Сабырова К.Ж.,
доктор юридических наук,
доцент КГЮА
моб. тел.: +996 (555) 506162
E - mail: sabyrova.kunduz@mail.ru

УДК 347.763:656.1

КООМДУК ТРАНСПОРТОГУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ ЖАНА АЛАРДЫН ИШИН ЖАКШЫРТУУНУН ИШ-ЧАРАЛАРЫ

ПРОБЛЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ТРАНСПОРТА И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

PROBLEMS OF PUBLIC TRANSPORT AND WAYS TO IMPROVE THEIR EFFICIENCY

Аннотация: *Макаланын автору тарабынан коомдук транспортторду жана алардын ишин жакшыртуунун проблемалары менен алектенген. Ошондой эле, макаланын автору жүргүнчүлөр транспортунун тармагындагы абалды жакшыртуу үчүн бир катар иш-чараларды сунуштайт.*

Аннотация: *В статье автором рассмотрены проблемы общественного транспорта и пути повышения эффективности их функционирования. Автором предлагаются определенные меры для улучшения ситуации в сфере пассажирского транспорта.*

Annotation: *In the article the author deals with the problems of public transport and ways to improve their functioning. The author suggests some measures to improve the situation in the field of passenger transport.*

Негизги сөздөр: *Коомдук транспорт, жол коопсуздугу, жүргүнчү, таксилер.*

Ключевые слова: *Общественный транспорт, безопасность дорожного движения, пассажир, такси.*

Keywords*: Public transport, road safety, passenger taxis.*

Общественный транспорт Бишкека на сегодняшний день представляет собой комплекс муниципальных автотранспортных предприятий и частных фирм-перевозчиков. Согласно сведениям официального сайта Управления городского транспорта мэрии города Бишкек ежедневно на маршруты города выходят в среднем до 250 автобусов и 87 троллейбусов. Также, на маршруты города ежедневно выезжают от 2150 до 2350 единиц микроавтобусов от 41 коммерческой (частной) фирмы, обслуживающих 122 микроавтобусных маршрута [1].

С 30 июня 2015 г. в столице проводился рейд под кодовым названием "Пассажирский транспорт". В ходе проверки сотрудники ДПС ГУВД Бишкека составили 458 административных протоколов на водителей пассажирского транспорта в связи с неудовлетворительным техническим состоянием автомашин, поставлены на штрафную стоянку 201 микроавтобусов, 119 водителей направлены на пересдачу экзамена по знанию ПДД, но сдали его только 44 человека. Большая

часть водителей маршрутных такси Бишкека проваливают пересдачу экзамена на знание ПДД уже в первые минуты. По информации заместителя начальника РЭО Бишкека, сдали экзамен 44 человека из 281. Всего в тесте 10 вопросов, на которые необходимо ответить за 15 минут [2].

По результатам контрольно-комплексной проверки пассажирских фирм оштрафованы руководители двух фирм на 10 тысяч сомов. Проверки показывают, что большинство фирм, ОсОО, осуществляющих перевозку пассажиров города, привлекают на маршруты водителей, имеющих микроавтобусы на праве собственности или аренды. С водителями заключаются договоры, по которым вся ответственность за нарушение правил дорожного движения и совершение автоаварий возложена на водителей, и при этом, руководители фирм никакой ответственности не несут. Однако в соответствии с п.4 Положения об обеспечении безопасности дорожного движения при осуществлении перевозок пассажиров и грузов автотранспортными средствами [3], ответственность за организацию работы по обеспечению безопасности дорожного движения юридическими лицами независимо от форм собственности возлагается на их руководителей.

Необходимо отметить, что техническое состояние транспорта, его внешний и внутренний вид (аварийное открывание люков, дверей, окон в салоне, обеспечение противопожарным оборудованием) оставляют желать лучшего, контроля руководителей фирм за этим нет [4].

Водители маршрутных такси видят перед собой только 10 сомов, когда останавливаются в неположенных местах, чтобы подобрать пассажиров, заявила на круглом столе начальник ДПС ГУВД Бишкека. По ее словам, владельцы маршрутных предприятий заключают договоры с водителями микроавтобусов. При этом по ее словам, нет автопарков и классов для занятий по Правилам дорожного движения, этике культуры водителей. Из-за этого и поступают жалобы на хамское поведение водителей, а директора фирм-автоперевозчиков даже не обсуждают эти вопросы с водителями [4].

До настоящего времени Транспортной инспекцией по Чуйской области, в нарушение требований ранее принятого постановления Бишкекского городского кенеша, разрабатываются маршруты движения пригородного пассажирского транспорта, проходящие по центральным магистралям города, в районах крупных ТРК [5].

