

гражданским обществом и государством. Такое взаимодействие заключается в выработке единой позиции по тем или иным вопросам, практике совместных политических действий, реализации долгосрочных, основанных на совпадении по ряду важнейших моментов политических программ, выражающих интересы общества и государства. Политические партии, в отличие от других субъектов гражданского общества, имеют реальные возможности участвовать в формировании органов государственной власти, воздействовать на внутреннюю и внешнюю политику страны, поэтому их роль во взаимоотношениях государства и гражданского общества особенно велика.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Голосов Г. Ф. Партийные системы России и стран Восточной Европы. - М.: Весь мир, 1999.
2. Ибраимов Т. Т., Исакова П. Политические партии Кыргызстана: Справочник. - Бишкек: Эркин Тоо.
3. Первый электоральный цикл в России (1993-1996) / Под ред. В. Я. Гельмана, Г. В. Голосова, Е. Ю. Мелешкиной. - М.: Весь мир, 2000.
4. Различные типы конституционного устройства и укрепление демократии // *Politics*, October 1993.
5. Шайо А. Самоограничение власти (краткий курс конституционализма) / Пер. с венг. - М.: Юристъ, 1999.
6. Comparing democracies: Elections and voting in global perspective / Editors, Lawrence LeDuc, Richard G. Niemi, Pippa Norris. SAGE Publications, 1996.
7. Duverger, Maurice *Political Parties, Their Organization and Activity in the Modern State*. London: Methuen & Co. Ltd, 1954.
8. Electoral laws and survival of Presidential Democracies. New York: Agathon Press, 1986.
9. Femia J. S. *Colonial Policy and Practice: A Comparative Study of Burma and Netherlands India*. Cambridge University Press, 1948.
10. Lipset S. *Political Man*. N.Y.: Basic Books, 1983.
11. Mill J. S. *Considerations on Representative Government*. New York: Liberal Arts Press, 1958.
12. Panebianco, Angelo *Political Parties: Organization and Power*. Cambridge: Cambridge University Press, 1988.

13. *Political Parties and Political Development*. Ed. By LaPalambara and Weiner. Princeton, 1966.

УДК 340.52:342.8

А. Жолдошбекова,
КМЮАнын конституциялык жана
муниципалдык укук кафедрасынын окутуучусу
Жолдошбекова А.,
преподаватель кафедры
конституционного и муниципального
права КТЮА
Joldoshbekova A.,
lecturer of Department of Constitutional
and Municipal Law of the KSAL
моб.тел.: +996 706080808
e-mail: aigerim_1201@mail.ru

ЖАРАНДАРЫН ШАЙЛОО УКУКТАРЫН КОРГОО ЖӨНҮНДӨ МЫЙЗАМДУУЛУК

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЗАЩИТЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

LEGISLATION AND PROTECTION OF CITIZENS ELECTORAL RIGHTS

Аннотация: Макалa жарандардын шайлоо укуктарын коргоо көйгөйлөрүнө шайлоо процессинин өнүгүүсүндө жарандардын укуктарына жана каражаттарынын көйгөйлөрүнө, ошондой эле жарандардын шайлоо укуктарына кепилдик берүү жөнүндө талаштарды чечүү боюнча укук колдонуу практикасын талдоого арналган.

Аннотация: Статья посвящена проблемам защиты избирательных прав граждан, развитию избирательного процесса, способам и средствам защиты прав и интересов граждан и избирательной системе, а также анализу правоприменительной практики по разрешению споров о гарантии избирательных прав граждан.

Annotation: The article is devoted to the problems of protection of citizens electoral rights, the development of the electoral process, ways and means of protecting the rights and interest of citizens in the electoral system, as well as analysis of law enforcement practice in resolving disputes on the guarantee of electoral rights of citizens.

Негизги сөздөр: жарандардын укуктары, шайлоо укугу, шайлоо укуктарын коргоо, шайлоо мыйзамдары, шайлоо процесси, шайлоо кепилдиктер, укук колдонуу.

Ключевые слова: права граждан, избирательное право, защита избирательных прав, законодательство, избирательный процесс, избирательные гарантии, правоприменение избирательных актов.

Keywords: citizens rights, electoral right, protection of electoral rights, legislation, electoral process, guarantees, enforcement of electoral acts.

Исследуя и анализируя правовую природу конституционных прав граждан Кыргызской Республики избирать и быть избранным, можно сделать вывод, что она включает в себя целый комплекс самостоятельных, но взаимосвязанных между собой прав и свобод. Одним из ключевых конституционных прав граждан Кыргызской Республики являются избирательные права в связи с тем, что именно реализация избирательных прав дает возможность обеспечить непосредственное выражение власти народа. Важно подчеркнуть, что ценность избирательных прав состоит не столько в их провозглашении, сколько в том, что действующее законодательство гарантирует их свободную реализацию и защиту в ситуациях, когда права нарушаются.

