

УДК 343.121.5

Раззак Н.,
*председатель специализированного
 межрайонного суда
 по делам несовершеннолетних
 города Астаны,
 кандидат юридических наук
 г. Астана, Казахстан
 E-mail: nrazzak@mail.ru*

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация: *Статьяда жашы жете электердин укутук статусун бекиткен конституциялык укуктун нормаларынын түзүлүшү жөнүндө сөз болот. Андан тышкары, Республика Казахстандагы конституциялык мыйзамдарда бекиткен жашы жете электердин укутук статусун принциптерине көңүл бурулган.*

Аннотация: *В данной статье идет речь о становлении норм конституционного права, которые закрепляют правовой статус несовершеннолетнего. Кроме того, уделено внимание принципам правового статуса несовершеннолетнего, которые нашли закрепление в конституционном законодательстве Республики Казахстан.*

Annotation: *In this article there is a speech about formation of norms of a constitutional right which fix legal status of the personality in general and the minor in particular. Besides, the attention to the principles of legal status of the minor which found fixing in the constitutional legislation of the Republic of Kazakhstan is paid.*

Негизги сөздөр: *Укутук статус, принциптер, конституциялык нормалар, жашы жете электер.*

Ключевые слова: *Правовой статус, принципы, конституционные нормы, несовершеннолетний.*

Keywords: *Legal status, principles and constitutional norms, a minor.*

Будучи разновидностью правовых норм, конституционные нормы, обладают их основными свойствами, равно как и общими признаками, присущими социальным нормам вообще. Именно конституционные нормы, юридически закрепляют

положение несовершеннолетнего в обществе, государстве. Но, в Конституции Республики Казахстан, четко не определен правовой статус несовершеннолетнего, поэтому мы его выводим из закрепленного правового статуса личности в целом. Субъекты правоприменительного процесса, использовали нормы международного и национального права, которые не отражали специфики рассматриваемого субъекта – несовершеннолетнего. Это объясняется особенностью отечественного законодательства, которое рассматривало несовершеннолетнего, исключительно в контексте семейных отношений, где его правовой статус был частично поглощен правовым статусом его родителей.

Системность норм права не исключает и другую их особенность -специализацию. Между нормами права существует своего рода «разделение труда», они специализированы на выполнении какой-то одной, «своей» юридической операции: одни нормы закрепляют общие положения (нормы-принципы), другие - вводят запреты (запрещающие нормы), третьи -направлены на применение принудительных мер в случае совершенного правонарушения (правоохранительные нормы) и т.д. [1, с. 62].

До принятия Закона Республики Казахстан «О правах ребенка», правовое положение несовершеннолетнего, закреплялось нормами различных отраслей права. Этот период характеризуется бессистемностью, разрозненностью и фрагментарностью правовых норм о статусе лиц, не достигших восемнадцати лет. Международное законодательство, также обратило свой взгляд на несовершеннолетних, сравнительно недавно, только в начале XX века.

Начало формирования ювенальной политики советского периода характеризуется отменой понятия родительской власти и запретом усыновления. Исследователи объясняют это, во-первых, желанием запретить любую эксплуатацию ребенка под видом усыновления и, во-вторых, отменой наследования [2, с. 73].

Первой кодификацией советского семейного законодательства был Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве 1918 года, принятый на 5-й сессии ВЦИК (СУ РСФСР 1918 года № 76, ст. 818). Этот кодекс сформулировал положения, которые легли в основу всех последующих

семейно-правовых кодификаций. В дальнейшем в связи с необходимостью внесения некоторых изменений в законодательство был поставлен вопрос о пересмотре кодекса 1918 года на сессии ВЦИК в 1922 году. Разработанный народным комиссариатом юстиции РСФСР проект кодекса был передан Правительством на широкое обсуждение трудящихся, после чего 19 ноября 1926 года на 3-й сессии ВЦИК XII созыва была принята его окончательная редакция (СУ РСФСР 1926 г. № 82, ст. 612) [3, с. 296].

Кодекс РСФСР вступил в силу с 1 января 1927 года и применялся на территории Казахской ССР. Основными принципами в отношении несовершеннолетних, на которых базировался кодекс, являются всесторонняя охрана родительского права в сочетании с государственной охраной интересов детей, начало взаимопомощи между членами семьи, забота государства об укреплении семьи. Кодекс 1926 года, в целом был благоприятным для ребенка актом. На первое место в решении семейно-правовых проблем относились его интересы. Но развитие ювенального законодательства в советское время не было линейно прогрессивным. Отношения между детьми и родителями получили возврат почти в средневековые, когда во время Второй мировой войны Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении высшей степени отличия - звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства» было запрещено отыскания отцовства и практически введен институт одиноких матерей.

