

УДК 342.537:342.415

Найманбаев А.Б.,*к.ю.н., и.о. доцента кафедры «ТГПИМП»
Моб. тел. + 996 (772) 67 22 38*

ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО, ЕГО ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ

Аннотация: Бул макала мыйзам жаратуу процессинде, экономикалык жана саясий реформаларын жүргүзүүнүн жана жөнгө салуунун негизи болуп эсептелишү жөнүндө.

Аннотация: Данная статья о законодательном процессе, который является важным регулятором успешного проведения экономических и политических реформ.

Annotation: This article is about the legislative process, which is an important regulator of the success of the economic and political reforms.

Негизги сөздөр: Мыйзам жаратуу, мыйзам, коомдук мамилелерди жөнгө салуу, өз убакытылуу, уюштуруу жана иштөө.

Ключевые слова: Законодательский процесс, закон, регулирования общественных отношений, своевременность, организация и функционирование.

Keywords: The legislative process, the law, regulation, public relations, punctuality, organization and functioning.

В процессе законодательства происходит переход от относительно неуправляемого, стихийно формирования проблемной ситуации, требующей законодательного урегулирования, к формализованной юридической процедуре, законодательному процессу. Поскольку законодательный процесс не может быть абсолютно изолирован от той социальной среды, которая вызвала его к жизни, следует принять тот факт, что воздействие этой среды в разных степенях и формах сказывается на всех этапах создания закона. Происходит это с изменением общественных отношений. В ходе развития общества постоянно возникают новые общественные отношения и изменяются уже существующие. Ведь, как известно, уровень законодательства страны предопределяет его устойчивость как в политическом и социальном, так и в экономическом развитии.

В современных условиях общественной жизни Кыргызстана полнота и своевременность правового регулирования являются важными факторами успешного проведения экономических и политических реформ. Быстрые темпы социально-экономических преобразований обуславливают необходимость динамизма нормативного регулирования общественных отношений, учет своеобразия и специфики их различных сторон и граней. Эти задачи должны выполняться законодательным процессом.

Для того чтобы ответить на вопрос о влиянии законодательства на социальные процессы, необходимо для начала определить, что представляет собой этот процесс.

Законодательство – один из важнейших признаков практически любого государства независимо от его типа и формы. Еще Н.М. Коркунов отмечал, что «законодательная власть государства есть не что иное, как общая воля государства, в силу которой издаются законы» [1, С. 371].

Законодательский процесс – понятие многогранное. Это совокупность действий, охватывающих как зарождение идеи законопроекта и его подготовку, так и прохождение в парламенте государства законопроекта, превращение его в закон после подписания и обнародования главой государства [2, С. 8].

Законодательству присущи основные признаки, характерные для любой и юридической практики в целом [3, С. 310]. Динамичная сторона законодательской практики выражается в законодательной деятельности, статическая – в правотворческом опыте, который представляет собой результат накопления законодателем соответствующих знаний, оценок, подходов и т.п.

Законодательская деятельность – это составная часть правотворчества, технологический процесс создания законов, изменения и обнародования законов [4, С. 10].

Законодательский процесс – это особая процедура юридического оформления воли народа и политики государства в конкретных исторических условиях. В каждой из стадии данного процесса, как и в законодательстве в целом, отражаются все особенности политического колорита нынешнего – крайне сложного и противоречивого – состояния общества [5, С. 77].

Законодательство – особое духовно-материальное производство, которое необходимо

должным образом организовать и спланировать, где есть необходимые производители и потребители, юридическая техника, тактика и стратегия, технология издания законов [6, С. 319.]. Поэтому, как и любое производство, законотворчество требует высокой компетенции и профессионализма, ресурсообеспеченности и других необходимых средств и способов для подготовки и издания законов. Верно, подчеркивается в юридической литературе тот факт, что процесс подготовки издания и опубликования законов (нормативно-правовых актов) должен обеспечиваться мерами организационного материального, прогностического, социологического, информационного и иного характера [7]. Права в этом смысле Ж.П. Борсова, говоря, что законотворчество это итог, результат социально-духовного, политического, культурного, психоэмоционального творчества людей, общества [8, С. 9].

Также отмечается что, законодательная практика сводится не только к созданию и обнародованию законов, она должна включать своеобразный «сервис после продажи» [9, С. 10], то есть содержания принятых законов должно широко освещаться в средствах массовой информации, толковаться на официальном и докторальном уровнях, должны проводиться социологические измерения знания законов, эффективности их реализации и т.п. Так, законодательный опрос сопровождал принятые во Франции законы о попечительстве над малолетними (1964 г.), о добровольном прерывании беременности (1975 г.) и др. [10, С. 321].

Законотворчество, как и любая разновидность правотворчества, имеет определенную структуру, т.е. строение – систему взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, обеспечивающих ее целостность и своеобразие в правовой системе общества. Исследование основных признаков, а также элементов законотворческой практики позволяет более четко определить основные направления совершенствования законотворчества и повышение качества законов.

Нельзя игнорировать и связь между законодателем и правоприменителем, иначе правовое регулирование не приносит должного результата. Таким образом, законодатель, создавая правовую норму, должен как бы адаптировать ее и к правоприменительной практике. Изменение закона может быть и желательно само по себе с точки

зрения общества, государства, однако в случае если правоприменитель не может воспользоваться законом, то сам закон превращается в фикцию.

Нередко между содержанием закона и его организованными компонентами складывается коллизия. Она вытекает частично из запоздалости организованного преобразования, частично из неверных экономических, социальных, политических и иных ситуаций. Это противоречие дает возможность государству сохранять неправовое вмешательство в различные сферы общественной жизни.

С другой стороны, нужно придерживаться правила, что если общественные отношения развиваются, но уже были урегулированы законом, то нет надобности издавать новые нормативные акты, а целесообразно принять нужные поправки, изменения и дополнения.

Таким образом цель законотворческого процесса заключается в том, чтобы полнее охватить всевозможные изменения и новизну общественных процессов, сообразоваться с особенностями их проявления в тех или иных социальных сферах, определить качественный уровень таких преобразований путем выработки закона, отвечающего реалиям жизни.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Коркунов Н.М. Русское государственное право. Т. 1. СПб., 1914. С. 371.
2. Авакьян С.А. Общественный фактор в законотворчестве: некоторые проблемы и предложения // Конституционное и муниципальное право. №3. 2006. С 8.
3. См., например: Карташов В.Н. Введение в общую теорию правовой системы общества. Ч. 2. Правотворческая практика, система и структура права. Ярославль, 1996. С. 3–10.
4. Михайлов М.П. Технология законотворчества. СПб., 2006. С. 10.
5. Казаков Д.В. Политический фактор и законотворчество. Административное и муниципальное право. № 3. 2008. С. 77.
6. Применительно к правотворчеству в целом на этот момент указывают. Ж. Карбонье и некоторые другие авторы. См.: Карбонье Ж. Юридическая социология. М., 1986. С. 319.
7. См.: Поленина С.В. Законотворчество в Российской Федерации. М. 1996; Гойман В.И.