



Саматов О.,
 юридика илимдеринин доктору,
 Д.А.Кунаев атындагы Евразия
 Юридикалык Академиясынын
 конституциялык, эл аралык укук жана бажы
 маселелери боюнча кафедрасынын профессору,

Саматов О.,
 доктор юридических наук,
 профессор кафедры конституцион-ного, международного права
 и таможенного дела Евразийской Юридической Академии
 имени Д.А. Кунаева

Samatov O.,
 Doctor of Law,
 Professor of the Department of Constitutional,
 International Law and Customs of the
 Eurasian Law Academy named after D.A. Kunaev
 e-mail: orozbay.63@mail.ru

УДК 341.232.7 (470/570)

**КМШ, ЕАБ МҮЧӨ ӨЛКӨЛӨРҮН МАДАНИЙ ЧӨЙРОДОГУ ИЛИМИЙ-
 ТЕХНИКАЛЫК ТАРМАКТАГЫ ЭЛ АРАЛЫК-УКУКТУК АСПЕКТИСИНИН ӨЗ АРА
 АРАКЕТТЕНИШУУСУНУН КЫЗМАТТАШТЫГЫ**

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВ-
 ЧЛЕНОВ СНГ, ЕАЭС В НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЕ И В ОБЛАСТИ КУЛЬ-
 ТУРНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

**INTERNATIONAL LEGAL ASPECTS OF THE INTERACTION OF CIS AND EURASIAN
 ECONOMIC UNION MEMBER STATES IN THE SCIENTIFIC TECHNICAL FIELD AND
 IN THE FIELD OF CULTURAL COOPERATION**

Аннотация: Бул макалада эл аралык укуктун озгочосу болгон, эл аралык мекеменин баштап-
 кы тарыхый куралышы каралат. Бул институт коп жактуу эл аралык келишимден чыккан озго-
 чо мекемеге айланганы каралат.

Аннотация: В статье рассматривается историческое развитие сложнейшего институ-
 та международного права – право международных организаций. Как данный институт возник,
 и развивался от создания на основе многосторонних соглашений.

Annotation: This article discussed the historical development of the complex institutions of
 international law – abc of the international organizations. As this institution originated and devel-oped
 from the multilaterals treaty between this courtiers.

Негизги сөздөр: тарыхый онугуу; эл аралык укук; коп жактуу эл аралык келишим; эл ара-

лык мекеме; илимий-техникалык карым катнаш; маданият чойросуу; жаны технологи-яларыды онуктуруу; мамлекет;

Ключевые слова: историческое развитие; международное право; многостороннее соглашение; международная организация; научно-техническое сотрудничество; культурная сфера; развитие новых технологий; государство;

Keywords: historical development; international law; multilaterals treaty international organizations; international organization; scientific and technical cooperation; cultural cooperation; development of new technologies; the state.

Проверенная временем практика межгосударственного взаимодействия наглядно демонстрирует, что в международных отношениях любое сотрудничество государств всегда имело важное значение.

Его отсутствие зачастую приводило к застою, регрессу в развитии дипломатических, научно-технических и культурных связей между странами и оказывало негативное влияние на решение многих проблем. По мере совершенствования экономики вопрос о сотрудничестве государств в научно-технической и культурных областях выходит в ряд приоритетных. Понятие сотрудничество имеет значение: «работать вместе, принимать участие в общей деятельности». [1]

На теоретическом уровне диалектический характер взаимозависимости дипломатических, научно-технических и культурных отношений обусловлен наличием ряда общих основных черт. Если рассматривать данные отношения с позиции системного подхода, сущность которого заключается в восприятии международных отношений как социальной системы, то следует отметить, что они являются частями одной и той же «полуструктуры системы межгосударственных отношений». [2] Иными словами, дипломатические, научно-технические и культурные отношения представляют собой различные подсистемы, входящие в систему межгосударственных отношений. Это обстоятельство дает основание говорить об общей политической основе дипломатических, научных и культурных отношений, обусловленных перманентным воздействием каждого из видов отношений межгосударственного характера с политическими отношениями, которым принадлежит первенствующее, определяющее место в структуре системы межгосударственных отношений.

Общность политической основы дипломатических, научно-технических и культурных отношений, в свою очередь, определяет общность юридической основы данных отношений, которую составляют основные принципы современного международного права.

