

не входящим в систему общей подсудности. Из принципа правового государства вытекает принцип законности деятельности органов администрации. Согласно ему государство заинтересовано в объективной правильности принимаемых органами администрации решений и выносимых по результатам их проверки судебных решений.

Особенности административного судопроизводства заключаются в большей благоприятности для частного лица. В частности, суд по административным спорам уполномочен проявлять большую активность с целью сбора необходимых доказательств, судебное разбирательство является более оперативным и упрощенным. К сожалению, нам не удалось выявить существенных отличий правил рассмотрения административных споров, предложенных разработчиками АПК, от действующих правил гражданского судопроизводства.

В завершении можно сделать краткий вывод: создание административных судов, как самостоятельной судебной ветви представляет собой стратегический шаг вперед для усиления демократического правового государства, как это провозглашает ст. 1 Конституции Кыргызской Республики [2]. Этим была бы усилена, во-первых, правовая защита граждан по отношению к органам управления, разделение властей и, в особенности, главенствующая позиция законодательной власти по отношению к исполнительной власти; также повысилась бы эффективность деятельности органов управления. Административная юрисдикция выполняла бы ключевую функцию на пути к устойчивому повышению уровня как правовой культуры, так и культуры управления. Государство вследствие этого устойчиво усиливалось бы и внутри себя и вовне.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Ежегодник публичного права – 2014. «Административное право: сравнительно-правовые подходы.
2. Конституция Кыргызской Республики принята референдумом Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.

Муслимов Ш.Р. - доцент КРСУ, к.т.н.

УДК 342.924:004

О ПРАВОВЫХ ОСНОВАНИЯХ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСТАНА КАК ИНСТИТУТА ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

Аннотация: Проведен нормативный анализ основных направлений информационной безопасности – важного института информационного права.

Аннотация: Маалыматтык коопсуздуктун негизги багыттарын ченемдик анализин өткөрүүшү - маалыматтык укук маанилүү институту.

Annotation: Normative analysis of the main directions held information security is an important Institute for information law.

Ключевые слова: Информационная безопасность, информационная сфера.

Негизги сөздөр: Маалымат коопсуздугу, маалымат чөйрөсү.

Keywords: Information security, information sphere, protection of information

Закон Кыргызской Республики (далее КР) «О национальной безопасности» определяет безопасность как гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз [1].

В связи с этим **информационная безопасность** – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства на сбалансированной основе в информационной сфере от внутренних и внешних угроз.

Подтверждение такому определению понятия информационной безопасности мы находим в Национальной стратегии "Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики», утвержденной Указом Президента КР от 10 марта 2002 года № 54, где определена цель обеспечения информационной безопасности: - защита национальных интересов КР в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов граждан, общества и государства.

Таким образом, перед нашим законодателем стоит задача формирования нормативной базы, позволяющей полноценно защищать интересы участников информационных отношений, при условии соблюдения баланса интересов всех участников.

Для выявления основных направлений нормативного регулирования в сфере информационной безопасности, необходимо определить все интересы, требующие защиты.

Интересы в информационной сфере:

а) Интересы личности:

- соблюдение и реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина на поиск, получение, передачу, производство и распространение объективной информации;
- реализация права граждан на неприкосновенность частной жизни, защита информации, обеспечивающей личную безопасность;
- использование информации в интересах не запрещенной законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития;
- защита прав на объекты интеллектуальной собственности;
- обеспечение права граждан на защиту своего здоровья от не осознаваемой человеком вредной информации;

б) Интересы общества:

- обеспечение интересов личности в информационной сфере;
- построение правового социального государства;
- упрочение демократии, построение информационного общества;
- достижение и поддержание общественного согласия;
- предотвращение манипулирования массовым сознанием;
- приоритетное развитие современных телекоммуникационных технологий, сохранение и развитие отечественного научного и производственного потенциала;

в) Интересы государства:

- создание условий для реализации интересов личности и общества в информационной сфере и их защита;

- защита государственных информационных систем и государственных информационных ресурсов, в том числе государственной тайны;
- развитие равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

В 1990 году Европейским Союзом на основе стандартов информационной безопасности были разработаны Критерии Оценки Защищенности Информационных Технологий (ITSEC), так называемая Белая Книга. Согласно ITSEC, информационная безопасность включает в себя шесть основных элементов ее детализации:

1. конфиденциальность информации (защита от несанкционированного получения информации);
2. целостность информации (защита от несанкционированного изменения информации);
3. доступность информации (защита от несанкционированного или случайного удержания информации и ресурсов системы);
4. цели безопасности (зачем нужны функции информационной безопасности);
5. спецификация функций безопасности;
6. описание механизмов безопасности.

