

Мамырканов Маскат Алиевич,
ОИӨК «Кыргызстан эл аралык университети»,
с.и.к., социология кафедрасыны башчысы
Мамырканов Максат Алиевич
УНПК «Международный университет Кыргызстана»
к.с.н.,и.о. доцента, зав. кафедрой
социальной работы.
Mamyrkanov Maksat Alievich
ERPS “International university of Kyrgyzstan”
acting Associate Professor of
the «Social work» department,
tel.: 0558 800 469; 0702 451335
E-mail: Maksat_Mamyrkanov@mail.ru

Глоба Алексей Валерьевич
Санкт-Петербург мамлекеттик университети,
1-курсунун магистранты,
“Эл аралык мамилелер” багыты
Глоба Алексей Валерьевич,
Санкт-Петербургский государственный университет,
магистрант 1 курса,
направление «Международные отношения»
Globa Alexey Valerevich,
St. Petersburg State University,
1st year of Master program of International Relations
tel.:0556261991, +7(968)196 7709
E-mail heartmindfreedom@gmail.com

МАМЛЕКЕТТИК ЖАШТАР САЯСАТТЫН КАЛЫПТАНДЫРУУНДА БУУНУН КӨЗ КАРАШЫ

ПОЗИЦИЯ ООН В ФОРМИРОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

UN POSITION IN THE STATE YOUTH POLICY FORMATION

Аннотациясы: Макалада Бириккен Улуттар Уюмунун жаштарга карата башкы эл аралык-укрук жол-жоболорду иликтейт, азыркы коомдо жана Кыргызстанда жаштардын абалы, Кыргызстандагы жаштар саясаты боюнча БУУнун таасири.

Негизги сөздөр: Жаштар, жаштар саясаты, Бириккен Улуттар Уюму, жаштар саясаты боюнча стратегиясы, жаштар саясатты ишке ашыруу механизмдери, эл аралык-укрук жол-жоболору, жаштардын укуктары жана эркиндик.

Аннотация: В статье рассматриваются основные международно-правовые акты ООН в отношении молодежи, положение молодежи в современном обществе и в Кыргызстане в том числе, влияние ООН на молодежную политику Кыргызстана.

Ключевые слова: Молодежь, молодежная политика, ООН, стратегии молодежной политики, механизмы реализации молодежной политики, международно-правовые акты, права и свободы молодежи.

Abstract: *The article reveals the main UN organization's international legal acts concerning youth, the position of young people in modern society and in Kyrgyzstan, the impact of the UN organization on Kyrgyzstan's youth policy.*

Key words: *Youth, youth policy, UN, youth policy strategies, implementing mechanisms of youth policy, international legal acts, youth rights and freedom.*

Введение

Современное общество для выживания и прогрессивного развития должно поменять подход к пониманию своего будущего. В основе нового подхода должен находиться человек, который является носителем всех происходящих в обществе экономических, политических, социальных и других процессов и тенденций. Особое внимание при этом нужно уделять человеку молодому, несущему в себе большой потенциал различных способностей, которые, с одной стороны, могут быть превращены из потенциала в реальность, а с другой стороны – погибнуть, так и не получив возможности реализоваться. Молодежь – стратегический ресурс любого государства, основа его жизнеспособности. Но перспективы развития государства в значительной степени зависят от того, как будет мобилизован и использован этот ресурс. [1,1]. Именно молодежь будет определять завтрашнее общество, в котором нам всем предстоит жить. Общество должно воспринимать молодежь как субъект истории, как фактор важных перемен, как носителя новых подходов к развитию социума. В связи с этим необходима современная, отвечающая запросам XXI в. концепция молодежи, молодежной политики, основанная на изучении прошлых подходов к молодежи и новой философии возраста. Данная концепция не может быть создана в один момент, для этого нужно сосредоточить усилия многих исследователей и получить в свое распоряжение определенное время.

Молодежная политика и молодежное законодательство – тематика не новая для международного сообщества. Еще в 1922 году в период Веймарской Республики в ФРГ был принят закон о молодежном благосостоянии, действующий и в настоящее время, а история молодежного законодательства в этой стране восходит к правовым актам 150-летней давности. Молодежное законодательство успешно

действует во Франции, Италии, Швеции, Финляндии, Канаде, США и в других промышленно развитых странах. В большинстве случаев эти законы прописаны в рамках развитого социального законодательства. В бывших странах социалистического содружества принятие законов о молодежи также имело свою традицию. В ГДР, например, молодежные законы принимались трижды: в 1950, 1964 и 1974 годах. В Венгрии закон о молодежи принят в 1971 г., на Кубе – в 1978 г., а в Польше – в 1986 году. [2,с.154]. Что же касается Кыргызстана, то законы «об основах государственной молодежной политики», рассматривались в 2009 и 2012 годах. Законодательство, регулирующее сферу молодежной политики, исходит из существующей международной практики и тех международных документов, которые Кыргызская Республика как член ООН должна выполнять.

