

имеют прямое отношение к состоянию правопорядка, как социального явления, и, во-вторых, они оказывают влияние и на деятельность системы органов внутренних дел.

Перейдем теперь к рассмотрению несколько специфичной методике частного анализа отдельных проблем состояния правопорядка и деятельности органа внутренних дел.

Аналитическая работа пронизывает все службы и подразделения органов внутренних дел. Ни один вид деятельности, как правило, немалым себе без того или иного вида анализа, без осмысления и без поиска наиболее эффективных мер борьбы с правонарушениями. Практически аналитической работой занимается в том или ином объеме каждый сотрудник органов внутренних дел [5].

В настоящее время специальное выделение этой функции осуществляется в виде создания информационно-аналитических подразделений на всех уровнях системы МВД КР. На уровне исполнителей-работников уголовного розыска и следствия анализируются обстоятельства, способствующие совершению правонарушений, исследуется влияние микросреды на формирование правонарушителей и осуществляется поиск наиболее эффективных форм и методов работы.

На уровне служб и подразделений органа внутренних дел осуществляется уже комплексный анализ состояния правопорядка по линии соответствующей службы, выявляются наиболее актуальные проблемы и проводится их детальное исследование. Специальные аналитические подразделения горрайорганов осуществляют уже периодический комплексный и текущий анализ оперативной обстановки по всем линиям служб.

- изучает на территории обслуживания раз в год по единой методике, утвержденной соответствующим нормативным правовым актом МВД КР, отношение населения, государственных структур, органов местного самоуправления и общественных объединений к состоянию правопорядка и деятельности ОВД.

Результаты изучения общественного мнения докладываются начальнику ОВД. Они используются при подготовке управленческих и иных документов, обеспечивающих повышение эффективности правоохранительной деятельности ОВД.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом (всенарод. голосованием) 27 июня 2010 г. (в редакции Закона Кырг. Респ. от 28.12.2016 года) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: https://online.toktom.kg/Toktom/98840-0#st_104. – Загл. с экрана.

2. Об органах внутренних дел [Электронный ресурс]: Кырг. Респ. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.08.2013 г.) Введен в действие постановлением Жогорку Кенеша КР от 11 января 1994 года № 1361-ХП

3. О профилактике правонарушений [Электронный ресурс]: Кырг. Респ. Дом Правительства от 25 июня 2005 года № 82. Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 26 апреля 2005 года // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: <https://online.toktom.kg/Toktom/104750-0>. – Загл. с экрана.

4. О мерах по дальнейшему совершенствованию координации деятельности правоохранительных органов по защите охраняемых законом прав и свобод граждан, общества и государства [Электронный ресурс]: указ Президента Кырг. Респ. от 22 марта 2007 года № 104 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: <https://online.toktom.kg/Toktom/74910-0>. – Загл. с экрана.

5. Состав Совета по обеспечению безопасности и правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: Распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики от 21 августа 2015 года № 390 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: <https://online.toktom.kg/Toktom/131432-0>. – Загл. с экрана.

УДК 343. 2/7:343.9

*Сапарова Асель Сапаровна,
КМЮАнын
жазык укугу кафедрасынын
окутуучусу*

*Сапарова Асель Сапаровна,
преподаватель кафедры уголовного права КГЮА
при Правительстве Кыргызской Республики*

*Saparova Asel Saparovna,
the teacher of the criminal law department
of Kyrgyz State Law Academy of the Government
Kyrgyz Republic
моб. тел.: +996(701)336644
e-mail: Saparova_A92@mail.ru*

АЗЫРКЫ КАДАМДАГЫ УЮШУЛГАН КЫЛМЫШТУУЛУК МЕНЕН КҮРӨШҮҮ

БОРЬБА С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

STRUGGLE AGAINST ORGANIZED CRIME AT THE PRESENT STAGE

Аннотация: Бул макалада кылмыштуулукка каршы күрөшүү менен байланышкан кыйла маанилүү маселелери каралат. Дагы бул макалада Кыргыз Республикасынын укук коргоо органдарынын кылмыштуулукка каршы күрөшүүнүн системасы.

Аннотация: Статья посвящена раскрытию наиболее актуальных проблем, связанных борьбой с организованной преступностью. Мы рассматриваем систему противодействия преступности в Кыргызской Республике.

