

ять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава.

Рассматривая вопрос о системе органов МСУ необходимо отталкиваться от общей цели существования местного самоуправления. Цель создания МСУ - уход от централизации власти в государстве. Если в государстве такая централизация доведена до максимума, то убивается всякое творчество на местах и, в конце концов, власть сводится к творчеству главы государства, что является прямым путем к тоталитаризму. Создание еще одного не подчиненного государственной власти уровня управления, в котором участвуют граждане, как раз развивает творчество населения в области управления.

Органы местного самоуправления - выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

Определенная самостоятельность в решении вопросов местного значения, составляющая, необходимый признак местного самоуправления, не может существовать вне единой государственной экономической, социальной, идеологической и другой политики. Местное самоуправление не может находиться вне системы государственно-властных отношений и быть абсолютно независимым от государства. Многие объективные тенденции, свойственные современному положению местного самоуправления в государственном механизме, свидетельствуют об общих для демократических государств принципах: децентрализации управления, самоорганизации граждан, законности, осуществления публично-властных полномочий на уровне, позволяющем достичь наибольшей их эффективности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года (в ред. Законов Кырг.Респ. от 20 декабря 2016г. №218) // Информационно-правовая система «ТОКТМ мамлекет Про». – Режим досту-

па: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.

2. О местном самоуправлении [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 27 января 2018 года N 16, 15 февраля 2018 года N 21) // Информационно-правовая система «ТОКТМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.

3. О местной государственной администрации [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 17 апреля 2015 года N 85, 21 октября 2016 года N 169 // Информационно-правовая система «ТОКТМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.

4. О судах аксакалов [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 30 июля 2003 года N 158, 12 июня 2009 года N 181, 30 июля 2013 года N 169, 18 июля 2014 года N 144, 19 апреля 2016 года N 46, 27 апреля 2017 года N 64 // Информационно-правовая система «ТОКТМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.

5. О государственной гражданской службе и муниципальной службе [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 28 июля 2017 года N 162 // Информационно-правовая система «ТОКТМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.

6. Авакьян, С.А., Лютцер, В.Л., Пешин, Н.Л. Сивицкий, В. А., Тимофеев, Н. С. Муниципальное право [Текст]: учебное пособие /С.А. Авакьян, В.Л. Лютцер, Н.Л. Пешин., В. А. Сивицкий, Н. С. Тимофеев. - М.: Проспект. 2011. - С.158

УДК347.61:340.11(575)

Муратбекова С.М.,

*Кыргыз Республикасынын Окмотуно караштуу
Кыргыз малекеттик юридикалык
академиясынын
Конституциялык жана муниципалдык
укук кафедрасынын доценти,
юридика илимдеринин кандидаты
Муратбекова С.М.,
Доцент кафедрасы Конституционного и*

муниципального права
Кыргызской государственной юридической
академии
при Правительстве Кыргызской Республики
кандидат юридических наук

Muratbekova S.M.,
Associate professor, candidate of Juridical
sciences,
Chair of constitutional and municipal law,
Kyrgyz state academy of law
моб.тел.: +996 (557) 070752
email: rahsalta@mail.ru

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА УЙ-БҮЛӨӨНҮ КОРГОО ЖАНА САКТОО ТАРМАГЫНДАГЫ МЫЙЗАМДАРДЫ ӨРКҮНДӨТҮҮНҮН НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕР- ШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБЛА- СТИ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ СЕМЬИ

THE MAIN DIRECTIONS OF IMPROVING THE LEGISLATION OF THE KYRGYZ RE- PUBLIC IN THE FIELD OF PROTECTION AND DEFENCE OF THE FAMILY

Аннотация: Научная статья посвящена основным направлениям совершенствования законодательства Кыргызской Республики в сфере обеспечения охраны и защиты института семьи: проблемы и перспективы развития.

Annotation: The article is devoted to the main directions of improving the legislation of the Kyrgyz Republic in the sphere of providing protection and defence of the family institution: problems and prospects for development.

Аннотация: Илимий макала Кыргыз Республикасында уй-бүлөө институтун коргоону жана сактоону камсыз кылууну өркүндөтүү тармагындагы негизги багыттарга арналган: көйгөйлөрү жана өнүктүрүү келечеги.

Негизги сөздөр: Мыйзамдарды өркүндөтүү, Кыргыз Республикасы, уй-бүлөөнү коргоо жана сактоо, балдар жөнүндө кодекс, мамлекеттик башкаруу, уй-бүлөө саясаты.

Ключевые слова: совершенствование, законодательство, Кыргызская Республика,

охрана и защита семьи, кодекс о детях, государственное управление, семейная политика.

Key words: improvement, legislation, the Kyrgyz Republic, protection and defence of the family, the children's code, public administration, family policy.