К принципам обеспечения информационной безопасности можно отнести:

- законность (соблюдение норм международного права, Конституции КР и законодательства при осуществлении деятельности по обеспечению информационной безопасности);
- открытость (информирование общества о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений с учетом ограничений, установленных в законодательстве);
- правовое равенство (все участники процесса информационного взаимодействия равны вне зависимости от их политического, социального и экономического статуса);
- сбалансированность (соблюдение баланса интересов субъектов, их взаимная ответственность);
- интеграция с международными системами обеспечения информационной безопасности.

В соответствии с Законом КР «Об информатизации» целями защиты информационной сферы являются [2]:

- обеспечение правового режима информационных ресурсов как объекта собственности, несанкционированных действий по копированию, блокированию, модификации, искажению, уничтожению информации;

- защита конституционных прав граждан на сохранение личной тайны и конфиденциальности персональных данных в информационных системах;

- сохранение государственной тайны и конфиденциальности документированной информации, предотвращение утечки, хищения, подделки, искажения информации.

В Национальной стратегии "Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики" сформулированы основные направления обеспечения информационной безопасности:

- защита информационных ресурсов и информационных систем от несанкционированного доступа, обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем;

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею, сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, традиций, патриотизма, гуманизма, культурного и научного потенциала страны.

Государственным планом мероприятий по реализации "Программы развития информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике" (2002-2010 годы), утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 апреля 2002 года № 248 определены основные задачи в области обеспечения информационной безопасности Кыргызской Республики:

- разработка основных направлений государственной политики в области обеспечения информационной безопасности;

- развитие научно-практических основ обеспечения информационной безопасности с учетом современной геополитической ситуации, условий политического и экономического развития;

- расширение взаимодействия с международными и зарубежными органами и организациями при решении научно-технических и правовых вопросов обеспечения безопасности информации, передаваемой с помощью международных телекоммуникационных систем и систем связи и др.

Обобщая элементы (составляющие) информационной безопасности, как сформулированные в международных стандартах, так и существующие в нашем законодательстве, можно выделить основные направления правовой защиты в информационной сфере.

1. *Защита информационных прав в информационной сфере, в том числе защита права на доступ к информации, защита права граждан, организаций, государства от опасной, недоброкачественной информации, недостоверной, ложной информации, дезинформации, от сокрытия информации об опасности для жизни личности, развития общества и государства, от нарушения порядка распространения информации.*

2. *Защита информации и информационных ресурсов, прежде всего ограниченного доступа (все виды тайн, в том числе и личной тайны), а также информационных систем, информационных технологий, средств связи и телекоммуникаций от угроз несанкционированного и неправомерного воздействия посторонних лиц.*

Законодательство республики содержит ряд норм, обеспечивающих право граждан на получение информации.

Конституция КР (ст. 33) закрепляет право каждого свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом [3].

Опубликование законов и других нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, является обязательным условием их применения.

Представляется, что одной из важнейших составляющих права гражданина на информацию является право знать о принимаемых в государстве нормативных актах. Добавим также, что закрепление такого права на законодательном уровне является одним из показателей правового государства.

Закон «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» (ст. 39) [4] детализирует это требование и устанавливает, что за-

коны, указы Президента КР, постановления Правительства, а также нормативные правовые акты министерств, государственных комитетов, административных ведомств, т.е. акты, распространяющие свое действие на неподведомственные им предприятия, учреждения, организации, а также на граждан и их объединения, публикуются (кроме актов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну) в открытых официальных изданиях. Нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не применяются, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Официальное опубликование нормативных правовых актов не в полном изложении не допускается.

Следующим немаловажным аспектом является гарантированная возможность получения информации о себе, возможность обращения в компетентные органы за получением информации и, подчеркнем, обязанность государственных органов предоставлять такую информацию.

Как мы видим, право каждого гражданина республики собирать информацию и пользоваться ею, имеет конституционное закрепление.

Положения Конституции в данной области развивают Законы КР «Об информатизации» и «О гарантиях и свободе доступа к информации».

В Законе «Об информатизации» (ст. 3) к основным направлениям государственной политики в сфере информатизации, среди прочих, отнесена реализация прав граждан и организаций на доступ к информационным ресурсам.

