

4. Рассказова Н.Ю. Ростовщические проценты // Основные проблемы частного права. Сб. статей к юбилею А.Л.Маковского / Отв.ред. В.В.Витрянский, Е.А.Суханов. - М.:Статут, 2010. - С.222-225.

5. Справка-обоснование к проекту Закона КР «Об ограничении ростовщической деятельности в КР» // <http://kenesh.kg> (8 января 2017 г.).

6. Постановление Верховного суда КР от 30 мая 2016 г. дело №ЭД-1753/15мбс6 //СПС Токтом-юрист

7. Постановление Верховного суда КР от 17 декабря 2015 г. Дело №ЭД-29/15мбс4 //СПС Токтом-юрист

8. Постановление Верховного суда КР от 3 ноября 2015 г. Дело №ЭД-2548/14мбс4 //СПС Токтом-юрист

9. Постановление Верховного суда КР от 14 апреля 2015 г. Дело № ЭД25/14МД //СПС Токтом-юрист

10. Определение Судебной коллегии по административным и экономическим делам Бишкекского городского суда от 9 апреля 2014 г. Дело №АБ-125/14-ЭД //СПС Токтом-юрист

11. Заочное решение Свердловского районного суда г.Бишкек от 3 декабря 2015 г. № Гд-4234/15Б4 // База данных судебных решений sot.kg

12. Заочное решение Свердловского районного суда города Бишкек от 6 января 2016 г/ № Гд-447/16Б4 // База данных судебных решений sot.kg

13. Постановление Бишкекского городского суда от 13 октября 2015 г Дело №КБ-383/15ГД // База данных судебных решений sot.kg

14. Решение Первомайского районного суда г.Бишкек от 19 мая 2015 г. Дело №ГД-727/16Б3 // База данных судебных решений sot.kg

15. Постановление Правления НБКР от 18 мая 2012 г. N19/6 "О требованиях к банкам и иным финансово-кредитным учреждениям, лицензируемым и регулируемым НБКР, при выдаче кредитов клиентам - физическим лицам" //СПС Токтом-юрист.

16. Постановление коллегии по гражданским делам Чуйского областного суда от 5 октября 2015 г. № К-ч-330-15-ГД // База данных судебных решений sot.kg

17. Решение Ленинского районного суда г.Бишкек от 1 марта 2016 г. №ГД-300/16Б1 // База данных судебных решений sot.kg

18. Решение Первомайского районного суда г.Бишкек от 15 января 2016 г. №ГД-190/16Б3// База данных судебных решений sot.kg

19. Закон КР «О третейских судах в КР» от 30 июля 2002 г. N 135 // газета "Эркин Тоо" от 7 августа 2002 г. N 59-60

20. Закон КР «Об исполнительном производстве и о статусе судебных исполнителей в КР» от 18 марта 2002 г. N3 // газета "Эркин Тоо" от 3 апреля 2002 г. N 25-26

21. Постановление Верховного суда КР от 14 февраля 2014 г. Дело №5-156/14 ГД // База данных судебных решений sot.kg.

22. Постановление Верховного суда КР от 14 марта 2014 года Дело №5-274/13.СГ // База данных судебных решений sot.kg.

УДК 347.6

*Дыйканбаева Бегаима Азаматовна,
КМЮАнын жарандык жана үй-бүлө укугу
кафедрасынын окутуучусу
Дыйканбаева Бегаима Азаматовна,
преподаватель кафедры гражданского
и семейного права КГЮА
Dyikanbaeva Begaima Azamatovna,
Teacher of the Department of
Civil and Family Law of the KSLA
mobile phone: +996 (770) 710-770
e-mail.: bigaima@mail.ru*

БАЛДАР ЖАНА АЛАРДЫН УКУКТАРЫН КОРГОО ИШТЕРИИ БОЮНЧА КОМИССИЯНЫН УКУКТУК СТАТУСУ: МАСЕЛЕЛЕРИ ЖАНА ӨНҮГҮҮ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

ПРАВОВОЙ СТАТУС КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ ДЕТЕЙ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

LEGAL STATUS OF THE COMMISSIONS ON CHILDREN'S AFFAIRS AND THEIR ADVOCACY: PROBLEMS AND PERSPECTIVES OF DEVELOPMENT

Аннотация: Макалада балдарды коргоо боюнча ыйгарымдуу мамлекеттик органдардын өзгөчөлүгү жана түшүнүктөрү каралат. Балдардын укуктарын жана мыйзамдуу кызыкчылыктарын коргоо багытталган юридикалык адабияттарга анализ жүргүзүлөт.

Аннотация: В статье рассматриваются понятие и особенности уполномоченного государственного органа по защите прав детей. Проводится анализ юридической литературы, посвященной проблемам защиты прав и законных интересов детей.

Annotation: this article reviews the concepts and peculiarities of the authorized state body to protect children and gives an analysis of legal literature relevant to the issues of advocacy of the rights of children and their legal interests.

