

ПРОБЛЕМА ВЫРАБОТКИ ТЕРМИНА МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Аннотация: В данной статье автором рассматривается проблема выработки термина международного терроризма в международном праве

Аннотация: Бул макалада автор тарабынан эл аралык укукта эл аралык террорчулук терминин иштеп чыгаруу маселелери каралат.

Annotation: In this article the author considers the problem of generating a term of international terrorism in international law.

Ключевые слова: Международный терроризм, современный терроризм, международное право, международное сотрудничество, противодействие, борьба с терроризмом, определение международного терроризма.

Негизги сөздөр: Эл аралык террорчулук, учурдагы террорчулук, эл аралык кызматташтык, каршы аракет, террорчулук менен күрөшүү, эл аралык террорчулукту аныктоо.

Keywords: International terrorism, modern terrorism, internationaling law, international cooperation, counter, counter-terrorism, the definition of international terrorism.

Терроризм - относительно новый термин в международном праве, однако уже получивший масштабы мирового явления. Терроризм, а также его последствия являются одной из основных и наиболее опасных проблем, с которыми сталкивается современный мир.

В XXI веке терроризм приобрел глобальные масштабы и охватил весь мир, и нет ни одного государства, которое в большей или меньшей степени не столкнулось бы с этим явлением. В настоящее время терроризм стал неотъемлемым атрибутом новостных заголовков международных информационных агентств. Практически еженедельно в разных уголках планеты происходят события, трактуемые как терроризм. Однако эти действия различаются по объекту, субъекту, цели, направлению действия.

Терроризм имеет довольно много разновидностей, но в любой форме он является самой опасной по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям социально-правовой проблемой XXI столетия.

Несмотря на обилие международно-правовых актов и органов, координирующих борьбу с международным терроризмом, в международном праве до настоящего времени нет единого универсального соглашения, определяющего данное понятие, его юридическую природу и ответственность.

На сегодняшний день легальное понятие современного терроризма на уровне международного права отсутствует, что негативно влияет на процесс борьбы с проявлениями террористического характера. Международное сообщество в лице

Организации объединённых наций, других международных организаций тратит значительные силы на борьбу с терроризмом, однако до сих пор не смогло сойтись на общем понимании этого феномена. Он представляется слишком всеобъемлющим даже для глобальных международных организаций. Участники V Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Женева, 1-12 сентября, 1975 г.) пришли к выводу, что трудно дать более или менее точное определение терроризма [1].

Между тем, неопределённость объекта международной антитеррористической борьбы делает эту борьбу неэффективной в связи с отсутствием соответствующих международно-правовых механизмов.

Международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом началось с 60 - 70-х годов XX века. Основу борьбы с терроризмом в 60-80-е годы составляли документы, фиксирующие в качестве нарушения конкретные незаконные действия, связанные со свободной работой международного воздушного транспорта. Первые юридические тексты того, что впоследствии стало частью международной правовой базы по борьбе с терроризмом, были направлены на борьбу с так называемым "воздушным пиратством": Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963); Конвенция по борьбе с незаконным захватом воздушных судов, (Гаага, 16 декабря 1970); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971); Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979); Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию (Монреаль, 24 февраля 1988).

В этот период террористические акты пытались вписать в рамки общего права и нередко терроризм считали синонимом воздушного пиратства или бандитизма. Так, например, в Европейской конвенции по пресечению терроризма устанавливается, что террористические преступления не рассматриваются как политические преступления или преступления, вызванные политическими мотивами [2].

Существует масса определений терроризма, используемых той или иной страной или международной организацией, ведется и выработка общего определения, однако пока в современном международном праве целостное определение не найдено. Современный терроризм имеет особо опасный характер для межгосударственных отношений и международного правопорядка. Масштабы терроризма и его межгосударственный характер сделали совершенно необходимым налаживание международной системы противодействия ему, координацию усилий различных государств на долгосрочной основе и на самом высшем уровне, создание международных организаций по борьбе с ним.

Современное международное право квалифицирует многие виды преступных действий, подпадающих под определение «террористических», в частности, захват заложников, авиационный терроризм и т.д., к разряду преступлений международного характера, то есть таких деяний физических лиц, которые посягают на права и интересы двух или нескольких государств, международных организаций, физических или юридических лиц.

