

наиболее полных и научно достоверных, вошедших в фонд востоковедения. Не учитывать их, не ссылаться на них, равно как и на предпосланное публикациям в пятой части «Образцов...» предисловие, не могут ни киргизские фольклористы, ни ученые тюркологи других народов» [9].

Научные исследования В. Радлова внесли неоценимый вклад в популяризацию в мире древнего киргизского эпоса «Манас». В. Никсдорф, отмечая заслуги В. Радлова, писал: «У «Манаса» нынче много исследователей, а первым стал именно Радлов. Не будем забывать об этом» [10]. Действительно, исследователей «Манаса» сегодня очень много как в Кыргызстане, так и за его пределами. Существует большое количество различных трудов по «Манасу», но научные записи В. Радлова и сегодня не потеряли своей значимости, оставаясь одним из основных источников в исследовании «Манаса».

Таким образом, В. Радлов останется в истории и культуре Кыргызстана выдающимся ученым, который первым в мире опубликовал книгу о батыре Манасе и попытался сделать художественный анализ текста. Записи В. Радлова имеют огромную научную ценность еще и потому, что они были сделаны в дореволюционное время, когда лексика киргизского языка была относительно чиста от всяких наслоений позднейших записей [11]. Радлов высоко оценил уникальные черты «Манаса», особо отмечая грандиозность масштаба древнего киргизского эпоса.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Молдобаев И. Немеркнувшее сказание // Учитель Кыргызстана. 1985. 18 декабря. – С.4.
2. Артюх Е. Алтайский период в научной деятельности В.В. Радлова: автореф. дисс. канд. ист. Наук. – Барнаул, 2006. – С.29.
3. «Манас» - героический эпос киргизского народа // Сб. статей. Фр., 1968. – С.15.
4. Радлов В. Кара-киргизы. Оригинальный вариант: // Из Сибири. Страницы дневника. М., 1989. – С.4.
5. Радлов В. Предисловие. «Образцы народной литературы северных тюркских племен». В кн.: «Манас» – героический эпос киргизского народа. Фр., 1968. – С.16.

6. Радлов В. Предисловие. «Манас» – героический эпос киргизского народа. Фр., 1968. – С.27.

7. 6.1. Радлов В. Предисловие. «Манас» – героический эпос киргизского народа. Фр., 1968. – С.29.

8. Молдобаев И. Эпос "Манас" как источник духовной культуры киргизского народа. Фр., 1989. – С.106.

9. Вайнштейн С. В. Радлов и его труд «Из Сибири». В кн.: Радлов В. Из Сибири. Страницы дневника. М., 1989. – С.213.

10. Сильченко М. В. Радлов и изучение тюркского фольклора // Тюркологический сборник, 1971. – С.16-19.

11. Никсдорф В. Первый исследователь «Манаса» // Вечерний Фрунзе. 1987. 19 февраля. – С.4.

12. Личность Кыргызстана: Роль ученого-востоковеда В. Радлова в истории народного творчества кыргызов. www.limon.kg/news:67470

Мусаева В.А.- старший преподаватель кафедры Экономики и управление КГЮА

УДК : [338.26+331.5.024.52]

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ И РЫНКА ТРУДА В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ

Аннотация: Макалада каралат талдоо жана болжолдоо, ишке орноштуруу жана эмгек рыногунун интеграция шартында пайдалануу менен макроэкономикалык процесстердин.

Аннотация: В данной статье рассматривается анализ и прогнозирование занятости и рынка труда в условиях интеграции с использованием макроэкономических процессов.

Annotation: This article discusses the analysis and forecasting of employment and the labor market in terms of integration with macroeconomic processes.

Ключевые слова: Занятость, безработица, региональные программы, трудовые ресурсы, прогноз, спрос, предложение, зарплата, миграция.

Негизги созддор: Иш менен камсыз болуу, жумушсуздук, региондук программаларды, эмгек ресурстары, болжолу, суроо, сунуш, эмгек, миграция.

Keywords: *Employment, unemployment, regional programs, human resources, forecast demand, supply, wages, migration*

Вопросы анализа и прогнозирования динамики занятости и рынка труда, рассматриваются в многообразии прямых и обратных связей с другими важнейшими макроэкономическими и демографическими процессами. Основа этого – комплексный прогноз развития экономики страны, ее отраслей и регионов.

Анализ сферы занятости и рынка труда Кыргызстана позволяет выделить ряд важных макроэкономических проблем.