Основные принципы современного международного права были закреплены в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (1970 г.), единогласно принятой Генеральной Ассамблеей ООН.[3]

Основные принципы международного права «призваны регулировать всю совокупность международных отношений, независимо от их предмета или сферы, то есть политические, экономические, социальные, научно-технические, культурные и иные отношения. Универсальность действия основных принципов международного права — их важная, характерная черта».

Для определенных областей международных отношений характерно наличие и специальных принципов, которые должны полностью отвечать требованиям общих принципов, отражая в то же время специфику регулируемых отношений. Специальные принципы, регулирующие сотрудничество в области культуры, были сформулированы в Декларации принципов международного культурного сотрудничества, одобренной Генеральной конференцией ЮНЕСКО 4 ноября 1966 г.

В преамбуле данного документа говорится, что данная Декларация провозглашена для того, чтобы «правительства, власти, организации, ассоциации и учреждения, ответственные за культурную деятельность, постоянно руководствовались этими принципами».

Наличие приведенной фразы в Декларации не оставляет сомнений в юридической силе таких принципов: они обязательны для выполнения. [3]

Специальные принципы, действующие в области международного культурного сотрудничества, распространяются также и на сотрудничество в области науки. Они сводятся к следующе-

му: равенство культур; культура должна служить делу мира; культурное сотрудничество должно осуществляться на основе взаимной выгоды; обязательность защиты культурных ценностей во время мира и во время войны.

Выполнение указанных принципов участниками научно-технических и культурных связей необходимо для поддержания стабильности этих связей, для их прогрессивного развития.

«Все договоры и соглашения, разработанные в данных областях, должны вестись с выполнением требований основных и специальных принципов международного права. Сказанное справедливо и в отношении бездоговорной практики».

Таким образом, диалектическая взаимозависимость дипломатических, научных и культурных отношений определяется тем, что данные отношения являются различными частями одной и той же полуструктуры межгосударственных отношений; имеют общую политическую основу и договорно-правовую базу, которую составляют основные принципы современного международного права.

Специфика же научно-технических и культурных отношений заключается во внешне невыразительном (по сравнению с дипломатическими, идеологическими, военно-техническими и т.п.) взаимодействии с политическими отношениями, что обуславливается основными функциями научно-технических и культурных связей: коммуникативной; обменом духовными ценностями; обменом идеями и т.д. Указанная специфика отражается в специальных принципах, регулирующих международное сотрудничество в области науки и культуры. [4]

Научно-техническое сотрудничество стран СНГ, ЕАЭС играет важную роль в современных условиях интернационализации хозяйственной жизни, усиления взаимозависимости государств, научно-технической и информационной революции, способствует созданию и развитию в государствах Содружества важнейших отраслей хозяйства и быстрейшему решению крупных научных проблем на базе новейшей технологии (*new technology green technology*), и с существенной экономией финансовых средств и времени.

Научно-техническое сотрудничество между странами СНГ, ЕАЭС реализуется в различных формах. Впервые в 1992 г. было подписано и вступило в силу Соглашение о научно-техническом сотрудничестве между государствами Содружества и Евразийского Экономического Союза. Данным многосторонним документом были определены основные направления межгосударственного научно-технического сотрудничества стран СНГ. По-дробно рассматривается и в Уставе СНГ и ЕАЭС.

В целях координации взаимодействия государств-членов СНГ в рамках названного Соглашения был образован межгосударственный научно-технический совет. Одной из форм, получившей позитивное развитие, является обмен научно-техническими достижениями на основе двусторонних соглашений. Помимо двустороннего научно-технического сотрудничества в форме обмена производственным опытом и научно-техническими достижениями стало получать все большее развитие совместное осуществление научных исследований двумя (или бóльшим числом) стран Содружества на договорной основе, с возмещением затрат организациям, проводящими такие исследования.

В условиях глобализирующегося мира весьма характерна экономическая взаимозависимость государств, расширение не только традиционных форм внешнеэкономических связей, но и таких сравнительно новых форм, как лизинговые операции, франчайзинг. Иностранные инвестиции активно участвуют в экономике государств-членов СНГ, развивается промышленное и научно-техническое сотрудничество.