Annotation: This article is devoted to the disclosure of the most pressing problems related to the fight against crime. We consider the system of combating crime in the Kyrgyz Republic.

Негизги сөздөр: кылмыш-жаза укугу; криминология; кылмыштуулук менен күрөшүү; жаза системасы; кылмыш багыттар; уюшулган кылмыш; профилактика.

Ключевые слова: уголовное право; криминология; борьба с преступностью; система наказания; тенденции преступности; организованная преступность; профилактика.

Keywords: criminal law; criminology; the fight against crime; the system of punishment; crime trends; organized crime; prevention.

Проблемы борьбы с преступностью постоянно привлекают внимание многих ученых. Преступность будет, пока существует человечество. Когда меняется общество, следовательно, также меняется преступность. На сегодняшний

день общество очень изменилось, в следствие, с этим также и состояние преступности. Но, несмотря на это методы и тактики реагирования на преступность, остались прежними.

Организованная преступность – это одна из форм преступности, осуществляемая преступными организациями, непосредственно включающая в себя: организованные группы, банды, преступные сообщества и другие подобные незаконные формирования.

Сам термин «борьба с организованной преступностью» применяется во всех официальных документах. Основной целью её является снижение преступности в целом и степени её общественной опасности.

Борьба с организованной преступностью предполагает профилактику преступлений. В свою очередь, профилактика преступлений означает, что лица, совершившие преступление, обязаны отвечать за свои поступки, и что суд должен вынести им справедливое наказание, учитывая все обстоятельства.

Борьба с организованной преступностью является более сложной задачей. На данный момент не существуют определённых методов для достижения значительных результатов в определённые сроки.

Система мер борьбы с организованной преступностью должна включать в себя следующие направления:

1. Разработать документ, который основывается на укреплении правопорядка и законность на длительный срок.
2. Своевременное выявление и блокировка каналов проникновения организованной преступности в государственные органы.
3. Общее развитие культуры и досуга, также играет важную роль в развитии молодёжи в нашем обществе, чтобы не было последующих преступных деяний.
4. Обустройство города, усовершенствование городской среды.
5. Необходимое усиление правопорядка на улицах, тем самым сокращая насильственные и преступления, вызванные из корыстных побуждений.

Одним из наиболее действующих средств является неизбежность наказания. То есть, чем дольше задерживают преступника, тем больше длится профилактический эффект. Тем самым

преступник не несёт угрозу для общества.

Ведь самой основной целью наказания является восстановление социальной справедливости, исправление осуждённого и предупреждение общества от последующих преступных деяний.

Появление новых специальных государственных служб по борьбе с организованными преступлениями, а также введение антикоррупционной программы, даст ещё больше возможность бороться с организованной преступностью.

Всем юристам, весьма понятна невозможность противостояния организованной преступности исключительно уголовно – правовыми мерами.

В связи с этим, мы можем понять, что правоохранительные органы противодействуют на преступную активность, но, мы не можем предугадать в меру преступность.

По мнению М.Б.Борисовича, борьба с преступностью заключается, во-первых, в профилактике преступлений. Профилактика преступлений предполагает воздействие на лиц, их совершивших, на саму преступность в целях недопущения рецидива преступлений и самодетерминации преступности. Во-вторых, борьба с преступностью включает правоохранительную деятельность по раскрытию и пресечению преступлений, выявлению виновных и их наказанию [1].

В уголовном праве главной формой реализации уголовной ответственности является наказание. Именно наказание является важным инструментом в руках государства для охраны важнейших объектов:

личности, его прав, свобод и законных интересов, собственности, прав и законных интересов организаций, общественного порядка и безопасности, окружающей среды, конституционного строя и территориальной целостности нашей страны, охраняемых законом интересов общества и государства, мира и безопасности человечества от преступных посягательств (ч.2 ст.2 УК КР) [2].

Исходя из этого, согласно закону (Уголовный Кодекс) Кыргызской Республики наказания - это определяемые уголовным законом меры государственного принуждения, применяемые судебными органами в приговорах к лицам, виновным в совершении преступления, обладающие свойством кары за содеянное, выражающие от имени Кыргызской Республики осуждение преступления и совершившего его лица [2].