К сожалению, техническое состояние транспорта привлекаемого для пассажирских перевозок оставляет желать лучшего. Анализ проведенного в 2012 году технического осмотра показал, что срок эксплуатации около 80% зарегистрированных транспортных средств, данной категории составляет 10 лет и более, что соответственно отражается на их техническом состоянии [6]. Содержание вредных веществ в отработавших газах двигателей автомобилей превышают допустимые нормы, что приводит к загрязнению окружающей среды и причинению вреда здоровью людей.

По данным МВД перевозкой пассажиров на легковых автомобилях-такси в г. Бишкек официально занимаются более 30 юридических лиц, различных организационно-правовых форм. Суммарно ими эксплуатируются более 1500 автомобилей. В тоже время на улицы города выезжает значительное (более 5000 единиц) количества нелегальных частных перевозчиков [7].

Состояние многих автомобилей-такси, так называемых «бордюрных», работающих нелегально не соответствуют санитарно-техническим требованиям и нормам безопасной эксплуатации автомобиля, что создает реальную угрозу здоровью и жизни пассажиров, а основная масса водителей не проходит медико-наркологический контроль.

При сложившейся ситуации назрела необходимость организации и координации работы легковых автомобилей-такси в г. Бишкек, для чего совместно с заинтересованными службами города Бишкек (УГТ. УГНС и т.д.) в настоящее время разрабатываются основные перспективные этапные направления (т.н. дорожная карта легковых такси):

- анализ ситуации в вопросах лицензирования, патентирования, полнота уплаты налогов, обеспечение безопасности и экологии (по результатам совместного рейда по проверке работы легковых такси по г.Бишкек сотрудниками Государственной налоговой инспекции по г.Бишкек, ООС и УГТ мэрии г.Бишкек);
- анализ законодательной, правовой и нормативной базы сегмента предоставления услуг легковыми такси (по результатам совместной работы юридических служб заинтересованных сторон);
- обследование фактических стоянок такси и разработка, на их основе, перспективной системы

платных стоянок легковых такси (совместно с УМС г. Бишкек);

- организация конференции по проблемам развития таксомоторного транспорта (рынка такси) с участием представителей всех субъектов - перевозчиков, управленческого персонала, финансовых и юридических структур предпринимательской деятельности, представителей БГК и мэрии г. Бишкек и опубликованное в интернет-порталах и СМИ резолюции конференции.

Также нерешенной остаются проблема сужение проезжей части дорог на центральных улицах города, из-за припаркованных в правом ряду по обоим сторонам дороги транспортных средств. Как правило, это автомашины-такси, ожидающие клиентов, причем зачастую они стоят с явными нарушениями Правил дорожного движения [8], то есть в зоне перекрестка, под запрещающими дорожными знаками, у остановочных площадок общественного транспорта, на газонах и тротуарах, тем самым создавая помехи движения остальным участникам движения.

Анализ преступлений, совершенных в г. Бишкек показывает, что большинство противоправных действий совершаются с использованием автотранспортных средств и, чаще всего преступники прибегают к услугам водителей, имеющих опознавательные знаки («шашечки»), и которые нигде не зарегистрированы (ГНИ, транспортные инспекции и другие органы).

Что касается поведенческой оценки цены жизни (как собственной, так и чужой), то для многих категорий участников дорожного движения эта величина близка к нулю. Этот факт подтверждается массовым пренебрежением «необязательным» диагностикой технического состояния транспортного средства, не использованием ремней безопасности и, в первую очередь массовой практикой опасного вождения.

Необходимо в Общественном совете МВД КР создать рабочую группу по общественному контролю и мониторингу безопасности дорожного движения, а в Общественном совете Минтранса КР - рабочую группу по общественному контролю организации дорожного движения, которые по итогам года будут представлять Общественный доклад «Организация и безопасность дорожного движения в Кыргызской Республике». Доклад станет ежегодным инструментом общественного контроля за действиями властей разных уровней и призван повысить эффективность работы органов власти в области обеспечения безопасности дорожного движения и повышении качества предоставляемых услуг при пользовании гражданами дорожной инфраструктурой. Цель доклада - объединение усилий властей, экспертов и общественности для решения транспортных проблем.

Осуществить мероприятия по повышению качества подготовки водителей: создать единый реестр учебных заведений всех форм собственности, которые проводят подготовку водителей; создать автоматизированный банк данных водителей, по вине которых совершены ДТП, а также нарушителей Правил дорожного движения.

Осуществить мероприятия по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма: создать в республике новую учебно-воспитательную форму профилактики ДДТТ, а именно, детские специализированные учебно-методические центры безопасности дорожного движения; на государственном уровне создать четыре-пять региональных комплексов безопасности дорожного движения, которые будут служить базой для обобщения, имеющегося в регионе опыта по профилактике ДДТТ, внедрения и апробации новых методов, форм, технологий, проектов профилактической работы, проведения региональных конкурсов КВН-ЮИД.

