

в юридической науке, а их психолого-правовой портрет можно изучить лишь в рамках профессиональной преступности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Бандуровский К. В., Асмолов А. Г., Леонтьев Д. А. Личность // Новая философская энциклопедия / Ин-т философии РАН; Нац. обществ.- науч. фонд; Предс. научно-ред. совета В. С. Стёпин, заместители предс.: А.А. Гусейнов, Г. Ю. Семигин, уч. секр. А. П. Огурцов. - 2-е изд., испр. и допол. - М.: Мысль, 2010. - 744 с.
2. Глазырин Ф.В. Практические и теоретические проблемы изучения личности участников уголовного судопроизводства (криминалистические аспекты) // В кн.: Проблемы изучения личности участников уголовного судопроизводства. Свердловск, 1980. - с. 4-15.
3. Ахмедшин Р. Л. Криминалистическая характеристика личности преступника : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.09 Томск, 2006 413 с.
4. Антонян Ю.М. Изучение личности преступника. Учебное пособие - М.: Изд-во ВНИИ МВД СССР, 1982. - 80 с.
5. Чокобаева А.Б. Убийства по найму: отдельные уголовно-правовые и криминологико-криминалистические аспекты преступлений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08, 12.00.09 / А.Б. Чокобаева. - Бишкек, 2013. - 29 с.
6. http://www.ng.ru/events/2004-06-03/7_kill.html Иван Сас – Страна убийц./ газета Независимая 2004. 06. 03.
7. Локк Р.В. Заказные убийства, криминологический анализ.- М., 2003.- 192 с
8. Убийства по найму. Криминалистическая характеристика: Методика расследования / Бородулин А.И.; Под ред.: Белкин Р.С. - М.: Новый Юрист, 1997. - 80 с.
9. Сыдыкова Л. Ч. Уголовное право Кыргызской Республики/учебник для ВУЗов. Б. 2008. - 249 с.
10. Бодобаев К. А. Уголовное право Кыргызской Республики (часть общая и особенная) Б., 2005. - с. 488.

УДК 340.114.6:351.74

*Мусаев Данияр Картанбекович,
КМЮАнын
жазык укугу кафедрасынын
окутуучусу*

*Мусаев Данияр Картанбекович,
преподаватель кафедры уголовного
права КГЮА при Правительстве КР
Musaev Daniyar Kartanbekovich
teacher department of criminal rights of
KSLA of the Government Kyrgyz Republic
моб. тел.: +996 (551) 472573
e - mail: musaev-daniyar@mail.ru*

УКУК БУЗУУЛАРДЫН АЛДЫН АЛУУ БОЮНЧА ТАЛДОО ИШТЕРИН КОРГОО ОРГАНДАРЫНЫН ИШКЕ АШЫРУУ ЫКМАЛАРЫ

МЕТОДИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

METHOD OF IMPLEMENTATION OF ANALYTICAL WORK IN THE BODIES OF INTERNAL AFFAIRS PREVENTING OFFENSES

Аннотация: Бул макалада укук бузуулардын алдын алуу боюнча укук коргоо органдарынын ишинин негизги жактарын жана өзгөчөлүктөрүн талкууланат. Укук бузууларга каршы күрөштү күчөтүү, мисалы, аналитикалык ишти өнүктүрүүнүн негизги багыттарын анализдөө.

Аннотация: В статье рассматриваются основные аспекты и характеристики деятельности органов внутренних дел по предупреждению правонарушений. Анализируются базовые тенденции развития аналитической деятельности в целях усиления борьбы с правонарушениями.

Annotation: This article examines the main aspects and characteristics of the activities of law enforcement agencies for the prevention of violations. The basic tendencies of development of such analytical activity with a view of strengthening struggle against offenses are analyzed.

Негизги сөздөр: макулдашуу иши; кылмыштуулук менен курошуу; укук коргоо органдары; багыттар; ички-иштер органдары; аткаруу бийлик органдары; прокуратура.

Ключевые слова: координационная деятельность; борьба с преступностью; правоохранительные органы; тенденции; органы внутренних дел; органы исполнительной власти; прокуратура.

Keywords: coordination activities; combating crime; law enforcement agencies; trends; bodies of internal affairs; executive agencies; procuracy.

