



Жалаури О.Ш.,
д.ю.н., профессор,
ректор Евразийской
юридической академии
имени Д.А. Кунаева;
моб. тел.: +7011111186;



Айтхождин К.К.,
д.ю.н., профессор,
заведующий кафедрой
конституционного, международного права
и таможенного дела
Евразийской юридической академии
имени Д.А. Кунаева
моб. тел.: +7773691901
e-mail: kabdulsamikh@mail.ru

УДК 343.3/7 (574)

КАЗАКСТАН ТЕРРОРИЗМГЕ ЖАНА ДИНИЙ ЭКСТРЕМИЗМГЕ ҚАРШЫ КҮРӨШҮҮ БОЮНЧА ЧАРАЛАР ЖӨНҮНДӨ

О МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ И РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

ON MEASURES TO COMBAT TERRORISM AND RELIGIOUS EXTREMISM IN KAZAKHSTAN

Аннотация: Мақалада Қазақстан Республикасындағы діні экстремизм мен терроризмге қарсы негізгі бағыттары қарастырылған. 2013-2017 жылдардағы Қазақстан Республикасындағы діні экстремизм мен терроризмге қарсы Мемлекеттік бағдарламаны жүзеге асыру мәселелеріне ерекше назар аударылады.

Аннотация: В статье рассматриваются основные направления противодействия религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан. Особое внимание уделяется вопросам реализации

Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013-2017 годы.

Annotation: In the article are examined the basic directions of opposition to religious extremism and to terrorism in the republic Kazakhstan. Special attention is paid to questions of the implementation of state program concerning the opposition to religious extremism and to terrorism in the republic Kazakhstan for 2013-2017 the years.

Негизгі сөздер: Ұлттық қауіпсіздік; терроризм; діні экстремизм; терроризмге қарсы іс-қимыл; әділеттілік.

Ключевые слова: Национальная безопасность; терроризм; религиозный экстремизм; противодействие терроризму; профилактика терроризма.

Keywords: National security; terrorism; religious extremism; opposition to terrorism; the preventive maintenance of terrorism.

В Послании Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический курс состоявшегося государства» в числе приоритетных задач нашего государства особое

внимание уделено вопросам противодействия всем формам и проявлениям радикализма, экстремизма и терроризма. Главой государства отмечается необходимость дальнейшего совершенствования законодательства с целью нейтрализации проявлений религиозного радикализма и экстремизма. Необходимо также совершенствовать антитеррористическое законодательство. Государство должно пресекать экстремизм и радикализм, откуда бы он ни исходил, а также *«формировать новые надежные механизмы преодоления социальной, этнической и религиозной напряженности и конфликтов. Необходимо жестко пресекать деятельность нетрадиционных сект и сомнительных псевдорелигиозных течений»* [1].

При этом в Послании особое внимание уделено необходимости усиления профилактики религиозного экстремизма в обществе, прежде всего, в молодежной среде, формирования у населения религиозного сознания, соответствующего традициям и культурным ценностям светского государства, где царят межконфессиональный мир и согласие, уважаются и соблюдаются права, как верующих, так и граждан, придерживающихся атеистических взглядов. *«Государство и граждане должны единым фронтом выступить против всех форм и проявлений радикализма, экстремизма и терроризма»* [1].

В настоящее время в соответствии с задачами, поставленными Президентом Республики, в Казахстане реализуется государственная политика, направленная на обеспечение внутривнутриполитической стабильности, в том числе по вопросам противодействия экстремизму и терроризму. Государством принимаются беспрецедентные меры социально-экономического характера, направленные на повышение благосостояния всех слоев населения. Реализуется государственная политика, обеспечивающая межконфессиональное и межэтническое согласие, защиту интересов молодежи, информационную безопасность государства. В этой связи Республикой Казахстан выработана система мер обеспечения безопасности общества от угрозы терроризма и религиозного экстремизма, эффективность которой последовательно повышается. В последние годы в нашей стране проделана значительная работа и по созданию и совершенствованию законодательной и организационной базы для выявления и пресечения предпосылок терроризма и религиозного экстремизма.