Исследуя сущность основных направлений совершенствования законодательства Кыргызской Республики в области охраны и защиты семьи следует отметить, что огромное значение в существенной защите и укрепления семьи, регулирования семейных отношений, реализации государственной семейной политики имеет роль нормативных правовых актов. И в силу этого исследованию характеристике существующих, т.е. действующих, а также разработке и принятию новых усовершенствованных нормативных правовых актов, проблем эффективной их реализации в сфере охраны и защиты семьи следует уделить особое внимание.

В механизме правового регулирования, место этих правовых актов в области правовой защиты семьи, их роль в решении задач управления в области государственной семейной политики, определяется многоплановостью, динамичностью процессов, происходящих в настоящее время в семье, в ходе которых постоянно возникает необходимость принимать акты, не имеющие аналогов в национальном законодательстве Кыргызстана.

Значимость этих актов определяется тем, что они представляют собой наиболее мобильный элемент механизма правового регулирования. Государственно-властное воздействие на постоянно изменяющиеся социальные отношения реализуются прежде всего с помощью нормативных правовых актов.

Правовые акты в сфере регулирования брачно-семейных отношений, защиты и управления семьи имеют не только большое социокультурное, экономическое, политическое, но и мировоззренческое значение.

Для того, чтобы содержащиеся в них нормативные положения действительно стали основой коренных позитивных изменений состояния института семьи и ее отдельных членов, они не только должны быть оснащены эффективными юридическими механизмами, обеспечивающими их реальное претворениями, но и отвечать ряду требований. Нормативные положения, содержащиеся в исследуемой группе правовых актов, должны адекватно учитывать характер и состояние процессов, происхо-

дящих в семье, являющейся основной социальной ячейкой общества. Кроме того, при последовательном воплощении указанных норм – создавать условия для образования, стабильного функционирования, повышения благосостояния семьи, а также для преодоления всех негативных процессов, происходящих в настоящее время [1, с.45].

Рассматривая охрану и защиту семьи посредством нормативных правовых актов, необходимо отметить статус Конституции Кыргызской Республики, являющуюся не только основным законом государства, нормативным актом, имеющим высшую юридическую силу, но и орудием государственной власти с помощью которой реализуется политика государства в сфере регулирования брачно-семейных отношений и государственной семейной политики.

Учитывая юридическую сущность Конституции, то что ее нормы имеют приоритет над нормами законов и подзаконных актов, а также и то, что сами законы принимаются предусмотренными Конституцией органами в установленном ею порядке, можно таким образом рассматривать ее как главный источник права, лежащий на основе всей системы регулирования общественных отношений в государстве. Но помимо юридической сущности она имеет важную социально-политическую сущность. Она не только закрепляет форму государственного устройства, систему государственных органов, определяет основы взаимоотношений между государством и гражданином, но и определяет отношение государства к различным общественным объединениям и социальным группам, каковой является семья. Содержание этих положений служит основой всех последующих правовых актов, которые в совокупности и представляют сущность политики государства в отношении семьи, а также правового регулирования им брачно-семейных отношений.

Отправным моментом в данной сфере является положение статьи 36 действующей Конституции Кыргызской Республики, принятой 2010 году, о том, что семья, отцовство, материнство, детство – предмет заботы всего общества и преимущественной охраны законом.

Также прямое отношение к указанной сфере имеет еще ряд статей Конституции КР, например, ст. 24 Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность; ст. 25 Каждый имеет право на свободу мысли и мнени-

я; ст. 29 гарантирует право каждого на неприкосновенность частной жизни, на защиту чести и достоинства, ст. 31 Каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в Кыргызской Республике, ст. 45 Каждый имеет право на образование; ст.53 гарантирует гражданам социальное обеспечение в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца в случаях и порядке, предусмотренных законом. На первый взгляд не все перечисленные положения Конституций являются нормами права, поскольку не содержат определенных правил поведения. Действительно, поведенческий характер многих норм Конституций скрыт. И все же приведенные положения имеют огромный правовой смысл и высокую нормативную концентрацию. Эти укрупненные или другими словами обобщенные предписания создают юридические рамки развития общественных отношений, выступают в качестве ориентиров и имеют важные правовые последствия.

Следующей ступенькой в иерархической лестнице правовых актов является закон – основной правовой акт, издаваемый законодательством (представительным) органом для регулирования важнейших общественных отношений. Среди различных видов законов применительно к сфере регулирования семейных отношений и правовой защиты семьи важнейшее место занимает Кодекс – закон, содержащий систему норм, наиболее полным образом регулирующий определенный круг отношений, отличающийся наиболее стабильностью своеобразным доминирующим положением в соответствующей отрасли законодательства.