Понятие «оперативная обстановка» широко используется в нормативных и методических документах органов внутренних дел и специальной литературе. Как правило, под этим понятием понимается совокупность значимых для организаций деятельности органов внутренних дел факторов и условий, в которых они реализуют свои правоохранительные и правоприменительные функции.

Эти факторы и условия, составляющие оперативную обстановку, можно представить, как два взаимодействующих и взаимообусловленных блока информации, которые соответственно отражают:

- внешние условия, определяющие деятельность органов внутренних дел;
- внутренние условия, отражающие состояние и деятельность самой системы органов внутренних дел.

К внешним условиям относятся компоненты, характеризующие правопорядок, как объект воздействия (внешнего управления) системы органов внутренних дел, географические, политические, социально-экономические и демографические характеристики обслуживаемой территории, установки концептуальной среды, определяющие как общие социально-политические задачи, так и основные направления и характер деятельности не только органов внутренних дел, но и иных государственных и общественных организаций по поддержанию правопорядка, а также состояние и деятельность государственных органов и общественных организаций, взаимодействующих с органами внутренних дел в поддержании правопорядка.

К внутренним условиям относятся компоненты, отражающие состояние системы органов

внутренних дел, то есть их структуру, штатную численность и укомплектованность личным составом, расстановку сил и средств, техническую оснащенность и пр., а также деятельность системы по поддержанию правопорядка (раскрываемость преступлений, розыск преступников, выявление правонарушений, их профилактика, административная практика, качество расследования и пр.).

В Кыргызской Республике координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляется в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, законодательными и подзаконными актами Кыргызской Республики [1].

Рассмотрим теперь саму методику осуществления аналитической работы. Хотя ее основные положения будут рассмотрены применительно ко всем основным направлениям аналитической работы, однако, за основу будет использована методика комплексного анализа оперативной обстановки, так как этот вид анализа является наиболее емким, сложным и наиболее распространенным видом анализа в системе органов внутренних дел.

Независимо от разновидностей анализа, в процессе осуществления аналитической работы исследованию подвергаются в совокупности и взаимосвязи все сведения, характеризующие вышеперечисленные компоненты, составляющие оперативную обстановку. В этом, кстати, и проявляется комплексный и системный характер исследования.

В соответствии с этими требованиями всю совокупность исходной информации следует изучать в той последовательности, в которой ранжированы ее блоки:

- вначале изучается объект внешнего воздействия (процессы, характеризующие состояние правопорядка);
- затем изучаются причинные связи этих процессов с объективными для органа внутренних дел элементами внешней среды;
- и, наконец, исследованию подвергается организация самого субъекта управления, его деятельность и эффективность его управленческих воздействий на состояние правопорядка (т.е. причинные связи состояния правопорядка и субъективных для органов внутренних дел факторов).

В процессе изучения информации о состоянии правопорядка выявляются внутренние

закономерности и тенденции развития правонарушений, изучаются отклонения от этих закономерностей и тенденций; исследуется характеристика отдельных видов и групп правонарушений.

Изучение информации об оказывающих влияние на состояние правопорядка факторах внешней среды в сопоставлении с уже полученными выводами анализа по первому блоку дает возможность объяснить сформировавшиеся закономерности и тенденции развития правонарушений вполне определенными географическими, политическими, социально-экономическими и демографическими факторами, выявить объективные причины этих отклонений и определить обстоятельства, способствующие совершению отдельных видов правонарушений и их распространенности.

При анализе информации о состоянии органа внутренних дел и его деятельности выясняется, насколько его внутренние параметры (структура, штаты, функциональные обязанности, расстановка сил и средств и прочее) отвечают состоянию правопорядка и детерминирующим его условиям внешней среды, а также насколько изменения в организации деятельности органа соответствовали изменениям в состоянии правопорядка и насколько гибкой оказалась организация органа для адекватной реакции на конкретные ситуации в оперативной обстановке.

В этом же блоке устанавливается, какие формы и методы деятельности органа по борьбе с правонарушениями оказались эффективными, а какие не дали ожидаемого результата и в чем состоят причины успехов и неудач в каждой отдельной области работы. Деятельность государственных органов, органов местного самоуправления и общественных организаций, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности по вопросам профилактики правонарушений организовывается и координируется координационными совещаниями правоохранительных органов [2].

