

2. Михайлова Е.С. Государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха: дисс. на соискание ученой степени к.ю.н. М., 2003. С.13.

3. Бринчук М.М. Правовая охрана атмосферного воздуха. - М.: Наука, 1985. С. 49.

4. Мороз Л.Н., Шатрова Т.Г. К вопросу о праве пользования атмосферным пространством // Государство и право. - 1995. - № 5. С. 77.

5. Протасов В.Ф., Молчанов А.В. Словарь экологических терминов и понятий. - М.: Финансы и статистика, 1997. С. 28.

УДК 349.6(575.2)

Жэналиев А.Ж.,
соискатель КГЮА
моб. тел.: +996 (778) 770778

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: Макалада Кыргыз Республикасында атмосфералык абанын укуктук абалы анализденген.

Аннотация: В статье проанализировано правовой режим атмосферного воздуха в Кыргызской Республике.

Annotation: The article analyzes the legal regime of atmospheric air in the Kyrgyz Republic.

Негизги сөздөр: атмосфералык аба, жаратылыш ресурстар мыйзамдары, айлана чөйрөнү коргоо, айлана чөйрөнүнүн абалы, жаратылыш ресурстардын колдонууну жана коргоону көзөмөлдөө.

Ключевые слова: атмосферный воздух, природоресурсовое законодательство, охрана окружающей среды, состояние окружающей среды, контроль за использованием и охраной природных ресурсов.

Keywords: ambient air, natural resource legislation, environmental protection, environmental conditions, monitoring the use and protection of natural resources.

В результате антропогенных воздействий на атмосферный воздух причиняется невосполнимый

ущерб окружающей среде. Выделяют следующие виды искусственного загрязнения воздуха:

а) радиоактивное загрязнение (добыча, транспортировка, переработка урановой руды);

б) загрязнение промышленными предприятиями (производство электроэнергии, химическая и нефтеперерабатывающая промышленность, металлургическая промышленность, промышленность строительных материалов, машиностроительная промышленность, горнодобывающая промышленность, строительство и прочее);

в) загрязнение от использования автомобилей, водного, воздушного и железнодорожного транспорта;

г) бытовое и коммунальное хозяйство (индивидуальные печи, сжигание и гниение отходов);

д) сельское и лесное хозяйства (животноводство и птицеводство, применение продуктов химии, предприятия сельского и лесного хозяйств) [1].

Глобальность проблемы загрязнения атмосферного воздуха привела к активным попыткам ее решения со стороны мирового сообщества. Многие страны мира разрабатывают и осуществляют мероприятия по выполнению Венской конвенции по охране озонового слоя 1985 г., Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой 1987 г. и Конвенции ООН об изменении климата 1992 г. [2]

Особенностью правового режима атмосферного воздуха является то, что в силу физических свойств он не может быть объектом права собственности, поскольку к нему не применимы традиционные полномочия собственника. Он не может быть индивидуализирован для того, чтобы стать объектом права собственности.

Мнения о невозможности распространения на атмосферный воздух права собственности придерживаются многие юристы-экологи. В настоящее время широко развивается квотирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, ограничиваются по территории размещения источники таких выбросов. Все это позволяет говорить о фактическом обособлении атмосферного воздуха, находящегося над определенной территорией и обладающего качественными характеристиками, которые отделяют его от атмосферного воздуха, находящегося над другими территориями. Однако только признание возможности обособления атмосферного воздуха не

является основанием для установления на него права собственности [3].

Есть другое мнение Ф.М. Раянова, согласно которому атмосферный воздух может быть объектом права собственности, так как по его поводу между людьми возникают общественные отношения [4]. По нашему мнению, с данным утверждением трудно согласиться.

Не являясь собственником атмосферного воздуха, находящегося в конкретный момент над территорией государства, оно имеет на него суверенные права. Эти права вытекают из принадлежности государству его естественной природной среды. Любое государство в пределах своего воздушного пространства пользуется всеми правами территориального верховенства, государственно-суверенитета, исключительным правом на использование атмосферы.

Пространственная сфера действия законодательства об охране атмосферного воздуха определяется пределами государственного суверенитета Кыргызской Республики над своим воздушным пространством. Охрана атмосферного воздуха должна обеспечиваться в пределах практически возможного использования воздушного пространства или практического воздействия на состояние атмосферы. В определенной мере граница действия законодательства определяется возможным высотным пределом, который достигают самолеты или иные летающие устройства. Однако известно, что вредное воздействие на состояние озонового слоя Земли оказывается при эксплуатации озоноразрушающих веществ на объектах, расположенных на земле.