Генеральная Ассамблея ООН в разные годы приняла около 10 резолюций о национальном, региональном и международном терроризме, но так и не смогла дать более или менее приемлемого определения этого явления. В своем первом анализе терроризма в

1972 г. Секретариат ООН констатировал существование в мире главным образом таких форм терроризма, которые проистекают из нищеты, безысходности, бед и отчаяния, побуждающих некоторых людей жертвовать человеческими жертвами, жизнями, включая свои собственные, в стремлении добиться радикальных перемен. Сделать это непросто ввиду многоаспектности терроризма, но чтобы его понять, необходимо выявить смысл терроризма, т.е. то, ради чего совершаются террористические действия, а не любое преступное насилие [3].

В мире создана значительная юридическая база в виде многочисленных международных конвенций для борьбы с терроризмом. В некоторых регионах существуют собственные нормативные акты антитеррористического характера. Так, в 1977 году под эгидой Совета Европы была принята Европейская конвенция по борьбе с терроризмом. Страны СНГ заключили между собой Договор о сотрудничестве в борьбе с терроризмом. В 2000 году была принята межгосударственная Программа сотрудничества по борьбе с терроризмом и другими проявлениями экстремизма образован Антитеррористический центр СНГ.

Необходимость определения термина "терроризм" объясняется в первую очередь тем, что от него в определенной степени зависит стратегия борьбы с ним. Более того, только единое понимание данного термина может стать основой для международного сотрудничества, а единая политическая воля - прочной основой для международного права.

Тем не менее, государствам трудно сойтись на едином понимании данного явления, поскольку иногда предложенные на рассмотрение определения не приемлемы для тех или иных государств. Чаще всего они не совпадают с национальными интересами отдельных стран, ведь каждое из них защищает свою власть, национальную безопасность и суверенитет.

В праве США терроризм характеризуется как предумышленное, политически мотивированное насилие, совершаемое против мирного населения или объектов субнациональными группами или подпольно действующими агентами, обычно с целью повлиять на настроение общества [4].

В российском законодательстве терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий [5].

В Законе Кыргызской Республики «О противодействии терроризму» дано понятие терроризма, определяемое как совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели, причинения значительного ущерба либо наступления иных общественно-опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения с целью подрыва или ослабления государственной власти либо устрашения или принуждения государственных органов, международных, коммерческих, общественных и других организаций для совершения или отказа от совершения того или иного действия в интересах террористов или террористических организаций, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях [6].

В правовой литературе понятие «терроризм» также не имеет точной или широко принятой дефиниции. Анализ определений международного терроризма, предлагаемых учеными разных

стран, а также отдельными государственными или международными структурами, также указывает на расхождения в мнениях по поводу этого понятия и его содержания.

Специалист по международному праву Н. А. Чернядьева отмечает что, исследователи на основании анализа террористической деятельности в мире на протяжении последних десятилетий выделяют следующие особенности современного терроризма:

- формирование глобальных и региональных руководящих центров, осуществляющих подготовку операций и организацию взаимодействия

между отдельными группами и исполнителями, привлекаемыми к той или иной акции, при этом национальная и религиозная принадлежность исполнителей не является свидетельством принадлежности к конкретному государству или религиозному движению;

- использование права на политическое убежище для закрепления присутствия террористов в некоторых государствах;

- осуществление проникновения в общественные и государственные политические, экономические и силовые структуры;

- создание под прикрытием своих агентов в органах власти разветвленных сетей центров и баз по подготовке боевиков, складов оружия и боеприпасов, фирм, компаний, банков, фондов, используемых для финансирования проводимых операций;

- широкое использование наркобизнеса и торговли оружием для пополнения финансовых средств;

- появление тенденции перехода от осуществления отдельных террористических актов к масштабным акциям, приобретающим характер диверсионно-террористической войны, в ходе которой широко применяются методы информационно-психологического воздействия, в том числе для создания атмосферы всеобщего страха, возбуждения антиправительственных настроений в обществе в целях успешной борьбы за влияние и власть [7].

Понятием «терроризм» в научной литературе обозначают также действия оппозиционных организаций, практикующих политические убийства, а понятие «террор» закрепилось за репрессивными действиями государства по отношению к своим гражданам.

Российский ученый А.А. Королев считает, что к формам современного международного терроризма можно отнести: необъявленные войны, экспорт революций и контрреволюций, политические убийства, взрывы, похищения, избиения и издевательства, ограбления банков, ювелирных магазинов, захват самолетов, кораблей, захват государственных учреждений, посольств и т.п. [8].

Как видим, терроризм имеет довольно много разновидностей, но в любой форме он является самой опасной по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям социально-правовой проблемой XXI столетия. Современный терроризм имеет особо опасный характер для межгосударственных отношений и международного правопорядка.