Таким образом, шаг за шагом наше общество приближается к самым высоким стандартам в области демократизации и прав человека, обеспечивая согласие и мир различных социальных, этнических и религиозных групп в стране. *«Несмотря на этническое, культурное и религиозное многообразие, мы сохранили в стране мир и политическую стабильность, - отмечается Президентом Республики Н.А. Назарбаевым. - Казахстан стал родным домом для представителей 140 этносов и 17 конфессий. Гражданский мир и межнациональное согласие – наша главная ценность. Мир и согласие, диалог культур и религий в нашей многонациональной стране справедливо признаны мировым эталоном. Ассамблея народа Казахстана стала уникальной евразийской моделью диалога культур. Казахстан превратился в центр глобального межконфессионального диалога»*

[1]. Главой государства 18 апреля 2013 г. утверждена Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года), которая в числе других содержит мероприятия, направленные на совершенствование казахстанской модели межэтнической толерантности и общественного согласия.

Наряду с этим, государством проделана значительная работа по созданию и совершенствованию законодательной и организационной базы для выявления и пресечения предпосылок терроризма и экстремизма. Парламентом приняты законы Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 г. и «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 г. В этих законах установлены правовые основы профилактики и противодействия экстремизму и терроризму, определена компетенция государственных органов в данном направлении, а также закреплены основные принципы обеспечения защиты прав и свобод граждан в этой сфере.

Государством принимаются меры по усилению профилактической работы в сфере противодействия религиозному экстремизму и терроризму. В соответствии с нормами Закона Республики Казахстан «О противодействии терроризму» создана внутренняя система координации противодействия религиозному экстремизму и терроризму под эгидой Антитеррористического центра Республики Казахстан. Обеспечены условия вовлечения местных исполнительных органов в профилактику религиозного экстремизма и

терроризма путем создания в регионах антитеррористических комиссий.

В целях максимального содействия устранению предпосылок конфликтных ситуаций в Центральной Азии налажено международное сотрудничество, в том числе в рамках международных и региональных антитеррористических структур. Казахстан является участником всех основополагающих международных универсальных актов в области борьбы с терроризмом. Специальные государственные службы и правоохранительные органы активно взаимодействуют с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН, Антитеррористическим подразделением ОБСЕ, Антитеррористическим центром СНГ, Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества и Организации договора о коллективной безопасности.

Указом Президента Республики Казахстан от 24 сентября 2013 г. № 648 утверждена Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013-2017 гг., разработанная в соответствии с поручением Главы государства, озвученным в Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» [2]. Основной целью Государственной программы является обеспечение безопасности человека, общества и государства посредством предупреждения проявлений религиозного экстремизма и предотвращения угроз терроризма.

Достижение этой цели будет обеспечено совершенствованием мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма, направленных на формирование в обществе толерантного религиозного сознания и иммунитета к радикальной идеологии повышением эффективности выявления и пресечения указанных проявлений, а также совершенствованием системы мер минимизации и ликвидации последствий экстремистской и террористической деятельности. При этом особое внимание Программой уделено широкому привлечению общественности к профилактической работе и модернизации информационно-пропагандистской работы среди целевых групп населения.

В Программе отмечается, что большинство профилактических мероприятий, которые предусмотрены этим документом,

будут реализованы впервые и рассчитаны на активную гражданскую позицию жителей страны, что в совокупности позволит укрепить в обществе толерантное религиозное сознание и иммунитет к радикальной идеологии. В целом реализация Государственной программы позволит укрепить общегосударственную систему противодействия религиозному экстремизму и терроризму [2].

Вместе с тем, несмотря на работу государственных органов, уровень религиозного экстремизма и терроризма, как показали события 5 июня 2016 г. в Актобе, в Казахстане не снижается. Более того, в стране наступила та критическая ситуация, когда не на словах, а на деле необходимо принять все меры для действенного противодействия терроризму и религиозному экстремизму. В заявлении Главы государства Н.А. Назарбаева от 9 июня 2016 г. отмечается: *«Экстремизм и терроризм угрожают безопасности не только нашей страны, но и всему миру. Казахстанцы с пониманием и ответственностью отнеслись к усилению антитеррористических мер, принимаемых правоохранительными органами во всех регионах страны. Сегодня повода для беспокойства наших граждан нет. Вместе с тем призываю всех казахстанцев быть бдительными, решительно пресекать все призывы к насильственным противоправным действиям, повсеместно помогать правоохранительным органам»* [3].