Таким образом, атмосферный воздух, как никакой другой природный ресурс, «не признающий» политических границ, образует единую в глобальном масштабе среду жизни.

Граждане имеют право на благоприятный для жизни и здоровья атмосферный воздух, получение достоверной и своевременной информации о состоянии атмосферного воздуха и мерах, принимаемых по его охране, возмещение ущерба в случае причинения вреда их здоровью и собственности выбросами загрязняющих веществ и биологических организмов в атмосферный воздух и вредными физическими воздействиями на него.

Граждане обязаны бережно относиться к атмосферному воздуху, не производить действий, приводящих к его загрязнению, истощению и

вредному воздействию физических факторов на него.

Поскольку в процессе антропогенной деятельности на состояние атмосферного воздуха оказываются химические, физические и биологические воздействия, законодательство регулирует соответствующие отношения по его охране. Основными правовыми средствами охраны атмосферного воздуха являются нормирование качества атмосферного воздуха, предельно допустимых воздействий со стороны отдельных источников, регулирование размещения источников вредных воздействий на атмосферу, экологическая экспертиза проектов предприятий и иных объектов, эксплуатация которых сопровождается загрязнением атмосферы, разрешительный порядок вредных воздействий на состояние атмосферного воздуха. Как видно, все это имеет целью предупреждение деградации атмосферы под воздействием человеческой деятельности.

В целях охраны атмосферного воздуха, предотвращения и снижения вредных физических воздействий на атмосферу, вызывающих неблагоприятные последствия для населения и окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности в Кыргызской Республике осуществляются следующие меры:

- устанавливаются нормативы качества атмосферного воздуха;
- утверждаются нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;
- осуществляется регулирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферу стационарными и передвижными источниками загрязнения;
- устанавливаются требования к размещению, проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов;
- устанавливаются требования по потреблению атмосферного воздуха для производственных нужд;
- устанавливаются нормативы платы за выбросы загрязняющих веществ и потребление атмосферного воздуха для производственных нужд;
- ведется учет вредных воздействий на атмосферный воздух, наблюдение и контроль за его состоянием;
- устанавливаются виды правонарушений в

области охраны атмосферного воздуха и меры ответственности за них;

- осуществляются иные меры по охране атмосферного воздуха (ст.3 Закона КР от 12 июня 1999 года № 51 «Об охране атмосферного воздуха»).

Относительно ведения учета вредных воздействий на атмосферный воздух, наблюдение и контроль за его состоянием, важно отметить, что для предотвращения и ликвидации отрицательного антропогенного воздействия на окружающую природную среду, создания нормальной среды обитания человека необходима в первую очередь достоверная, объективная и своевременная оценка экологического состояния. Национальные доклады о состоянии окружающей среды являются ключевыми информационными продуктами страны. Экологические показатели, на которых основываются доклады, являются основным средством оценки состояния окружающей среды, представления экологической отчетности для принятия обоснованных экологически значимых решений с учетом вопросов охраны окружающей среды и формирования политики «зеленого» развития.

В 2012 году Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики с участием Национального статистического комитета и заинтересованных министерств, и ведомств разработан Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики, охватывающий период с 2006 по 2011 годы.

Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2006-2011 годы одобрен постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 августа 2012 года № 553, согласно которому Государственному агентству охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики поручено разрабатывать и представлять национальные доклады о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики с периодичностью один раз в три года.

К специфическим требованиям законодательства об охране атмосферного воздуха относятся меры по предотвращению вредного воздействия на озоновый слой атмосферы и климат. Юридические лица, ремонтирующие и (или) использующие холодильную технику, кондиционеры, средства пожаротушения и другую

продукцию, содержащую озоноразрушающие вещества, обязаны обеспечивать их учет и выполнение мероприятий по предотвращению вредного воздействия на атмосферу. Ввоз, производство и применение продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, определяются в соответствии с законодательством об охране озонового слоя.

Действия, направленные на искусственное изменение атмосферных явлений для хозяйственных целей, могут осуществляться по разрешениям специально уполномоченных государственных органов при условии, что это не приведет к неблагоприятному воздействию на погоду и климат.