Данный закон устанавливает, что пользователи - юридические и физические лица, органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения - обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам, не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации, за исключением информации с ограниченным доступом. На органы государственной власти и организации, ответственные за формирование и использование государственных информационных ресурсов, возлагается обязанность обеспечения условий для

оперативного и полного предоставления пользователю документированной информации. Отказ в предоставлении общедоступной информации из государственных информационных ресурсов может быть обжалован в судебном порядке (ст. 12).

В соответствии с этим законом граждане и организации (физические и юридические лица) имеют право на бесплатный доступ к документированной информации о них, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, имеют право знать, кто и для каких целей использовал или использует эту информацию. Государственные органы и другие владельцы информационных ресурсов о частных лицах обязаны предоставлять информацию по требованию лиц, которых она касается, если эти данные не являются информацией с ограниченным доступом. Лица, права или интересы которых нарушены собственником или пользователем информации, вправе требовать восстановления прав и возмещения ущерба в судебном порядке (ст. 13).

Отказ в доступе к открытой информации или предоставление пользователям заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке. Во всех случаях лица, которым было отказано в доступе к информации, и лица, получившие недостоверную информацию, имеют право на возмещение нанесенного им ущерба (ст. 23).

Суд рассматривает споры о необоснованном отнесении информации к категории информации с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба в случаях необоснованного отказа в предоставлении информации пользователям или в результате других нарушений прав пользователей и обязательств по договорам (ст. 23).

Закон (ст. 23) декларирует, что руководители, другие служащие органов государственной власти, организаций, виновные в незаконном ограничении доступа к информации и нарушении режима защиты информации, несут ответственность в соответствии с уголовным, гражданским законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

Нормы Закона «О гарантиях и свободе доступа к информации» во многом повторяют положения Закона «Об информатизации».

В этом законе (ст. 3) также устанавливается, что каждому гражданину гарантируется право доступа к информации. Защиту права каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации берет на себя государство. Ограничения в доступе и распространении информации могут быть установлены только законом.

Закон определяет основные принципы свободы доступа к информации. Ими являются общедоступность, объективность, своевременность, открытость и достоверность информации. В этом законе фиксируется также право каждого непосредственно либо через своих законных представителей обращаться с запросом на получение информации.

Статья 6 данного закона устанавливает, что государственные органы, органы самоуправления граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы. Доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения соответствующих материалов.

Согласно Закону КР «О гарантиях и свободе доступа к информации» (ст. 8) открытость информации включает в себя свободный доступ как к периодическим изданиям, информационным теле-, радиопрограммам, так и возможность ознакомления с источниками получения информации в предусмотренных законом случаях [5].

Статьи 11 и 12 Закона КР «О гарантиях и свободе доступа к информации» устанавливают, что лица, виновные в нарушении права на информацию, несут ответственность в соответствии с законодательством и закрепляют право граждан обжаловать в суде действия или бездействия государственных органов, органов самоуправления граждан, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц, ущемляющие на получение информации, может быть

Предоставление информации должно базироваться на принципах общедоступности, объективности, своевременности, открытости, достоверности.

Как уже указывалось, к информационным правам относится не только право на доступ к информации, но и право на защиту от государства от опасной, недоброкачественной информации, недостоверной, ложной информации, дезинформации.

Провозглашенное Национальной стратегией "Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики" соблюдение прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею состоит и в том, чтобы получать только необходимые данному лицу информацию и быть защищенным от наплыва ненужной, мешающей информации, а также информации, препятствующей сохранению и укреплению нравственных ценностей общества, традиций, патриотизма, гуманизма, культурного и научного потенциала страны.

Таким образом, существует информация, не являющаяся конфиденциальной, но распространение которой должно быть ограничено с целью охраны и защиты прав и законных интересов личности, общества и государства в силу возможного вреда, который нанесет этим субъектам ее распространение (применение).

Согласно Закону КР «Об информатизации» защита информации это предотвращение несанкционированного вмешательства в информационные ресурсы, незаконных действий по получению, копированию, распространению, искажению, уничтожению или блокированию информации.

С учетом изложенного выше, определяя право на информацию в качестве самостоятельного объекта защиты, логично предположить, что этим объектом является информация с ограниченным доступом.

ИСТОЧНИКИ:

1. Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности» от 26 февраля 2003 года № 44.
2. Закон Кыргызской Республики «Об информатизации» от 8 октября 1999 года № 197
3. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года.
4. Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» от 1 июля 1996 года № 34.