Переходя к рассмотрению конкретных методов исследований отдельных компонентов оперативной обстановки, необходимо сделать несколько общих замечаний.

Хотя об оперативной обстановке, в основном, и дают представление абсолютные значения того или иного показателя (количество совершенных и раскрываемых преступлений, количество предотвращаемых и т.п.), однако, зачастую, эти

показатели целесообразно рассматривать в совокупности с их преобразованными относительными показателями (такими, как уровень преступности, коэффициенты криминогенной активности, плотность милиции, нагрузка на основные категории сотрудников и т.п.). Это позволяет более объективно говорить об интенсивности анализируемого показателя и использовать его для сравнительных оценок.

Наряду с этим, следует помнить, что искать тенденции преступности в масштабах района, если число регистрируемых преступлений незначительно, видимо, не следует, так как закономерности в статистике проявляются лишь при большом массиве регистрируемых преступлений. Тем более не следует искать тенденции в этих масштабах на основе статистики отдельных групп и, особенно, конкретных видов преступлений, носящих зачастую ситуативный характер.

В связи с этим следует иметь в виду, что для статистического изучения правопорядка в районе цифровых сведений о состоянии только преступности недостаточно. Здесь надо собирать и исследовать статистику о всех правонарушениях, так, как только эта совокупность отражает в полной мере состояние общественного порядка и общественной безопасности (причем, многие административные правонарушения и уголовно наказуемые деяния носят пограничный характер), а, во-вторых, их значительный массив позволяет делать более обоснованные выводы о существующих тенденциях и закономерностях.

Кроме того, эффективность административной деятельности милиции зачастую имеет и прямое отношение к состоянию преступности и ее отдельных видов (уголовно наказуемое хулиганство и мелкое хулиганство, борьба с пьянством и количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения и пр.).

Также следует отметить, что все показатели, характеризующие оперативную обстановку, должны обязательно изучаться в динамике и в сравнении с аналогичными показателями, являющимися средними по региону (либо сравнение с органами, функционирующими в аналогичных условиях). Оценка в данных случаях проводится путем сравнения показателя, характеризующего деятельность органа, и усредненного аналогичного показателя по региону в целом или соответствующих показателей аналогичного региона.

Исследование правонарушений проводится, главным образом, на основе изучения статистических сведений о зарегистрированных преступлениях и административных правонарушениях, сосредоточенных в органах внутренних дел, органах юстиции и судах.

Как правило, исследование правонарушений начинается с анализа динамики зарегистрированных правонарушений за отчетный период. Для осуществления этого вида анализа составляются так называемые сравнительные таблицы, которые характеризуют общее количество зарегистрированных преступлений и административных правонарушений, количество преступлений, зарегистрированных по линиям отдельных служб, а также количество правонарушений по отдельным составам (например: общее количество зарегистрированных преступлений, преступления, регистрируемые по линии УР, БЭП, др. служб, тяжкие, против личности, убийства, разбои и пр.)

Абсолютный прирост, темпы роста (прироста) по данным сравнительным таблицам рассчитываются либо цепным методом (сравнение с предшествующим периодом, взятым за 100%, а при небольшом количестве рассчитывается лишь абсолютный прирост), либо методом постоянной базы (когда сравнение осуществляется по отношению к какому-то периоду (году), взятому как база. Любая деятельность является наиболее эффективной в случае, если она носит целенаправленный, системный и согласованный характер. Борьба с преступностью представляет собой многоуровневый, комплексный функциональный блок деятельности органов государственной власти Кыргызской Республики, в реализации которого задействовано большое количество организаций и работников различного профиля. Именно по этой причине правовая регламентация координационной деятельности правоохранительных органов является той базой, без которой немыслима эффективная борьба с преступностью.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Совете по обеспечению безопасности и правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики» образован Совет по обеспечению безопасности и правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики [3].

Установлено, что главы местных государственных администраций на местах координируют деятельность органов внутренних дел, национальной

безопасности, прокуратуры и других правоохранительных органов по защите охраняемых законом прав и свобод граждан, общества и государства от преступных посягательств.