Негизги сөздөр: балдардын укугу; теориялык-укуктук негиздер; балдар иши боюнча комиссия; балдардын укугун коргоо; ченемдик-укуктук актылар; эл аралык коргоо;

Ключевые слова: права детей; теоретико-правовые основы; комиссия по делам детей; защита прав детей; нормативные правовые акты; международная защита;

Keywords: rights of children; theoretic and legal framework; commission on children's affairs; promotion of children's rights; legal deeds; international protection;

В современном обществе дети оказались одной из самых незащищенных социальных групп. Наше государство озабочено проблемами макроэкономики, что заметно снижает внимание к социальному сектору, от состояния которого напрямую зависит положение детей. В итоге дети, нуждающиеся в специальной охране и заботе со стороны государства, не только лишены государственной поддержки, но и являются объектом нарушения их прав со стороны общества и семьи.

Обеспечение прав ребенка относится к глобальным проблемам современности, в решении которых заинтересовано все мировое сообщество.

Это объясняется определяющей ролью подрастающего поколения в гарантировании жизнеспособности общества и прогнозировании его будущего развития.

Законодательство Кыргызской Республики в сфере обеспечения прав и интересов детей состоит из Конституции Кыргызской Республики,

Конвенции о правах ребенка, Кодекса о детях и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, общепризнанных принципов и норм международного права, а также вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика [1].

Однако следует признать, что ни одно государство в мире не может претендовать на роль образца в области соблюдения прав ребенка. Даже для самых демократических и экономически развитых государств характерны рост преступности несовершеннолетних, наличие семей с низким жизненным уровнем, смертность детей из-за недостаточного медицинского обслуживания, рост беспризорных детей.

Все эти факторы доказывают невозможность разрешения детской проблемы только национальными средствами и вызывают необходимость объединения усилий мирового сообщества в целом, что и обусловило возникновение института международно-правовой защиты прав ребенка.

Одной из главных проблем на сегодняшний день в системе права, на наш взгляд, является проблема прав ребенка, забота о его жизни, развитии, образовании и воспитании. Эта проблема стала уже, по сути, общечеловеческой. Ответственность за жизнь, здоровье, воспитание и развитие детей несут их родители, общество, государство. При этом общество создает социально-экономические условия, в которых семья, как ячейка общества, и каждый отдельный индивид могут полноценно осуществлять и всесторонне развиваться.

Государство же, в виде специально созданных государственных органов, призвано обеспечить соблюдение прав и свобод человека и выполнение им своих обязанностей перед обществом, законность и порядок в человеческих отношениях. Но главным же условием жизни ребенка была и есть его семья, которая осуществляет свою основную функцию воспроизводства и формирования новых поколений при поддержке общества и под защитой государства. К сожалению, от этих высоконпарных слов легче не станет, пока государство наконец-то не провозгласит главный принцип – охрана и защита семьи государством, и действительно пока не создаст механизм для эффективной реализации данного принципа.

В связи с этим согласно указу Президента Кыргызской Республики 2012 год в Кыргызской

Республике объявлен Годом семьи, мира, согласия и взаимного прощения [2]. И это весьма значимое событие. Более того, это не просто лозунг, это реальное воплощение идей.

Защита прав ребенка это одна из самых актуальных проблем на сегодняшний день.

Необходимость повышения внимания к этой проблеме никто не оспаривает. Специалисты самых различных отраслей наук единодушно отмечают как бесспорный факт потерю семьей своего авторитета и ослабление традиционных семейных устоев, когда «традиционные, защитные функции семьи сходят на нет или превращаются в свою противоположность, перерождаясь в угрозу для незрелой личности ребенка» [3].

Актуальность данного вопроса определяется тем, что правовые аспекты проблем защиты прав и интересов ребёнка, в том числе, правового положения детей, нуждаются в определенном переосмыслении. На протяжении достаточно длительного времени обсуждаются, разрабатываются и принимаются различные нормативно-правовые акты, как в сфере национального уровня, так и международного. В связи с этим, а также с большим влиянием национального законодательства на позицию государств при согласовании их общей воли в отношении принимаемых решений, необходимо разработать новые единообразные стандарты защиты прав и интересов ребёнка.

Защита прав детей, безусловно, требует особого внимания. Обязанность обеспечивать защиту прав и законных интересов детей возложена также и на комиссии по делам детей и защите их прав.

В целях защиты прав и интересов детей и семей, имеющих несовершеннолетних детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также в рамках реализации статьи 26 Кодекса о детях КР, утверждено Типовое положение о Комиссии по делам детей [4].

Комиссии по делам детей и защите их прав занимают особое место среди субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Обеспечение прав и интересов детей осуществляют в пределах своих полномочий Правительство Кыргызской Республики, а также другие органы государственной исполнительной власти, органы местного самоуправления, суды, прокуратура, Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики.

Комиссия по делам детей является коллегиальным органом системы защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и осуществляет свою деятельность на периодической основе.

Комиссия создается в целях защиты прав и интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- при местных государственных администрациях;

- при исполнительных органах местного самоуправления (мэрии городов).