Статистика показывает, что за последние шесть-семь лет идет спад преступности, но одновременно статистика так же показывает устойчивый рост тяжких и особо тяжких преступлений, хотя с того времени и по сей день тяжкие преступления растут более медленными темпами, нежели небольшой и менее тяжкие преступления [3].

Так, независимость и суверенность каждого государства определяется, особенно - способностью его правоохранительных органов, это означает, что его органы могут противодействовать преступности.

В социуме с высоким уровнем преступности огромные средства затрачиваются на системы охраны общественности, имущества, общественного порядка, на обеспечение системы разоблачения и наказания многочисленных правонарушителей [4].

За последние годы в Кыргызской Республике особую тревогу вызывает увеличение организованной преступной группы, которые совершают с корыстной мотивации, приобрели более скрытый характер, в последствие с этим же затрудняется работа правоохранительных органов.

Профессор С.В. Бородин пишет: «Мы исходим из того, что борьба с преступностью как социально-политическая категория есть целенаправленная деятельность, проводимая государством и обществом на основе материалистического понимания преступности и ее причин» [5].

Итак, на фоне общего роста преступности в Кыргызской Республике особую тревогу вызывает увеличение в ее структуре групповой и организованной преступности с преобладанием корыстной мотивации и насильственных проявлений, которые в последние годы приобретают все более устойчивый и латентный характер, что значительно затрудняет работу правоохранительных органов.

Поэтому проблема противодействия организованной преступности вызывает повышенный интерес, обусловленный его степенью общественной опасностью. Задача правоохранительных органов должна быть не полная ликвидация преступности, потому что преступность не может исчезнуть, пока существует человек и то преступность тоже будет существовать.

Перед правоохранительными органами Кыргызской Республики в данный период предстоит очень сложная задача, а именно в нахождении наилучших условий для борьбы с преступ-

плениями против организованной преступной группы.

Эти проблемы касаются не только кнормам закона, но и к практике его применения правоохранными органами.

Борьба с преступлениями против организованной преступности, не должна опираться на силовые приемы и методы, а должна опираться на интеллектуальные программы.

И у нас в республике много программ, которые существуют против преступности, но, к сожалению эти программы остаются на бумаге, поэтому мы должны создавать комплексные целевые программы.

Развитие программно-целевого подхода в борьбе с организованной преступностью необходимо на республиканском уровне. Эффективные результаты, например, дает реализация Концепции совершенствования деятельности органов внутренних дел в Кыргызской Республике в сфере борьбы с организованной преступностью, принятой от 17 марта 2015 года [6]

Также, одним из эффективных средств борьбы с преступностью является постоянное совершенствование уголовного законодательства, а также следственной, судебной и прокурорской практики по делам указанной категории.

Исходя из вышеизложенного, борьбу надо начинать с изучения личности преступника. Так как, не зная объективную сторону, не можем вырабатывать соответствующие меры против преступности. Открытость, доступность или гласность в сфере криминальной статистики не сопутствуют с объективностью.

Разумеется, кроме объективной стороны преступности, обязательно надо изучать причины этапы развития преступности. Потому что, мы должны предвидеть что нас ожидает на завтрашний день. И на сегодняшний день юристы исследователи насчитывают до двух десятков тенденций преступности.

Наиболее часто указывается на рост организованности, вооруженности, насильственности преступных проявлений, в связи с высокой степени их скрытого характера.

Вместе с развитием тенденции преступности, также надо изучать окружающую среду общества преступника, так как развитие роста преступности связано с развитием общества, в связи с приобретаемых преступностью в современный период.

Исходя из вышеизложенного, именно относительно касаемые основные направления борьбы с преступностью в Кыргызской Республике возникают следующие вопросы: могут ли местные органы власти, местные правоохранные органы существенно повлиять на уровень развития преступности в своем городе, районе, расширять организованную преступность, вытеснить ее из своего города? Полагаем, что безусловно нет. Является очевидным, что без принятия действенных общесоциальных мер в масштабах всей страны правоохранным органам конкретного малого города с организованной преступностью не справиться.

Все большему числу профессионалов, включая юристов, становится понятно невозможность противостояния организованной преступности исключительно или преимущественно уголовно-правовыми мерами [7].