Постоянное сокращение численности населения. Наряду с этим отмечаются ухудшение здоровья населения (особенно детей и молодежи) и падение качества трудовых ресурсов, сокращение способности к длительному и интенсивному труду.

Недостаточно согласованное развитие основных факторов производства. Возможности расширения занятости и сокращения безработицы зависят в первую очередь от интенсивности инвестиционных вложений в создание новых рабочих мест и темпов экономического роста. Кроме того, сохраняется явно выраженная территориальная и отраслевая неоднородность спроса на труд.

Недостаточно эффективное использование рабочей силы, приводящее к низкому уровню производительности труда и сохранению скрытой безработицы.

Ограниченные возможности государственно-го, в частности бюджетно-налогового, регулирования сферы занятости и рынка труда.

Неэффективное распоряжение государством своей собственностью, слабое партнерство государства и бизнеса в социальной сфере.

Невысокий, значительно дифференцированный по отраслям и регионам средний уровень оплаты труда, который определяет соответствующий уровень доходов большей части населения.

Качественное (структурное) несоответствие параметров спроса на труд и его предложения в региональном, отраслевом, профессиональном, половозрастном и других разрезах.

Нескоординированность функционирования системы образования с динамикой спроса экономики на рабочую силу определенных профессий и квалификаций.

Неадекватный потребностям экономики и ее секторов уровень межотраслевой и межрегиональной подвижности населения и рабочей силы, в которой значительна роль стихийных и случайных процессов.

Отсутствие четкой внутренней и внешней миграционной политики, регулирующей региональную динамику и структуру населения и рабочей силы КР.

Снижение численности занятых в науке и образовании.

Сокращение притока молодежи в отрасли, требующие высокой квалификации труда, в силу сложившейся дифференциации заработной платы по отраслям и профессионально-квалификационным группам, а также изменений ценностных ориентиров, наблюдавшихся в последние годы.

Для интегральной оценки сдвигов, происходящих в отраслевой структуре основных факторов производства, использован индекс (I_E), характеризующий суммарный разброс значений их отраслевых приростов. Колебания индекса для валовых выпусков, основных фондов и фондов оплаты труда происходят в некотором ограниченном интервале с условной средней порядка 0,04.

Для структуры занятости она примерно в два раза ниже. Фактически экономика в условиях спада перестала функционировать как единое целое, разбившись на слабо взаимодействующие хозяйственные анклавы (по экспортным возможностям, региональному признаку и т. п.). Заметно усилилась поляризация населения по уровню доходов: от работников экспорт ориентированных отраслей и секторов до работников низкодходных отраслей бюджетной сферы.

Интенсивные сдвиги в отраслевой структуре показателей основных факторов производства сопровождаются формированием рыночного сектора экономики, расширением сферы услуг, возникновением малого бизнеса.

Одним из результатов несогласованного развития факторов производства явилось то, что безработица на рынке труда сегодня существует в значительной степени в ее структурной форме.

Одним из классических подходов к исследованию процессов на рынке труда является анализ в

рамках концепции кривой Филлипса.

Уровень начисленной номинальной заработной платы рассматривается здесь как величина, балансирующая спрос и предложение труда. Вместе с иными факторами он определяет уровни безработицы и занятости в экономике. В зависимости от своей дифференциации уровень заработной платы определяет также стимулы к труду и его качество.

Таким образом, он является одновременно и индикатором сложившейся социально-экономической ситуации на рынке труда, и одним из инструментов его регулирования. В соответствии с этим было проведено исследование влияния уровня заработной платы и потребительских цен на состояние рынка труда [2].

В качестве исходной модели изменения номинальной зарплаты принята следующая модификация модели Филлипса [3]:

$$\dot{w}_t = \beta_0 + \beta_1 \frac{1}{u_t} + \beta_2 \dot{P}_t + \varepsilon_t, \quad (1)$$

где $\dot{w}_t$ – темп прироста номинальной заработной платы; $1/u_t$ – величина, обратная уровню безработицы; $\dot{P}_t$ – темп прироста потребительских цен; $\beta_0, \beta_1, \beta_2$ – параметры модели; ε_t – регрессионная ошибка, $\varepsilon_t \sim N(0, \sigma^2)$.

Полученные характеристики регрессионного уравнения (1) позволяют говорить о наличии сильной и статистически значимой взаимосвязи указанных величин для экономики страны.

Анализ помесечной динамики номинальной заработной платы в течение рассматриваемого периода показывает ее неуклонный рост при наличии следующей особенности. В конце каждого года наблюдался значительный скачок темпа роста заработной платы, тогда как в начале следующего года восстанавливался его прежний уровень. Подобную динамику показателя можно объяснить выплатами работникам в конце года премий и иных денежных сумм.