В этих целях главы местных государственных администраций созывают совещания с участием руководителей органов внутренних дел, национальной безопасности, прокуратуры и других правоохранительных органов по вопросам соблюдения законности, организуют рабочие группы, истребуют статистическую и другую необходимую информацию, осуществляют иные полномочия в деле укрепления законности и правопорядка.

Мы полагаем, что подобная практика является более оправданной и эффективной именно с точки зрения локальной задачи борьбы с внутренней преступностью силами правоохранительных органов государства. В связи с этим мы предлагаем пересмотреть действующие подзаконные нормативные правовые акты и расширить их перечень путем возврата к ранее существовавшей системе координации деятельности правоохранительных органов.

Метод постоянной базы позволяет выявить принципиальную тенденцию в динамике за анализируемый период. Цепной же метод дает возможность уточнить динамику и представить изменения внутри рассматриваемого периода.

При помощи расчета показателей динамики определяется, какие службы, а внутри них какие группы и виды правонарушений предопределили изменение динамики всего массива правонарушений, зарегистрированных за анализируемый период.

Полученные в результате расчетов показатели динамики обязательно сравниваются с аналогичными показателями по региону в целом, а также с аналогичными показателями по органу за предшествующий период, либо за аналогичный период предшествующего года (например, показатели динамики зарегистрированных преступлений за второй квартал сравниваются с показателями динамики за первый квартал, либо с показателями динамики второго квартала предшествующего года).

Однако при расчете показателей динамики необходимо учитывать, что, чем меньше исследуемый временной период, тем меньше возможность для дробного деления правонарушений на группы и виды, т. к. выводы о каких-либо тенденциях

отдельных видов преступлений на основе, например, месячных данных, будут абсурдны.

Для того чтобы исключить при оценке состояния правопорядка влияние изменяемой численности населения региона, используется такой относительный показатель, как уровень правонарушений (либо уровень преступности), рассчитываемый как количество зарегистрированных правонарушений по отношению к количеству населения (выраженному в 10 тыс. или 100 тыс. человек).

Расчет уровня правонарушений (преступности) дает возможность сравнить состояние правонарушений, как во времени, так и в пространстве. С его помощью можно сравнивать состояние преступности в нынешнем году с состоянием преступности за любой минувший год, несмотря на то, что численность населения в регионе за эти годы как угодно сократилась. Применение данного показателя позволяет также сравнивать состояние преступности в исследуемом регионе с состоянием преступности в любом другом, как угодно большом или малом, а также в регионе и в КР в целом [4].

Таким образом, расчет этого показателя, отвечает на вопрос, является ли увеличение количества регистрируемых преступлений ростом собственно преступности или это следствие роста количества населения в регионе, то есть позволяет определить реально степень сложности оперативной обстановки.

В процессе анализа рассчитываются различные показатели уровня. Так, в частности, рассчитывается общий уровень преступности, уровень административных правонарушений, уровень преступности несовершеннолетних (по отношению к количеству лиц в возрасте 14-17 лет), уровень рецидивной преступности (по отношению к количеству проживающих в регионе лиц, ранее судимых), уровень дорожно-транспортных происшествий (по отношению к количеству состоящего на учете автотранспорта либо протяженности дорог) и прочие.

Аналогичным образом проводится сопряжение и между другими взаимосвязанными сравнительными показателями (такими, например, как уровень судимого населения, уровень рецидивной преступности и пр.)

Структура исчисляется как долевое соотношение отдельных групп или видов

правонарушений в общем количестве зарегистрированных правонарушений.

Рассчитанные показатели структуры также, как и показатели динамики, для их оценки соотносятся с аналогичными показателями предшествующего периода и со средними показателями по региону в целом. Однако, при анализе структуры необходимо учитывать, что этот показатель может эффективно работать лишь при достаточно большом исходном массиве зарегистрированных правонарушений.

Анализ зарегистрированных правонарушений по времени их совершения (времени суток, дням недели, месяцам), способам, объектам преступного посягательства и обстоятельствам, способствующим их совершению, позволяет с помощью совмещения показателей, характеризующих конкретные места совершения правонарушения, со временем их совершения и другими обстоятельствами еще более конкретизировать задачи органа, а также расстановку сил и средств.