Систематически проводить мероприятия, которые направлены на обеспечение безопасности дорожного движения: создание независимых от МВД систему аналитических органов, которые будут иметь доступ к базе данных об аварийности для проведения полного учёта и изучения причин ДТП; проанализировать существующие показатели аварийности, причины и условия совершения ДТП, внести соответствующие изменения в форму карточки учёта ДТП.

В настоящее время отсутствует система персональной ответственности исполнительной власти за уровень организации и безопасности дорожного движения на республиканском и муниципальном уровнях. Усилия надзорных органов по привлечению к ответственности должностных лиц за нарушение законодательства в сфере организации и безопасности дорожного движения малоэффективны.

Таким образом, из-за заложенных в генеральных планах ошибок в улично-дорожной сети образуются аварийно-опасные и заторовые места, создается дискомфортная для жителей среда

обитания, города и поселения лишаются возможности устройства высокоэффективных транспортных систем без коренных преобразований в землепользовании.

Разработка комплексных схем и проектов организации дорожного движения вне системы градостроительного проектирования разрешает на короткий срок лишь часть проблем. Далее в условиях продолжающегося роста автомобилизации проблемы ещё более усугубляются.

Объем, структура и распределение дорожного движения по территории должны рассчитываться на самых ранних стадиях планирования, в увязке с планированием развития города и всей его транспортной инфраструктуры.

Для этого в систему документов территориального и транспортного планирования необходимо ввести дополнительные документы – Комплексные транспортные схемы и Комплексные схемы организации движения. Проекты организации дорожного движения, которые разрабатываются для отдельных узлов и участков улично-дорожной сети движения также должны быть включены в состав документации проектирования.

Для упорядочения движения общественного транспорта, (особенно в г. Бишкек) необходимо:

- принять Закон «Об эвакуации транспортных средств»
- приобрести эвакуаторы;
- разработать единое положение о пассажирском автотранспортном предприятии;
- решить вопрос ремонта второстепенных улиц, улиц расположенных в жил массивах, на которые возможно было перевести часть микро автобусных маршрутов с центральных магистралей города;
- рассмотреть вопрос об устройстве улично-дорожной сети города инженерно-техническими сооружениями, на базе СМЭУ построить автоматизированную систему регулирования дорожным движением (АСУД) с использованием элементов видеонаблюдения;
- запретить практику распределения маршрутов без проведения тендера, по приказам Управления городского транспорта;
- увеличить число остановочных площадок и разделить их функционально по направлениям;
- определить маршруты движения пригородного пассажирского транспорта по улицам города, исключающим его движение, по центральным магистралям и в районах торгово-рыночных комплексов;
- запретить Транспортной Инспекции по Чуйской области разрабатывать маршруты движения по г. Бишкек без согласования с УГТ мэрии г. Бишкек и УДПС ГУВД г. Бишкек.

Выполнение вышеуказанных мероприятий позволит увеличить пропускную способность улиц, повысит транспортную дисциплину среди водителей пассажирского транспорта, а так же ответственность руководителей автотранспортных предприятий и фирм за обеспечение безопасности дорожного движения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Официальный сайт Управления городского транспорта мэрии города Бишкек http://meria.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=7896&Itemid=490&lang=kg

2. Экзамен на знание ПДД пересдали 44 водителя маршруток из 119. Sputnik Кыргызстан: http://ru.sputnik.kg/video/20150711/1016669027.html#ixzz3kaDKWce9

18.3. Положение об обеспечении безопасности дорожного движения при осуществлении перевозок пассажиров и грузов автотранспортными средствами [Электронный ресурс]: утверждено постановлением Правительства КР от 14 августа 2008 года N 445// Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. сэкрана.

4.Глава Бишкекской ДПС: маршруточники видят перед собой только 10 сомов. http://ru.sputnik.kg/society/20150728/1017002826.html#ixzz3kaCboWE1

5. Экзамен на знание ПДД пересдали 44 водителя маршруток из 119. Sputnik Кыргызстан: http://ru.sputnik.kg/video/20150711/1016669027.html#ixzz3kaDKWce9

6. Бишкек в плену маршруток. Общественного транспорта не хватает [Электронный ресурс]: –Режим доступа: http://www.profi-forex.org/novosti-mira/novosti-sng/kyrgyzstan/entry1008098751.html – Загл. с экрана.

7. ДПС МВД сообщает о результатах рейдовых профилактических мероприятий: из 647 нарушений ПДД 201 приходятся на водителей общественного транспорта. http://kg.akipress.org/news: 18-01-2014.

19.8. Правила дорожного движения. [Электронный ресурс]: Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 августа 1999 года N 421. В редакции постановлений Правительства КР от 3 марта 2009 года N 136, 28 мая 2012 года N 329, 27 сентября 2012 года N 656, 20 октября 2015 года № 714, 16 января 2016 года № 9) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.