Возвращение гуманистических основ регулирования отношений между родителями и детьми в советское время было завершено принятием Кодекса о браке и семье Казахской ССР 1969, который подробно регламентировал права и обязанности родителей в отношении детей, в том числе - алиментные, четко устанавливал порядок усыновления, установления отцовства, лишение родительских прав.

Во времена перестройки, на I съезде народных депутатов СССР было сделано предложение принять Закон СССР о правах ребенка. А.Н. Нечаева и Г.М. Белякова были солидарны в том, что такой закон не должен быть актом прямого

действия, а главным образом должен был содержать нормы-принципы, определяющие государственную политику в области охраны прав детей. Предлагалось включить в Закон следующие разделы: 1) Здоровье ребенка; 2) Воспитание детей; 3) Гражданские права ребенка; 4) Права ребенка на получение образования и профессии; 5) Право детей на труд; 6) Свободы детей; 7) Дети-инвалиды; 8) Охрана и защита прав детей; 9) Дети-правонарушители; 10) Обязанности детей [4, с. 56-57]. К сожалению, СССР как государству был уже отмерен срок и этот Закон так и не был принят.

1 июля 1991 вступил в силу Закон СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». Е.И. Бородин высоко оценивает этот закон, указывая, что благодаря ему было определены концептуальные основы государственной молодежной политики в СССР, определены права молодых граждан в учебно-воспитательном процессе, гарантировано получение социальных услуг, закреплено обеспечение экономической самостоятельности и поддержки молодых граждан, заложена правовая основа для создания государственной службы по делам молодежи, социальных служб для молодежи, привлечение негосударственных организаций и граждан к социальной помощи молодежи, организации компенсационных молодежных фондов, развития молодежного движения на основе государственной поддержки [5]. Интересно, что закон полностью соответствовал своему названию, так как в реальности его положения распространялись на всех граждан СССР в возрасте до 30 лет, а значит, и на детей. Итак, это был акт ювенального законодательства - первый и последний профильный в отношении детей закон в истории СССР.

После распада СССР, Республика Казахстан принимает первую в истории независимого государства Конституцию 1993 года. В ней содержалась глава 9, посвященная институту семьи. В частности, закреплялись право на заключение брака на добровольной основе, равноправие супругов, обязанность родителей воспитывать, содержать и обучать детей, обязанность трудоспособных детей заботиться о своих родителях. И 30 августа 1995 года, на республиканском референдуме принимается ныне действующая Конституция Республики Казахстан. При этом важной характеристикой Конституции Республики Казахстан

1995 года является то, что она основывается на международных стандартах и предусматривает осуществление прав и свобод человека и гражданина на уровне признанных международным сообществом норм и принципов.

Действующее законодательство Республики Казахстан, определяющее правовой статус несовершеннолетнего, в основе своей базируется на положениях международных документов, прежде всего, Конвенции о правах ребенка. Международно-правовые документы устанавливают общеправовые стандарты прав и свобод несовершеннолетнего, определяющие тот уровень, ниже которого государства не могут опускаться. Дело в том, что права и свободы несовершеннолетнего перестали быть только внутренним делом государства. Теперь они объект внимания всего международного сообщества. Республика Казахстан, присоединившись к международно-правовым документам в области прав и свобод несовершеннолетних, выстраивает национальное законодательство в соответствии с ними. Поэтому присутствует наличие определенной связи между национальным законодательством в области защиты прав ребенка, прежде всего, семейным, и содержанием соответствующих международных нормативно-правовых актов. С учетом особенностей общесоциального и юридического характера, Конституция Республики Казахстан должна явиться тем стрержнем, который будет заложен в основу законодательства о правах, свободах и обязанностях несовершеннолетних. Поскольку ключевые, определяющие права и свободы человека и гражданина, в том числе несовершеннолетнего, содержатся в конституционных нормах, то именно они имеют в определении правового положения ребенка решающее значение.

Именно Конституция Республики Казахстан, закрепляя правовое положение несовершеннолетних, должна придать этому статусу гарантированность. В отраслевом же законодательстве, должна содержаться конкретизация и детализация конституционно-правовых норм.

Вышеизложенное позволяет полагать, что процедура нормативного закрепления и защиты прав ребенка, должна находиться в логической последовательности от Конвенции ООН по правам ребенка к Конституции Республики Казахстан, и далее должно быть выражено в отраслевом законодательстве. Именно такая логическая

взаимосвязь должна привести к наиболее полной реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, а также всего потенциала Конституции Республики Казахстан в отраслевом законодательстве.