Наиболее подверженными негативному влиянию террористических организаций остаются социально незащищенные слои общества (молодежь, безработные, ранее судимые и др.). *«Часть молодых людей слепо воспринимает этот чужой взгляд на жизнь, так как у части нашего общества слабый иммунитет к чуждому псевдорелигиозному воздействию»* [1]. В силу своей молодости, полученного воспитания, не сложившегося мировоззрения именно молодые становятся *«слепым орудием»* в руках экстремистов и террористов. В этой связи наблюдается рост притока молодежи в экстремистские организации, вызванный практически отсутствием социальных лифтов в стране и резкой социальной дифференциацией населения, клановостью и отсутствием социальных перспектив; запущенностью и формализмом в проведении религиозной политики и профилактики в среде последователей и служителей ислама.

К внутренним факторам, способствующим вовлечению в радикальные

религиозные структуры новых адептов, относятся имеющиеся социально-экономические проблемы, низкий уровень религиозной грамотности населения, недостатки морально-нравственного и патриотического воспитания подрастающего поколения. Одной из причин возникновения деструктивного настроя и недоверия к власти, преимущественно среди неустроенной молодежи, также являются коррупционные проявления и бюрократизм со стороны отдельных государственных чиновников на местах [2].

В связи с тем, что международные экстремистские и террористические организации, прикрывающиеся религиозной риторикой, пытаются сформировать в казахстанском обществе радикальные взгляды и убеждения, остро стоит вопрос нетрадиционных для нашего народа религиозных и псевдорелигиозных течений. Как подчеркивает Президент Республики, особую озабоченность вызывает угроза так называемого религиозного экстремизма. *«Нам нельзя допустить, чтобы искренняя вера во Всевышнего подменялась агрессивным и разрушительным фанатизмом. Слепой фанатизм абсолютно чужд психологии и менталитету нашего миролюбивого народа. Он противоречит ханафитскому мазхабу, которого придерживаются правоверные Казахстана. Экстремизм и терроризм в Казахстане имеют не идейную, а криминальную основу»* [1]. Так, на заседании Совета безопасности под председательством Главы государства отмечалось, что террористическая атака, произошедшая в Актобе 5 июня 2016 г., была совершена группой последователей нетрадиционного религиозного течения салафизм [4].

Как видно, за псевдорелигиозной риторикой, основанной зачастую на радикальных идеях, скрывается преступная деятельность, подрывающая основы общества, имея, по своей сути, разрушающую общество основу. В этой связи наблюдается тревожная тенденция сращивания религиозных радикальных общин с криминальными структурами, наиболее выраженных в условиях исправительных учреждений. Все это требует от государственных органов выработки эффективных мер по недопущению сращивания криминальных элементов с религиозными экстремистами и террористами, в том числе в условиях исправительных учреждений, пресечению распространения радикальной

религиозной идеологии в данных учреждениях [2].

«Необходимо жестко пресекать деятельность нетрадиционных сект и сомнительных псевдорелигиозных течений, - отмечает в этой связи Глава государства. - Нам нужно усилить профилактику религиозного экстремизма в обществе, особенно в молодежной среде. Необходимо также использовать преимущества, которые дает Съезд лидеров мировых и традиционных религий. На базе этой диалоговой площадки мы должны создать новую платформу для разрешения конфликтов на религиозной почве» [1].

При этом, сохраняя наши традиции, как часть мусульманской уммы, мы *«не должны забывать, что мы имеем традиции и светского общества, что Казахстан – светское государство. Мы должны формировать религиозное сознание, соответствующее традициям и культурным нормам страны»* [1].

Вместе с тем процессы распространения экстремистской и террористической идеологии, прикрывающейся религией, в последнее время практически во всем мире приобрели масштабный характер, повышая зависимость уровня защищенности национальных интересов каждого государства от состояния международной безопасности. И наша страна в силу своего геополитического положения, обусловленного изменениями внешнеполитической ситуации, в том числе нестабильности в географически близких к центрально-азиатскому региону странах Ближнего и Среднего Востока, оказалась на одном из основных направлений борьбы с международным терроризмом. Устранить же причины, порождающие это опасное социальное явление, адекватно оценивать данную угрозу, покончить с терроризмом как с методом политической борьбы, остановить его распространение возможно лишь, как показало время, только при совместном усилии всего мирового сообщества.