Если вести речь о действующем законодательстве в области охраны семьи, то реализации общепризнанных принципов международного права посвящен прежде всего Семейный кодекс Кыргызской Республики 2003 года. Он последовательно проводит идеи защиты семьи от произвольного вмешательства в ее дела и в тоже время обеспечения прав членов семьи и ответственности их перед семьей. Так, семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимопочтения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав, гендерного равенства в се-

мейных отношениях (ст.1 Семейного кодекса КР).

Этот правовой акт определяет всю систему семейного законодательства Кыргызской Республики, являясь основополагающим национальным законом в области правового регулирования семейных отношений. В данном нормативном правовом акте установлены основные начала семейного законодательства, определен круг регулируемых им отношений, общие положения, касающиеся осуществления и защиты семейных прав, а также непосредственно решение важнейших вопросов брака и семьи, которые в целях обеспечения и защиты семейных прав граждан требуют единообразного решения на все территории Кыргызской Республики.

Принятие Семейного кодекса КР в 2003 году было обусловлено прежде всего тем, что применение прежнего законодательства выявило целый ряд недостатков и противоречивых положений, снижавших уровень охраны семьи. В их числе следует назвать: несоответствие уровня правового регулирования, установленного Конституцией Кыргызской Республики в данной области; недостаточный учет в нормах положений международно-правовых актов о правах ребенка; несоответствие, в частности, норм об алиментах на детей реалиям и потребностям сегодняшнего дня; большое количество императивных норм, исключавших какие-либо соглашения между членами семьи; наличие большого числа чисто декларативных положений в области родительских прав и обязанностей, прав детей, не обеспеченных или недостаточно обеспеченных правовыми гарантиями. В новом же Семейном кодексе была предпринята попытка сделать акцент на надлежащей охране и защите прав и интересов семьи. В настоящее время существуют еще ряд проблем, которые требуют дальнейшего закрепления ряда норм, например, касающихся норм об алиментах, порядке и условиях взыскания и т.д.

Не менее важную ценность представляет Кодекс Кыргызской Республики о детях [2], который устанавливает основные гарантии прав и законных интересов детей, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики, и направлен на обеспечение государством уровня жизни, необходимого для физического, умственного, нравственного, духовного и социального развития детей, защиты и проявления особой заботы в отношении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Следует

подчеркнуть, что в данном нормативном правовом акте ставится цель защиты гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и иных прав, интересов и свобод детей, а также обеспечение защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Для достижения поставленной цели определены задачи Кодекса, связанные с установлением принципов и мер по защите детей, формированием гарантийных основ прав ребенка; функционированием соответствующих органов и организаций по защите детей; определением компетенции государственных органов и органов местного самоуправления в области обеспечения прав и интересов детей и порядок их взаимодействия.

Вопросы охраны семьи и материнства, несомненно учтены и в других нормативных правовых актах. В частности, Трудовой кодекс Кыргызской Республики [3] содержит специальную главу, охраняющую здоровье работающих женщин. Запрещено применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, кроме нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию, а также на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы (ст. 303); предусмотрен перевод беременных женщин на другую работу, исключаящую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением должностного оклада (тарифной ставки) по прежней работе (ст. 306). Не допускается расторжение трудового договора с женщинами, имеющими детей в возрасте до 3 лет, с одинокими матерями, имеющими детей в возрасте до 14 лет (детей с ограниченными возможностями здоровья - до 18 лет), другими лицами, воспитывающими указанных детей без матери, по инициативе работодателя (ст. 310). Не разрешается направление в командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни беременных женщин, за исключением случаев, если эта работа не запрещена им по медицинским показаниям (ст. 304). При прохождении обязательного диспансерного обследования в медицинских учреждениях за беременными женщинами сохраняется должностной оклад (тарифная ставка) по месту работы (ст. 306).

Следует констатировать, что для защиты семьи и детства в Кыргызстане определенная

работа осуществляется в виде утверждения различных концепций. При это проблемы защиты детства и семьи должны ставиться и решаться одновременно в силу теснейшей связи между ними. В этой связи, следует привести в пример Закон Кыргызской Республики от 30 апреля 2003 года № 92 «Об образовании» [4], который установил ряд гарантий обязательности и бесплатности получения каждым гражданином начального и основного общего образования, а также бесплатности получения среднего общего образования в государственных и муниципальных учебных заведениях; возможности получения бесплатного начального, среднего и высшего профессионального образования в государственных учебных заведениях в пределах требований государственных образовательных стандартов; общедоступность среднего общего образования и создание условий для непрерывного творческого роста особо одаренных обучающихся (ст. 4). Нормы этого закона несомненно можно отнести к охранительным по отношению к семье.

