

УДК: 331.55:339(575.2)

*Мусаева В.А.,
старший преподаватель кафедры
экономики и управления ФУП КГЮА
+996 (551) 206 207
venera.musaeva.75@mail.ru*

ВЛИЯНИЕ ЕАЭС НА МИГРАЦИОННУЮ ПОЛИТИКУ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

***Аннотация:** Беренесинде автор каралды негизги эмгектик миграциялык процесстер карады, ошондой эле заманбап көз караштарын көйгөйлөрү жана аны өнүктүрүү ЕАЭС алкагында.*

***Аннотация:** В статье автором рассмотрены основные трудовые миграционные процессы, а также современные взгляды на проблемы и ее развитие в рамках ЕАЭС.*

***Annotation:** In the article an author is consider basic labour migratory processes, and modern looks to the problems and her development within the framework ЕАЭС.*

***Негизги сөздөр:** Эмгектик миграциялык процесстер, миграция, мамлекет-мүчөлөрү, калк, жумушсуздук, Евразия экономикалык бирлиги жөнүндө келишим.*

***Ключевые слова:** Трудовые миграционные процессы, миграция, государства-члены, население, безработица, договор о Евразийском экономическом союзе.*

***Keywords:** Labour migratory processes, migrations, states-members, population, unemployment, agreement on the Eurasian economic union.*

Трудовые миграционные процессы занимают особое место в демографическом и социально-экономическом развитии любого государства. За счет международных, временных и трудовых мигрантов у страны имеется возможность улучшить экономический рост ресурсного потенциала, инвестиционного климата, сбалансированность отечественного рынка труда и т. д. Иными словами, это экономическое явление, с помощью которого государство может на различных этапах социально-экономического развития решать проблемы обеспеченности рынка труда трудовыми

ресурсами, снижать безработицу, увеличивать инвестиции страны, т. е. направлять потоки трудовых мигрантов в интересах экономического и демографического развития.

Данный вид миграции населения имеет большое значение и в экономическом развитии Кыргызской Республики. В условиях естественной убыли населения, сокращения прироста молодежи трудоспособного возраста, трудовых ресурсов и, как следствие, занятости населения привлечение трудовых мигрантов в страну имеет огромное значение для Кыргызстана. А выезд трудовых мигрантов может стать важным источником увеличения инвестиций в экономику страны, сокращения уровня безработицы.

Особое значение въезда в Кыргызстан, и выезда из страны рабочей силы приобретает в рамках созданного Евразийского экономического союза (ЕАЭС), предоставляющего ряд преференций в части пребывания и осуществления трудовой деятельности. В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, подписанным участниками в г. Астане 29 мая 2014 г., трудящимся государств-членов не требуется получения разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства [1]. Государства-члены не устанавливают и не применяют ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национального рынка труда. В государстве трудоустройства признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями (учреждениями образования, организациями в сфере образования) государств-членов, без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании. Срок временного пребывания (проживания) трудящегося государства-члена и членов его семьи на территории государства трудоустройства определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора, заключенного трудящимся государства-члена с работодателем или заказчиком работ (услуг). Граждане государства-члена, прибывшие с целью осуществления трудовой деятельности или трудоустройства на территорию другого государства-члена, и члены их семей освобождаются от обязанности регистрации (постановки на учет) в течение 30 суток с даты въезда на территорию другой страны.

Появление нового вида миграционных перемещений — международной внешней трудовой миграции потребовало разработки понятийного аппарата и анализа перемещений рабочей силы по въезду и выезду в Кыргызскую Республику. Анализ прописанных в Договоре о Евразийском экономическом союзе вопросов регулирования трудовой миграции показал, что на данном этапе преждевременно говорить о значительных улучшениях в положении трудовых мигрантов из Кыргызстана, работающих в России. Несмотря на декларирование возможности свободного передвижения рабочей силы в рамках интеграционного объединения, необходимо понимать, что существует множество ограничений для практической имплементации такой возможности. Сохраняется различие в интересах между странами-импортерами рабочей силы и ее экспортерами, в данном случае — различие интересов Кыргызстана как страны исхода и Российской Федерации и Казахстана, с другой стороны [3].

Поэтому изучение данных процессов в Кыргызстане было бы более сложным без научных разработок и поддержки экспертов НИСИ КР. Они представили основные результаты исследования относительно основных структурных параметров миграции в пределах ЕАЭС, вызовов, с которыми в этой связи сталкиваются государства-члены (в частности Кыргызстан и Россия), и в какой мере миграционная политика (прежде всего России как принимающей стороны) может служить долгосрочной стратегией евразийской интеграции.

