Полагаем, что увеличение количества примечаний к статьям Особенной части УК КР об освобождении от уголовной ответственности в связи с чистосердечным раскаянием будет дополнительным способом предотвращения, пресечения и раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений.

При этом в качестве обязательного условия в большинстве случаев предусмотреть совершение преступления впервые, явку с повинной, способствование раскрытию и расследованию преступления, а в некоторых случаях и полное возмещение причиненного ущерба.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Чувилев А. Чистосердечное раскаяние // Российская юстиция. 1998. №6. СП.; Аликперов Х. Д., Курбанова К. Ш. УК РФ и некоторые проблемы освобождения от уголовной ответственности // Гос. и право. 2000, № 1. С.57; Петрухин И. Гуманность или трезвый расчет? // Рос. юстиция. 1999, № 9. С.25; Сверчков В. Чистосердечное раскаяние в нормах Общей и Особенной частей УК РФ II Рос. юстиция. 2001, № 2. С.62 и др.

2. Уголовное право. Общая часть в вопросах и ответах. Под ред. Рарога А.И. - М.: Юрист, 1999. С.76.

3. Пастухов И., Яни П. Ответственность за налоговые преступления // Рос. юстиция. 2000, № 4. С.25; Яни П. Специальный случай освобождения от уголовной ответственности за напоговые преступления // Рос юстиция. 2000, № 1. С.45; Коломеец В. Старые и новые проблемы правоприменения ст.7 УПК // Следователь. 1999, № 5. С.26.

УДК 351.74:343.85

Сарбагыш уулу Тологон,
КМЮАнын жазык-аткаруу укугу жана криминология кафедрасынын окутуучусу
Сарбагыш уулу Тологон,
преподаватель кафедры уголовно-исполнительного права и криминологии КГЮА при Правительстве КР
Sarbagysh uulu Tologon,
Lecturerat the department of criminal executive law and criminology of KSLA of the Government Kyrgyz Republic
моб. т.: *+996 (706) 122206*
e - mail: *sarbagyshev.tologon@mail.ru*

УКУК КОРГОО ОРГАНДАРЫНЫН КЫЛМЫШТУУЛУКА КАРШЫ КҮРӨШҮҮ БОЮНЧА МАКУЛДАШУУ ИШ-ЧАРАЛАРДЫ ЖЕТЕКТӨӨНҮН УКУТУК БАЗАСЫНЫН АЗЫРКЫ АБАЛЫ ЖАНА БАГЫТТАРЫ

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ ПРАВОВЫХ ОСНОВ КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

MODERN STATUS AND TRENDS OF LEGAL FRAMEWORK FOR COORDINATION OF LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES IN COMBATING CRIME

Аннотация: *Макалада Кыргыз Республикасындагы бүгүнкү күнү укук коргоо органадарынын макулдашуу иш-чараларын жетектөөнүн негизги аспектерин жана өзгөчөлүктөрүн баяндайт. Андан тышкары кылмыштуулук менен күрөшүүнү күчөтүү максатында макулдашуу иш-чараларын жетектөөнүн базалык негиздеринин өнүгүү багыттарын анализдөө.*

Аннотация: *В данной статье рассматриваются основные аспекты и характеристики координационной деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью в Кыргызской Республике. Анализируются базовые тенденции развития такой координационной деятельности в целях усиления борьбы с преступностью.*

Annotation: *This article examines the main aspects and characteristics of the coordination activities of law enforcement agencies in the fight against crime in the Kyrgyz Republic to date. In addition, the basic trends in the development of such coordination activities are analyzed in order to strengthen the fight against crime.*

Негизги сөздөр*: макулдашуу иши; кылмыштуулук менен күрөшүү; укук коргоо органдары; багыттар; ички-иштер органдары; аткаруу бийлик органдары; прокуратура.*