Цель данной статьи заключается в изучении позиции и влияния ООН в формировании мировой молодежной политики и молодежной политики Кыргызстана.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- Определить влияние ООН на молодежную политику государств
- Изучить нормативные документы ООН в отношении молодежи
- Рассмотреть примеры проектов ООН для молодежи в Кыргызстане

Методом исследования в данном докладе послужил теоретический анализ источников и литературы. Для решения вышеуказанных задач были изучены специальные источники и литература по теме исследования.

Кыргызстан - ООН

Кыргызстан стал членом Организации Объединенных Наций 2 марта 1992 года. Постоянная миссия ООН в Кыргызстане была открыта в 1993 году, вскоре после обретения республикой независимости. С годами пред-

ставительство ООН в Кыргызской Республике расширилось и окрепло, и в настоящее время многочисленные программы и агентства ООН осуществляют разностороннюю деятельность не только на общереспубликанском, но и на местном уровне.

Шесть организаций, входящих в систему ООН, имеют свои постоянные представительства в Кыргызстане: Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА), Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Программа развития ООН (ПРООН) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

Кыргызстан при финансовой поддержке ООН уже проводили и стараются проводить совместные проекты. Для примера, в апреле 2017 года, можно назвать проект «Жашстан». Проект "Жашстан" должен будет помочь молодежи и государственным учреждениям объединить усилия в защите мира и борьбе с экстремизмом. Проект "Жашстан" (Земля молодых), функционирующий в рамках резолюции 2250, принятой Советом Безопасности ООН в 2015 г. Резолюция касается "молодежи, мира и безопасности"[4].

Проект охватит в регионах 40% молодежных центров, которые уже несколько лет занимаются организацией досуга, культурно-просветительской и образовательной работой среди молодежи во всех областях Кыргызстана.

Проект должен будет расширить возможности для взаимодействия молодежи с государственными органами, объединяя их усилия в области миростроительства и предотвращения религиозного экстремизма в населенных пунктах, селах, районах и городах.

В рамках проекта ведется работа в четырех направлениях, соответствующих факторам процесса радикализации молодежи в Кыргызстане.

Первым фактором вовлечения молодых людей в ряды религиозно-экстремистских организаций является дефицит или отсутствие возможностей для самореализации молодежи. Вторым фактором радикализации молодежи является кризис идентичности, третьим – слабая связь или отсутствие связи с родственниками, со старшим поколением; молодежь не общает-

ся со старшими, молодые сидят в социальных сетях.

Четвертый фактор, способствующий распространению экстремистских идей среди молодежи, сводится к отсутствию у молодежи возможностей доносить свои потребности до представителей власти. У молодых кыргызстанцев нет особой возможности быть услышанными, они не могут влиять на местную политику. В связи с этим, в рамках четвертого фактора в рамках проекта организовывали встречи молодежи с представителями местной власти. Акцент делают на выявление проблем которые заботят молодежь, при устранении которых ей не нужно будет уходить в религиозно-экстремистские течения.

Проекты миростроительства включают создание в селах спортивных площадок, спортивных клубов, курсов по обучению танцам, открытие курсов по изучению языков, других образовательных курсов. Например, в одном селе ребята захотели привести в порядок парк, установить там скамейки, урны, установить освещение, чтобы молодежь могла там общаться, собираться. Для молодых людей в рамках проекта проводятся тренинги по развитию лидерских качеств. [4].

Кыргызстан переживает демографический бум. В стране 30% населения составляет молодежь [люди в возрасте от 14 до 28 лет, по определению правительства]. Около 10% молодежи находится за рубежом в трудовой миграции. Выявить однозначные причины религиозной радикализации нельзя. Это может быть и межэтнический фактор, и социальный, и нельзя сказать, что основной причиной является религиозная безграмотность.

ООН и молодежная политика

С точки зрения выстраивания государственной политики в отношении молодых людей не старше 18 лет необходимо использовать международные документы, касающиеся прав детей, прежде всего такой основополагающий международный правовой документ, как Конвенция ООН о правах ребенка (1989 г.), которая содержит обоснование и описание основных прав детей в современном мире, а также Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей, приня-

тую на Всемирной встрече на высшем уровне 30 сентября 1990 г. [3, с. 101].

