

посвящен самостоятельный нормативный правовой акт, наряду с чем, ныне действующий гражданский процессуальный кодекс содержит специализированные разделы по исполнительному производству. Но, главным образом, в связи с тем, что, с одной стороны, сохраняется целостность и логическая завершенность гражданского процесса, а с другой – теоретические предпосылки для развития самостоятельной комплексной отрасли права – исполнительного права, имеющего определенную юридическую целостность и специфику.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Об исполнительном производстве и о статусе судебных исполнителей [Электронный ресурс], закон Кырг. Респ. от 18 марта 2002 года № 39. // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.

2. Юков, М.К. Теоретические проблемы системы гражданского процессуального права [Электронный ресурс]. /М.К. Юков – Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/ispolnitelnoe-proizvodstvo-kak-institut-administrativnogo-prava-problemy-organizatsii-prakti>. – Загл. с экрана.

3. Чечина, Н.А. Принципы советского гражданского процессуального права и их нормативное закрепление: [Текст]: /Н.А. Чечина // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – М., 1960. - №3. - С.78.

4. Шерстюк, В.М. Исполнение судебных и иных актов [Текст]: учебник Гражданский процесс /В.М. Шерстюк // под ред. М.К. Треушникова 3-е изд., испр. и доп. - М., 2000. - С. 513.

5. Об исполнительном производстве и о статусе судебных исполнителей [Электронный ресурс], закон Кырг. Респ. от 18 марта 2002 года № 39. // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.

6. Юков, М.К. Теоретические проблемы системы гражданского процессуального права [Электронный ресурс]. /М.К. Юков – Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/ispolnitelnoe-proizvodstvo-kak-institut-administrativnogo-prava-problemy-organizatsii-prakti>. – Загл. с экрана.

7. Чечина, Н.А. Принципы советского гражданского процессуального права и их нормативное закрепление: [Текст]: /Н.А. Чечина // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – М., 1960. - №3. - С.78.

8. Шерстюк, В.М. Исполнение судебных и иных актов [Текст]: учебник Гражданский процесс /В.М. Шерстюк // под ред. М.К. Треушникова 3-е изд., испр. и доп. - М., 2000. - С. 513.

УДК 349.414

Мааткеримова Д.Т.,

КМЮАнын жер, агрардык жана экологиялык укук кафедрасынын окутуучусу

Мааткеримова Д.Т.,

преподаватель кафедры земельного, аграрного и экологического права КГЮА уюлд.тел.:+996777126655 e.mail: bakin.dilya@gmail.com

Maatkerimova D.T.,

Lecturer of Department land, agrarian and environmental law of the KSLA

МАМЛЕКЕТТИК ЖЕР САЯСАТЫН ИШКЕ АШЫРУУДА ЖЕР БАШКАРУУНУН ОРДУ

РОЛЬ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗЕМЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

ROLE OF LAND MANAGEMENT IN THE IMPLEMENTATION OF STATE LAND POLICY

Аннотация: Бул макалада Кыргыз Республикасын жер саясатын ишке ашырууда жер башкаруунун ролу жөнүндө айтылат, себеби жер башкаруу бул жер менен байланыштуу мамилелерди жөнгө салган маанилүү каражаттарынын бири. Жер башкаруу боюнча иш жүргүзүү маселелери жана анын чечүү жолдору каралган..

Аннотация: В статье рассмотрена роль землеустройства в реализации земельной политики Кыргызской Республики, так как землеустройство является важным инструментом, с

помощью которого государство регулирует земельные отношения. Рассмотрены проблемы землеустройства, и пути их решения.

Annotation: *In this article, the role of land management in the implementation of the land policy of the Kyrgyz Republic, as it is an important tool by which the state regulates land relations. Problems of land management and solutions.*

Негизги сөздөр: жер; жер коргоо; жер мамилелери; жер башкаруу; кадастрдык каттоо; жер саясаты; экологиялык чөйрө.

Ключевые слова: земля; охрана земель; земельные отношения; землеустройство; кадастровый учет; земельная политика; экологическая среда.

Keywords: land; land protection; land relations; land management; cadastral registration; land policy; ecological environment.

Общественные отношения – это отношения между людьми, устанавливающиеся в процессе их совместной практической и духовной деятельности. Их подразделяют на: материальные и идеологические. Основу существования и развития человеческого общества составляет производство материальных благ, поэтому общественные отношения формируются на основе материально-производственной деятельности. Производственные отношения определяют характер всех других общественных отношений – политических, правовых, нравственных, религиозных и т.д. Земельные отношения являются разновидностью общественных отношений. Такие отношения возникают между людьми при их взаимодействии по поводу владения, пользования и распоряжения земельными ресурсами.