В течение каждого года наблюдаются аналогичные, хотя и менее интенсивные, квартальные всплески темпа роста номинальной заработной

платы, что связано с выплатами квартальных премий и индексациями номинальной заработной платы, которые в большинстве случаев приурочиваются к концу квартала.

Анализ динамики базисных темпов прироста номинальной заработной платы и индекса потребительских цен (ИПЦ) показывает, что налицо значительное сокращение реальной оплаты труда, что отрицательно сказывается на социально-экономической ситуации. Следовательно, одним из важнейших направлений государственной политики занятости должно стать увеличение реальных доходов населения, а также повышение роли оплаты труда в формировании дохода и трудовой мотивации.

В современной экономике заработная плата – достаточно жесткая величина, и она может оставаться относительно неизменной в течение длительного периода. Следовательно, в процессе моделирования уместно рассмотреть гипотезу о запаздывании роста номинальной заработной платы по сравнению с ростом цен.

В соответствии с вышеотмеченными особенностями динамики исследуемых величин исходная модель (1) была модифицирована. В уравнение добавлен темп прироста индекса потребительских цен с лагом. Таким образом, был учтен фактор запаздывающего влияния темпа прироста потребительских цен на изменение номинальной заработной платы. В модель также введены пять фиктивных переменных, а также внутригодовые квартальные колебания темпа прироста номинальной заработной платы:

$$\dot{w}_t = \beta_0 + \beta_1 \frac{1}{u_t} + \beta_2 \dot{P}_{t-\tau} + \beta_3 D_{1,t} + \beta_4 D_{2,t} + \beta_5 K_{1,t} + \beta_6 K_{2,t} + \beta_7 K_{3,t} + \varepsilon_t, \quad (2)$$

где $D_{1,t}$ – фиктивная переменная, характеризующая всплеск значений темпа прироста номинальной заработной платы в конце года ($D_{1,t} = 1$, если есть всплеск, $D_{1,t} = 0$, если всплеска нет); $D_{2,t}$ – переменная, отражающая по следующий год «падение» заработной платы ($D_{2,t} = 1$, наблюдается «падение», $D_{2,t} = 0$, «падения» нет); $K_{1,t}, K_{2,t}, K_{3,t}$ – переменные, отражающие соответственно всплеск в 1 месяце, 2 месяце, 3 месяце ($K_{i,t} = 1$, квартальный всплеск, $K_{i,t} = 0$, всплеска нет, $i = 1, 2, 3$); $\dot{P}_{t-\tau}$ – месячный темп прироста потребительских цен с лагом τ мес.; u_t – месячный уро-

вень безработицы; ε_t – регрессионная ошибка,

$$\varepsilon_t \sim N(0, \sigma^2).$$

Уравнение (2) обладает хорошими статистическими характеристиками. При его интерпретации следует отметить, что однопроцентный рост потребительских цен в соответствующий период времени в прошлом (при прочих равных факторах) увеличивает темп прироста номинальной заработной платы в среднем в текущем месяце.

Рост величины, обратной уровню безработицы, представляющей собой отношение совокупного предложения труда к его избыточной части, может означать: увеличение уровня занятости при неизменной численности безработных или рост численности экономически активного населения; сокращение числа безработных при неизменном уровне занятости или сокращение численности экономически активного населения; рост уровня занятости при уменьшающейся безработице.

Используя опыт применения аппарата кривой Филипса к анализу рынков труда на основе месячных данных, были построены регрессионные модели для стран СНГ, устанавливающие взаимосвязь между темпом прироста номинальной заработной платы ($\dot{w}_t$), уровнем безработицы (u_t)

и темпом прироста потребительских цен с лагом в τ месяцев ($\dot{P}_{t-\tau}$).

При оценивании для сопоставимости результатов по странам в качестве u_t использовалась численность незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в органах государственной службы занятости. Сравнительный анализ оценок выявил, что для стран СНГ удалось построить адекватные зависимости динамики номинальной заработной платы от рассматриваемых параметров.

В то же время необходимо отметить, что рассмотренный подход не позволяет провести комплексную оценку существующих на рынке труда и в сфере занятости взаимосвязей. Между тем изучение динамики безработицы изолированно от процессов согласования спроса и предложения на рабочую силу без учета системы воздействующих

на них социально-экономических факторов недостаточно. Это и определяет потребность в разработке соответствующего прогнозно-аналитического инструментария.