Закон Кыргызской Республики от 19 декабря 2001 года № 111 «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» [5] включил ряд норм, направленных на социальную поддержку, помощь и защиту: безнадзорные и беспризорные дети и подростки; дети и подростки с девиантным поведением; дети, испытывающие (испытывавшие) жестокое обращение и насилие в семье; малообеспеченные семьи; семьи, в том числе многодетные, страдающие от неблагоприятного морально-психологического климата в семье; неполные семьи; семьи несовершеннолетних родителей; нуждающиеся студенческие семьи; семьи, в которых имеются дети с ограниченными возможностями здоровья; матери-одиночки, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком (ст. 4 Закона). Гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе, предоставляется социальное обслуживание в стационарных организациях (имеющих статус медико-социальных) путем оказания социальных услуг и обеспечения соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведения мероприятий медицинского, психологического, социального характера, обеспечения питания и ухода, а также организации посильной трудовой деятельности, отдыха и досуга. При этом несовершеннолетние, проживающие в

стационарных организациях социального обслуживания, дополнительно имеют право на получение образования и профессиональное обучение в соответствии с их физическими возможностями и умственными способностями (ст. 12 Закона).

Дополнительные гарантии социальной защиты предусмотрены Законом Кыргызской Республики от 28 июля 2017 года № 163 «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» [6], по которому ежемесячное социальное пособие назначается нетрудоспособным лицам, в том числе: детям с ограниченными возможностями здоровья - до 18 лет; лицам с ограниченными возможностями здоровья с детства I, II и III групп; матерям-героиням - по достижении возраста 55 лет; детям в случае потери одного родителя; детям в случае потери обоих родителей; детям, рожденным от матерей, живущих с ВИЧ/СПИДом, - до достижения ими возраста 18 месяцев. Важны новшеством данного Закона является то, что предусмотрены следующие виды государственных пособий: единовременное пособие при рождении каждого ребенка - «балага суйунчу»; ежемесячное пособие по уходу за каждым ребенком до 3 лет - «балага жолок»; ежемесячное пособие гражданам (семьям), имеющим 3 и более детей в возрасте от 3 до 16 лет, - «уй-булого комок».

В соответствии с положениями статьи 36 Конституции Кыргызской Республики, нормы о защите прав и законных интересов несовершеннолетних включены также в гражданское законодательство. В частности, например, опекун не вправе без предварительного разрешения территориального подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей совершать, а попечитель - давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества подопечного (ч. 2 ст. 72 Гражданского кодекса Кыргызской Республики ч.1) [7].

В административном законодательстве [8] специально предусмотрена ответственность за неисполнение родителями обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетнего (подростка) (ст. 65); несоблюдение требований к обеспечению мер по предупреждению причи-

нения вреда здоровью детей и их развитию (ст. 65¹); злоупотребление опекуном правом (ст. 66); нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 66-1); незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью (ст. 66-2); ответственность за семейное насилие (ст. 66-3).

По данным исследования, проведенного в 2011 году Верховным судом Кыргызской Республики совместно с Общественным фондом "Центр права" при поддержке ЮНИСЕФ в Кыргызской Республике, из 1528 несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, 565 несовершеннолетних (37%) были осуждены судами к различным видам наказания. Большая часть несовершеннолетних - 372 из 565 (65,7%) от числа осужденных - были приговорены к условному лишению свободы, с прохождением испытательного срока, 28,5 процента лиц из числа осужденных несовершеннолетних были приговорены к лишению свободы, 2,48 процента - приговорены к ограничению свободы, 3,2 процента - к штрафу [9].

Данные исследований свидетельствуют о том, что более половины несовершеннолетних лиц (52,8%), осужденных к лишению свободы, совершили менее тяжкие преступления, а 47,2 процента несовершеннолетних лиц были осуждены за совершение тяжких и особо тяжких преступлений.

Также, из 1528 дел в отношении 917 несовершеннолетних (более 60%) дела были прекращены судами. Из них 568 дел (37%) в отношении несовершеннолетних могли быть прекращены на стадии производства следствия, однако все эти дела были направлены в суд. По информации Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, за 2010 год на стадии следствия были прекращены 52 дела. Причиной того, что следователи не прекращают дела на стадии производства следствия, является слабое внедрение восстановительного правосудия, применение которого способствует достижению согласия между обвиняемым и потерпевшим и досудебному прекращению дела.

Одним из самых значимых условий развития ювенальной юстиции является создание эффективной помощи и поддержки несовершеннолетним, находящимся в конфликте с за-

коном, а также детям - жертвам преступлений через использование программ отвлечения от правосудия и реабилитации на уровне сообществ. Для несовершеннолетних должны разрабатываться индивидуальные программы по оказанию им социально-психологической и практической помощи, предоставляемой сотрудниками органов системы ювенальной юстиции. Сотрудники территориальных подразделений органов системы ювенальной юстиции должны быть объединены в социальные группы реагирования на местном уровне, призванные работать с семьями и детьми по раннему выявлению и предотвращению семейного неблагополучия.