Ключевые слова: *координационная деятельность; борьба с преступностью; правоохранительные органы; тенденции; органы внутренних дел; органы исполнительной власти; прокуратура.*

Keywords: *coordination activities; combating crime; law enforcement agencies; trends; bodies of internal affairs; executive agencies; procuracy.*

Любая деятельность является наиболее эффективной в случае, если она носит целенаправленный, системный и согласованный характер. Борьба с преступностью представляет собой многоуровневый, комплексный функциональный блок деятельности органов государственной власти Кыргызской Республики, в реализации которого задействовано большое количество организаций и работников различного профиля. Именно по этой причине правовая регламентация координационной деятельности правоохранительных органов является той базой, без которой немыслима эффективная борьба с преступностью.

В Кыргызской Республике координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляется в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики [1], законодательными и подзаконными актами Кыргызской Республики.

В основе осуществления координационной деятельности лежат провозглашенные Конституцией Кыргызской Республики принципы верховенства права, разделения властей, высшей ценности прав и свобод человека.

В соответствии со ст. 64 Конституции Кыргызской Республики Президент Кыргызской Республики:

1) представляет Жогорку Кенешу кандидатуры для избрания на должности судей Верховного суда и Конституционной палаты Верховного суда по предложению Совета по отбору судей;

2) представляет Жогорку Кенешу для освобождения от должности судей Верховного суда и Конституционной палаты Верховного суда по предложению дисциплинарной комиссии при Совете судей или Совета судей в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией и конституционным законом;

3) назначает судей местных судов по предложению Совета по отбору судей;

4) назначает с согласия Жогорку Кенеша Генерального прокурора; в случаях, предусмотренных законом, освобождает от должности Генерального прокурора с согласия не менее половины от общего числа депутатов Жогорку Кенеша либо по инициативе одной трети от общего числа депутатов Жогорку Кенеша, одобренной двумя третями депутатов Жогорку Кенеша; по предложению Генерального прокурора назначает и освобождает от должности его заместителей;

5) назначает и освобождает от должности членов Правительства - руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны, национальной безопасности, а также их заместителей [1].

Данное положение свидетельствует о том, что основы координации деятельности по борьбе с преступностью заложены на уровне основного закона страны, в полномочиях главы государства.

Следует также отметить, что согласно ст. 88 Конституции Кыргызской Республики основные полномочия в области борьбы с преступностью принадлежат Правительству Кыргызской Республики. Так, основным законом установлено, что Правительство:

1) обеспечивает исполнение Конституции и законов;

2) реализует внутреннюю и внешнюю политику государства;

3) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране общественного порядка, борьбе с преступностью.

Согласно Конституционному Закону Кыргызской Республики от 18 июня 2012 года № 85 «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство обеспечивает координацию деятельности между государственными органами, входящими в состав Правительства, и прокуратурой (ст. 34) [2].

Для решения конкретных задач и выработки решений, тактики и методики борьбы с преступностью, в целях обеспечения согласованного профессионального осуществления этой борьбы на процессуальной основе существуют правоохранительные органы, координация действий которых в области борьбы с преступностью и возложена на Премьер-министра Кыргызской Республики в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по дальнейшему совершенствованию координации деятельности

правоохранительных органов по защите охраняемых законом прав и свобод граждан, общества и государства» [3].

На основании данного Указа 20 июля 2007 года было принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о координации деятельности правоохранительных органов Кыргызской Республики», которое впоследствии утратило силу в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 апреля 2011 года № 131.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Совете по обеспечению безопасности и правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики» [4] образован Совет по обеспечению безопасности и правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики.

Установлено, что главы местных государственных администраций на местах координируют деятельность органов внутренних дел, национальной безопасности, прокуратуры и других правоохранительных органов по защите охраняемых законом прав и свобод граждан, общества и государства от преступных посягательств.