Определенные условия для распространения религиозно-экстремистской идеологии создает и сохраняющееся повсеместное распространение религиозной литературы и иных информационных материалов сомнительного содержания. Наряду с этим, как неоднократно отмечалось в отечественных СМИ, низкий уровень профессиональной подготовки священнослужителей отрицательно

сказывается на проводимой профилактической работе. В этой связи слабыми сторонами противодействия религиозному экстремизму и терроризму остаются сохраняющаяся тенденция увеличения количества приверженцев радикальной религиозной идеологии; недостаточная эффективность информационно-разъяснительной работы; несовершенство системы противодействия распространению материалов экстремистского и террористического содержания, в том числе в сети Интернет; недостаточный уровень развития и неконкурентоспособность отечественной системы теологического образования; отсутствие эффективных мер ограждения казахстанских граждан в период их нахождения за рубежом от проповедников радикальной идеологии; необходимость дальнейшего повышения профессионального уровня работников государственных органов, осуществляющих противодействие религиозному экстремизму и терроризму [2].

Опасной особенностью современного терроризма является и все чаще встречающаяся политизация целей террористической деятельности. Для подрыва основ конституционного строя страны международные экстремистские и террористические организации, насаждая радикальные идеи, провоцируют антиобщественные настроения, вынашивают планы и замыслы по совершению актов терроризма на территории Казахстана. Свидетельством таких проявлений стали данные за последние годы о задержании на территории Казахстана 70 иностранцев, причастных к деятельности международных экстремистских или террористических организаций. Целью таких преступных акций является прямое давление на власти или конкретных политических лидеров с целью изменения проводимой ими государственной политики. Так, в 2011-2012 гг. в Казахстане наблюдался резкий всплеск террористической деятельности (общее количество терактов в Казахстане за 2011-2012 гг. - 14) [2]. Все эти факты, включая события начала июня 2016 г. в Актобе, заставили многих специалистов говорить о появлении в нашей стране терроризма, как устойчивого и долговременного антиобщественного явления. В данном плане важно поддержать предложение Главы государства и необходимости рассмотрения Правительством Республики зарубежного опыта в области обеспечения прозрачности использования

средств из иностранных источников и представления предложений по внедрению в Казахстане мониторинга иностранного финансирования казахстанских граждан и организаций [4].

Безусловно, определяющим фактором в противодействии международному терроризму и экстремизму является создание системных условий, способствующих предотвращению их проявлений на территории страны. Надо отметить, что осуществляемая государством деятельность по борьбе с этими вызовами и угрозами в Казахстане не может быть просто набором силовых методов правоохранительных и специальных органов. В этой связи в средствах массовой информации неоднократно отмечалось, что полностью искоренить угрозу терроризма и экстремизма одними лишь силовыми методами невозможно. Силовые методы решения проблемы терроризма, как показывает мировой опыт, могут лишь временно локализовать конкретную угрозу совершения актов террора. Такие принимаемые меры не всегда являются исчерпывающими и эффективными.

Результаты антитеррористической операции в Актюбинской области также показали, что полностью искоренить угрозу терроризма и религиозного экстремизма одними лишь силовыми методами невозможно. Гражданское общество, все его слои должны принимать активное участие в противодействии терроризму и религиозному экстремизму. Основной упор необходимо делать на нейтрализацию предпосылок и причин распространения терроризма и религиозного экстремизма. Необходима постоянная, активная и целенаправленная пропаганда противодействия терроризму и религиозному экстремизму среди всех социальных групп (школы, колледжи, вузы, предприятия, организации и т.п.), по повышению их правовой грамотности в целях профилактики правонарушений.

Главная задача государства - создание условий (социально-политических, экономических, культурных и иных) с тем, чтобы выбить реальную почву из-под ног носителей и проповедников экстремистских идей и учений. Вместе с тем, борьба с экстремизмом, как отмечает Глава государства, *«не должна превращаться в охоту на ведьм и перерастать в борьбу с религией. В вопросах религии необходим вдумчивый подход и крайняя осторожность. Государство не должно вмешиваться во внутренние дела религиозных*

общин. Мы должны свято придерживаться принципа свободы совести, традиций толерантности и веротерпимости» [1].

Усилия государства должны быть направлены, прежде всего, на формирование в обществе чувства «нулевой» терпимости ко всем правонарушениям, в том числе связанным с любыми радикальными проявлениями. Учитывая также, что основной базой, способствующей вовлечению населения в радикальную религиозную идеологию, является нерешенность различных социально-экономических проблем, особенно в сельской местности, важно уделять самое пристальное внимание реализации государственных программ по обеспечению занятости населения, поддержке и развитию предпринимательства, по развитию образования, здравоохранения и других целевых программ, направленных на повышение социально-экономического благополучия наших граждан. В этом плане важно поддержать предложения Президента Республики о необходимости инициирования соответствующих изменений и дополнений в Трудовой кодекс по вопросам трудоустройства всех слоев населения, индивидуальной работы акиматов и подразделений Министерства здравоохранения и социального развития с каждым безработным [4].