Необходимость выяснения степени интеллектуального, психического развития и особенности личности несовершеннолетнего, находящегося в конфликте с законом, условий его жизни и воспитания очевидна для применения альтернативных мер воздействия к несовершеннолетним и примирительным процедурам по делам о преступлениях несовершеннолетних (восстановительного правосудия). В уголовный кодекс Кыргызской Республики включены также нормы об уголовной ответственности за истязание, торговлю ими, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, развратные действия, принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим семнадцатилетнего возраста, вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, неуплата средств на содержание детей [10].

В области реализации семейной политики, целью которой является защита семьи и создание оптимальных условий для ее создания и функционирования, действует значительное количество таких правовых актов, как: Закон КР «Об охране здоровья граждан» [11], Закон КР «О дошкольном образовании» [12], Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» [13], Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» [14], Закон КР «О репродуктивных правах граждан» [15] и др. В частности, в Закон КР «Об охране здоровья граждан» содержит целую главу, регулиющую права отдельных групп населения в области охраны здоровья. Так, в статье 66 государство

берет на себя заботу об охране здоровья всех членов семьи путем проведения санитарно-профилактических мероприятий, предоставления доступной медико-санитарной помощи, медицинской реабилитации. Семья (каждый ее член) имеет право на выбор семейного врача, который обеспечивает ей медицинскую помощь по месту жительства. Статья 67 регулирует права беременных женщин и матерей. Материнство в Кыргызской Республике охраняется и поощряется государством путем предоставления льгот в рамках Программы государственных гарантий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Государство обеспечивает беременным женщинам право на работу в условиях, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья. Каждая женщина в период беременности, вовремя и после родов обеспечивается необходимой медико-санитарной помощью в организациях здравоохранения. Бесплатная медико-санитарная помощь женщинам в период беременности, вовремя и после родов оказывается в рамках Программы государственных гарантий. Женщины во время беременности и в связи с рождением ребенка, а также во время ухода за больными детьми имеют право на получение пособия и оплачиваемого отпуска в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. Также Законом регулируются права несовершеннолетних на охрану здоровья, которые обеспечиваются:

- диспансерным наблюдением и лечением в организациях здравоохранения в порядке, устанавливаемом уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения;

- медико-социальной помощью в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики;

- санитарно-гигиеническим образованием, обучением и трудом в условиях, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья и исключающих воздействие на них неблагоприятных факторов;

- медицинской консультацией при определении их профессиональной и военной пригодности;

- предоставлением необходимой информации о состоянии здоровья в доступной для них форме.

Несовершеннолетние с недостатками физического или психического развития могут содержаться в учреждениях системы социаль-

ной защиты населения в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Законом Кыргызской Республики «О дошкольном образовании» предусмотрена социальная защита детей дошкольного возраста. При этом отмечается, что государство обеспечивает социальную защиту и поддержку детей дошкольного возраста, детей-сирот, детей, лишенных родительской опеки, детей со специальными нуждами, а также детей из малообеспеченных семей. Детям-сиротам и детям, лишенным родительской опеки, гарантировано право на сохранение родственных отношений, бесплатное содержание и образование в государственных, муниципальных дошкольных образовательных организациях, а также на защиту их личных, имущественных прав в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин», к примеру, регулирует гендерное равенство в домашнем труде. В частности, в ст. 22 Закона говорится о том, что государство признает домашний труд. Домашний труд формирует, поддерживает и развивает здоровье, трудоспособность и духовные потребности членов семьи. Домашний труд выполняется членами семьи на добровольной основе и не может служить способом гендерной и других форм дискриминации членов семьи и может осуществляться в равной степени лицами разного пола. Государство обеспечивает членам семьи, независимо от их половой принадлежности, справедливую компенсацию домашнего труда по уходу за детьми, престарелыми родителями и инвалидами путем выплаты государственного пособия в порядке и на основании законодательства о труде и о государственном социальном страховании.