В этих целях главы местных государственных администраций созывают совещания с участием руководителей органов внутренних дел, национальной безопасности, прокуратуры и других правоохранительных органов по вопросам соблюдения законности, организуют рабочие группы, истребуют статистическую и другую необходимую информацию, осуществляют иные полномочия в деле укрепления законности и правопорядка.

В этом состоит сущность координационной деятельности, осуществляемой правоохранительными органами в борьбе с преступностью. В Совет по обеспечению безопасности и правопорядка при Правительстве Кыргызской Республике входят следующие должностные лица:

- Премьер-министр Кыргызской Республики, председатель Совета;
- заведующий отделом обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики, секретарь Совета;
- Руководитель Аппарата Правительства – министр Кыргызской Республики, член Совета;
- министр иностранных дел Кыргызской Республики, член Совета;
- министр внутренних дел Кыргызской Республики, член Совета;
- министр чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, член Совета;
- министр финансов Кыргызской Республики, член Совета;
- министр юстиции Кыргызской Республики, член Совета;
- председатель Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, член Совета;
- председатель Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики, член Совета [5].

Совет по обеспечению безопасности и правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Совет) представляет собой коллегиальный орган, осуществляющий подготовку согласованных мер по решению текущих и внезапно возникающих задач в области обеспечения национальной безопасности.

В ведении Совета находятся вопросы обеспечения общественно-политической, оборонной, пограничной, информационной, экономической и иных видов безопасности, поддержания стабильности и правопорядка, сохранения состояния защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, а также проблемы противодействия терроризму, сепаратизму, экстремизму, незаконному обороту наркотиков.

Установлено, что правовую основу деятельности Совета составляет Конституция Кыргызской Республики, международные договоры, вступившие в силу в установленном порядке, участницей которых является Кыргызская Республика, иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, а также настоящее Положение.

Основными задачами Совета являются:

- решение экстренных и текущих проблем по обеспечению национальной безопасности;
- определение актуальных угроз интересам личности, общества, государства и выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности;
- подготовка оперативных решений Правительства и Премьер-министра Кыргызской Республики по реализации мер, направленных на предотвращение, локализацию и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, способных повлечь существенные социально-политические, военные, экономические и иные последствия;

- разработка предложений по координации деятельности органов исполнительной власти в процессе реализации принятых решений в области обеспечения национальной безопасности и оценка их эффективности.

К числу основных функций Совета относятся:

- рассмотрение вопросов реализации внутренней и внешней политики, находящихся в компетенции Правительства Кыргызской Республики, в области обеспечения национальной безопасности;

- рассмотрение проектов нормативных правовых актов по вопросам обеспечения национальной безопасности;

- рассмотрение вопросов, касающихся создания, контроля, поддержания в готовности сил и средств обеспечения национальной безопасности;

- рассмотрение в установленном порядке вопросов персональной ответственности руководителей государственных органов за положение дел в сфере обеспечения национальной безопасности;

- анализ информации о функционировании системы обеспечения национальной безопасности, выработка рекомендаций по ее совершенствованию в пределах компетенции Правительства Кыргызской Республики.

Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие, в том числе экстренно по поручению Премьер-министра Кыргызской Республики, а также по предложению секретаря Совета.

Повестку дня и порядок рассмотрения вопросов на заседаниях Совета утверждает его председатель по представлению секретаря Совета.

Решения Совета принимаются на его заседании членами Совета простым большинством голосов от их общего числа.

Члены Совета обладают равными правами в процессе его работы и подготовки решений. Отдельные вопросы могут предварительно обсуждаться на рабочих совещаниях членов Совета, которые проводятся под руководством секретаря Совета [4].

В зависимости от содержания рассматриваемого вопроса к подготовке и участию в заседаниях Совета могут привлекаться консультанты, эксперты и другие компетентные лица. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Совета возлагается на Аппарат Правительства Кыргызской Республики, Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики и другие государственные органы Кыргызской Республики, временные комиссии, рабочие группы.