Следовательно, в целях укрепления межконфессионального согласия и стабильности общественно-политической ситуации в стране в сферу противодействия экстремизму и терроризму необходимо активнее вовлекать население, институты гражданского общества для решительного пресечения всех призывов к насильственным противоправным действиям и повсеместной помощи правоохранительным органам. Поэтому в решении этой проблемы необходимо использовать весь комплекс имеющихся в распоряжении у государства и общества возможностей. В этой связи важна позиция отечественного духовенства, творческой и научной интеллигенции, средств массовой информации. Без реальной помощи различных институтов гражданского общества, заинтересованных в сохранении благополучия своего очага, своих родных и близких эффективность реализации Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму будет низкой. Ведь жизненно *«важно, - как отмечает Глава государства, - чтобы цели государства и гражданина совпадали по всем основным*

направлениям. Это и есть главная задача государства» [1].

Большую роль в борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом могут сыграть и НПО, которые вместе с зарубежными партнерами могут включиться в международное сотрудничество, помогая взаимопониманию между народами, укреплению позиций нашей страны на международной арене, органично дополняя межгосударственные и межправительственные связи Республики Казахстан в сфере противодействия религиозному экстремизму и терроризму.

Все это требует объединения общих усилий государства и гражданского общества, направленных на системную борьбу с экстремизмом и терроризмом. Примечательно в этой связи, что Государственной программой по противодействию религиозному экстремизму и терроризму предусматривается, что к 2017 г. количество граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка на добровольной основе, будет составлять не менее 30 000 человек [2]. Таким образом, настала необходимость, как отмечает Глава государства, создания единого фронта по противодействию терроризму и религиозному экстремизму. Единый фронт должен стать результатом консолидации всех слоев общества - государственных органов, политических партий, НПО и других институтов гражданского общества. *«Государство и граждане должны единым фронтом выступить против всех форм и проявлений радикализма, экстремизма и терроризма» [1].*

Согласно Стратегическому плану развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденному Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922, в основу национальной безопасности положено обеспечение превентивного выявления и устранения возникающих угроз. В этой связи необходимо дальнейшее совершенствование мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма, направленных на формирование в обществе толерантного религиозного сознания и иммунитета к радикальной идеологии; повышение эффективности выявления и пресечения проявлений религиозного экстремизма и терроризма, в том числе путем совершенствования системы обеспечения деятельности специальных государственных и правоохранительных органов [5].

Лица, склонные, а также подверженные радикальной идеологии на религиозной основе, должны будут охвачены адресной профилактической работой специальных информационно-пропагандистских групп и государственных органов. Такая работа будет направлена на формирование сознания, не приемлющего идеи экстремизма и терроризма, и совершенствование мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма. В этой связи важное внимание государственных органов должно быть уделено качественному повышению эффективности информационно-разъяснительной работы; организации и проведению адресной профилактической работы среди целевых групп на религиозной основе о неприемлемости радикальной религиозной идеологии [2].

В серьезном обновлении нуждается и политика информационного противодействия терроризму и религиозному экстремизму, т.к. общество в основном не ощущает колоссальную работу, которую проводят правоохранительные и специальные органы по борьбе с терроризмом и экстремизмом. В этой связи основной упор, как органам государства, так и институтам гражданского общества, необходимо делать на нейтрализацию предпосылок, причин распространения терроризма и религиозного экстремизма. Так, в связи с отсутствием у молодежи необходимого объема знаний о религии для осознанного отношения к окружающей реальности, и критического восприятия получаемой информации радикального религиозного характера, важно поддерживать мероприятия государства, направленные на 100% охват обучающихся организаций среднего образования, а также технического и профессионального, высшего образования освоением.