Комиссия в своей деятельности руководствуется нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в сфере защиты прав детей и семьи, международными договорами, вступившими в установленном законом порядке в силу, участницей которых является Кыргызская Республика, и Положением о комиссии по делам детей.

Основной целью Комиссии является обеспечение согласованных действий территориальных органов государственной власти, исполнительных органов местного самоуправления, учреждений, оказывающих услуги детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений детей, защиты прав и законных интересов детей.

Можно сделать вполне обоснованный вывод о государственной природе комиссий по делам детей и защите их прав, их принадлежности к исполнительной власти. Правовой статус комиссий по делам детей и защите их прав, образуемых на территории органов местного самоуправления, следует определять как статус территориальных органов Правительственной комиссии по делам детей и защите их прав. Это потребует детальной регламентации в положении о комиссии по делам детей порядка образования и деятельности, прав и обязанностей указанных комиссий. В данном положении, безусловно, должен быть решён вопрос о финансировании и материальном обеспечении комиссий по делам детей и защите их прав деятельности всех уровней. С целью постоянного повышения уровня образования работников комиссий по делам детей и защите их прав необходимо разработать и регламентировать обязательность реализации путей информационной осведомлённости. Поэтому к кадрам комиссий по делам детей и защите их прав должны предъявляться

самые высокие требования, связанные со знанием как правовых вопросов ответственности несовершеннолетних, так и возрастной психологии отклоняющегося поведения. Следует также определить компетенцию комиссий по делам детей и защите их прав каждого уровня, их права и обязанности и формы деятельности. Нерешённость кадровых вопросов комиссий по делам детей и защите их прав, дефекты в организации её деятельности, приводящие к поспешному, а порой и некомпетентному разрешению конкретных дел о правонарушениях, не согласуются с её полномочиями по применению к правонарушителям мер государственного принуждения.

В настоящее время законодательство, регулирующее организационные основы деятельности комиссий по делам детей и защите их прав, не соответствует современным требованиям. Действующее лишь формально Положение о комиссиях по делам детей не соответствует состоянию современного кыргызского общества и не ставит перед собой цели обеспечить нормативное регламентирование функционирования деятельности комиссий.

В связи с недостаточным нормативным регулированием административно-правовой статус комиссий в настоящее время сомнителен. С одной стороны, наличие государственно-властных полномочий (например, права применять административные наказания), а также межведомственный характер состава и компетенции комиссий позволяют считать, что они, вопреки распространенному мнению, не являются некими общественными, либо общественно-государственными, либо общественно-муниципальными органами.

Очевидно, что с учетом объема и значимости возложенных на комиссии государственных полномочий осуществлять их на общественных началах невозможно и бесперспективно. Необходимо обеспечить функционирование комиссий на постоянной и профессиональной основе. Такой точки зрения придерживаются многие авторы. М.В. Антокольская предлагает возглавлять комиссии председателям — заместителям глав администраций регионов, а также освободить от других обязанностей заместителей председателей комиссий. Кроме того, по мнению исследователя, в состав комиссий следует включить ответственного

секретаря и специалистов (инспекторов), количество которых должно зависеть от численности подросткового населения в регионе [5].

Совершенствование деятельности комиссий по делам детей и их прав должно стать одной из ключевых составляющих социальной политики в отношении несовершеннолетних и должно дополняться продвижением на региональном уровне скоординированного подхода при осуществлении реформ в области ювенальной юстиции, повышением качества потенциала всех ювенальных органов во имя усиления роли закона и защиты прав ребенка, вовлечением граждан и их объединений в решение социальных проблем и формированием на данной основе системы устойчивого экономического и социального развития общества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Кодекс о детях [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 10 июля 2012 г. №100 (в ред. законов Кырг. Респ. от 16 августа 2012 г. №71-72) // Информационно-правовая система “ТОКТОМ мамлекет Про.” – Режим доступа: www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. - Загл. с экрана.
2. Об объявлении 2012 года Годом семьи, мира, согласия и взаимного прощения”, [Электронный ресурс]: указ Президента Кырг. Респ. от 26 января 2012 года // Информационно-правовая система “ТОКТОМ мамлекет Про.” – Режим доступа: www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. Загл. с экрана.
3. Нечаева, А.М. Защита прав ребенка: законодательство и правоприменительная практика [Текст] / А.М. Нечаева // Защита прав ребенка в современной России. - М., ИГП РАН. 2005. – С.3.
4. Типовое положение о Комиссии по делам детей [Электронный ресурс]: постановление Правительства Кырг. Респ. (в ред. Постановления Правительства Кырг. Респ. от 24 дек. 2015 г., № 878) // Информационно-правовая система “ТОКТОМ мамлекет Про”. – Режим доступа: www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. - Загл. с экрана.
5. Антокольская, М.В. Семейное право [Текст]: учебник 2 –е изд., перераб. и доп. / М.В. Антокольская. - М.: Юрист, 2004. – 333 с.