Важную роль в осознании необходимости молодежной политики и определении ее содержания сыграла Организация Объединенных Наций, которая за период с 1965 г. по настоящее время приняла ряд документов, провозглашающих новые принципы отношения к молодежи (особенно важно: Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами. Резолюция 2037 (XX) Генеральной Ассамблеи ООН 7 декабря 1965 г.; Руководящие принципы для долгосрочного планирования и осуществления соответствующих последовательных мер, касающихся молодежи», 1985; Всемирная программа действий для молодежи до 2000 года и далее, принятая на Генеральной Ассамблее ООН 14.12.1995; Стратегия UN-Habitat расширения участия молодежи, 2005).

Немного о содержании вышеупомянутых документов. «Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами» (1965) – это первый документ, в котором ООН указала на необходимость формирования политики в отношении молодежи и выделила ее в отдельную группу. В документе «Руководящие принципы для долгосрочного планирования и осуществления соответствующих последовательных мер, касающихся молодежи», одобренном на 40-й сессии Генеральной Ассамблеи в 1985 году, содержались конкретные рекомендации правительствам по выработке национальной политики в отношении молодого поколения. «Всемирная программа действий для молодежи до 2000 года и далее», принятая в 1995 г., установила следующие 10 приоритетных направлений в сфере молодежной политики: 1) образование, 2) занятость, 3) голод и нищета, 4) вопросы охраны здоровья, 5) окружающая среда, 6) злоупотребления наркотическими веществами, 7) преступность среди несовершеннолетних, 8) организация досуга, 9) положение девочек и молодых женщин, 10) полноценное участие молодежи в жизни общества и в принятии решений. Она служит нормативной базой и содержит практические указания для развертывания национальных и

международных мероприятий, направленных на улучшение жизни молодого поколения во всех странах мира [1, с.2]. Программа была разработана для того, чтобы увеличить значимость глобальных молодежных вопросов и признать права и стремления молодых людей; содействовать развитию национальной молодежной политики, национальных механизмов координации и национальных программ по молодежи как интеграционной части политики социального и экономического развития в сотрудничестве с государственными и не государственными организациями; способствовать участию молодых людей в процессе принятия решений на всех уровнях для увеличения импульса развития национального и международного сотрудничества.

Программа по молодежи реализуется соответствующим отделом ООН. Одна из главных задач отдела составлять отчеты о глобальном положении молодежи. Во «Всемирном докладе по вопросам молодежи 2005 год» было предложено сгруппировать 15 приоритетных областей Всемирной программы действий, касающейся молодежи, в 3 основные группы вопросов, а именно: молодежь в мировой экономике, молодежь в гражданском обществе и молодежь, подверженная риску. Эти группы вопросов были представлены как отражающие главные контексты, в которых молодежь занимается своими общими вызовами и проблемами. В соответствии с резолюцией 62/126 Генеральной Ассамблеи Генеральным Секретарем подготовлены доклады о достигнутом прогрессе и трудностях, с которыми сталкивается молодежь в связи с приоритетными областями Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период: «Молодежь в мировой экономике», «Молодежь и ее благополучие», «Молодежь в гражданском обществе». Еще одним важным документом ООН о молодежи является Доклад о мировом развитии «Развитие и новое поколение» (2007), подготовленный Всемирным банком. В нем рассмотрены пять важнейших этапов жизни, которые с помощью правильных мер государственной политики могут дать толчок развитию потенциала молодежи: учеба, работа, сохранение здоровья, создание семьи и осуществление

гражданских прав и обязанностей [1, с.3].

В рамках каждого из этих этапов правительства должны не только увеличивать объемы прямых инвестиций, но и улучшать условия для того, чтобы молодые люди и их семьи осуществляли инвестиции в собственное развитие.

В Докладе применяется подход, предполагающий анализ проблем молодежи в трех связанных между собой аспектах, которые позволяют внимательно рассмотреть принимаемые меры политики и их воздействие. На каждом этапе, который проходит молодежь в своем

развитии, она сталкивается с трудностями, порожденными не только бедностью, но и неэффективной политикой, которая ограничивает имеющиеся у молодежи возможности выбора, особенно в части неспособности предоставить

или профинансировать необходимый объем услуг в условиях, когда рыночные механизмы не действуют. Молодежная политика должна быть встроена в национальную политику, поскольку проблемы молодежи являются общими для всех секторов. Успеха достигают страны,

выработавшие согласованную платформу действий в интересах молодежи, которая пользуется поддержкой всех министерств. Данную платформу действий необходимо интегрировать в процессы планирования и составления бюджета в рамках национальной политики, а не выстраивать ее как отдельные программы, осуществляемые не получающими достаточно средств и перегруженными различными предписаниями и поручениями министерствами по делам молодежи, которые гораздо эффективнее действуют в качестве координирующих органов. Молодых людей следует поощрять к более активному участию в общественной жизни. Правительства и иные ведомства должны научиться общению с молодыми людьми, сделать свои программы привлекательными для них и использовать их огромный потенциал как партнеров в 4 плане предоставления услуг.