Принцип совместных комплексных исследований в научных центрах стран Содружества в данный момент оказался в русле формирования новой парадигмы развития мировой науки. Данная парадигма коррелируется с межнациональной ориентацией на глобальные задачи, решение которых находится в рамках междисциплинарных подходов и коллективных усилий. Коллективный характер исследований в настоящий момент представляет собой безусловное условие достижения успеха.

Логика развития современной науки показывает, что на современном этапе интеграционные методы исследований преобладают. [5]

Практическое направление интеграции — расширение сотрудничества с другими академиями, другими научными сообществами. Например, Сибирское отделение РАН заключило соглашения с национальными академиями наук Беларуси, Украины, Казахстана, Кыргызстана, с китайской и корейской академиями наук. В рамках таких соглашений развиваются совместные научные исследования. В дальнейшем объединение усилий, естественно, окажет содействие не только появлению новых идей, но и возможности объединения материальных и интеллектуальных ресурсов. Таким образом, появляются возможности сделать больше за меньшие средства. Материальной базой для таких совместных исследований являются международные научные центры, которые созданы несколько лет назад Сибирским отделением (всего 19 международных научных центров).

Развитие экономического сотрудничества государств-членов СНГ происходит в непростых условиях. Не секрет, что рост производства напрямую зависит от уровня и темпов развития науки и техники, от органической связи науки и производства.

Проведение же крупных научных исследований требует колоссальных финансовых затрат и большого коллектива ученых, специалистов.

Помимо этого, успешное осуществление научных исследований и внедрение их результатов в практику возможно исключительно при адекватной информированности об уже имеющихся достижениях в науке и производстве в государствах-членах Содружества.

В современных условиях государство в одиночку уже не может проводить весь комплекс научных исследований и эффективно использовать их результаты во всех отраслях производства. Такие задачи реализуются в новой форме внешнеэкономических связей — в форме научно-технического сотрудничества.

В существующей по этому вопросу международно-правовой литературе правовые аспекты научно-технического сотрудничества рассматриваются в различных аспектах, которые, безусловно, близки друг другу, но в то же время они имеют реальную специфику. Научно-техническое сотрудничество — это новая, быстро развивающаяся форма международного сотрудничества. В данном контексте представляется интересным рассмотреть вопрос о месте такого сотрудничества во всем спектре внешнеэкономической деятельности государства, а также о соотношении указанной формы сотрудничества с ранее существовавшими видами внешнеэкономической деятельности государства.

В международно-правовой литературе по этому вопросу высказывались точки зрения, согласно которым проблемы международного научно-технического сотрудничества в конечном счете и по существу охарактеризовались как торговые проблемы. [6] Отмечалось, что деятельность в области научно-технического сотрудничества по общему правилу подпадает под категорию внешнеторговой деятельности. Мнение, что проблемы сотрудничества идентичны торговым проблемам, высказанное профессором Г.М. Вельяминовым, подтверждалось теми доводами, что в международном торговом обороте в роли товара выступают не только продукты материального производства, но и «невидимый товар» (различного рода услуги, научно-технические знания и т. д.), а следовательно, и «такие формы международного экономического сотрудничества, как производственная кооперация, научно-техническое сотрудничество, многие финансовые операции, обмен услугами, в конечном итоге представляются в качестве разновидностей торговли...».

С экономической точки зрения, различия между торговлей и научно-техническим сотрудничеством сводятся к следующему: отношения в сфере торговли прежде всего характеризуются эквивалентностью обмена, которую нетрудно установить, поскольку каждый товар (материальный объект) имеет свою стоимость; помимо этого, во внешней торговле существуют мировые цены на отдельные виды товаров, и в международных торговых договорах зачастую делается оговорка, что поставки товаров будут производиться на основе существующих мировых цен на данные виды товаров. Что касается объектов научно-технического сотрудничества, то нередко затруднительно (или даже невозможно) определить эквивалентность в таких отношениях, если они реализуются в форме обмена. К тому же, более совершенной формой научно-технического сотрудничества является совместная деятельность. С юридической точки зрения, различия между соглашениями внешнеторгового плана и договорами в сфере научно-технического сотрудничества заключаются в характере возникающих правоотношений и в их правовом регулировании.