При выработке земельной политики и регулировании земельных отношений земельные ресурсы рассматриваются как:

- 1) пространственный базис для осуществления любой деятельности, существования растительного и животного мира, размещения и функционирования созданных человеческим трудом рукотворных объектов;
- 2) уникальная «самовоспроизводимая машина», способная обеспечивать растения необходимыми для их развития питательными веществами;
- 3) вовлеченный в многочисленные связи природный компонент, уязвимый в результате нерационального антропогенного воздействия [1].

Основные земельные преобразования в республике входе начального этапа земельной реформы шли практически при полном отсутствии четкой концепции о землеустройстве. Несмотря на то, что только за годы 1991-2000 г.г. было принято около 400 нормативных правовых актов о земельной реформе. В качестве основного рычага по регулированию земельных отношений и по осуществлению земельной реформы в целом государство должно использовать землеустройство. Оно всегда направлено на реализацию решений государственных органов в области использования земель [2].

Назначение землеустройства определено в статье 118 Земельного кодекса КР, где Землеустройство включает систему мероприятий, направленных на организацию рационального использования и охраны земель, создание благоприятной экологической среды и улучшения природных ландшафтов [3]. В Положении о землеустройстве и порядке его проведения дополнительно определено, что Землеустройство проводится на всей территории республики в целях обеспечения исполнения и соблюдения земельного законодательства всеми юридическими и физическими лицами независимо от форм собственности и хозяйствования на земле [4].

Система мероприятий землеустройства содействует становлению, развитию, совершенствованию форм земельной собственности, изменению характера и сущности организации использования земельных ресурсов республики. При помощи землеустройства решаются не только организационные, экономические и социальные проблемы, но во многом и политические. Учитывая то, что земля представляет единую и неделимую территорию, необходимо понимание обязательности проведения комплексных землеустроительных действий.

На всех этапах исторического развития республики землеустройство было направлено на создание территориальных предпосылок, основы для осуществления соответствующего комплекса организационно-хозяйственных и экономических мероприятий для повышения эффективности использования земельных и водных ресурсов. В тоже время землеустройство утратило взаимосвязь комплексного использования земельных и водных ресурсов, т.е. была утрачена мелиоративная функция землеустройства. Это привело к

обострению почвенно-мелиоративных проблем землепользования. Из-за высоких темпов реорганизации сельскохозяйственных предприятий землеустройство проходило бессистемно, без проектного обоснования реорганизационных решений. Землеустроительная служба не была обеспеченная специалистами соответствующего профиля для организации новых организационно правовых форм хозяйствования на земле на основе введения различных форм собственности на земельные участки.

Следует отметить, что произошло снижение роли землеустройства как составной части в системе управления земельными ресурсами республики, как инструмента реализации земельной политики государства. Землеустройство сводилось в большинстве случаев к оформлению решений, принимаемых органами государственной исполнительной власти и органами местного самоуправления по перераспределению земель и наделения земельными участками граждан. Зачастую данные решения вообще не подкреплялись землеустроительными работами и землеустроительной документацией.

Все названные и ряд других проблемных ситуаций по сути свидетельствуют об отсутствии в стране целенаправленной и эффективной земельной политики или, как минимум, ее крайне низкой эффективности, что стимулирует развитие множества негативных процессов в сфере землевладения и землепользования, приводит к отсутствию надлежащего контроля при предоставлении, изъятии, обороте и использовании земли.

Изменить сложившееся положение возможно, если безотлагательно сформировать и должным образом реализовать действительно адекватную современным условиям земельную политику.

Земельная политика государства должна четко и определенно установить цели, приоритетные задачи и инструменты регулирования земельных отношений, реализация которых позволит коренным образом изменить вектор их развития с ориентацией на сохранение и приумножение земельного потенциала страны, как на среднесрочную, так и более отдаленную перспективу [5]. Полагаем, что её основными целями должны стать:

1. Завершение формирования системы землевладения и землепользования, которая в полной мере обеспечит реализацию и защиту законных

прав граждан, юридических лиц, государства и муниципальных образований на приобретение и организацию рационального использования земельных участков;

2. Формирование современного земельного рынка на основе развития его инфраструктуры;

3. Создание условий и стимулов для рационального и эффективного использования земель, для удовлетворения потребностей и интересов правообладателей земельных участков, территориальных образований и государства в целом;

4. Обеспечение охраны земельных ресурсов страны от негативных влияний и бесхозяйственного использования.