Необходимо систематически оценивать программы и меры политики, ориентированные на молодежь. В противном случае, они не получают необходимого доверия, даже если в большинстве своем они перспективны (www.siteresources.worldbank.org/INTWDR2007/Resources/1489782-1158107976655/overview-ru.

pdf - «Доклад о мировом развитии 2007. Проблемы молодого поколения в контексте развития. Обзор»). И наконец, - Стратегия UN-Habitat расширения участия молодежи. Основные положения: молодежное участие в форумах и деятельности организаций UN-Habitat на глобальном, национальном и локальном уровнях, формирование молодежной политики и потенциал программного планирования, поселенческие программы, управление информацией, коммуникацией и знаниями, стратегии партнерства и координации (www.unhabitat.org/downloads/docs/275-UNHABITAT_and_youth-ConceptHabitatYouthStrategy%20v2b%20_2_.pdf).

Отличительной особенностью документов ООН является необходимость учитывать показатели и тенденции стран всего мира, вне зависимости от уровня их развития (ООН молодежи - www.social.un.org/index/Youth.aspx). Кроме того, именно ООН сформулировала «подход, основанный на признании прав», предусматривающий предоставление молодежи возможностей для свободного самовыражения и вовлечение молодых людей в процесс принятия решений, способных отразиться на их жизни. Его составляющими являются развитие нового способа мышления и создание институциональных механизмов, предназначенных для защиты прав детей и подростков. Основные права и обязанности, связанные со стимулированием и обеспечением развития молодого поколения, сформулированы в Конвенции ООН о правах ребенка (Convention on the Rights of the Child [CRC], 1989), а также в более ранней Конвенции об искоренении всех форм дискриминации женщин (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women [CEDAW], 1979). Сюда входит всеобъемлющий набор прав, относящихся к запрещению дискриминации и свободе самовыражения (Статья 2), а также право на жизнь, выживание и развитие (Статья 6).

Помимо этого, Конвенция о правах ребенка устанавливает право детей и подростков на получение информации и приобретение навыков (Статьи 17 и 29); образование и охрану здоровья (Статьи 23, 24, 28, 31); проживание в безопасных и благоприятных условиях (Статьи 2, 3, 4, 5, 16, 18, 19, 22, 24, 25, 27, 32, 33, 34,

35, 36, 38); и участие (Статьи 12, 13, 14, 15, 23). Подход к работе с детьми и молодежью, основанный на признании их прав, преследует четыре главные цели: 1. Обеспечить участие детей и молодежи в процессе принятия решений, которые способны повлиять на их жизнь. 2. Предоставить им доступ к основным услугам и возможностям для развития. 3. Создать благоприятные, защищающие и безопасные условия для их проживания. 4. Обеспечить полное развитие их способностей и талантов. (Adolescents in Latin America and the Caribbean: Policy Guidelines (UNICEF/ROLAC, 2001) www.unicef.org/teachers/compendium/adolescents_ingles.pdf, а также: Programming for Adolescent Health and Development (WHO, 1999 [www.who.int/trs/WHO_TRS_886_\(p1-p144\).pdf](http://www.who.int/trs/WHO_TRS_886_(p1-p144).pdf)).

Заключение

Нынешнее поколение молодежи – самое многочисленное за всю историю человечества. Более 60% населения многих стран, в которых ПРООН осуществляет свои программы, – это молодые люди в возрасте от 15 до 24 лет. Что касается составления программ, ПРООН предлагает уделять внимание главным образом девушкам и юношам в возрасте от 15 до 24 лет, но в то же время применять расширительное толкование этого понятия и включать в него молодых мужчин и женщин в возрасте от 25 до 30 лет (и даже до 35 лет) с учетом конкретных реалий и положений региональных и национальных стратегических указаний в отношении молодежи.

Они обладают невиданными ранее возможностями для обмена информацией, принятия практических мер, оказания влияния. Но и проблемы, стоящие перед ними, носят беспрецедентный характер – от изменения климата до безработицы и различных форм неравенства, а также социальной изоляции; особенно это касается молодых людей из социально уязвимых и маргинализированных групп общества. Молодежь сталкивается с такими проблемами, как ограниченный и неравный доступ к ресурсам, услугам здравоохранения, образованию, профессиональному обучению, трудоустройству и реализации возможностей в экономической, социальной и политической областях.