В плане формирования исторического сознания нации, всеказахстанской идентичности молодежи, особое значение приобретают и вопросы реализации различных социальных проектов по профилактике религиозного экстремизма и терроризма, направленного на формирование в молодежной среде сознания, соответствующего традициям и культурному наследию народа Казахстана. Например, в связи с задачами формирования всеказахстанской идентичности, как стержня исторического сознания нашего народа, учебные заведения всех уровней могут внести большую лепту в дело организации и проведения мероприятий, направленных на

воспитание молодежи в духе казахстанского патриотизма, основанного на основополагающих морально-нравственных и культурных ценностях.

Особенно важна в этом плане организация детских, юношеских и молодежных патриотических движений в учебных заведениях страны для сохранения и пропаганды историко-культурного наследия народа Казахстана. Примечательно, что в этой связи Государственной программой по противодействию религиозному экстремизму и терроризму предусматривается создание во всех сельских населенных пунктах до уровня сельского округа условий для надлежащего культурного, нравственно-духовного, патриотического, физического развития и воспитания детей и молодежи.

Все это потребует всемерного обеспечения охвата обучающихся организаций среднего образования, а также технического и профессионального, высшего образования необходимым объемом знаний о религии для осознанного отношения к окружающей реальности и критического восприятия радикальной религиозной идеологии; дальнейшего развития отечественной системы теологического образования путем повышения уровня ее конкурентоспособности и доступности для населения. В этой связи представляется целесообразным изучение эффективного зарубежного опыта по вопросам обеспечения высокого качества теологического образования учащихся, преподавания религиозоведческих учебных курсов.

При работе по предупреждению и профилактике угроз экстремизма необходимым является активная пропаганда идей терпимости и мирного существования людей с различными религиозными убеждениями. *«Сегодня казахстанец любой этнической или религиозной принадлежности – это равноправный гражданин своей страны, - подчеркивается в этой связи Президентом Республики Н.А. Назарбаевым. - Мы создаем такое справедливое общество, в котором каждый может сказать: «Я – казахстанец, и в своей стране для меня открыты все двери!» Сегодня для наших граждан открыты все двери, все возможности, все дороги. Нас много и мы все – одна Страна, один Народ. Быть полезным своей стране, быть ответственным за судьбу своей Родины - это долг и честь для каждого ответственного политика, для каждого казахстанца»* [1].

Как показывает положительный опыт правовоспитательной работы учебных заведений, необходимо широкое введение практики демонстрации учащимся старших классов средних школ, первых курсов организаций технического и профессионального, высшего образования тематических роликов (фильмов), направленных на формирование у молодежи стойкого неприятия деструктивной идеологии. Все это потребует системного налаживания комплексной профилактической работы при содействии правоохранительных органов в организациях всех уровней образования, направленной на формирование сознания, не приемлющего идеи экстремизма и терроризма.

Важным направлением противодействия терроризму и религиозному экстремизму, как показывает отечественный и зарубежный опыт, является системная организация постоянного мониторинга печатных и электронных СМИ, в том числе Интернет-ресурсов, на предмет выявления материалов, пропагандирующих идеи религиозного экстремизма и терроризма, в том числе путем внедрения современных программ по выявлению противоправного контента.

Кроме того, по сообщениям новостных каналов СМИ остаются актуальными проблемы выработки эффективных мер ограждения казахстанских граждан в период их нахождения за рубежом (в Сирии, Афганистане и др.) от пропагандистской деятельности приверженцев радикальных взглядов. Так, 5 июня 2016 г. в Актобе *«по имеющимся данным, - отмечается в этой связи в Заявлении Главы государства от 9 июля 2016 г., - террористический акт организован приверженцами радикальных псевдорелигиозных течений, инструкции они получили из-за рубежа»* [3].

В этой связи важно обратить внимание и на необходимость систематического распространения информации, разоблачающей приемы и методы вовлечения граждан Казахстана в экстремистскую и террористическую деятельность. В этом плане большую работу, в частности, проводит Агентство Республики Казахстан по делам религий, по линии которого организовано противодействие идей экстремизма через Интернет-ресурсы. Например, по данным на январь 2014 г., Агентством было проанализировано содержание более 2000 интернет-сайтов, из которых - по 106 сайтам и 46 видеоматериалам, - отрицательные

экспертные заключения направлены в органы прокуратуры [6, с. 77].

Важным участком работы правоохранительных органов остается и внедрение в практику положительного опыта иностранных государств по противодействию религиозному экстремизму и терроризму с учетом особенностей казахстанского общества и текущей религиозной ситуации. В этих условиях действующая система противодействия религиозному экстремизму и терроризму требует совершенствования для эффективного устранения условий (факторов), способствующих распространению радикальной религиозной идеологии, а также для пресечения экстремистских и террористических проявлений.