Нужно отметить, что нормативная база деятельности Совета достаточно скудна для обеспечения полноценной координационной деятельности именно в направлении борьбы с преступностью. Анализ основных функциональных направлений деятельности Совета показывает, что сформулированные функции являются чересчур широкими по объему и разносторонними, фактически Совет в рамках своей деятельности может обратиться к любой проблеме реализации внешней и внутренней политике, любой угрозе политическому, экономическому и социальному благополучию страны. При этом борьба с преступностью изначально носит несколько иной, более узкий характер, в большей степени связана с правоохранительной деятельностью, криминалистическим обеспечением, криминологическими исследованиями, материально-технической базой органов внутренних дел, новейшими методиками расследования и раскрытия преступления, своевременным обменом необходимыми данными между ведомствами, занимающимися той или иной стороной борьбы с преступностью. Мы полагаем, что Совет, будучи, безусловно, важным и значимым органом, все же имеет более политизированный, масштабный характер, чем возможная координационная группа, к ведению которой можно было бы отнести вопросы конкретного взаимодействия между различными правоохранительными органами Кыргызской Республики.

В этом контексте интерес представляет опыт соседних стран. Так, по законодательству Российской Федерации координация деятельности правоохранительных органов поборьбе с преступностью осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а также Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов таможенной службы и других правоохранительных органов [6].

Координация деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы, таможенных органов Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации и других правоохранительных органов осуществляется в целях повышения эффективности борьбы с преступностью путем разработки и реализации этими органами согласованных мер по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению. Координация деятельности правоохранительных органов с учетом криминогенной обстановки может проводиться на межрегиональном уровне по поручению руководителей федеральных правоохранительныхорганов или по согласованию с ними.

Согласно статье 8-1 Закона Республики Казахстан «О Прокуратуре» координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью осуществляется органами прокуратуры посредством достижения взаимодействия этих органов, взаимного обмена информацией и согласованности их действий для реализации общих задач и целей. Указанная деятельность осуществляется органами прокуратуры в рамках постоянно действующих координационных советов, которые создаются при Генеральной прокуратуре, прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах [7].

Координационные советы осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией, законами Республики Казахстан, Положением о Координационном совете Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

Координационный совет является консультативно-совещательным органом, образуемым в целях координации и повышения эффективности деятельности государственных органов в обеспечении законности и правопорядка в Республике Казахстан, в том числе, для объединения усилий и взаимодействия правоохранительных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие в борьбе с преступностью.

Таким образом, видно, что в соседних государствах координационная деятельность осуществляется, во-первых, под руководством органов прокуратуры, во-вторых, на основании специального нормативного акта, в котором подробно расписаны направления координационной деятельности именно в части борьбы с преступностью. Мы полагаем, что подобная практика является более оправданной и эффективной именно с точки зрения локальной задачи борьбы с внутренней преступностью силами правоохранительных органов государства. В связи с этим мы предлагаем пересмотреть действующие подзаконные нормативные правовые акты и расширить их перечень путем возврата к ранее существовавшей системе координации деятельности правоохранительных органов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом (всенарод. голосованием) 27 июня 2010 г. (в редакции Закона Кырг. Респ. от 28.12.2016 года) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: https://online.toktom.kg/Toktom/98840-0#st_104. – Загл. с экрана.

2. О Правительстве [Электронный ресурс]: конституц. Закон Кырг. Респ. от 18 июня 2012 года № 85 149 (в ред. Конституц. закона Кырг. Респ. от 15 июля 2016 года N 116) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: https://online.toktom.kg/Toktom/113385-0. – Загл. с экрана.

3. О мерах по дальнейшему совершенствованию координации деятельности правоохранительных органов по защите охраняемых законом прав и свобод граждан, общества и государства [Электронный ресурс]: указ Президента Кырг. Респ. от 22 марта 2007 года № 104 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: https://online.toktom.kg/Toktom/74910-0. – Загл. с экрана.