Согласование спроса и предложения рабочей силы. Традиционным методом исследования спроса и предложения труда является использование эконометрических моделей [5,6], в частности, функций занятости. Они отражают зависимость между показателем отраслевой занятости и основными макроэкономическими параметрами. В качестве измерителя затрат труда в рассматриваемых моделях может выступать как среднегодовая численность занятого населения, так и объем отработанных человеко-часов. Построения таких моделей показывает их адекватность социально-экономическим условиям и достаточно высокую прогностическую способность (см., например, [1,4]). Развитием представленного подхода может быть автономное эконометрическое моделирование спроса и предложения труда [1].

Наряду с методами, основанными на эконометрических моделях функций занятости, при моделировании процесса согласования динамики текущего спроса на труд, выраженного числом вакантных рабочих мест, и его предложения с учетом движения населения и трудовых ресурсов разрабатывается и отличный подход [1, 7, 8].

Принципиальная идея построения названных моделей может быть представлена следующим образом:

$$\begin{cases} du / dt = \varepsilon_0 u + \mu_1 u w \\ dw / dt = \varepsilon_1 w + \mu_2 u w \end{cases}, (3)$$

Дальнейшее развитие предложенного подхода связано с рассмотрением более общего случая, когда вместо совокупного количества потенциальных работников u рассматривается множество $u_1, u_2, \dots, u_n$, где каждый элемент множества представляет собой группу потенциальных работников с определенными характеристиками, например, по уровню образования.

Тогда рассматриваемая модель может быть использована для анализа процесса согласования спроса и предложения с учетом различий в уровне образования и в привязке к динамике системы подготовки и переподготовки кадров. Введем гипотезы, аналогичные описанному случаю.

Пусть $\varepsilon_{01}, \varepsilon_{02}, \dots, \varepsilon_{0n}$ – коэффициенты прироста потенциальных работников каждой группы за счет движения потенциальных работников. Отдельно необходимо описать динамику численности вакансий w , так, как это сделано в односекторной модели. Тогда рассматриваемая система примет вид:

$$\begin{cases} \frac{du_1}{dt} = (\varepsilon_{01} + \mu_1 u_1)w \\ \dots \\ \frac{du_n}{dt} = (\varepsilon_{0n} + \mu_n u_n)w \\ \frac{dw}{dt} = (\varepsilon_1 + \sum_{i=1}^n \mu_i u_i)w \end{cases}, (4)$$

Обсуждаемая модель может быть также обобщена на случай прямого взаимодействия локальных рынков труда [1]. Ключевым аспектом такого взаимодействия является мобильность населения и рабочей силы, определяющая высокую или низкую способность людей мигрировать в рамках рассматриваемого экономического пространства.

Миграционные потоки, в свою очередь, играют важную роль в динамике и структуре предложения на локальных рынках труда, создавая дополнительную напряженность или покрывая возникающие при решении проблемы обеспечения экономики ресурсом труда дефициты.

Исследование динамики миграции населения между странами СНГ на основе анализа коэффициентов тяготения во входящем и исходящем потоках позволило выделить три группы государств.

В рамках этих групп преимущественно происходят циклические межстрановые перемещения людей. В первую из них входят: Россия, Белоруссия, Казахстан, Украина и Молдова. Вторую образуют Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан, Кыргызстан и Казахстан. Третью группу формируют Армения, Азербайджан и Грузия. Во многом данное деление определяется территориальной общностью.

Практически для всех стран отмечается наибольшая и возрастающая эмиграция в Россию, что характеризует ее привлекательность с точки зрения условий и уровня жизни. Данная тенден-

ция ведет к усилению напряженности на локальных рынках труда РФ, а также (в условиях роста спроса на труд) к обострению проблемы несбалансированности рынков труда стран СНГ.

В связи с этим целесообразно более обстоятельное изучение миграционных взаимодействий стран СНГ. Для этих целей предлагается матричная модель неоднократных перемещений людей между состояниями (регионами, отраслями, профессиональными группами и т. п.), с учетом набора внешних по отношению к ним состояний. Она является развитием балансовых исследований движения населения и трудовых ресурсов и позволяет на основе соответствующей системы показателей реализовать расчетную схему трендового (пассивного) и факторного (активного) прогноза этого процесса [1, 7, 9].

Отметим, что использование предложенного инструментария позволяет разрабатывать вариантный прогноз основных параметров рынка труда, занятости населения и ее структур в зависимости от макроэкономических сценариев развития экономики.