Развитие избирательного права Кыргызской Республики в современных условиях происходит динамично, причем в центре внимания находится нормативное регулирование защиты избирательных прав граждан, в результате чего все участвующие в избирательном процессе граждане имеют возможность отстаивать свои интересы наиболее эффективно. Но будет преждевременным говорить о том, что избирательная правовая система уже сформировалась, что убедительно доказывает анализ правоприменительной практики, демонстрирующий пробелы в существующем законодательстве, которое регламентирует порядок защиты избирательных прав граждан. Выборы в Кыргызской Республике основываются на свободном и добровольном осуществлении гражданами республики своих избирательных прав [1]. В период подготовки и проведения выборов неизбежно возникает огромное количество нарушений различного характера, злоупотреблений полномочиями, конфликтов. Каждая такая ситуация

требует применения предусмотренных законодательством эффективных мер защиты. Степень важности этой задачи значительна и определяется, по мнению автора, тем, что ключевой проблемой в современном обществе является необходимость повышения доверия к институту выборов, что может быть обеспечено своевременным восстановлением нарушенных избирательных прав. В юриспруденции вопросы защиты избирательных прав граждан и разрешения споров в сфере избирательного права начали интенсивно разрабатываться с середины 90-х гг. XX в. в связи с тем, что в обществе начался процесс становления демократических институтов народного представительства, что обусловило необходимость развития избирательного законодательства. Однако многие вопросы внутригосударственной защиты избирательных прав граждан до сего момента остаются без должного внимания.

Одним из феноменов, присущих избирательному праву, является его внутренняя противоречивость, детерминированная сочетанием частного и публичного интересов. И именно это сочетание дает возможность удовлетворения публичного интереса (формирование органов государственной власти — посредством частного интереса, который заключается в возможности участия граждан в процессе выборов на основе индивидуальности). Данная особенность избирательных прав обуславливает необходимость поиска правоприменительными органами баланса между публичными и частными интересами. Важно определить соотношение понятий «защита» и «охрана» прав и свобод граждан в системе избирательного права Кыргызской Республики.

Под защитой избирательных прав предлагается понимать механизм восстановления нарушенных или устранения препятствий реализации субъективных избирательных прав, осуществляемый по инициативе обладателей нарушенных прав или уполномоченных законом органов с применением соответствующих форм, процедур, способов и средств [2]. Исследуя возможность обратиться за государственной защитой в качестве одного из правомочий субъективного избирательного права, надо отметить, что механизм защиты может быть использован в том числе по инициативе ряда уполномоченных органов, к которым относятся избирательные комиссии, органы прокуратуры, а также другие правоохранительные

органы. Под процедурой защиты избирательных прав граждан, по мнению автора, понимается регламентированный процессуальными нормами порядок совершения субъектами избирательного процесса и правоприменительными органами действий по защите избирательных прав граждан. Процедуры защиты избирательных прав граждан, в соответствии с характером нарушенного права и предмета спора, регулируются нормами конституционного права, если защита прав осуществляется избирательными комиссиями, а также конституционного и гражданского процессуального права, если защита осуществляется судебным путем. Эти процедуры относятся к юрисдикционным, т. е. они связаны с рассмотрением споров, являются диспозитивными, поскольку возбуждаются по инициативе субъектов правоотношений. В рамках судебных процедур можно выделить конституционно-судебные, которые значительно отличаются от процедур деятельности судов общей юрисдикции, осуществляемых в рамках гражданского процесса. Следует отметить, что они играют значимую роль в системе защиты избирательных прав граждан. Функцию защиты избирательных прав граждан от имени государства осуществляют избирательные комиссии и иные правоохранительные и, в первую очередь, судебные органы. В связи с этим основными внутригосударственными формами защиты избирательных прав граждан являются внесудебная и судебная форма. Они обязаны восстанавливать нарушенные права, обеспечивая их реализацию, при этом недостатки одной компенсируются достоинствами другой формы. Обе эти формы рассчитаны на защиту конкретных избирательных прав, имеют свои специфические способы и средства защиты и осуществляются в рамках регламентированной законом процедуры. Внесудебная форма защиты осуществляется не только избирательными комиссиями, но и иными правоохранительными органами, в том числе органами внутренних дел и прокуратурой. Но ключевая роль принадлежит избирательным комиссиям, которые являются специализированными органами в сфере избирательного права [3].

Устранение препятствий реализации избирательных прав граждан либо восстановление их нарушенных прав посредством деятельности органов судебной власти, осуществленной через конституционное или особой формы гражданское

судопроизводство и инициированной уполномоченными законом субъектами, носит название судебной защиты избирательных прав и является формой внутригосударственной защиты. Можно выделить два основных вида судебной защиты: судебная защита, которая осуществляется с помощью гражданского судопроизводства (далее судебная защита), и судебная защита, реализуемая с помощью конституционного судопроизводства (далее конституционно-судебная защита). Важно отметить, что развитие избирательного процесса, возникающие субъекты избирательного процесса, их полномочия и роль в избирательном процессе делают необходимым регулирование правоотношений в соответствии с предусмотренными основным законом положениями о праве избираться и быть избранным, а также в соответствии с нормами международного права.