Несомненно, Конституция Республики Казахстан является воплощением международных норм, принципов и стандартов в области прав человека, и конечно не содержит каких либо противоречий с Конвенцией о правах ребенка. Однако, в современный период, необходим более совершенный и оптимальный механизм защиты прав несовершеннолетних, базирующийся на конституционно-правовых нормах и закреплённый в отраслевом законодательстве государства.

В Конституции Республики Казахстан, правовое положение ребенка просматривается через призму семьи, материнства и родителей, что обусловлено естественным приоритетом института семьи.

В Основном законе Республики Казахстан содержатся нормы, имеющие непосредственное отношение к определению правового положения несовершеннолетнего. Это те нормы, которые регламентируют права и свободы человека и гражданина, используя при этом термин «каждый». Закрепленные в Разделе 2 «Человек и гражданин» Конституции Республики Казахстан, права, свободы и обязанности человека и гражданина, это «наиболее существенные, исходные начала, определяющие положение человека в обществе и государстве, принципы их взаимоотношений» [6, с. 199].

Исследование нормативных положений конституционного законодательства Республики Казахстан, дает основание полагать, что несовершеннолетний является самостоятельным носителем прав. Об этом свидетельствует и эволюция правового положения несовершеннолетнего в конституционно-правовых нормах.

Конституция Казахской ССР от 26 марта 1937 года [7], обеспечивая право на государственную охрану интересов матери и ребенка; широкую сеть родильных домов, детских ясель и садов; всеобщее обязательное начальное образование; бесплатность образования, включая высшее, фактически определила универсальный «маршрут» взросления ребенка: роддом - ясли - детский сад - школа - ВУЗ. Однако, будучи прогрессивным шагом в конституционном обеспечении прав

ребенка, государственная охрана интересов матери и ребенка выступает здесь только в качестве гарантии, способа обеспечения женщине равных прав с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

В Конституции Казахской ССР от 20 апреля 1978 года [8] говорится уже о правовой защите, материальной и моральной поддержке материнства и детства, но опять-таки в качестве мер обеспечения равных прав женщинам и мужчинам в Казахской ССР (статья 33). Новациями явились: статья 51, провозглашающая, что «семья находится под защитой государства»; а также статья 64, обязывающая граждан заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно полезному труду, растить достойными членами общества и, главное, обязывающая детей, причем независимо от возраста, заботиться о родителях и оказывать им помощь. Особого внимания, на наш взгляд, заслуживают положения Конституции об «особой заботе о здоровье подрастающего поколения, включая запрещение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием» (статья 40). Очевидно, наличие в действующей Конституции подобной нормы во многом сняло бы проблемы нарушения прав детей в трудовой сфере, связанные со становлением в Республике Казахстан рыночной экономики.

Конституция Республики Казахстан 1993 года [9], содержала главу 9, посвященную институту семьи. В различных статьях данной главы, предусматривалось, что семья и детство находятся под защитой общества и государства, обязанность родителей и лиц, их заменяющих, содержать, воспитывать и обучать детей, обеспечение содержания, воспитания и обучения детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, поощрение благотворительной деятельности по отношению к детям. И главное, характер и формы воспитания и обучения детей не должны были ущемлять интересы ребенка.

Одним из элементов правового статуса, являются принципы. Обязательность и безусловность конституционных принципов заложена в их объективности, поскольку основной закон страны не просто опосредствует в своих нормах экономические, социальные и иные общественные отношения, регулируемые различными отраслями права, а придает им правовой статус, возводит

в ранг конституционных принципов [10, с. 20]. Воздействие принципов на правовой статус личности многогранно. Они определяют, обеспечивается ли в государстве равенство прав и свобод человека и гражданина, активная деятельность государства по их соблюдению и охране, признание государством в полной мере и объеме тех прав, которые соответствуют достигнутому обществом уровню материально-технического развития, существуют ли какие-либо границы в использовании прав и свобод, допускаются ли их ограничения, действуют ли законные механизмы защиты своих прав человеком.

Принципы правового положения личности имеют универсальное значение. Они определяют основные черты статуса всех членов общества, распространяются на все без исключения права и обязанности, независимо от того, какой отраслью права они зафиксированы. Конституционное выражение получили следующие принципы правового статуса личности, непосредственно связанные с основными исходными началами утверждаемой в государстве концепции прав человека.

1. Статья 14 Конституции Республики Казахстан, провозглашает один из основополагающих принципов деятельности современного демократического государства, согласно которому все равны перед законом и судом. В теории права правовое равенство означает равенство свободных и независимых друг от друга субъектов права по общему для всех масштабу, единой норме, равной мере [11, с. 17]. Принцип равноправия, фактически закрепляет формально-юридическое равенство индивидов, а следовательно и несовершеннолетних граждан, равенство их правовых возможностей. Так, каждому несовершеннолетнему гарантируется равенство перед законом и судом; равенство его прав и свобод вне зависимости происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, а также других обстоятельств.