В процессе правового регулирования внешнеторговых отношений и отношений в сфере научно-технического сотрудничества наряду с общими чертами существуют определенные различия. Гражданско-правовые сделки, как во внешней торговле, так и научно-техническом сотрудничестве, заключаются юридическими лицами на основе международных соглашений; различие состоит в степени воздействия международного соглашения на заключение гражданско-правовых сделок. Например, в торговых соглашениях Кыргызской Республики с государствами-членами СНГ и ЕАЭС стороны обязуются оказывать содействие заключению контрактов между юридическими лицами своих стран по номенклатуре тех товаров, которые определены соглашением.

В принципе данные положения соглашений налагают обязательства на государство выдавать разрешения своим юридическим лицам на вывоз или ввоз соответствующих товаров. Что касается межправительственных соглашений о содействии экономическому и научно-техническому сотрудничеству, то стороны наряду с установлением форм и направлений такого сотрудничества, а также с принятием взаимных обязательств об оказании содействия в заключении соответствующих гражданско-правовых сделок, обычно обязуются создавать определенные совместные органы для направления деятельности тех организаций, которые будут непосредственно выполнять задачи сотрудничества. Для достижения целей соглашений и развития торговых, экономических и научно-технических связей договаривающиеся стороны образуют комиссии (комитеты, рабочие группы), которые представляют собой организационное звено механизма двустороннего (или многостороннего) сотрудничества.

Двусторонние межправительственные комиссии формируются из двух равноправных национальных частей. В их состав могут входить различные рабочие группы по отраслям и проблемам сотрудничества. Межправительственные комиссии могут принимать рекомендации, которые служат основой для заключения специализированных межправительственных или межведомственных соглашений. Комиссии организуют подготовку сторонами программ двустороннего сотрудничества в согласованных областях.

В Уставе СНГ государства-участники Содружества отметили, что будут поощрять развитие сотрудничества «через смешанные комиссии» по экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Научно-техническое сотрудничество в государствах Содружества осуществляется как на некоммерческой, так и на коммерческой основах. Коммерческое сотрудничество реализуется в двух базовых формах: в форме обмена и в форме совместной деятельности.

Отношения обмена в рассматриваемой сфере имеют свою специфику, поскольку их объектами являются, как правило, нематериальные вещи: научно-технические достижения, результаты работ, часто определяемые как научно-технические знания. Такие отношения приобретают коммерческий характер в силу того, что знания в данном случае выступают в роли товара, товара особого рода, «невидимого». Новые товарные отношения характеризуются передачей за определенное денежное вознаграждение права на использование научно-технического знания.

Развитие имеющихся на данный момент форм научно-технического сотрудничества идет по пути постепенного перехода от обмена к совместной деятельности. Весьма позитивно такой процесс наблюдается в отношениях между государствами Содружества. Научно-техническое сотрудничество между государствами-членами СНГ успешно развивается в форме совместной деятельности. Совместное проведение исследований и выполнение отдельных работ в области промышленности, освоении космоса (коммерциализации космоса) — это примеры новых более глубоких форм сотрудничества. Они позволяют эффективнее использовать труд ученых и специалистов, осваивать финансовые средства, выделяемые на научно-исследовательские работы.

Научно-техническое сотрудничество характеризуется многообразием возникающих при этом отношений: в сфере разработки технической документации, конструкторских и проектно-исследовательских работ, пуско-наладочных работ и т.д. Многообразие отношений генерирует многообразие договорных обязательств. Исходя из их содержания профессор М.М. Богуславский дает следующую классификацию международных договоров в сфере научно-технического сотрудничества применительно к странам-членам СНГ: договоры о передаче научно-технических результатов, включая соглашения лицензионного характера; договоры о поставке образцов научного оборудования, приборов и материалов; договоры заказа на проведение работ, т.е. договоры о вы-

полнении какой-то определенной работы или части работы на основе заказов; договоры о проведении экспериментальных работ на опытных установках и испытательных стендах; договоры об оказании технического содействия в проведении исследований; договоры о создании совместных научно-исследовательских организаций и проектно-конструкторских центров.