Для достижения первой цели необходимо решить следующие основные задачи:

- сформировать систему землеустроительного обеспечения рационального землевладения и землепользования с четким выделением государственного и инициативного проведения землеустройства;

- сформировать актуализированную систему планово-картографических материалов, необходимых для землеустройства, кадастрового учета, организации использования и охраны земель;

- усовершенствовать судебную практику рассмотрения земельных споров; рассмотреть возможность создания земельных судов.

Достижение второй цели должно быть связано с решением прежде всего следующих задач:

- обеспечить формирование системы информационной открытости деятельности органов власти по регулированию земельных отношений и информационную доступность и публичность всех операций с земельными участками;

- обеспечить государственную поддержку развития инструментов вовлечения в активный оборот земельных активов на основе развития земельной ипотеки, рынка ценных бумаг, обеспеченных земельными активами и др.

Достижению третьей цели будет способствовать решение следующих задач:

- создать систему прогнозирования и перспективного планирования использования и охраны земель на всех уровнях управления землепользования;

- сформировать систему мер по государственному стимулированию рационального использования земель;

- сформировать цивилизованный рынок землеустроительных услуг по разработке проектов

освоения, рекультивации, улучшения и организации рационального и эффективного использования земель;

- реанимировать структуры, обеспечивающие изучение, анализ и разработку мер по рациональному использованию почвенного покрова.

Четвертая цель может быть достигнута решением следующих задач:

- завершить формирование системы мониторинга земель и использования его результатов при подготовке управленческих решений, связанных с организацией использования и охраны земель;

- разработать и обеспечить реализацию территориальных программ по борьбе с опустыниванием, водной и ветровой эрозией и др.;

- упорядочить меры ответственности физических и юридических лиц за деградацию или бесхозяйственное использование земельных участков.

Решение названных задач, по нашему мнению, должно стать основным содержанием земельной политики государства и, по сути, определить направления деятельности государственных структур, призванных обеспечивать развитие земельных отношений и рациональное использование земельных ресурсов. Без четкой формализации позиции, определяющей признание земельных ресурсов страны ее национальным достоянием, которое должно быть полностью учтено, объективно оценено, рационально распределено и эффективно используется, достижение основных целей земельной политики невозможно. Признание этой позиции должно повлечь за собой существенные изменения в структуре, функциях и полномочиях государственных органов управления и местного самоуправления, оценкой эффективности деятельности которых должны стать показатели, характеризующие уровни правовой легитимности и защищенности землевладения и землепользования, развитости и цивилизованности земельного рынка, эффективности использования и охраны земель.

На сегодня в стране нет органа управления, который в полной мере несет ответственность за эффективность использования и охраны земель. Функции и полномочия в этой сфере разбросаны по множеству министерств и ведомств.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Липски, С. А. Земельная политика [Текст]: учебник для академического бакалавриата / С. А.

Липски. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2016. - 236 с.

2. Денисов, В.В. Нормативное правовое регулирование проведения землеустройства в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]: /В.В.Денисов - Режим доступа: http://knau.kg/2015/vestnik_2015-4v-36/83-85.pdf. - Загл. с экрана.

3. Земельный кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 2 июня 1999 года № 45 (в ред. Законов Кырг. Респ. от 2 июня 1999 года № 46) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. - Загл. с экрана.

4. Положение о землеустройстве и порядке его проведения [Электронный ресурс]: постановление Правительства Кырг. Респ. (в ред. Постановления Правительства Кырг. Респ. от 27 декабря 1999 года №715// Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. - Загл. с экрана.

5. Хлыстун, В.Н. Земельная политика государства и роль землеустройства в ее реализации [Текст]: / В.И. Хлыстун//Правовое регулирование проведения землеустройства. - М.: ГУЗ, 2011. - С. 308 – 317.

УДК 3 49:556.18

Саипова М.Б.,

КМЮАнын конституциялык жана муниципалдык укук кафедрасынын ага кутуучусу

Саипова М.Б.

старший преподаватель кафедры Конституционного и муниципального права КТЮА

Saipova M.B.

Senior Lecturer of the Chair of Constitutional and Municipal Law of the KGLA
моб. т.: +996 (550)316665
e - mail: saipovamairam@mail.ru

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
 СУУ МЫЙЗАМДАРЫН ЖАКШЫРТУУ
 МАСЕЛЕЛЕРИ**