Анализ личности правонарушителей проводится с целью исследования социально-демографических характеристик данного контингента лиц. В процессе этого анализа устанавливается: динамика общей численности лиц, совершивших преступления, и отдельных категорий привлеченных (мужчин, женщин, несовершеннолетних, лиц, не имеющих постоянного источника доходов, местных жителей и приезжих, ранее судимых и проч.). Долевое соотношение в структуре преступников отдельных категорий и ее изменения, а также соотношение географии совершения преступлений с местами проживания лиц, их совершивших.

Результатом анализа контингента лиц, совершивших правонарушения, является определение конкретных категорий граждан, с которыми, в первую очередь, необходимо осуществлять профилактическую работу, либо среди которых необходимо проводить поисковые мероприятия, где конкретно эта работа должна проводиться, и тех обстоятельств, по поводу которых следует осуществлять те или мероприятия.

Выявленные в результате анализа состояния правопорядка, его изменения и тенденции требуют своего объяснения. В первую очередь, ответ на возникшие вопросы надо искать в анализе статистических и фактических данных, характеризующих явления реальной жизни, т.к., во первых, они

имеют прямое отношение к состоянию правопорядка, как социального явления, и, во-вторых, они оказывают влияние и на деятельность системы органов внутренних дел.

Перейдем теперь к рассмотрению несколько специфичной методике частного анализа отдельных проблем состояния правопорядка и деятельности органа внутренних дел.

Аналитическая работа пронизывает все службы и подразделения органов внутренних дел. Ни один вид деятельности, как правило, немалым себе без того или иного вида анализа, без осмысления и без поиска наиболее эффективных мер борьбы с правонарушениями. Практически аналитической работой занимается в том или ином объеме каждый сотрудник органов внутренних дел [5].

В настоящее время специальное выделение этой функции осуществляется в виде создания информационно-аналитических подразделений на всех уровнях системы МВД КР. На уровне исполнителей-работников уголовного розыска и следствия анализируются обстоятельства, способствующие совершению правонарушений, исследуется влияние микросреды на формирование правонарушителей и осуществляется поиск наиболее эффективных форм и методов работы.

На уровне служб и подразделений органа внутренних дел осуществляется уже комплексный анализ состояния правопорядка по линии соответствующей службы, выявляются наиболее актуальные проблемы и проводится их детальное исследование. Специальные аналитические подразделения горрайорганов осуществляют уже периодический комплексный и текущий анализ оперативной обстановки по всем линиям служб.

- изучает на территории обслуживания раз в год по единой методике, утвержденной соответствующим нормативным правовым актом МВД КР, отношение населения, государственных структур, органов местного самоуправления и общественных объединений к состоянию правопорядка и деятельности ОВД.

Результаты изучения общественного мнения докладываются начальнику ОВД. Они используются при подготовке управленческих и иных документов, обеспечивающих повышение эффективности правоохранительной деятельности ОВД.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом (всенарод. голосованием) 27 июня 2010 г. (в редакции Закона Кырг. Респ. от 28.12.2016 года) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: https://online.toktom.kg/Toktom/98840-0#st_104. – Загл. с экрана.
2. Об органах внутренних дел [Электронный ресурс]: Кырг. Респ. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.08.2013 г.) Введен в действие постановлением Жогорку Кенеша КР от 11 января 1994 года № 1361-ХП
3. О профилактике правонарушений [Электронный ресурс]: Кырг. Респ. Дом Правительства от 25 июня 2005 года № 82. Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 26 апреля 2005 года // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: <https://online.toktom.kg/Toktom/104750-0>. – Загл. с экрана.
4. О мерах по дальнейшему совершенствованию координации деятельности правоохранительных органов по защите охраняемых законом прав и свобод граждан, общества и государства [Электронный ресурс]: указ Президента Кырг. Респ. от 22 марта 2007 года № 104 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: <https://online.toktom.kg/Toktom/74910-0>. – Загл. с экрана.
5. Состав Совета по обеспечению безопасности и правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: Распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики от 21 августа 2015 года № 390 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ». – Режим доступа: <https://online.toktom.kg/Toktom/131432-0>. – Загл. с экрана.

УДК 343. 2/7:343.9

*Сапарова Асель Сапаровна,
КМЮАнын
жазык укугу кафедрасынын
окутуучусу*

*Сапарова Асель Сапаровна,
преподаватель кафедры уголовного права КГЮА
при Правительстве Кыргызской Республики*