Научно-техническое сотрудничество между странами Содружества может, в принципе, реализоваться в таких же договорных отношениях. Аналогичным образом научно-техническое сотрудничество определяют и некоторые другие авторы. По мнению Г.В. Игнатенко и О.И. Тиунова, государства и международные организации, осуществляющие «исследования в исключительной экономической зоне прибрежного государства, обязаны обеспечить право прибрежного государства участвовать в морском научно-исследовательском проекте, а также предоставить по его просьбе информацию о результатах исследования». [7]

Одним из центральных звеньев научно-технического сотрудничества на двусторонней и многосторонней основе является реализация научно-технических проектов, содействующих развитию прикладной и фундаментальной науки, освоению наукоемких технологий, решению проблем социального развития стран Содружества и Евразийского Экономического Союза. Например, на данный момент в такой работе принимают участие партнеры России из более чем 37 стран. Так, в 2019 г. была обеспечена финансовая поддержка работ российских структур различных форм собственности, выполняемых в рамках 581 международного науч-но-технического проекта, и проведения более 100 международных конгрессов, конференций, семинаров и симпозиумов. [8]

Главной целью научно-технического сотрудничества государств-членов СНГ, ЕАЭС является формирование единого научно-технологического пространства и создание договорно-правовой базы сотрудничества, которая призвана обеспечить согласованность мероприятий стран Содружества на двусторонней и многосторонней основе в процессе осуществления национальной научно-технической политики в интересах каждого государства. В результате проделанной работы в середине 90-х гг. прошлого века была подготовлена и одобрена Концепция единого научно-технологического пространства государств-членов СНГ, что обеспечило подписание главами правительств этих стран в ноябре 1995 г. Соглашения о создании общего научно-технологического пространства участников Содружества, а также ряда специализированных соглашений. Параллельно с развитием многосторонних связей последовательно формируется договорно-правовая база двустороннего научно-технического сотрудничества.

В современный период весьма актуально сотрудничество в сфере образования. Так, подготовка высококвалифицированных специалистов для собственных потребностей есть стратегическая инвестиция любого государства. А обучение иностранных граждан является свидетельством его политической дальновидности. Во все времена процесс образования был направлен не только на передачу человеку определенной суммы знаний, но и на формирование у него доверия, уважения к той стране, в которой он учился или повышал квалификацию. Серьезная конкуренция в плане престижности и дееспособности национальных систем обучения существовала всегда. В условиях современной, резко изменившейся международной обстановки каждая из них продолжает дополнительно служить укреплению авторитета соответствующего государства в мире.

Налаживание продуманной системы подготовки высоко квалифицированных кадров в рамках СНГ, ЕАЭС представляется более чем целесообразным. Но самое главное — это обязательный учет собственного исторического опыта.

В последнее время ряд объективных и субъективных факторов не способствовал наращиванию вузовского потенциала государств Содружества. Но общая система подготовки кадров сохранилась, традиции в данной сфере пока еще не утрачены. С нашей точки зрения, уже это одно может служить достаточной основой для формирования единого образовательного пространства СНГ, ЕАЭС в числе других позитивных аргументов необходимо упомянуть наличие русского языка как проверенного средства межнационального общения. Он должен быть максимально востребован. Гармонизация подготовки кадров требует учитывать не только современные реалии, но и перспективные интересы государств Содружества. Думается, что в этом плане основными этапами могут быть следующие: создание нормативно-правовой базы по формированию единого образовательного пространства в рамках СНГ, ЕАЭС; унификация государственных

образовательных стандартов и квалификационных требований в рамках СНГ, ЕАЭС; многостороннее и двустороннее сотрудничество в процессе создания и развития национальных, а также совместных учебных заведений.

В реализации такой Программы уже имеются довольно серьезные наработки, среди которых необходимо выделить: утвержденную 17 января 1997 г. Советом глав правительств СНГ концепцию единого (общего) образовательного пространства. В современный период развертывание научно-технического прогресса повлекло за собой углубление международного разделения труда и явилось важнейшим фактором роста транснациональных корпораций, в первую очередь, в наукоемких отраслях. А появление Интернета явилось подлинной революцией. В данный момент интеллектуальные ресурсы стали доступны любому ее пользователю. А их в мире, по оценкам ООН, насчитывается около 800 млн человек, и это число увеличивается на единицу каждую секунду. Средства связи позволяют людям разных континентов общаться между собой и передавать информацию за считанные секунды. Несомненно, процесс глобализации позитивно сказался на развитии научно-технического сотрудничества.

Следует особо подчеркнуть, разработка новых международно-правовых норм, относящихся к определению правовой природы соглашений в области научно-технического сотрудничества стран СНГ, представляет большой практический интерес. Четкая систематизация и квалификация договоров в данной сфере позволит корректно и эффективно решать проблемы, присущие странам Содружества.