Необходимость защиты частного и публичного интереса — особенность многих избирательных споров, что предопределяет важность установления специальной процедуры их рассмотрения, которая может обеспечить возможность максимального учета публичных интересов, даже в том случае, если такое требование не заявляется участниками процесса. Избирательные споры не должны разрешаться на основе индивидуальной воли сторон, поэтому здесь не применимы такие институты, как отказ от заявленных требований, мировое соглашение и др. Одной из проблем, снижающих степень эффективности защиты избирательных прав граждан в судебном порядке, в настоящее время является регулирование процедуры судебной защиты избирательных прав граждан и в Гражданском процессуальном кодексе КР (ГПК КР) [4], что предопределяет возникновение ряда правовых коллизий. При этом субъекты избирательного права обладают избирательной правосубъектностью (правоспособностью и дееспособностью), согласно избирательным законам субъектов государства. Отдельные субъекты государства, принимая законы о выборах, не учитывают не только объем правоспособности и дееспособности отдельных субъектов избирательного процесса, но в значительной степени сокращают объем права субъектов либо лишают субъекты этого права в целом. Принимая отдельные законы по каждому виду выборов, субъекты государства не принимают во внимание способности отдельных субъектов избирательного права приобретать

избирательные права и участвовать в избирательном процессе.

Таким образом, проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы:

- Право избирать и быть избранным в органы государственной власти и в органы местного самоуправления наряду с возможностью граждан участвовать в работе избирательных комиссий, наблюдать за их деятельностью, осуществлять предвыборную агитацию и другие избирательные действия, обеспечение условий для реализации данных возможностей составляют суть гарантированных государством избирательных прав граждан Кыргызской Республики.

- Под защитой избирательных прав автор понимает механизм восстановления нарушенных или устранения препятствий реализации субъективных избирательных прав, осуществляемый с применением соответствующих форм, процедур, способов и средств. Защита избирательных прав является важнейшей гарантией их реализации.

- Можно выделить следующие формы защиты избирательных прав: внесудебная, осуществляемая посредством деятельности различных государственных органов) и судебная, осуществляемая посредством деятельности судов общей юрисдикции и конституционных судов. Действующим законодательством заданы рамки определенных процедур, совершенствование которых увеличивает эффективность реализации правомочия на защиту.

- Под процедурой защиты избирательных прав граждан, по мнению автора, понимается регламентированный процессуальными нормами порядок совершения субъектами избирательного процесса и правоприменительными органами действий по защите избирательных прав граждан. Процедура защиты избирательных прав граждан должна обеспечивать реализацию основных принципов юрисдикционного процесса, а именно — принципа объективности; принципа процессуального равноправия сторон; принципа экономичности процесса и др. Помимо этого, процедуры защиты избирательных прав должны обеспечивать реализацию важнейших принципов государственной защиты прав и свобод, в т. ч. принципы эффективности и доступности защиты. Совершенствование конкретных процедур защиты избирательных прав граждан должно опираться на необходимость обеспечения реализации конституционных принципов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша [Электронный ресурс]: Конст. закон. Кырг. Респ. от 2 июля 2011 года (в редакции Закона Кырг. Респ. от 23 апреля 2015 года № 88). // Информационно – правовая система «ТОКТОМ» - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp==main&m_t=1. - Загл. с экрана.
2. Гасанов, К.К. Избирательное право [Текст]: учебник /К.К. Гасанов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. - 351 с.
3. Акчурина А.Р. Порядок защиты избирательных прав граждан [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 /А.Р. Акчурина. - М., 2007. - 25 с.
4. Гражданский Процессуальный кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 29 декабря 1999 г. № 147 (в ред. Законов Кырг. Респ. от 20 янв. 2017 г. № 6) //Информационно - правовая система «ТОКТОМ» - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp==main&m_t=1. - Загл. с экрана.

УДК 342.8

Муратбекова Салтанат Муратбековна,
КМЮАны

конституциялык жана муниципалдык укук
кафедрасынын доценти ю.и.к.

Муратбекова Салтанат Муратбековна,
кандидат юридических наук, доцент кафедры
Конституционного и муниципального права
Кыргызской государственной юридической
академии при Правительстве
Кыргызской Республики

Muratbekova Saltanat Muratbekovna,
candidate of juridical sciences,
Docent of the department
of constitutional and municipal law
Kyrgyz State Academy of Law
mob: 0996557-07-07-52
E-mail: rahsalta@mail.ru