В целях предотвращения вредного воздействия изменения климата в Кыргызской Республике осуществляются следующие меры:

- ведение национального кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, стороной которого является Кыргызская Республика;

- разработка, осуществление и регулярное обновление национальных, региональных и отраслевых программ по сокращению выбросов парниковых газов и адекватной адаптации к изменению климата не реже одного раза в пять лет;

- поддержка в разработке, применении и распространении, включая передачу технологий, методов и процессов, приводящих к ограничению, снижению или прекращению выбросов парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, стороной которого является Кыргызская Республика, во всех соответствующих секторах, включая энергетику, транспорт, промышленность, сельское хозяйство, лесное хозяйство и обращение с отходами;

- учет проблем изменения климата при проведении социальной, экономической и экологической политики;

- поддержка проведения научных, технологических, технических, социально-экономических и других исследований, систематических наблюдений и создания банков данных, связанных с климатической системой;

- совершенствование системы образования, подготовки кадров и просвещения населения по вопросам изменения климата (ст. 35 Закона «Об охране атмосферного воздуха»).

Функции атмосферного воздуха:

- экологическая;

- терморегулирующая;
- защитная;
- энергоресурсная и др.

Все функции атмосферного воздуха, выполняемые им по отношению к растительному и животному миру, человеку и обществу, являются важнейшей предпосылкой для обеспечения всестороннего правового регулирования охраны атмосферного воздуха. Эти обстоятельства определяют необходимость правового регулирования общественных отношений по поводу его охраны от разнообразных вредных химических, физических и биологических воздействий.

Наряду с экологическими функциями атмосферный воздух выполняет важнейшие экономические функции, так как выступает незаменимым элементом производственных процессов, энергетической, транспортной и другой деятельности человека.

Интенсивное развитие промышленности, рост городов, увеличение количества транспортных средств, активное освоение околоземного пространства приводят к изменению газового состава атмосферы, накоплению различных видов загрязнений (пылевого, химического, электромагнитного, радиационного, шумового и др.), разрушению озонового слоя атмосферы, нарушению ее естественного баланса. Все это наносит ощутимый вред экономике, здоровью людей, природной среде и вызывает необходимость регулирования антропогенного воздействия на атмосферный воздух.

Приоритет охраны в правовом регулировании отношений, возникающих по поводу атмосферного воздуха, связан с его жизненно важным значением для обеспечения благоприятного состояния окружающей среды, а также с особыми естественно-природными свойствами атмосферного воздуха, которые существенно отличают его от других объектов природопользования. В силу своих физических свойств, таких как наличие постоянного не контролируемого человеком движения и непрерывного перемещения, атмосферный воздух не может быть объектом права собственности. Эти же свойства атмосферного воздуха ограничивают его использование как индивидуализированного объекта природопользования.

По отношению к атмосферному воздуху государство обладает определенными полномочиями по регулированию общественных отношений,

связанных с охраной атмосферного воздуха, в том числе выполнению международных обязательств, принятых на себя Кыргызской Республики в данной области.

Право пользования атмосферным воздухом как совокупность норм, которые регулируют использование полезных свойств данного компонента природной среды, в законодательстве об охране атмосферного воздуха специально не выделяется. Учитывая имеющееся в экологическом законодательстве понятие природопользования как деятельности, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду, есть основание вести речь о постепенном формировании такого института применительно к атмосферному воздуху.

Можно выделить некоторые составляющие атмосферы, которые могут использоваться в человеческой деятельности и которые в будущем могут получить статус ресурсов, например, смесь газов, составляющих атмосферный воздух, полезные свойства атмосферы, формирующие погоду и климат, и некоторые другие. Пользование этими природными элементами специально не регулируется. В соответствии со ст. 3 Закона КР «Об охране атмосферного воздуха» предусмотрено только потребление атмосферного воздуха для производственных нужд.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Миннекаева Д.Р. Международно-правовые аспекты охраны атмосферного воздуха: дисс. на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Казань, 2005. С.19-20.
2. Михайлова Е.С. Государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха: дисс. на соискание ученой степени к.ю.н. М., 2003. С.12.
3. Шемшученко Ю.С. Правовые проблемы экологии. Киев: Наукова думка, 1989. С.49-50. Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебник для вузов. - М.: Новый юрист, 1998. С.197.
4. Раянов Ф.М. Правовая конструкция охраны природных объектов в СССР. // Выполнение правовых требований охраны окружающей среды в хозяйственной деятельности. - Уфа, 1984. С. 20-23.