Однако на практике государства-члены СНГ выделяют на развитие науки недостаточные финансовые ресурсы. Доля затрат на науку в национальном доходе также не увеличивается. Но развитие науки не может быть связано исключительно с ростом или уменьшением ассигнований на нее. Необходимо использовать два метода развития науки: экстенсивный (увеличение ресурсов) и интенсивный (повышение эффективности их использования). Наука, в том числе и фундаментальная, может эффективно развиваться при условии успешного развития экономики стран СНГ, когда основой экономики являются наукоемкие отрасли промышленности и наукоемкие технологии. Если это не будет поставлено во главу угла, то огромные вложения в сферу образования обернутся тем, что страны Содружества станут сырьевым придатком Запада.

По мере восстановления разрушенной за годы независимости экономики государств-членов СНГ, ЕАЭС и новых рыночных преобразований возникла насущная необходимость в установлении регулярного обмена передовым производственным опытом и научно-техническими достижениями. В таких условиях научно-техническое сотрудничество между странами Содружества и другими странами превратилось в самостоятельную форму их международных экономических отношений. С точки зрения юридической формы, они в основном однотипны. Научно-техническое сотрудничество государств-членов СНГ, ЕАЭС и других стран, основанное на полном равноправии и невмешательстве во внутренние дела друг друга, позволяет с минимальными затратами сил и средств и в максимально короткие сроки создавать современные промышленные объекты, более рационально использовать сырьевые и энергетические ресурсы, ускорять темпы технического прогресса и на этой основе повышать производительность труда.

Использование передового опыта и достижений, полученных в результате научно-технического сотрудничества между странами СНГ, позволило создать в этих странах новые отрасли промышленности, значительно сократить сроки освоения производства отдельных видов новых изделий, более рационально использовать научно-технические кадры.

Научно-техническое сотрудничество в экономически и социально напряженный период проведения кардинальных реформ в странах СНГ, ЕАЭС направлено на сохранение научно-технического потенциала, созданного в советский период, обеспечение ускоренного вхождения государств Содружества в мировое научно-технологическое сообщество, а также на защиту национальных интересов в сфере интеллектуальной собственности, авторских прав ученых и специалистов в отношениях с иностранными партнерами в сфере науки и техники.

В настоящее время значительно обновлена, а в целом ряде случаев создана заново, правовая база научно-технических связей с зарубежными странами, поскольку значительный объем обязательств по действовавшим в СССР международным договорам и соглашениям подлежал выполнению ведомствами и организациями стран, входивших в состав Советского Союза. Кро-

ме того, приоритетное значение приобрела проблема создания механизма взаимодействия стран СНГ, ЕАЭС в сфере науки и техники, который позволил бы, в частности, эффективно решать вопросы в области прав имущественной и интеллектуальной собственности. Думается, их новых подходов в ряде случаев требует и участие стран Содружества (в персональном качестве) в международных организациях, а также многосторонних научно-технических программах.

Так, возобновлены и установлены вновь связи России практически по всем направлениям науки и техники с 60 странами в соответствии с 39 межправительственными и 16 межведомственными соглашениями. Принципиальный подход к решению задач развития научно-технического сотрудничества обусловлен потребностью обеспечения интересов российских участников, разработки оптимальных механизмов его поддержки со стороны государства, создания благоприятных условий в целях развития долгосрочного и взаимовыгодного обмена передовыми технологиями, промышленного внедрения результатов совместных исследований и разработок. [8]

Начиная с 1991 года была существенно активизирована работа по обеспечению координации сотрудничества и участия заинтересованных российских министерств, ведомств и общественных организаций в деятельности ряда международных организаций и программ в мероприятиях «Большой Семерки» и неправительственных организаций (НПО), а также в международных программах по проблемам фундаментальной и прикладной науки.

Европейская Комиссия опубликовала обзор под названием «Научно-технологическое сотрудничество стран ЕС и СНГ» с предисловием комиссара ЕС по научным исследованиям. Обзор освещает стратегическое сотрудничество ЕС и СНГ, а также научные исследования стран ЕС по всему миру. Кроме того, он содержит в себе актуальные темы для ученых из стран Содружества.

