

УДК 351.74

К ПРОБЛЕМЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

К.И. Усенов

Исследуются теоретические и практические аспекты организации взаимодействия органов внутренних дел, с общественными объединениями в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Ключевые слова: проблемы взаимодействия; милиция; охрана общественного порядка; общественные объединения; добровольные народные дружины.

При рассмотрении обозначенного нами вопроса следует уточнить общие признаки понятия “общественный порядок”. В законодательстве Кыргызской Республики и Российской Федерации не содержится единого определения общественного порядка. Каждый исследователь подходит к его пониманию по-разному. Например, А.В. Серегин, раскрывая сущность общественного порядка, обращает внимание на содержание общественных отношений независимо от места образования и объединяет их в три группы: 1) отношения, обеспечивающие процессы явления жизни и деятельности людей; 2) отношения, которые характеризуют спокойствие граждан и их благоприятный распорядок жизни; 3) нравственные показатели соответствующих отношений [1, с. 13].

Среди ученых имеется и иной подход к определению содержания общественного порядка. Так, М.И. Еропкин, выделяет четыре его элемента: 1) содержание – систему волевых общественных отношений, проявляющихся в поведении людей, их действиях и поступках в общественных местах; 2) средства регулирования – правовые и моральные нормы, обычаи; 3) цель – охрана жизни, здоровья, чести, достоинства, прав и законных интересов граждан, охрана всех форм собственности, обеспечение общественного спокойствия, условия для нормальной деятельности государственных, общественных и иных организаций; 4) реальные гарантии – подлинный демократизм, единство интересов общества и личности [2, с. 20]. Основной характерной особенностью общественного порядка М.И. Еропкин считает возникновение данных правоотношений в общественных местах.

А.М. Кононов определяет, что общественный порядок – это общественно значимые отношения,

возникающие между людьми в процессе их общения на основе правовых и иных социальных норм, как правило, в общественных местах (на улицах, скверах, транспортных магистралях, помещениях, объектах транспорта и в других местах, свободных для открытого доступа широкого круга лиц) [3, с. 34].

В настоящее время одним из принципов деятельности милиции является принцип взаимодействия с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Применительно к теме нашего исследования нужно подробнее рассмотреть взаимодействие милиции и общественных объединений правоохранительной направленности.

Для выполнения этой задачи необходимо рассмотреть само понятие “взаимодействие”. Так, например, В.К. Звирбуль считает, что “под взаимодействием понимается всякая согласованная деятельность государственных органов и общественных организаций по выполнению общих задач” [4]. По мнению В.Г. Аксенова, И.И. Веремеенко, С.С. Стрельникова, взаимодействие ОВД с негосударственными субъектами правоохранительной направленности следует понимать как “деятельность, согласованную между собой по целям, месту и времени при рациональном распределении существующих сил и средств” [5].

В свою очередь А.П. Ипакян определяет взаимодействие, как “процесс распределения деятельности во времени, обеспечения взаимодействия различных частей организации в интересах выполнения стоящих перед ней задач” [6, с. 56].

Сегодня в обеспечении правопорядка все чаще участвуют негосударственные организа-

ции, поскольку, как отмечают политологи, борьба с преступностью, терроризмом уже не может быть достаточно эффективна без использования сил и ресурсов негосударственной системы обеспечения безопасности [7, с. 4, 13].

Итак, субъектами взаимодействия в сфере обеспечения правопорядка выступают государственные органы (правоохранительные органы, государственные структуры правоохранительного назначения) и негосударственные организации.

Исследуем некоторые аспекты организации взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями, поскольку эффективность совместной либо согласованной деятельности субъектов обеспечивается организацией взаимодействия, т. е. согласованием деятельности субъектов путем оказания на них управленческого воздействия [8, с. 239].

В настоящее время из-за отсутствия нормативной базы, которая упорядочивала бы вопросы привлечения граждан и их объединений к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, эффективность такой работы находится на невысоком уровне. Из этого следует, что для эффективного взаимодействия необходима нормативность. Считаем, что общие правила организации и деятельности общественных объединений по охране общественного порядка, их взаимодействия с правоохранительными органами должны устанавливаться на государственном уровне. Причем субъекты взаимодействия должны быть объединены как минимум общностью целей и задач.

Несмотря на совпадение некоторых задач, цели функционирования рассматриваемых субъектов различны. Поэтому необходимо нормативно-правовое регулирование их взаимодействия. Вопросы содействия граждан и их объединений правоохранительным органам в обеспечении правопорядка разрабатываются достаточно давно, но до конца не решены.

Очевидно, что неэффективность взаимодействия обусловлена множеством факторов, в частности отсутствием заинтересованности сторон.

Нельзя забывать о том, что народные дружины сегодня выступают одним из системных элементов гражданского общества, они предоставляют на безвозмездной основе услуги по охране интересов населения, а также по поддержанию общественного порядка и общественной безопасности.

Ни в одном нормативном акте содержание такого понятия, как “право содействовать...”, не раскрывается, что может создавать проблемы при налаживании взаимоотношений между государственными правоохранительными органами и общественными объединениями. Поскольку это

право, то представители гражданского общества вправе реализовать его по своему усмотрению.

На наш взгляд, необходимо, чтобы органы государственной власти способствовали интересу граждан и их объединений в таком взаимодействии, стимулировали их, определив при этом основание для участия граждан в охране общественного порядка совместно с милицией на безвозмездной основе. Исполнение государственной функции по обеспечению законности и общественной безопасности, охране общественного порядка, защите прав и свобод человека и гражданина, борьбе с преступностью является обязанностью государства и его органов.

