

УДК 352.075.1

Эралиева А.К.,
преподаватель ГПиН КГЮА

ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО ПРАВОВОГО СТАТУСА ДЕПУТАТА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: Бул беренде жергиликтүү өзүн өзү башкаруу органынын депутатынын укуктук статус регламентациясы каралган.

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы правовой регламентации статуса депутата органов местного самоуправления.

Annotation: In this article questions of a legal regulation of the status of the deputy of local government are considered.

Негизги сөздөр: Депутат, мыйзам, укук, полномочия, жергиликтүү өзүн өзү башкаруу, аппарат, статус, мамлекет.

Ключевые слова: Депутат, закон, право, полномочия, местное самоуправление, аппарат, статус, государство.

Keywords: Deputy, law, right, powers, local government, device, status, state.

Определив понятие конституционно-правового статуса депутата местного самоуправления, а также рассмотрев принципы, необходимо детально изучить и его конституционно-правовую основу, т.е. тот нормативный механизм, в котором обеспечивается устойчивость, относительное постоянство и стабильность правовых отношений в этой сфере.

Как гласит ст. 1 Конституции Кыргызской Республики (Кыргызстан) является суверенным, унитарным, демократическим, правовым, светским и социальным государством. Это предполагает наличие в стране представительных органов государственной власти и народных представителей. В соответствии со ст. 2 Конституции Кыргызской Республики народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике.

Статус депутата местного кенеша в Кыргызской Республике определяется Конституцией

Кыргызской Республики, Законом «О местном самоуправлении» и Законом «О статусе депутатов местных кенешей» [1]. Депутат местного кенеша приобретает свои полномочия в результате избрания его в местный кенеш на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре года. Полномочия депутата начинаются со дня открытия первой сессии соответствующего кенеша и заканчиваются в день открытия первой сессии кенеша следующего созыва [2]. Полномочия депутата, избранного вместо выбывшего, начинаются со дня очередной после выборов депутата сессии кенеша. Вопрос о результатах выборов в кенеш вносится на рассмотрение кенеша соответствующей территориальной избирательной комиссией в порядке информации и принимается кенешем во внимание. Спорные вопросы относительно возникновения полномочий депутатов разрешаются в судебном порядке. Полномочия депутата подтверждаются удостоверением и нагрудным знаком депутата, которые ему выдаются. Образцы удостоверений и нагрудных знаков депутата, а также положение о них утверждаются законом. Полномочия депутата могут быть прекращены досрочно в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Статус депутата может измениться в двух случаях:

1. Если населенный пункт будет отнесен к категории городов республиканского или областного подчинения, то прекращаются полномочия депутатов местного кенеша, которому был подчинен этот населенный пункт.

2. При проведении выборов во вновь образованные местные кенешы на базе существующих местных кенешей полномочия депутатов этих местных кенешей прекращаются.

Никто не вправе ограничивать полномочия депутата местного кенеша, кроме как в случаях, предусмотренных Конституцией и действующим законодательством Кыргызской Республики.

Многие решения представительного органа местного самоуправления принимаются простым большинством голосов. Гарантией исполнения этих актов является обязательность исполнения решений представительного органа всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их

организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления и гражданами.

Местное самоуправление осуществляется на принципах:

- законности и социальной справедливости;
- само обеспечения, самофинансирования и саморегулирования;
- волеизъявления граждан через местные кенешы, их исполнительно-распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, иные органы, формируемые самим населением, а также собрания и сходы граждан;
- защиты прав и охраняемых законом интересов местных сообществ;
- демократии, гласности и учета общественного мнения;
- коллегиальности, свободного обсуждения при решении соответствующих вопросов;
- независимости местных кенешей в решении вопросов своей компетенции.

Органы местного самоуправления функционируют в тесном взаимодействии с местными государственными администрациями, создают условия для реализации гражданами Кыргызской Республики конституционного права на участие в управлении государственными и общественными делами

Деятельность местных кенешей основывается на принципах законности, коллегиальности, объективности, свободного обсуждения вопросов и принятия решений депутатами. В обсуждении вопросов могут принимать участие приглашенные лица. Сессии кенешей проводятся открыто. В случаях, предусмотренных регламентом соответствующего территориального кенеша, вправе проводить закрытые заседания.

Законодательством установлено, что для организационного обеспечения деятельности местных кенешей, оказания помощи постоянным комиссиям и депутатам, подготовки необходимых материалов областной, Бишкекский городской кенеш вправе образовать свой аппарат численностью, устанавливаемой решением соответствующего кенеша.

Организационное обеспечение деятельности городского районного значения, поселковых и айылных кенешей возлагается на аппарат городской управы и айыл окмоту. Как видно это норма касается только первичного уровня местных кенешей. А что касается остальных двух, то районное

кенешы не имеют исполнительно-распорядительных органов как айылные, поселковые и городские кенешы. Их деятельность обеспечивает аппарат, численность и штат утверждают соответствующие кенешы. Работа аппарата регулируется согласно должностным инструкциям, а работа кенеша - регламентом кенеша.