Ценность предлагаемых в работе методов и расчетов существенно возрастает при системном подходе к моделированию и прогнозированию экономики [8, 10, 11].

Они способны дать богатый прогнозно-аналитический материал для плодотворного решения обозначенных макроэкономических проблем в сфере занятости и на рынке труда, базируясь на реализации соответствующей государственной политики занятости, среди основных направлений которой можно выделить следующие: развитие единого экономического пространства в условиях интеграции в международное разделение труда; осуществление структурной перестройки экономики и промышленной политики; обеспечение населения легальной, полезной обществу и достойной для человека работой, а предприятий – квалифицированными специалистами и рабочими кадрами; эффективная политика в сфере профессионального образования; осмысленная политика доходов, ориентированная на корректировку межпрофессиональных, межотраслевых и межрегиональных деформаций в оплате труда; более полная и эффективная реализация возможностей бюджетно-налоговой политики по развитию экономики.

Необходимость внутригосударственных реформ на кыргызском рынке труда должна созреть в умах руководства. Совмещение этих процессов

с наднациональными процедурами объединения трудовых рынков ЕАЭС способно привести Кыргызстан к снижению уровня безработицы и уменьшению зависимости экономики от поступлений мигрантов.

Однако все это, ожидаемо, достижимо лишь в средне- и долгосрочной перспективах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Коровкин А. Г. Динамика занятости и рынка труда: вопросы макроэкономического анализа и прогнозирования / А. Г. Коровкин. М.: МАКС-Пресс, 2001.
2. Белявский М. О. Рынок труда в России и динамика изменения номинальной заработной платы / М. О. Белявский, А. Г. Коровкин, А. В. Полежаев // Проблемы прогнозирования. 2000.
3. Lipsey R. G. The relation between unemployment and the rates of change of money wages rates in the United Kingdom, 1861-1957: a further analysis / R. G. Lipsey // *Economica*. 1960.
4. Коровкин А. Г. Анализ динамики российского рынка труда с учетом затрат рабочего времени / А. Г. Коровкин, А. В. Полежаев // Проблемы прогнозирования. 2003.
5. Семенов А. Модели прогнозирования спроса на рабочую силу / А. Семенов, С. Кузнецов // Человек и труд. 2001.
6. Coen R. Constrained Joint Estimation of Factor Demand and Production Functions / R. Coen, B. Hickman // *Review of Economics and Statistics*. 1970.
7. Коровкин А. Г. Движение трудовых ресурсов: анализ и прогнозирование / А. Г. Коровкин. М.: Наука, 1990.
8. Коровкин А. Г. Социально-экономические преобразования в сфере занятости / А. Г. Коровкин, А. В. Наумов // Глава в монографии «Социальные ресурсы и социальная политика» / Отв. ред. С. С. Шаталин, В. Г. Гребенников. М.: Наука, 1990.
9. Бреев Б. Д. Подвижность населения и трудовых ресурсов / Б. Д. Бреев. М.: Статистика, 1977.
10. Узяков М. Н. Трансформация российской экономики и возможности экономического роста / М. Н. Узяков. М.: Изд-во ИСЭПН, 2000.

11. Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цели, механизмы. М.: Экономика, 2002.

Омуралиева С.Ш. - преподаватель кафедры Экономики и управления КГЮА

УДК 336.221:336.225.3

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ И ИХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДРУГИМИ СУБЪЕКТАМИ

Аннотация: В данной статье автором рассмотрено взаимодействие налоговой службы с другими субъектами, а также основные проблемы, возникающие между органами налоговой службы и налогоплательщиками.

Аннотация: Бул макалада, автор тарабынан каралууга өз ара салык кызматынын менен башка субъекттери, ошондой эле негизги көйгөйлөр ортосунда келип чыккан салык кызматынын органдары жана салык төлөөчүлөр каралган.

Annotation: In this article, the author has considered interaction of tax administration with other subjects, and also the main problems arising between bodies of tax administration and taxpayers.

Ключевые слова: Государственная налоговая служба, банк, местное самоуправление, налоговая культура.

Негизги создор: Мамлекеттик салык кызматы, улуттук банк, жергиликтүү өз алдынча башкаруусу, салык маданияты.

Keywords: State Tax Administration, bank, local government, tax culture.

Органы государственной налоговой службы Кыргызской Республики - единая система налоговых органов, осуществляющих следующие исполнительные функции:

- по обеспечению контролю:
 - а) за соблюдением налогового законодательства;
 - б) правильностью исчисления;
 - в) своевременностью внесения в бюджет налогов;

г) оказанию содействия налогоплательщикам по исполнению налогового обязательства в соответствии с требованиями, установленными законодательством Кыргызской Республики.