Принятый в 2017 году Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» определяет правовые основы предупреждения и пресечения семейного насилия, обеспечения социально-правовой охраны и защиты лиц, пострадавших от семейного насилия, распространяется на членов семьи и лиц, приравненных к членам семьи, проживающих совместно. Впервые в Законе дано определение семейному насилию, под которым понимаются умышленные действия не только физического, но и психологического, экономического характера или их угроза, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом се-

мьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица. Кроме того, определен круг субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия [16]. Необходимо отметить, что каждая четвертая женщина в Кыргызстане, которая когда-либо состояла в браке, была жертвой физического насилия. Восемнадцать процентов подверглись сексуальному и эмоциональному насилию. Более половины женщин, подвергшихся насилию, указали, что получали физические травмы. И только 2 из 5 женщин обратились после этого за помощью. В 98% случаев семейное насилие совершается мужем или бывшим супругом. По статистике кризисного центра «Сезим» за 2015 год, к ним ежегодно обращаются около двух тысяч женщин, из которых 65% подвергались насилию в семье. Около 70% из 2000 детей, опрошенных специалистами ЮНИСЕФ и Министерства образования Кыргызстана, сказали, что испытывали жестокое обращение и пренебрежение их нуждам в семье. Из них более половины отметили, что слышали в свой адрес оскорбительные слова. 38% подвергались психологическому и почти столько же физическому насилию [17].

Следует подчеркнуть, что в связи с принятием Закона введены соответствующие изменения и дополнения в ряд нормативных правовых актов. Так, в статье 3 Закона КР «Об основах социального обслуживания населения в КР» расширяется перечень учреждений социального обслуживания, которые необходимы для комплексного оказания услуг и повышения эффективности реагирования государства при семейном насилии. Это консультативно-профилактические центры (кризисные центры), где оказывается социально-психологическая, правовая, медицинская помощь лицам, пострадавшим от семейного насилия. При консультативно-профилактическом центре могут создаваться убежища. Кроме того, перечень организаций дополняется понятием «убежище» или «центр временного пребывания для лиц, пострадавших от семейного насилия» для предоставления безопасного, временного проживания лицам (для женщин и мужчин отдельно). В статье 8 Закона КР «Об органах внутренних дел» [18] обязанности сотрудников дополняются мерами по охране и защите от семейного насилия, выдавать, продлевать охранный ордер и контролировать исполнение его условий.

В статье 20 Закона КР «О профилактике правонарушений в КР» [19] предусматривается

применение мер индивидуально-профилактического воздействия в отношении лиц, совершивших семейное насилие и получивших охранный ордер. Статья 18 Закона КР «О местном самоуправлении» [20], предусматривающая вопросы местного значения дополняется полномочием по осуществлению комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке, установленном законодательством КР.

Согласно положениям Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» суды аксакалов относятся к числу субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия. Суды аксакалов вправе рассматривать лишь те дела, которые предусмотрены статьей 15 Закона КР «О судах аксакалов» [21]. В связи с этим статья 15 Закона КР «О судах аксакалов» дополняется еще одной категорией дел (материалов), связанной с семейным насилием, в случае отсутствия в деянии состава преступления.

Соответствующие изменения также внесены в Законы КР «О телевидении и радиовещании» и «О рекламе».

Согласно изменениям в статью 15 Закона КР «Об оружии» [22] разрешение на приобретение оружия не выдается гражданам, в отношении которых имеется судебный акт по факту совершения ими семейного насилия.

Что касается репродуктивных прав граждан, то следует отметить, что имеющийся Закон КР о репродуктивных правах граждан регулирует общественные отношения в области репродуктивных прав граждан, определяет гарантии государства по их реализации и направлен на усиление заинтересованного и ответственного отношения граждан, государства, организаций к охране репродуктивного здоровья. Также законом регулируются права несовершеннолетних в области охраны репродуктивных прав. Так, несовершеннолетние имеют право на охрану и защиту их сексуальных и репродуктивных прав, а также на информирование и образование в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав, подготовки к семейной жизни (ст. 13). Вместе с тем, во-первых, для Кыргызстана, имеющего неприемлемо высокие показатели материнской и младенческой смертности, охрана репродуктивного здоровья населения, в первую очередь, женщин – это сохранение репродуктивного и демографического потенциала. Поэтому Правительство КР должно разработать и утвердить государствен-

ную Программу страны по охране репродуктивного здоровья граждан, включающую: просвещение и услуги по медицинскому обслуживанию беременных и женщин в послеродовом периоде; обеспечение грудного вскармливания и ухода за новорожденным; профилактику аборт, услуги по легальному, безопасному аборту и лечению последствий абортов; консультирование, просвещение и услуги по планированию семьи и ответственному родительству; профилактику и лечение инфекций, передаваемых половым путем, ВИЧ/СПИДа, гинекологических и онкологических заболеваний репродуктивной системы.

Во-вторых, рост внутренней миграции приводит к появлению категории, не прописанных по месту жительства женщин, которые, соответственно, не становятся на медицинский учет.

В соответствии с Программой государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью на беременную женщину должны зарегистрировать бесплатно независимо от наличия прописки; женщины, поступая на роды, имеют право на бесплатное получение медико-санитарной помощи; такие же права предоставляются женщинам с послеродовыми осложнениями в течение 10-ти недель после родов; но, к сожалению, уровень осведомленности населения об этом очень низок.