Напротив, исполнению их полномочий должны создаваться условия со стороны местного кенеша, а государственные органы, не государственные структуры и граждане обязаны оказывать им содействие [3]. Депутаты местных кенешей также имеют определенные гарантии с точки зрения трудового законодательства. В период исполнения ими полномочий депутат местного кенеша не может быть уволен или понижен в должности по месту основной работы без предварительного согласования с соответствующим местным кенешом. Кроме того, местный кенеш должен трудоустроить тех депутатов, которые работали в нем на выборной должности, после истечения срока их полномочий. Время работы депутата на выборной должности в местном кенеше засчитывается в общий и непрерывный стаж работы (службы) депутата, а также стаж работы (службы) по той специальности, по которой он работал до избрания. За депутатом сохраняются все права и льготы, которыми пользуются работники соответствующего предприятия, учреждения, организации.

В настоящее время депутат местного кенеша не может одновременно состоять на государственной службе или иной муниципальной службе. Данное правило означает, что статус депутата местного кенеша не совместим с любой государственной и муниципальной должностью, не зависимо от того, должность является руководящей или рядовой. Одно и то же лицо может быть депутатом лишь в одном айылном, поселковом, районном или городском кенеше[1].

При этом следует отметить, что ранее до установления выше указанной нормы, законодательство республики ограничивало статус депутата местного кенеша лишь с отдельными видами государственных и муниципальных должностей. К которым были отнесены должности: Депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; аудитора Счетной палаты Кыргызской Республики; члена Правительства Кыргызской Республики; главы Местной государственной администрации; заместителя главы Местной государственной

администрации; руководителя структурного подразделения Местной государственной администрации; руководителя территориального подразделения центрального органа исполнительной власти; мэра города; первого вице-мэра и вице-мэра города; главы органа местного самоуправления; первого заместителя и заместителя главы органа местного самоуправления; руководителя структурного подразделения мэрии города; городской; сельской и поселковой управы; руководителя департамента, управления, отдела: прокурора: судьи: сотрудника правоохранительных органов.

Вопрос о структуре правового статуса депутата в научной литературе является одним из наиболее спорных. До недавнего времени большинство авторов, исследовавших эту проблему, элементами правового статуса считали только права и обязанности депутата. Причем некоторые из них предпринимали попытки классифицировать эти права и обязанности применительно к различным формам деятельности членов представительных органов: правовое положение депутата на сессии, в постоянной комиссии, в избирательном округе и т.п. Такой подход имеет преимущества при изложении опыта работы, однако при научном исследовании он вызывает ряд осложнений, связанных с повторением. Несмотря на то, что именно по содержанию юридических прав и обязанностей можно особенно наглядно судить о правовом положении депутата представительного органа в процессе осуществления им представительных функций, выделение полномочий единственным элементом структуры правового статуса депутата настолько упрощало и искажало объективно существующие связи, что все исследователи этой проблемы были вынуждены признать такой жизненно необходимый для эффективной депутатской деятельности элемент статуса, как гарантии.

Установление вопросов местного значения, иных функций и полномочий органов местного самоуправления производится на основе следующих принципов:

- 1) предоставление услуг максимально нижестоящим уровнем управления, который в состоянии эффективно предоставлять такие услуги;
- 2) эффективность и целесообразность при осуществлении функций и полномочий в целях обеспечения качества предоставляемых услуг;
- 3) дифференциация функций и полномочий органов местного самоуправления в зависимости

от территориальных, экономических и иных особенностей органов местного самоуправления;

- 4) наличие местного интереса в исполнении функций и осуществлении полномочий;
- 5) гармонизация общегосударственных и местных интересов;
- 6) открытость и коллегиальность;
- 7) разграничение функций и полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в нормативных правовых актах.

Руководствуясь указанными нормативно-правовыми актами, депутат обязан качественно и добросовестно осуществлять свою деятельность. Успех деятельности представительного органа будет зависеть, в конечном счете, от того, как депутаты выполняют возложенные на них обязанности. В своей деятельности депутат должен руководствоваться интересами муниципального образования, учитывая пожелания населения. И только в этом случае выполнение депутатских полномочий принесет положительный результат.

Определив основные положения статуса депутата, законодатель тем самым создаст все условия для эффективного осуществления им своих прав, направленных на реализацию властных полномочий местного сообщества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Закон Кыргызской Республики «О статусе депутатов местного кенеша» от 13 января 2000 г. (в редакции закона Кыргызской Республики от 17 февраля 2015 года).
2. Бобоев М. Р., Мамбеталиев Н. Т., Тютюрюков Н. Н. Налоговые системы зарубежных стран: Содружество независимых государств: Учебное пособие. - М.: Гелиос АРВ, 2002.
3. Кожошев А.О, Шадыбеков К.Б. Основы местного самоуправления Кыргызской Республики: Учебное пособие. - Бишкек: «Шам», 2006.