- по регистрации физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей;

- по государственному регулированию и контролю за импортом, производством и (или) оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Органы государственной налоговой службы работают в тесном взаимодействии с органами государственной власти и управления административно-территориальных образований. Они координируют свою работу с правоохранительными, финансовыми и другими контролирующими органами [1].

Если говорить о взаимодействии органов налоговой службы с банком, увидим следующее. Банки, как кредитные учреждения, осуществляют универсальные банковские операции для предприятий всех форм собственности и всех отраслей. Им предоставлено право, привлекать денежные средства от юридических и физических лиц и от своего имени размещать их на условиях возвратности, платности и срочности, оказывать различные виды обслуживания клиентов. Банки являются хранилищами денежных средств, посредниками совершения денежных операций, то есть частично осуществляют функции управления экономикой в сфере денежных отношений и тесно взаимодействуют с государственными учреждениями.

В целях взаимодействия с органами налоговой службы банки обязаны:

1) предоставлять информацию, об открытии или закрытии счета налогоплательщика, на основании вступившего в законную силу судебного акта;

2) предоставлять информацию об операциях, проводимых со счетами проверяемого налогоплательщика, а также информацию о текущем состоянии его счета на основании вступившего в законную силу судебного акта;

3) открывать счет организациям и индивидуальным предпринимателям только при предъявлении справки органа налоговой службы о факте налоговой регистрации налогоплательщика;

4) исполнять в первоочередном порядке поручения налогоплательщика о переводе денежных средств в бюджет в счет исполнения им налоговых обязательств;

5) направлять в бюджет суммы налога в день совершения операции по снятию денежных средств со счета налогоплательщика;

6) предоставлять в течение 30 календарных дней информацию о списании непогашенного долга с заемщика банка и прекращении права требования долга банком;

7) исполнять в бесспорном и первоочередном порядке налоговые платежные требования, выставляемые органами налоговой службы для погашения налоговой задолженности, признанной налогоплательщиком.

Оплата налогов через банкоматы и терминалы позволит сделать этот процесс максимально прозрачным. Ведь бывают случаи, когда из-за беспечности налогоплательщиков и ряда других причин платежи не попадают в бюджет, либо доходят в обезличенной форме. При использовании банкоматов и терминалов сведения об уплаченных налогах мгновенно отражаются на лицевом счете налогоплательщика.

Местное самоуправление осуществляется населением через формируемую им систему органов, наделенных соответствующими полномочиями, финансово-материальными средствами и образываемыми в установленном законодательством порядке. Законодательством республики установлены общие принципы формирования органов местного самоуправления, которые подразделены на представительные, исполнительно-распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, а также иные органы и формы непосредственного участия населения в виде сходов, собраний, курултаев. Каждый из органов составляющий систему органов местного самоуправления имеет соответствующую организационную структуру, установленный законодательством порядок, формы и принципы деятельности, которые должны отвечать целям и задачам местного самоуправления. В тоже время местное самоуправление действует в рамках закона, его статус, порядок формирования, компетенция и формы деятельности устанавливаются государством через систему нормативных право-

вых актов. При этом эффективное функционирование системы местного самоуправления определяется и уровнем развития его правовой основы.

Органы налоговой службы осуществляют взаимодействие с органами местного самоуправления путем:

1) получения органов местного самоуправления:

а) решений по введению местных налогов;
б) решений (постановлений) по земельным участкам, выделенным юридическим и физическим лицам на осуществление экономической деятельности и строительство индивидуальных жилых домов;

в) информации о заключенных договорах аренды на использование земель государственной и муниципальной собственности;

г) решений о размерах принятых коэффициентов, дифференцирующих базовую ставку земельного налога за пользование землями населенных пунктов, установленных в зависимости от особенностей экономико – планировочных зон населенных пунктов;

д) решений об освобождениях по земельному налогу и по налогу имущество;

е) обращений по установлению налогового поста;

ж) проведения совместных мероприятий в целях налогообложения;

з) совместного прогнозирования доходной части местных бюджетов

Органы местного самоуправления оказывают содействие органам налоговой службы в учете налогоплательщиков и сборе налогов.

Важно наделять органы местного самоуправления такими правами и полномочиями, на основе которых они могли бы повысить доходы местного бюджета, при этом в целом налоговая политика остается прерогативой ГНС, в том числе в ответственности ГНС остаются вопросы выполнения плановых показателей по местным налогам и налогам на основе патента.