Государство должно адекватно противопоставить меры противодействия организованной преступности, и здесь недопустима либерализация уголовной политики. Чрезвычайные меры, если они предусмотрены законом, тщательно им регламентированные и к тому же разумно ограниченные в пространстве и времени, могут быть признаны не только допустимыми, но и необходимыми как адекватный ответ на чрезвычайные ситуации, создаваемые действиями преступников. Государство в данном направлении действует не всегда последовательно: объявляя войну организованной преступности и коррупции через директивные указания главы государства, одновременно не может обеспечить справедливое наказание конкретным участникам организованных преступных сообществ (группировок), порождая атмосферу безнаказанности и вседозволенности; создает специализированные структуры по борьбе с организованной преступностью, а затем упраздняет их.

Таким образом, мы пришли к следующему выводу:

- Изучить состояния объективной стороны и уровень преступности;
- Дать конкретное определение преступности;
- нужна научная разработка профилактических мер.

И в конце хотелось бы добавить, что борьба с организованной преступностью хоть и полностью не решаемый вопрос, но принимая определённые

меры можно сократить хотя бы часть данной проблемы, связанная с организованной преступностью. Тем самым мы думаем это всё зависит от самого человека, от его окружения, от его воспитания, недаром мы упомянули о том, что необходимо ввести культурные программы и развитие досуга, так как играет важную роль в развитии нашей молодёжи в нашем обществе.

В заключении мы особо хотим также отметить, тот факт, что никакими жесткими приемами и способами предотвратить в целом преступность не получится – наоборот в последствие из-за этого человечество просто погибнет.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Борисович, В.Б. Актуальные вопросы борьбы с преступлениями [Текст] / В.Б. Борисович: монография. – М., 2015. – С.29.
2. Уголовный кодекс [Электронный ресурс]: Закон Кырг.Респ. от 1 октября 1997 г. №68 (в ред. Законов Кырг.Респ. от 2 марта 2017 г. №41) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1/ -Загл. с экрана.
3. Преступность. Динамические таблицы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.stat.kg/>. 12.05.2017 г. - Загл. с экрана.
4. Гилинский, Я.И. Теория, история, эмпирическая база, социальный контроль [Текст] / Я.И. Гилинский // Криминология. . 2-е изд. - СПб., 2009. - С. 292.
5. Бородин С.В. Борьба с преступностью: теоретическая модель комплексной программы [Текст] / С.В. Бородин. - М., 2009. - С. 275.
6. Концепция Концепция борьбы с организованной преступностью в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/>. 17.02.2017 года № 127. - Загл. с экрана.
7. Бойцов, Л.Н. Уголовно-правовая борьба с организованной преступностью: иллюзии, реальность и возможная альтернатива [Текст] / Л.Н. Бойцов // Государство и право. 2000. - № 11. - С.35–43.

УДК347.74.04:351,746](575.2)

Сапаралиева Г.Н.,
КМЮАнын жазык укугу
кафедрасынын ага окутуучусу
Сапаралиева Г.Н.
старший преподаватель
кафедры Уголовного права
Кыргызской Государственной
Юридической академии
Saparaliev G.N.,
senior lecturer in criminal law
Kyrgyz State Academy of Law
моб. тел.:+996(771) 632227
e-mail: Gulbara030893@mail.ru

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЧКИ ИШТЕР ОРГАНДАРЫНЫН ЛИЦЕНЗИЯЛЫК-УРУКСАТ БЕРҮҮ ИШИНЕ КЫСКАЧА ТАРЫХЫЙ БАЯНДАМА

КРАТКИЙ ИСТОРИЧЕСКИЙ ОБЗОР ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

A BRIEF HISTORICAL OVERVIEW OF LICENSING ACTIVITIES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотация: Бул илимий макалада лицензиялык-уруксат беруу ишине, кыргыздардын тарыхында революцияга чейин, советтик жана азыркы мезгилдеги укуктук абалына ретроспективдуу талдоо жүргүзүү каралат. Ички иштер органдарынын лицензиялык-уруксат беруу ишинин укуктук жана уюштуруу негиздери.

Аннотация: В данной научной статье уделяется внимание ретроспективному анализу лицензионно-разрешительной деятельности в истории обычного права кыргызов, дореволюционный, советский и современный период. Правовые и организационные вопросы лицензионно-разрешительной деятельности в системе органов внутренних дел.

Annotation: In this research article focuses on the retrospective analysis of licensing activities in the history of customary law of the Kyrgyz,