Повышение эффективности выявления и пресечения проявлений религиозного экстремизма и терроризма требует принятия действенных мер по запрещению в установленном законодательством порядке распространения на территории Республики Казахстан продукции средств массовой информации и иных информационных материалов, в содержании которых выявлены признаки экстремизма или терроризма.

Таким образом, необходимость дальнейшего совершенствования государственной политики в данном направлении путем реализации Государственной программы, направленной на формирование и развитие эффективных организационных, пропагандистских, в том числе социально-экономических и иных механизмов профилактики религиозного экстремизма и терроризма, очевидна.

Одним из важнейших направлений трансформации системы национальной безопасности Республики Казахстан должно быть повышение эффективности прогнозно-аналитической работы, которая позволит своевременно выявлять новые угрозы и вызовы, а также вырабатывать адекватные меры реагирования. В этой связи с недостаточностью научно-методического сопровождения деятельности по противодействию религиозному экстремизму и терроризму, необходимо мощное научно-методологическое обеспечение деятельности государственных органов по противодействию религиозному экстремизму и терроризму. Все это потребует разработки и внедрения в практическую деятельность современной научно-методической основы противодействия религиозному экстремизму и терроризму, в том

числе в рамках научно-фундаментальных и научно-прикладных исследований.

Так, государственными органами будут вырабатываться практические рекомендации по совершенствованию эффективности противодействия религиозному экстремизму и терроризму по итогам проведения научно-прикладных исследований; по использованию положительного международного опыта противодействия религиозному экстремизму и терроризму [2]. В этой связи важным направлением такого научно-методологического обеспечения деятельности не только государственных органов, но и институтов гражданского общества, является регулярное проведение международных научно-практических конференций, семинаров (тренингов), круглых столов и других публичных мероприятий с привлечением видных экспертов, ученых, в том числе и зарубежных исследователей, представителей государственных органов по профилактике религиозного экстремизма и терроризма.

Кроме того, разработка и внедрение эффективных форм и методов профилактики религиозного экстремизма и терроризма требуют постоянного проведения фундаментальных научных, социологических исследований по изучению причин и условий распространения в обществе религиозного экстремизма и терроризма, социального портрета потенциального экстремиста и террориста, оценки и выявления уязвимых сторон проводимой государственной политики в данной сфере. В этой связи важно поддержать предложение Общественного фонда «Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в РК» о создании научно-исследовательского института по исследованию проблем терроризма и экстремизма, т.к. соответствующие научно-исследовательские центры являются разрозненными. Такой центр может стать единым координирующим научно-исследовательским центром по вопросам противодействия религиозному экстремизму и терроризму.

В реалиях сегодняшнего дня, связанных с противодействием терроризму и религиозному экстремизму, необходимо обратить особое внимание и на проблемы совершенствования законодательства, а также действующего антитеррористического государственного механизма. Речь, прежде всего, идет об отмене моратория на смертную казнь, действующего с 2004 г., в отношении лиц, совершивших террористические преступления. Важно также

поддержать предложения Президента Республики Н.А. Назарбаева о необходимости законодательного усиления контроля за оборотом оружия и порядком его хранения, ужесточения ответственности за нарушения такого законодательства, связанные с поднимаемым в обществе вопросом о запрете всех видов оружия [4].

Таким образом, в целях эффективного противодействия терроризму и экстремизму необходима консолидированная систематическая работа, как государственных органов, так и институтов гражданского общества, по формированию в сознании общества негативного отношения к терроризму и экстремизму.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический курс состоявшегося государства» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // Официальный сайт Президента Республики Казахстан: <http://www.akorda.kz>. - Загл. с экрана.
2. Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013 - 2017 годы. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 24 сентября 2013 года № 648 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // Официальный сайт Президента Республики Казахстан: <http://www.akorda.kz>. - Загл. с экрана.
3. Заявление Главы государства // Казахстанская правда. – 2016. - 9 июня.
4. Обеспечить безопасность // Казахстанская правда. – 2016. - 11 июня.
5. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года. Утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: // Официальный сайт Президента Республики Казахстан: <http://www.akorda.kz>. - Загл. с экрана.
6. Государство и религия. Журнал Агентства Республики Казахстан по делам религий. – 2014. - №1 (28). – С.75-77.