Так по данным специалистов Министерства труда, миграции и молодежи в 2014 году за пределами Кыргызской Республики в разные сезоны трудовую и предпринимательскую деятельность осуществляли от 650 до 700 тысяч граждан Кыргызстана. Причем наибольшее количество трудовых мигрантов находится в Российской Федерации, это порядка 585 тысяч кыргызстанцев. А также в Республике Казахстан, где осуществляют трудовую деятельность 80-85 тысяч граждан КР [4].

Вследствие этого, роль России как миграционного партнера Кыргызстана начиная с 2000-х годов по настоящее время была исключительно важной, и характеризуется как своего рода миграционной «зависимостью» Кыргызстана от России.

По оценкам специалистов Министерства труда, миграции и молодежи на январь 2015 года, в странах дальнего зарубежья (по разным данным) пребывает до 30 тысяч граждан Кыргызской Республики.

В рамках данного исследования выделено несколько сценариев развития в области миграции между двумя государствами [7].

Рассматривая первый сценарий, эксперты полагают, что вступление Кыргызской Республики в ЕАЭС не повлияет существенным образом на объемы миграционных потоков в РФ. Так как экономическая ситуация в России на сегодня не способствует появлению новых рабочих мест. Не создается также специальных квот для новой категории иностранцев стран-участниц ЕАЭС. Также ЕАЭС не предоставляет больших социальных гарантий для мигрантов из стран, которые сюда входят.

По второму сценарию, эксперты предполагают, что возможно, возрастет приток высококвалифицированных кадров из Кыргызстана в РФ. В связи с тем, что Российские вузы заинтересованы в приеме студентов из бывших союзных республик.

И, наконец, также рассматривается возможное снижение миграционного потока в Россию и отток прибывших ранее мигрантов. В завершении данного исследования экспертами даются рекомендации для улучшения миграционной политики Кыргызстана в ЕАЭС.

Так первоочередным является принятие долгосрочной национальной стратегии в области внешней миграции, а также внесение изменений и дополнений в Закон «О внешней трудовой миграции», направленной на социальную защиту трудовых мигрантов и их семей.

В связи с тем, что мигрантами все чаще становятся граждане Кыргызстана, не достигшие совершеннолетия, назрела необходимость внесения изменений по регулированию трудовой деятельности лиц моложе 18 лет. Для обеспечения защищенности граждан, выезжающих с целью трудоустройства и увеличения доли организованной миграции, необходимо разработать и принять закон о частных агентствах занятости и предусмотреть возможности и механизмы развития частногосударственного партнерства в организации до миграционной подготовки, в том числе языковой и правовой.

Необходимо достижение двусторонних соглашений с основными странами приема мигрантов из КР в сфере пенсионного обеспечения и социального и медицинского страхования. В Российской Федерации необходимо формирование доступной и упрощенной схемы получения документов для мигрантов из КР. Механизмы должны быть четко прописаны и находиться в открытом доступе для всех граждан КР. Следует разработать схемы получения документов для разных категорий граждан КР (трудовых мигрантов, высококвалифицированных кадров, семей, детей, студентов) и прописать их пошагово, с указанием контактов представителей уполномоченных органов и примерных сроков производства бумаг, а также опубликовать эти документы на официальных сайтах миграционных ведомств.

Целесообразно перенесение части функций адаптации и интеграции мигрантов в страну исхода. Открытие в КР центров изучения русского языка, истории и законодательства. Информирование мигрантов непосредственно в КР об основных положениях миграционного законодательства в стране пребывания, а также о его изменениях. Госорганам страны исхода, прежде всего Министерству труда, миграции и молодежи КР, создать информационную базу (издать Памятку для трудового мигранта) по просвещению и информированию мигрантов о правах, преференциях и возможностях их защиты. Требуется создание информационной сети для мигрантов как в стране исхода, так и в стране прибытия (информационных центров для мигрантов при местных органах государственной власти). Создание инфраструктуры помощи мигрантам по вопросам трудоустройства, жилья и здравоохранения в обеих странах. Привлечение НПО в странах исхода и диаспор в странах прибытия к созданию механизмов культурно-языковой и психологической адаптации мигрантов. Введение дифференцированного экзамена по языку. Объемы знания языка должны определяться, исходя не из абстрактных принципов, а из функционала конкретного рабочего места.

Необходима организация подготовки кадров в стране исхода (среднее специальное и техническое обучение), а также анализ спроса в стране прибытия. Амнистия «черных списков» в Российской Федерации. На начало 2015 г. под данную санкцию попало порядка 950 тыс. человек,

среди них и граждане КР. По состоянию на начало текущего года в черном списке находилось примерно 77 тыс. граждан Кыргызстана. Введение данной санкции представляется спорным в двух отношениях. (1) Отсутствует доступная для трудовых мигрантов электронная информационная база, содержащая списки нарушителей, на которых распространяется запрет въезда. О своем попадании в список индивид может узнать лишь в момент пересечения границы.