Несомненно, необходимо изучать и в некоторых случаях использовать положительный зарубежный опыт. Однако при этом следует учитывать степень развития отечественных общественных объединений, особенности кыргызского менталитета, различия в законодательстве и др.

Государство должно создать единую систему, нацеленную на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, основными направлениями которого должны быть:

- совершенствование правовой базы взаимодействия органов государственной власти и правоохранительных субъектов гражданского общества (частных охранных организаций, частных детективов, граждан, участвующих в охране общественного порядка в различных формах, например народных дружин и др.), в которой должны быть четко распределены сферы деятельности, установлен механизм контроля за деятельностью негосударственных субъектов, решены экономические вопросы.
- создание базы для подготовки квалифицированных специалистов, способных осуществлять деятельность в сфере охраны общественного порядка. Эти задачи целесообразно, на наш взгляд, возложить на МВД Кыргызской Республики и подведомственные ему органы, так как охрана общественного порядка – основная цель их деятельности.

Несмотря на все проблемы, взаимодействие между государственными правоохранительными органами и гражданами, а также и их объединениями осуществляется. Сущность его должна сводиться к сотрудничеству, которое раскрывается в совместных согласованных действиях и взаимопомощи при достижении целей и задач. Это позволит не только повысить эффективность работы, но и существенно расширить возможности каждой из взаимодействующих сторон, что особенно важно в нынешних условиях Кыргызстана и обострения криминогенной обстановки по всей стране.

Представляется, что в Кыргызстане вопросы охраны общественного порядка, обеспечения безопасности должны решаться сообща всеми органами государственной власти, а не только органами внутренних дел. Для этого необходимы комплексные мероприятия:

1. Требуют продолжения работы по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями в сфере обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности.

2. Статус государственных органов, во взаимодействии осуществляющих правоохранительную деятельность, нормативно закреплён, статус общественных объединений правоохранительной направленности – нет. Следует уточнить правовое положение представителей общественности, участвующих в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Необходима государственная система страхования их жизни.

3. Говоря о взаимовыгодном сотрудничестве, нельзя забывать о материально-технической стороне вопроса, обмене опытом, а также информационном сотрудничестве. Для информационного обеспечения взаимодействия, распространения передового опыта и в целях идеологического воспитания населения необходимо создать эффективный механизм взаимодействия со средствами массовой информации.

Полагаем, что необходимо предусмотреть дополнительные гарантии правовой защиты членов народных дружин при исполнении обязанностей по охране общественного порядка.

Во-первых, представитель народной дружины при исполнении названных обязанностей должен находиться под защитой государства.

Во-вторых, народный дружинник при исполнении обязанностей по охране правопорядка должен руководствоваться только законом, должностной инструкцией и не может быть ограничен решениями политических партий, общественных объединений и движений.

В-третьих, никто не имеет права принуждать народного дружинника исполнять обязанности, которые не возложены на него законодательством, а при получении указаний, противоречащих закону, он обязан руководствоваться законом.

В-четвертых, государство должно взять на себя обязанность правовой и социальной защиты граждан и их объединений, участвующих в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. Социальная защита народного дружинника при его участии в охране общественного порядка совместно с правоохранительными органами должна обеспечиваться обязательным госу-

дарственным страхованием жизни на период участия в охране общественного порядка.

Итак, взаимодействие органов внутренних дел с общественными объединениями правоохранительной направленности сегодня действительно вызывает сложности как с организационной, так и с финансовой и особенно правовой точки зрения. Для реализации перечисленных предложений необходимо принятие закона Кыргызской Республики “Об участии граждан в обеспечении правопорядка”, в котором определялись бы права и обязанности членов общественных объединений правоохранительной направленности, финансирование их деятельности, правовая защита и социальные льготы. Создание четкой базы деятельности членов общественных объединений по охране правопорядка позволит создать эффективный механизм реализации участия общественности в борьбе с правонарушениями, единообразие в правовом статусе, формах членства, методах работы.

Литература

1. *Серегин А.В.* Советский общественный порядок и административно-правовые средства его укрепления / А.В. Серегин. М., 1975.
2. *Еропкин М.И.* Методология исследования общественного порядка // Проблемы совершенствования административной деятельности органов внутренних дел / М.И. Еропкин. М.: ВНИИ МВД СССР. 1982. № 61.
3. *Кононов А.М.* Роль и место органов местного самоуправления в осуществлении охраны общественного порядка / А.М. Кононов // Государство и право. 1997. № 12.
4. *Звирбуль В.К.* Деятельность прокуратуры по предупреждению преступлений / В.К. Звирбуль. М., 1971.
5. *Аксенов В.Г.* Взаимодействие органов внутренних дел с добровольными народными дружинами / В.Г. Аксенов, И.И. Веремеенко, С.С. Стрельников. М., 1975.
6. *Ипакян А.П.* Взаимодействие и координация. Основы научной организации управления и труда в ОВД / А.П. Ипакян. М.: ВШ МВД СССР, 1973.
7. *Кашурников С.Н.* Негосударственная система обеспечения безопасности российского общества на современном этапе: политологический анализ: автореф. дис. ... канд. полит. наук / С.Н. Кашурников М., 2008.
8. *Шелковникова Е.Д.* Теоретические основы и проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел в области контроля за оборотом оружия: дис. ... д-ра юрид. наук / Е.Д. Шелковникова. М., 1999.