Стратегическое сотрудничество в рассматриваемой сфере нашло свое отражение в Соглашении между ЕС и Россией, подписанном в 2000 г. Ее принципы направлены на поддержку демократических процессов в России, укрепление стабильности и безопасности, интеграцию Российской Федерации в единое европейское экономическое и социальное пространство. В свою очередь Россия заявила о стремлении реализовать среднесрочную стратегию взаимодействия на ближайшее десятилетие. Для стран Содружества Европейский Союз явился в 2003 г. главным торговым партнером — на них пришлось более 26% общего объема торгов-ли.

Соглашение о сотрудничестве между ЕС и Россией в сфере научно-технологических исследований является важной основой долговременного партнерства. Соглашение, безусловно, расширит возможности участия российских ученых в европейских программах, также обеспечивая ученым из стран ЕС доступ к российским научно-исследовательским проектам. Названное Соглашение предусматривает также защиту прав интеллектуальной собственности каждой стороны, освобождение от налогообложения и соблюдение других обязательств в совместных научно-исследовательских проектах. В целях усиления координации между различными программами ЕС, открытыми для стран Содружества, предпринимаются практические шаги (в частности, обмен информацией), как на начальной стадии оценки перспективных проектов, так и в процессе их реализации.

Ключевыми предлагаемыми темами являются следующие: ядерные установки, защита окружающей среды, реструктуризация предприятий, развитие частного сектора, реформа государственного управления, сельское хозяйство, энергетика и транспорт.

Необходимо отметить, что важное место в рассматриваемом аспекте научно-техническом сотрудничестве занимают вопросы введения лицензирования консультационно-посреднических услуг, связанных с передачей результатов научно-технической деятельности за рубеж и получением их из-за границы, участие в разработке порядка передачи в гражданскую сферу объектов двойного назначения, введение системы регистрации лицензионных договоров, связанные с передачей прав на использование за рубежом объектов промышленной собственности, защищенных охраняемыми документами.

В числе первоочередных задач, направленных на совершенствование научно-технического сотрудничества, следует отметить формирование юридической базы сотрудничества за счет подготовки нормативно-правовых актов, обеспечивающих эффективную координацию деятельности уставных органов СНГ, развитие и совершенствование механизма защиты национальной безопасности и интересов стран Содружества в научно-технической сфере, наращивание инте-

традиционных связей с государствами-членами СНГ, восстановление на новой основе научно-технических связей со странами Центральной и Восточной Европы, расширение традиционных рамок научно-технического сотрудничества на сферу совместной инвестиционной деятельности, включая передачу технологий за рубеж и их коммерциализацию.

Говоря о культурном сотрудничестве стран-участниц СНГ, ЕАЭС, следует отметить, что международно-правовой основой межгосударственного взаимодействия в указанной сфере является Соглашение о сотрудничестве в области культуры, подписанное странами Содружества 15 мая 1992 г. в г. Ташкенте (за исключением Республики Грузия) В статье 1 названного соглашения зафиксировано, что «Стороны обязуются создавать благоприятные условия для развития культурных связей и культурного обмена и сотрудничества в области театрального, музыкального, изобразительного, эстрадного и циркового искусства, кино, телевидения и радиовещания, библиотечного и музейного дела, охраны и рационального использования памятников и других объектов культурно-исторического наследия, самодеятельного народного творчества, народных промыслов и других видов культурной деятельности». [9]

В контексте изложенного необходимо отметить, что специфика межгосударственного взаимодействия в такой весьма тонкой и «чувствительной» сфере, какой является область культуры, заключается в том, что такое взаимодействие должно в обязательном порядке осуществляться, опираясь на следующие базовые принципы (которые нашли свое отражение в преамбуле рассматриваемого Соглашения):

- приоритетность неотъемлемых прав личности на культурную самобытность, свободу творчества, культурную деятельность, удовлетворение духовных потребностей и приобщение к культурным ценностям;
- право каждого государства и народа самостоятельно разрабатывать и проводить свою культурную политику, устанавливать двусторонние и многосторонние культурные связи;
- равное достоинство национальных культур всех народов;
- принятие во внимание духовные запросы и интересы граждан, проживающих вне своих национально-государственных образований;
- поддержка стремления художественной интеллигенции, деятелей культуры и искусства к сохранению и развитию творческих контактов, защите их социальных и профессиональных интересов.