(2) В список лиц, попадающих под запрет въезда, трудящиеся мигранты вносятся за любое правонарушение, совершенное в течение 3 лет, включая самые незначительные. Запрет въезда в данном случае – не просто излишне жесткая мера, это еще и мера, противоречащая российскому законодательству [4].

Одним из важнейших элементов интеграционной политики является процесс создания единой миграционной политики. Определение «Евразийская миграционная система» было предложено и обосновано И.В. Ивахнюк [2]. Автор выделила признаки, позволяющие охарактеризовать современное Евразийское пространство как единую систему миграции: наличие стабильных потоков миграции между постсоветскими странами; общая история и продолжительное сосуществование в едином государстве; формирование новых центров миграции в России и Казахстане; общий русский язык как возможность для миграции; взаимный интерес во «внутрирегиональной» миграции РФ и РК. Эти страны являются крупнейшими центрами притяжения в регионе, что и обуславливает их общую внешнюю миграционную политику. В таких условиях разработка научно обоснованной миграционной политики на внутринациональном и межнациональном уровнях, развитие региональных процессов интеграции, ориентированных на общий рынок труда, и активизация межгосударственного миграционного сотрудничества с теми странами, что экспортируют трудовые ресурсы, становятся для РФ и Казахстана приоритетной задачей [5].

Общность законодательства и абсолютное нивелирование разницы в вопросах трудового законодательства позволит вынести интеграционные процессы на абсолютно новый уровень. Более того, для обеспечения максимального качества нового объединенного рынка труда, с 1 января 2015 года Россия также резко ужесточила миграционное

законодательство. Теперь жители стран СНГ могут въехать на территорию страны только по загранпаспортам (кроме Беларуси, Казахстана, Армении, Кыргызстана и Украины). Те, кто хочет работать – обязаны получить патент, пройти медкомиссию и сдать экзамен по русскому языку и истории. Нарушителям закрывают въезд на срок до 10 лет [6].

Такая политика позволит резко снизить количество неквалифицированной, наименее образованной и социально неадаптированной – а, следовательно, наиболее криминогенно опасной, создающей базу для черного рынка и критического демпинга рабочей силы. Следует расценивать этот шаг как важный этап создания, прежде всего, качественного общего рынка труда как важнейшей базы для экономического развития стран-участниц ЕАЭС и важнейшего этапа политической и миграционной интеграции.

Дело в том, что индивид, который, скажем, нарушил правила дорожного движения и уплатил за это нарушение штраф, наказывается за одно и то же деяние дважды. В этих условиях введение такой жесткой меры, как закрытие въезда (оправданной в случае злостных правонарушений), должно было сопровождаться масштабной иммиграционной амнистией. Коль скоро такая амнистия проведена не была, представляется целесообразным продумать шаг по ее проведению в ближайшее время – хотя бы в отношении граждан КР.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015. С. 151.

2. Ивахнюк И.В. Евразийская миграционная система // Вестник Московского Университета. – Серия Экономика. Вестник Московского Университета (Экономика). ЭКОНОМИКА. 2006. № 6. С. 76.

3. Ионцев В.А. Настоящее и будущее международной трудовой миграции в России // Трудовая миграция. Научная серия "Международная миграция населения: Россия и современный мир". Выпуск 14. - М.: ТЕИС. 2005. С. 9 - 21.

4. Рязанцев С.В., Горшкова И.Д., Акрамов Ш.Ю., Акрамов Ф.Ш. Практика использования патентов на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами- трудящимися мигрантами в РФ. - М.: //Международная организация по миграции //, 2012. С. 27.

5. Рязанцев С.В., Моделирование потоков трудовой миграции из стран Центральной Азии в Россию: //Экономико-социологическое исследование. // - М.: Научный мир, 2011. С. 109.

6. Из выступления члена Коллегии (министра) по экономике и финансовой политике ЕЭК Тимура Сулейменова [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.belta.by/society/view/s-vstupleniem-v-silu-dogovora-o-eaes-trudovye-migranty-treh-stran-poluchat-ravnye-sotsialnye-prava-48690-2014.01/07/2014> - Загл. с экрана.

7. Малахов В.С, Деминцева Е.Б, Элебаева А.Б, Мусабаева А.Д. Вступление Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз: влияние на процессы миграции. № 26/2015 // Российский совет по международным делам (РСМД). // - М.: Спецкнига, 2015. - 56 с.