В-третьих, хотя потребности репродуктивного здоровья у мужчин и женщин отличаются по объему и характеру, мужчины играют особую роль в репродуктивном здоровье женщин, но большинство мужчин плохо представляют себе потребности женщин в области репродуктивного здоровья и не относятся к этому с должным вниманием. Поэтому все программы и службы также должны уделять особое внимание роли и ответственности мужчин в вопросах сохранения репродуктивного здоровья.

В-четвертых, службы планирования семьи должны предоставлять всеобъемлющую и доступную информацию, обеспечивать гарантированный доступ каждому человеку к просвещению в сфере репродуктивного здоровья и услугам в области планирования семьи. Это позволит каждому действовать ответственно, и с учетом своих собственных потребностей, а также потребностей своей семьи и общества. охрана здоровья женщины, в особенности охрана ее репродуктивного здоровья, требует,

чтобы и мужчина, и женщина, составляющие пару, совместно заботились об этом и стремились помочь друг другу

Подводя итог исследованию законодательства в области охраны и защиты семьи, следует сделать некоторые выводы о его состоянии и определить основные направления его совершенствования.

Итак, исходя из норм действующего законодательства, следует определить рамки правового регулирования, объектом охраны которого является семья, по нашему мнению – это Конституция Кыргызской Республики, действующее законодательство в сфере охраны и защиты семьи, различные концепции и программы, утвержденные указами Президента Кыргызской Республики, постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики по вопросам семейной политики, международные документы и др.

Наряду с этим, было выяснено, что законодательство в сфере охраны и защиты семьи нуждается в дальнейшей разработке и систематизации. Более того, следует отметить, что законодательство в этой сфере в целом соответствует всем общепризнанным нормам и стандартам международного права, но в некоторых случаях нуждается в доработке. Также отсутствие на сегодняшний день концепции государственной семейной политики, оказывает негативные последствия, приводит к невозможности правильно и эффективно формировать законодательную базу. Существует необходимость в принятии законов, регулирующих своими нормами конституционные основы охраны и защиты семьи в Кыргызской Республике, например, Закон «Об основах демографической безопасности».

Следует согласиться с мнением К.Дж. Сабыровой о том, что наличие нормативно-правовой базы – лишь первый шаг в решении рассматриваемой нами проблемы, необходимо предпринять соответствующие меры по укреплению и совершенствованию механизмов реализации законов, а на уровне подзаконных актов – обеспечить их неукоснительное исполнение [23]. Более того, существует также потребность в разработке и внесении в гражданское, трудовое, уголовное, административно и другие отрасли действующего законодательства Кыргызской Республики соответствующих изменений и дополнений, которые являлись бы отражением протекционистской политики по

отношению к семье и наращивали бы правовые гарантии ее нормального функционирования и охраны. Считаем также необходимым усовершенствовать процесс перевода международных норм во внутринациональные и ввести процедуры устранения их противоречий, добиться прямого действия международных норм как части отечественной правовой системы. Международные нормы, на наш взгляд, должны применяться в качестве непосредственного регулятора общественных отношений в тех случаях, когда нормы национального законодательства устанавливают более низкий уровень правовых гарантий в сравнении с международными правилами.

В области совершенствования законодательства по охране и защите семьи считаем необходимым установить систему общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов детей, семей с детьми; разработать и принять законы, поощряющие привлечение общественных инициатив к работе с семьей и детьми; в области продвижения репродуктивных прав и обеспечения права на охрану здоровья стремится к реальному исполнению действующих законов по охране здоровья матери и ребенка.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Галкина Н.Н. Государственное управление в области реализации семейной политики [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Н.Н. Галкина. – М., 1997. – 184 с.
2. Кодекс о детях [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 10 июля 2012 года № 100 (в редакции Закона КР от 27 апреля 2017 года № 64). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203700>. – Загл. с экрана.
3. Трудовой кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 4 августа 2004 года № 106. (в редакции Законов КР 28 июля 2017 года № 162, 20 ноября 2017 года N 190). <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1505/290?mode=tekst>. – Загл. с экрана.
4. Об образовании [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 30 апреля 2003 года № 92 (в редакции Законов КР 23 мая 2017 года № 84, 8 июня 2017 года № 100). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1216>. – Загл. с экрана.
5. Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 19 декабря 2001 года № 111 (в редакции Законов КР 8 июня 2017 года № 100, 5 июля 2017 года № 118). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/943>. – Загл. с экрана.
6. О государственных пособиях в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 28 июля 2017 года № 163). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/943>. – Загл. с экрана.
7. Гражданский кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 8 мая 1996 года № 15 (в редакции Законов Кыргызской Республики от 8 июня 2017 года № 100, 2 августа 2017 года № 170). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4>. – Загл. с экрана.
8. Кодекс об административной ответственности [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 4 августа 1998 года № 114 (в редакции Законов Кырг. Респ. от 27 октября 2017 года N 185, 12 декабря 2017 года N 207 (12)). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/6/6440?mode=tekst>. – Загл. с экрана.
9. Государственная программа по развитию юстиции для детей в Кыргызской Республике на 2014-2018 годы [Электронный ресурс]: утв. постановлением Жогорку Кенеша Кырг.Респ. от 16 октября 2014 года № 4390-V. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/75315/10?mode=tekst>. – Загл. с экрана.
10. Уголовный кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 1 октября 1997 года № 68. (в редакции Законов Кырг. Респ. от 2 августа 2017 года № 167, 22 ноября 2017 года N 191). – Режим доступа: – Загл. с экрана.
11. Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 9 января 2005 года № 6. (в редакции Закона Кырг. Респ. от 2 августа 2017 года № 167). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1602> – Загл. с экрана.
12. О дошкольном образовании [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 29 июня 2009 года № 198. (В редакции Законов КР от 8 августа 2011 года № 150, 30 мая 2014 года № 82). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202646>. – Загл. с экрана.