2. В качестве основополагающей доктрины и базового принципа правовой системы Республики Казахстан взята концепция теории естественных прав человека [12, с. 103-104]. Это и послужило основой закрепления в Конституции Республики Казахстан – принципа абсолютности

и неотчуждаемости прав и свобод (п.2 ст. 12). Названный принцип означает, что ни одно лицо, ни по каким основаниям не может быть лишено конституционных прав и свобод, принадлежащих ему от рождения. Данный принцип должен определять содержание и применение всех нормативных правовых актов Республики Казахстан. Однако, учитывая, что «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность» (п. 5 статьи 12 Конституции РК), определенные ограничения возможны. Об этом говорится в статье 39 Конституции Республики Казахстан «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения» [13]. На основании вышесказанного очевидно: принцип неотчуждаемости прав и свобод в отношении несовершеннолетнего также не носит абсолютного характера, что связано с особенностями его правосубъектности, и в конечном итоге имеет своей целью повышенную защиту прав ребенка, а не умаление его прав.

3. Гарантированность прав и свобод человека предполагает их реальный характер, обеспеченность соответствующими социально-экономическими, политическими, духовно-культурными, организационными и правовыми средствами. Гарантии связывают воедино правовое и фактическое положение человека в гражданском обществе, служат выражением социальной свободы и активности граждан. Поэтому закрепление в статье 12 Конституции Республики Казахстан принципа признания и гарантированности прав и свобод человека, показывает уровень демократического развития общества.

Таким образом, в соответствии с данной конституционной нормой права, свободы и обязанности несовершеннолетнего на территории Республики Казахстан признаются и гарантированы, непосредственно самим государством.

4. Правовой статус основывается на обладании каждым лицом не только правами, но и обязанностями. Этот универсальный принцип правового статуса, закрепленный в п.3 статьи 12 Конституции Республики Казахстан, находит свое выражение не только в наличии у каждого и

прав, и обязанностей, но и в том, что многие права несут в себе и качество обязанности - одни в правовом плане, другие - в моральном, выражаясь в виде общественного долга. Так, в п. 2 ст. 27 Конституции Республики Казахстан, закрепляется, что забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

Таким образом, в Конституции Республики Казахстан, нет норм имеющих непосредственное отношение к правовому статусу несовершеннолетнего. Однако, учитывая прямое действие норм Конституции, следует рассматривать конституционную норму о правовой защите детства, в качестве руководящего положения для построения отраслевого законодательства, где конкретизируется правовой статус несовершеннолетнего.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Алексеев С.С. Право. Азбука. Теория. Философия. Опыт комплексного исследования. - М.: Статут, 1999. – 712 с.
2. Нечаева А.М. Семейное право: курс лекций / А.М. Нечаева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2002. – 336 с.
3. Юридический словарь. // Под редакцией С.Н. Братусь, Н.Д. Казанцев, С.Ф. Кечекьян, Ф.И. Кожевников, В.Ф. Коток, П.И. Кудрявцев, В.М. Чхиквадзе. – М.: Юридическая литература, 1953. - 784 с.
4. А.М. Нечаева, А.М. Белякова, Е.В. Кулагина К разработке Закона СССР о правах ребенка // Правоведение. – 1990. – № 2. – С. 53-60.
5. Бородин Е.И. Государство и молодежь: история ювенального законодательства в Украине (середина 80-х - начало 90-х годов XX в.). - М.: Ин-т социальных исследований, 2004. - 238 с.
6. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. 3-е изд., перераб. и доп. - М: Юрист, 2002. – 587 с.
7. Постановление Чрезвычайного X Всеказахского съезда Советов от 26 марта 1937 года «О утверждении Конституции Казахской ССР»
8. Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 20 апреля 1978 г. № 3539-IX «О порядке введения в действие Конституции (Основного Закона) Казахской ССР (прекратил действие)». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://continent-online.com/>

Document/?doc_id=1027296

9. Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 года (Утратила силу). Принята на заседании Верховного Совета Республики Казахстан от 28 января 1993 года.

10. Поленина С.В. Конституционные основы системы советского законодательства// Советское государство и право. - 1978. - № 5. - С.20.

11. Нерсисянц В.С. Философия права. Учебник для вузов. - М.: Издательская группа ИНФРА М-НОРМА, 1997. - 627 с.

12. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан. Академический курс. – Алматы: Жеті Жарғы, 2002. – 528 с.

13. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с последующими изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://online.zakon.kz>