Когда молодые люди будут знать свои пра-

ва, расширятся их возможности по участию в деятельности гражданского общества, государственной службы и в политической жизни, на всех уровнях. Они должны знать, какие механизмы можно использовать, с тем чтобы реализовывать свои гражданские и политические права и участвовать в принятии решений, которые влияют на их жизнь. Механизмы вовлечения молодежи – это и официальные процедуры политической работы, например молодежные консультативные советы местного уровня, молодежные парламенты или «теневые» советы общенационального уровня, а также взаимодействие с деятельностью Организации Объединенных Наций в мировом масштабе.

Другие возможные формы участия: добровольческая деятельность, возможности поступления на работу в государственные органы и участие в процессах принятия решений в государственных административных органах, участие в инициативах по обеспечению транспарентности и подотчетности, деятельность в защиту прав человека, правовые реформы, оказание поддержки молодежным организациям.

В целом международная политика исходит из признания того, что молодежь должна самостоятельно определить собственные интересы и что должна быть обеспечена достаточная поддержка. Национальные правительства должны поддерживать позитивные устремления молодежи, всемерно расширять ее деятельность, создавать условия для активного участия молодежи в жизни общества посредством принятия конкретных программ в области прав, интересов, потребностей молодежи, а основе четко установленных параметров. В международном масштабе необходимо создавать соответствующие социальные условия для развития молодых людей посредством поддержки инновационной деятельности, социальной защиты незащищенной части молодежи, стимулирования творческой активности, навыков и стимулов к саморазвитию.

В международной молодежной политике, исходя из основополагающих принципов ООН, придается особое значение воспитанию молодежи в духе уважения достоинства и ценности

человеческой личности, принципов терпимости, демократии, прав человека и основных свобод без различий по признакам расы, пола, языка, религии. При этом необходимо учитывать тот факт, что приобщение молодежи к жизни общества не должно сводиться к простой передаче уже сложившихся в современном мире ценностей, так как молодежь постоянно ищет новые подходы к жизни, нередко отказываясь при этом от устоявшихся ценностей.

Кыргызстан, являясь существенной частью современного мира, не может не обращать внимания на требования, которые содержатся в международных документах, касающиеся вопросов государственной молодежной политики и изменения национальных законодательств в данной сфере. В этой связи при разработке и реализации государственной молодежной политики следует учитывать международные стандарты, изучать практику мирового сообщества, не забывая при этом свои национальные интересы.

Ясно одно, что осознание всех названных выше проблем, а тем более их решение – дело чрезвычайно сложное, что это глобальная и потому долговременная задача, обращенная, прежде всего к нынешней молодежи, что эта задача требует титанических усилий всех, кто занят просвещением, обучением, воспитанием, научными исследованиями. Иначе говоря, что все глобальные проблемы человечества имеют молодежное измерение, молодежное лицо.

Решение проблем молодежи нельзя отдать в руки только самой молодежи. Молодежная политика – это политика приоритетов, это дело не отдельного комитета в системе государственных органов, а дело всего государства и общества, взятая в полном объеме.

Таким образом, государственная моло-

дежная политика – это внутренняя политика государства с точки зрения интересов всего общества и самой молодежи. Это система идей, взглядов по поводу молодежи и ее роль в общественном развитии, а также практических действий различных структур гражданского общества, направленных на претворение этих идей и взглядов в жизнь в целях достижения общественных перспектив, одобряемых большинством [6].

Список использованной литературы и интернет-источников:

1. Кузьмина О. Государственная молодежная политика: международный опыт. Обзор. С.1-14. [Электронный ресурс]: URL: http://vmo.rgub.ru/files/1_gmp_mejdunarod_opit-781-2.pdf (Дата обращения: 21.03.18)
2. Маркина Н. Л., Тви́рова Ю. А., Шумилова О. Е. Государственная молодежная политика: мировой и отечественный опыт // Известия ТулГУ. Гуманитарные науки. 2010. №2. С 150-159
3. Меркулов Павел Александрович Международные стандарты формирования государственной молодежной политики // Знание. Понимание. Умение. 2012. №4. С.101-105.
4. Информация с интернет-сайта Новостного Агентства Караван Сарай // http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2017/10/09/feature-01 (Дата обращения: 19.03.18)
5. «Список правовых и аналитических документов» // <http://vmo.rgub.ru/policy/act.php> (Дата обращения 20.03.18)
6. Статья «Международный Опыт Развития Молодежной политики»// http://geolike.ru/page/gl_6604.htm