Разрозненные действия отдельных стран не достаточны для эффективного противостояния терроризму. Борьба с терроризмом требует участия всех стран мирового сообщества, тем более в условиях глобализации мировых процессов, и приводит к необходимости разработки комплексных международных подходов и единых методик противостояния различным террористическим проявлениям.

Анализ сущности необходим для закрепления определенной ответственности за международным терроризмом, что не раз подчеркивалось представителями международных организаций (бывший Генеральный Секретарь ООН Кофи Аннан во время ответа на вопросы корреспондентов подчеркнул "важность выработки приемлемого для всех стран определения терроризма, достижение единства по определению терроризма устранил преграду на пути разработки "Всесторонней конвенции о международном терроризме") [9].

Корнем недостаточной координации действий на международном уровне является отсутствие единого определения международного терроризма и терроризма вообще. Вместе с тем определение сущности международного терроризма является важным фактом в разработке антитеррористического законодательства на международном уровне.

Поэтому нахождение общепризнанного определения понятия «терроризм» может помочь представить этот феномен в теоретическом смысле, вскрыть сущность проблемы терроризма перед лицом международного сообщества и, таким образом, организовать осознанное, направленное противодействие этому явлению.

Учитывая современное состояние в вопросах борьбы с терроризмом, необходим международный нормативный акт, который бы определял в виде дефиниции понятие терроризма. В этом случае система законодательства, регламентирующая вопросы борьбы с терроризмом будет более логически целостной. Для вытеснения терроризма необходима выработка и четкое установление правовых санкций за террористические действия.

Вместе с тем решение правового обеспечения антитеррористического сотрудничества государств лежит и в плоскости поиска неординарных, на первый взгляд, решений по созданию норм национального и международного права, входящих в «Антитеррористическое право» как межсистемную отрасль права.

Теоретическое решение этой проблемы возможно при условии учета специфики предмета и метода, как международного права, так и национального (внутригосударственного) права, но и задача эта весьма актуальная, ибо нет пока методов борьбы с общечеловеческой угрозой — международным терроризмом. Как для сохранения жизни на планете Земля необходимы неординарные (и не популярные) политические, пока не известные никому решения, так и для создания правовой основы международного антитеррористического сотрудничества необходимо «Антитеррористическое право».

Аналитики отмечают, что Кыргызстан пока еще не занимается вопросами совершенствования своего процессуального законодательства в области борьбы с терроризмом. Кроме того, по мнению исследователей важно на внутригосударственном уровне систематически проводить объективную (с привлечением независимых экспертов, представителей всех ветвей власти, компетентных ведомств, общественных правозащитных, организаций) и полную оценку собственных действий и необходимых в будущем дополнительных мер обеспечения, как надлежащего уровня безопасности, так и должной степени защиты прав и свобод граждан. Причем необходимо, чтобы результаты такого анализа доводились до сведения собственного населения - для достижения общественного согласия относительно целесообразности и адекватности предпринимаемых государством шагов [10].

Таким образом, создание эффективного механизма противодействия международному терроризму в нашей стране должно, прежде всего, осуществляться в рамках постоянного совершенствования национального законодательства, что в свою

очередь предусматривает углубленное изучение международно-правовых аспектов данной проблемы. Поэтому поиски эффективных мер по правовому регулированию борьбы с любыми проявлениями терроризма не должны прекращаться, а это требует укрепления возможностей и потенциала для борьбы с терроризмом на национальном и международном уровне.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Сборник стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Нью-Йорк, 1992.
2. Европейская конвенция по пресечению терроризма. Страсбург. 27 января 1977 г. <http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/090.htm>
3. Международно-правовые основы борьбы с терроризмом. Сборник документов. М. 2003. С.128
4. Кодекс законов США, титул 22 раздел 2656 ф(д)
5. Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ
6. Закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 17 августа 2005 года № 150;
7. Чернядьева Н.А. «О понятии международный терроризм в отечественной правовой науке» /Вестник Пермского университета: Серия "Юридические науки". -2011. - № 2. - С. 199 – 208;
8. Королев А.А. Международный терроризм на современном этапе // Инфор. гуманит. портал «Знание. Понимание. Умение». 2008. №6. URL: <http://www.zpu-journal.ru/e-zpu/2008/6>;
9. Цит. по: Коммерсантъ-власть. 2005. №12.С.42
10. Эсенбеков А.Т. Терроризм и проблемы совершенствования уголовного законодательства Кыргызской Республики. Источник: easttime.ru