13.О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 4 августа 2008 года № 184. (в редакции Закона КР от 14 июля 2011 года № 97). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202398>. – Загл. с экрана.

14.Об охране и защите от семейного насилия [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 4 июля 2015 года № 148. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111570>– Загл. с экрана.

15.О репродуктивных правах граждан [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ.от 10 августа 2007 года №147. (в редакции Закона КР от 6 июля 2016 года № 99). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111191>. – Загл. с экрана.

16.Об охране и защите от семейного насилия [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ.от 4 июля 2015 года № 148. – Режим доступа. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111570>. – Загл. с экрана.

17.Закон против семейного насилия ждёт одобрения президентом. Почему он так важен для Кыргызстана? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kloop.kg/blog/2017/04/20/zakon-protiv-semejnego-nasiliya-zhdyot-odobreniya-prezidentom-pochemu-on-tak-vazhen-dlya-kyrgyzstana/.09.05.18/>. – Загл. с экрана.

18.Об органах внутренних дел [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 11 января 1994 года № 1360-ХІІ (в редакции Закона КР от 27 апреля 2017 года № 64). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/686>. – Загл. с экрана.

19.О профилактике правонарушений в КР [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ.от 25 июня 2005 года № 82 (в редакции Закона КР от 27 апреля 2017 года № 64). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1679>. – Загл. с экрана.

20.О местном самоуправлении [Электронный ресурс]: от 15 июля 2011 года № 101 (в редакции Законов КР 27 апреля 2017 года № 64, 1 июня 2017 года № 95, 28 июля 2017 года № 163).– Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203102>. – Загл. с экрана.

21.О судах аксакалов [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ.от 5 июля 2002 года № 113 (в редакции Законов КР 19 апреля 2016 года № 46, 27 апреля 2017 года № 64). – Режим

доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1070>. – Загл. с экрана.

22.Об оружии [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ.от 9 июня 1999 года № 49 (в редакции Закона КР от 27 апреля 2017 года № 64). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/214>. – Загл. с экрана.

23.Сабырова, К.Дж. Некоторые аспекты конституционно-правовой защиты семьи и материнства [Электронный ресурс]: / К.Дж. Сабырова // Ежегодник по правам человека в Кыргызской Республике за 2011 год. - С.41-54. – Режим доступа: http://hrab.kg/images/pdf_documents/Ejegodnik_po_Pravam_Cheloveka_Rus_11.pdf . – Загл. с экрана.

УДК: 342.413

Рысалиева С.И.,

Аспирант биринчи жыл

Кыргыз Өкмөтүнө караштуу КМЮА

Рысалиева С.И.,

Аспирант первого года обучения

КГЮА при Правительстве КР

Rysaliev S.I.,

Graduate student of first year study

at KNLA under the government of KR

cell phone: +996706508822

e- mail: saifuna.r@gmail.com

ЭГЕМЕНДУУ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАНЫН БИРИНЧИ КОНСТИТУЦИЯСЫ

ПЕРВАЯ КОНСТИТУЦИЯ СУВЕРЕННОЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

FIRST CONSTITUTION OF INDEPENDENT KYRGYZ REPUBLIC

Аннотация: бул макалда эгемендуу Кыргыз республикасынын биринчи Конституциясына байланыштуу койгой каралат. Анын мазмуну азыркы конституциянын мамлекеттин заманбап чындыктарына карата актуалдуулук койгойун чечуу учун изилденет.

Аннотация: в данной статье рассматриваются вопросы разработки и принятия первой Конституции независимой Кыргызской