Соглашение о сотрудничестве стран Содружества в области культуры, являясь базовым документом международного уровня, устанавливает основные направления культурного сотрудничества.

Так, статья 2 Соглашения говорит о том, что Стороны будут содействовать созданию и деятельности национальных культурных центров и других общественных организаций народов и народностей, не имеющих или проживающих вне своих национально государственных образований, оказывать им методическую, консультативную помощь и практическую поддержку.

Далее в Соглашении речь идет о том, что в процессе культурного сотрудничества, будут гарантированы доступность сложившихся собраний, коллекций и других культурных ценностей, образующих библиотечный, музейный и архивный фонды независимых государств, для граждан государств-участников настоящего Соглашения в равной степени и на тех же условиях, как и для своих граждан.

Особо следует обратить внимание на такое, с нашей точки зрения, немаловажное обстоятельство, что Стороны взяли на себя обязательства по обеспечению всех участников настоящего Соглашения полной информацией об историко-культурных ценностях народов, хранящихся в государственных собраниях, коллекциях и фондах других государств-участников Содружества.

Кроме того, Сторонами была признана необходимость создания межгосударственной экспертной комиссии из полномочных представителей Сторон для рассмотрения вопросов и подготовки рекомендаций по реституции культурно-художественных ценностей на основе двух или многосторонних соглашений в соответствии со своим законодательством и нормами международного права.

В статье 5 Соглашения зафиксировано, что Стороны обязуются содействовать созданию единого информационного пространства на основе договоров, соглашений и консультаций пу-

тем свободного обмена и распространения на своих территориях теле-, радио- и видео-программ, продукции информационных агентств, периодической печати, книжной и другой печатной продукции, за исключением случаев, противоречащих законодательству государств-участников Соглашения.

Необходимо подчеркнуть, что практическая реализация конкретных культурных программ и проектов сотрудничества осуществляется и финансируется на основе соответствующих двусторонних и многосторонних Соглашений.

Соглашение вступило в силу со дня его подписания. Стороны договорились о том, что вопросы толкования и применения норм Соглашения подлежат разрешению при помощи консультаций или переговоров между Сторонами (ст. 15).

Следует также подчеркнуть, что рассматриваемое Соглашение открыто для присоединения других государств, разделяющих цели и принципы, содержащиеся в этом международном документе.

Таким образом, с учетом изложенного ранее, Соглашение о сотрудничестве в области культуры является ключевым компонентом системы регламентации и регулирования межгосударственного взаимодействия стран Содружества в культурной сфере, определяющим основные цели и принципы, главные направления, а также формы культурного сотрудничества между государствами СНГ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Ожегов, С.И. Словарь русского языка [Текст]: / С.И. Ожегов. - М., 1953. – 694 с.
2. Гантман, Г.И., Волкова, Е.Д., Барановский, В.Г. Система, структура и процесс развития современных международных отношений [Текст]: / В.И. Гантман, Е.Д. Волкова, В. Г. Барановский. - М., 1984. – 243 с.
3. Лукашук, И.И. Международное право. [Текст]: / И.И. Лукашук. – М., 2005 – 125 с.
4. Галенская, Л.Н. Музы и право. Правовые вопросы международного сотрудничества в области культуры [Текст]: / Л.Н.Галенская. - Л., 1987 – 223 с.
5. Каган, М.С. Социальные функции искусства [Текст]: / М.С. Каган. - Л., 1978. – 189 с.
6. Вельяминов, Г.М. Правовые основы общеевропейского экономического сотрудничества. Общеевропейское экономическое сотрудничество [Текст]: / Г.М. Вельяминов. - М., 1993. -73 с.
7. Игнатенко, Г.В., Тиунов, О.И. Международное право [Текст]: учеб. для вузов / Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов. - М., 2014. – 529 с.
8. Юридическая природа Евразийского Экономического Союза [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://www.sbras.ru/win/conferen/rus-sci/isc.html>. – Загл. с экрана.
9. Информационный вестник совета глав государств и Совета глав правительств. // Содружество. 1992. № 3-5. [Электронный ресурс]: - Режим доступа: https://books.google.kg/books/about/%D0%A1%D0%BE%D0%B4%D1%80%D1%83%D0%B6%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE.html?id=pZDqAAAAMAJ&redir_esc=y. - Загл. с экрана.