Важно обратить внимание на то, что по запросу органов МСУ налоговые органы предоставляют информацию о налоговой задолженности и предпринимаемых мерах и по другим налогам, поступающим в местный бюджет. На основе информации, которая будет поступать

от органов ГНС, органы МСУ смогут более качественно, обоснованно формировать доходную часть местного бюджета.

Основными проблемами, не позволяющими в полной мере достичь целей модернизации налоговых органов, являются:

1. Непостоянство нормативно – правовой базы в области налогообложения. Нормативно-правовая база в области налогообложения постоянно меняется. Это касается не только постоянных поправок, вносимых в Налоговый Кодекс, – основной документ, регламентирующий систему налогообложения; характерно принятие большого количества иных нормативных актов, касающихся различных вопросов налогообложения. Работникам налоговых органов необходимо отслеживать все происходящие в законодательстве изменения, что осложняет их работу. Перед налоговой службой стоит задача своевременного реагирования на все изменения, происходящие в законодательстве, и одновременно проведение работы налогоплательщиками по информированию о внесенных изменениях.

2. Не всегда достаточная квалификация работников налоговых органов, что зачастую приводит к возникновению конфликтов между налоговыми органами и налогоплательщиками, поэтому требуется постоянно повышать квалификацию инспекторов, особенно отделов работы с налогоплательщиками, камеральных и выездных проверок, путем внедрения новейших, усовершенствованных информационных технологий в образовательный процесс. Отношение налогоплательщиков к своим обязанностям и налоговой структуре в целом изменится только тогда, когда они на конкретных действиях со стороны налоговых органов ощутят, что все стандарты и законы, направленные на улучшение их положения, не просто созданы, а соблюдаются, и при этом виден положительный эффект [2].

Также стоит добавить про повышения качества услуг, предоставляемых налогоплательщикам, заключается в решении простой, но очень важной задачи переломить негативное отношение налогоплательщиков к налоговым органам и тем самым повысить их налоговую дисциплину. Руководящим принципом этого направления реформы является ориентация на

то, чтобы, вступая во взаимодействие с налоговыми органами, налогоплательщик не испытывал чувства раздражения, даже если к нему применяются меры принуждения. Налогоплательщики должны рассчитывать на получение квалифицированной помощи и своевременной информации независимо от того, подают ли они свою налоговую декларацию, осуществляют ли они налоговый платеж или проходит налоговая проверка.

В то же время, несмотря на достигнутый прогресс, нерешенными остаются некоторые проблемы налогового администрирования, главным образом связанные с недостаточной эффективностью деятельности налоговых органов, наличием устаревших, неэффективных форм и инструментов администрирования. Деятельность ГНС должна быть нацелена на преобразование в эффективно функционирующую современную налоговую администрацию, удовлетворяющую потребности общества и государства.

Наряду с существующими формами взаимодействия плательщиков с налоговыми органами, необходимо внедрять и расширять новые формы, в частности, путем внедрения системы постоянного опроса налогоплательщиков (с установлением обратной связи), с использованием медиа пространства, экспертных и общественных площадок. Необходим анализ наилучших международных практик с последующим их внедрением. Следует разработать и ввести правила поведения сотрудников ГНС с налогоплательщиками в целях повышения клиентоориентированности ГНС. Разработать меры по повышению в обществе налоговой культуры. Более упростить систему возврата и возмещения переплаты по налогам.

Одной из острых проблем на сегодня является наличие не оправданно сложной системы возврата и возмещения налогоплательщикам переплаты по НДС, вследствие чего отмечается постоянный рост переплаты по данному виду налога, что приводит к отвлечению оборотных средств субъекта и негативно сказывается на его финансово-экономическом состоянии. В этой связи необходимо пересмотреть существующие законодательные ограничения в части использования переплаты по НДС в счет погашения задолженности по другим ви-

дам налогов. При этом рассмотреть возможность создания специального, целевого счета в Казначействе, на который будут зачисляться часть сумм, поступающих от НДС, для последующей выплаты переплаты по налогам. Параллельно следует упростить процедуру и сроки рассмотрения обращения налогоплательщиков по возврату и возмещению переплаты по налогам.