4. О Совете по обеспечению безопасности и правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: постановление Правительства Кырг. Респ. от 1 апреля 2011 года № 131 (в ред. постановления Правительства Кырг. Респ. от 2 мая 2012 года № 273) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: https://online.toktom.kg/Toktom/104750-0. – Загл. с экрана.

5. Состав Совета по обеспечению безопасности и правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: Распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики от 21 августа 2015 года № 390 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: https://online.toktom.kg/Toktom/131432-0. – Загл. с экрана.

6. О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1-ФЗ (в ред. Федерального закона РФ от 7 марта 2017 года N 27-ФЗ) // – Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/9004584. – Загл. с экрана

7. О Прокуратуре [Электронный ресурс]: закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года № 2709 (в ред. закона РК от 28 декабря 2016 г. №36-VI ЗРК) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: https://online.toktom.kg/Toktom/100322-10. – Загл. с экрана.

УДК 343.98.068

Эсенкожоев Болот Рахатбекович,
КМЮАнын
жазык укугу кафедрасынын окутуучусу
Эсенкожоев Болот Рахатбекович,
преподаватель кафедры
уголовного права КГЮА
при Правительстве КР
Esenkojoev Bolot Rahatbekovich,
the teacher of the department
criminal law of the Kyrgyz State Law Academy
under the Government Kyrgyz Republic
моб. тел.: *+996 (704) 777 887*
(707) 833 933
e - mail: *Bolot.Esenkojoev@mail.ru*

ТЕРГӨӨ-ОПЕРАТИВДҮҮ ТОПТОРУНУН ИШТЕШИНИН УКУКТУК УЮШТУРУУ НЕГИЗДЕРИ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СЛЕДСТВЕННО-ОПЕРАТИВНЫХ ГРУПП

LEGAL BASIS FOR THE ORGANIZATION AND FUNCTIONING OF THE INVESTIGATIVE TEAM

Аннотация: *Макалада каралган маселелер бул, табуу тактикасы, оор жана өзгөчө оор кылмыштарды тергөө жана бетин ачуу. Автордон тергөө жана ыкчам - издөө органдарынын болгон өзгөчүлүктөрүн жана проблемаларын укуктук жөнгө салууга, өркүндөтүүгө жана уюштуруу-тактикалык оз ара аракеттенүүсүн уюштурууга өзгөчө конул бурулат.*

Аннотация: *В статье рассматриваются вопросы тактики выявления, раскрытия и расследования тяжких и особо тяжких преступлений. Особое внимание авторам обращается на особенности и проблемы совершенствования правового регулирования и организационно-тактической организации взаимодействия следственных и оперативно-розыскных органов.*

Annotation: *In the article questions of the tactics of identifying the disclosure and investigation of serious and very serious crimes. Special attention is drawn to the peculiarities and problems of improvement of legal regulation and organizational and tactical organization of interaction between investigative and operational-search bodies*

Негизги сөздөр*: ылайыкташтыруу; модернизациялоо; административдик-аймактык түзүлүш; иш-милдеттер жана ыйгарым укуктар; башкарууну модернизациялоо; башкаруунун деңгээлдери; жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары,кармоо*

Ключевые слова: *оптимизация; модернизация; функции и полномочия; модернизация управления; уровни управления; органы следствия, органы дознания, выявление.*

Keywords: *government; government management; modernization local self-management, operatively search bodies, bodies of investigation, tactics of interrogation, identification.*

Преступность существенно изменяет свое качество в сторону организованности и коррумпированности, вооруженности, обострения межнациональных конфликтов, транс - национальности и приобретения иных модификаций, используя достижения научных и технических средств.

Подобное положение дел требует от государства адекватных мер в сфере борьбы с преступностью, активного и эффективного использования инструментария оперативно-розыскной деятельности. Сегодня уже никто не сомневается, что