Улучшение работы налоговой службы и налоговой системы в целом невозможно без высококвалифицированного и преданного своему делу персонала. Для повышения эффективности деятельности и улучшения качества предоставляемых услуг налогоплательщикам ГНС должна реализовать ряд задач, нацеленных на усиление ее кадрового потенциала. Важно не забывать о расширении сервисных услуг для налогоплательщиков, в настоящее время в налоговых органах страны пройдены основные организационные стадии по внедрению электронных налоговых услуг. Для дальнейшего стимулирования добросовестного исполнения налоговых обязательств планируется увеличение числа сервисных центров в различных регионах страны и расширение сфер уплаты налогов через платежные терминалы. Кроме того, будут внедрены инновационные способы уплаты налогов посредством интернет платежей. ГНС планирует и далее расширять географию предоставления электронных услуг, а также их перечень.

Планируется предоставление налогоплательщикам возможности получать налоговые услуги экстерриториально в городах Бишкек и Ош, т.е. вне зависимости от места их регистрации. Планируется проведение работ по улучшению качества предоставления уже существующих услуг, в частности с помощью деятельности Колл - центра.

Внедрение стимулов для перехода на электронные услуги в настоящее время проводится работа по расширению реестра услуг, оказываемых в электронном виде. Однако, несмотря на имеющиеся значительные преимущества, отмечается слабая активность плательщиков по переходу на данные виды услуг. В связи с этим планируется разработка и внедрение инструментов поощрения налогоплательщиков,

предоставляющих отчетность в электронном виде и/или пользующихся другими электронными услугами.

Повышение налоговой культуры населения, улучшение налоговой дисциплины труднодостижимо без повышения налоговой культуры населения. В связи с этим налоговая служба намеревается осуществить комплекс мероприятий, нацеленных на повышение гражданской ответственности налогоплательщиков. В частности, будет активизирована разъяснительная работа среди населения посредством разработки специальных тематических буклетов, календарей и пособий для налогоплательщиков. Планируется активное использование волонтеров для проведения разъяснительных кампаний (в том числе через социальные сети) и обеспечения обратной связи с налогоплательщиками. Кроме того, необходимо рассмотреть возможности введения учебного курса в виде отдельного раздела «По налогам и налогообложению» в рамках существующих, установленных предметов и дисциплин в школах и вузах страны.

ГНС планирует инициировать и внести изменения в законодательство, предусматривающие ужесточение ответственности за сокрытие или неуплату налогов. Имена крупных неплательщиков и лиц, причастных к созданию лжефирм, будут публиковаться в средствах массовой информации и Интернете.

СНОСКИ:

1. Статья 1 Закона Кыргызской Республики «О государственной налоговой службе Кыргызской Республики» от 23 января 2009 года № 24.

2. Положение «О Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики» от 16 февраля 2016 года № 100

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.;
2. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17 октября 2008 г.;
3. Положение «О Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики» от 16 февраля 2016 года № 100;

4. Закон Кыргызской Республики «О государственной налоговой службе Кыргызской Республики» от 23 января 2009 года № 24;

5. 5. Налоги и налогообложение в КР - Б.: ИЦ «Токтом», 2003 г.;

6. 6. www.sti.gov.kg.

*Омуралиева И.Э. - преподаватель
кафедры Экономики и управления
факультета Управления и права КГЮА*

УДК: 336.763: 336.767

ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЙ И ТЕХНИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РЫНКОВ ЦЕННЫХ БУМАГ

Аннотация: Оценка инвестиций в ценные бумаги всегда является актуальной темой, так как определение эффективности инвестиций в финансовые инструменты является необходимой предпосылкой принятия инвестиционного решения. Основными задачами статьи являются раскрыть сущность каждого вида ценных бумаг, и сравнить их между собой с позиции доходности и степени риска, и как следствие, определить в какие ценные бумаги денежные вложения будут являться наиболее выгодными.

Аннотация: Баалуу кагаздарга инвестициялык баалоо жүргүзүү дайыма актуалдуу тема, анткени натыйжалуулугун аныктоо инвестициялардын финансылык инструменттери болуп саналат, анын зарыл өбөлгөсү инвестициялык чечим кабыл алуу. Статьянын негизги милдеттери баалуу кагаздар жана ар бир түрүнүн маңызын ачуу, салыштыруу жана алардын ортосунда бири-бири менен позициясын кирешелүүлүк жана тобокелдик даражасын жана анын натыйжасы катары аныкталуусу болуп саналат.

Annotation: Investment in securities is always a hot topic, because the definition of efficiency of investments in financial instruments is a prerequisite for making an investment decision. The main purpose of the article is to reveal the essence of each type of securities, and compare them with the position of profitability and risk, and as a result, determine what securities money investments will be most advantageous.