КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА ВО ВЗГЛЯДАХ Г.С. САПАРАЛИЕВА

ДУЙСЕНОВ Э.Э.
д.ю.н., профессор
ualibrary@mail.ru

В данной научной статье проанализированы конституционно-правовые проблемы формирования и развития политической системы Казахстана с точки зрения выдающегося ученого-правоведа Республики Казахстан Г.С. Сапаргалиева. Также рассматривается государственно-правовая идеология современного Казахстана.

Constitutional and legal problems of formation and development of Kazakhstan's political system are analyzed in this given article from the point of view of outstanding scientist and jurist of the Kazakh Republic Sapargaliev G.S. Also present Kazakhstan's state and legal ideology is considered.

Особым субъектом, формирующим идеологию государства Казахстан, является народ. Согласно Конституции Республики Казахстан этот важный субъект государственной идеологии является «единственным источником государственной власти» (п. 1. ст. 3). Этим самым закреплена идея о том, что государство Казахстан является официальной политической организацией всех граждан, независимо от национальной, социальной и т.п. принадлежности.

Народ Казахстана как единство казахской нации и всех национальных групп, связанных единой исторической судьбой и живущих в едином государстве, может «занять достойное место в мировом сообществе» (из преамбулы Конституции Республики Казахстан), если будет стремиться к созданию единой, идейной цивилизованной целостности. Одной из форм проявления, выражения государственно-правовой идеи является референдум.

Государство Казахстан в лице его высших должностных лиц и органов также выступает субъектом формирования официальной идеологии. Основную деятельность в этом направлении осуществляют Президент, Парламент, Правительство Республики Казахстан. Научные и идеологические позиции Президента, государственных органов обусловлены конституционными положениями, определяющими социальную сущность государства Казахстан. Правовое, демократическое, социальное и светское государство, которое утверждается в Казахстане, должно основываться, с одной стороны, на идеях национально-государственной идентичности, с другой – на полинациональной государственной идентичности и на общечеловеческих государственно-правовых идеях. Эти идеи, как утверждает ученый и как показывает практика организации и деятельности независимого государства Казахстан, выражаются в государственных программах, концепциях, вырабатываемых указанными органами, затем воплощаются в различных формах их деятельности.

Конституция и законы предоставляют Президенту право принимать акты идейно-научного характера. Особое идеологическое значение имеет Послание Президента страны народу Казахстана «Казахстан – 2030: процветание, безопасность, улучшение благосостояния всех казахстанцев»[1].

Важным субъектом, формирующим государственную идеологию, является Парламент Республики Казахстан. Законодательная деятельность Парламента представляет собой творчество, основанное на научных принципах и концепциях. Именно на научный подход к законотворчеству ориентируют Парламент не только Конституция, но и Закон Республики Казахстан от 23 марта 1998 г. «О нормативных правовых актах». Творческий подход Парламента к законотворческой работе обусловлен тем, что конституционные идеи и принципы не определяют конкретные правовые параметры, а лишь закрепляют общие направления, которые должны быть поняты, уяснены и реализованы в конкретных законах. Такое требование зафиксировано в регламенте Мажилиса Парламента. Академик Г.С. Сапаргалиев указывает, что концептуальные идеи должны исходить из Конституции, им также замечено, что законотворческая деятельность Парламента

имеет исключительное значение в формировании и развитии государственной идеологии, в реализации ее положений.

Следующим субъектом, оказывающим существенное влияние на формирование, развитие и реализацию государственной идеологии, является Правительство РК. Правительство обладает правом законодательной инициативы, оно является высшим органом исполнительной власти, особой ветви государственной власти. Правительство в своей работе опирается на Министерство юстиции, которое обладает научным и практическим потенциалом. Минюст руководит подготовкой законопроектов в соответствии с конституционными идеями, принципами государственной идеологии.

На формирование и развитие государственной идеологии своеобразное влияние оказывают политические партии, движения, другие общественные объединения. Общественные объединения могут участвовать в реализации конституционных идей. Ученый, обосновывает свою точку зрения относительно конституционного положения об основополагающих принципах деятельности Республики Казахстан, который относится не только к государству, его органам, но и к обществу, его общественно-политическим институтам. Общественные объединения также могут быть самостоятельными субъектами формирования и развития государственной идеологии. Они участвуют непосредственно, опосредованно и на общественных началах. Правовой же основой участия общественных организаций в развитии государственной идеологии является конституционное положение о признании в Республике Казахстан идеологического и политического многообразия. Политические партии создаются для участия в политической жизни общества, формирования и реализации политической воли граждан и участия в установленном законом порядке в формировании органов государственной власти.

Ученый видит, что процесс появления различных политических партий, возрастание их роли в обществе, усложнение форм и методов их деятельности приводят к их правовой институционализации. Как им правильно определено, институционализация политических партий в Республике Казахстан осуществляется в двух взаимосвязанных направлениях: путем включения в Конституцию основных положений их статуса и путем формирования специального законодательства о политических партиях. Что касается конституционных положений о политических партиях то, ученый дает им характеристику и выделяет статью 5 Конституции Республики Казахстан, посвященную их статусу.

Так, пункт 1 гласит:

- Признание идеологического многообразия означает подведение конституционной основы для возникновения различных политических партий, основывающихся на различных идеологиях. Таким образом, политические партии, основывающие свою деятельность на конституционной основе, являются легитимными.

- Политические партии признаются самостоятельными политическими организациями. Иначе говоря, политические партии не сливаются с государственными органами, они независимы от них. Это конституционное положение имеет исключительное значение и является своеобразным выводом из отрицательного исторического прошлого компартии СССР.

- В Конституции определено, что все политические партии равны перед законом. Это означает, что ни одна политическая партия не может претендовать на исключительное положение.

- Конституция запрещает государству незаконно вмешиваться в дела политических партий. Под незаконным вмешательством государства, его органов понимается совершение ими таких действий, которые нарушают статус политических партий, предусмотренный и закрепленный в Конституции, в законодательстве о политических партиях. Как замечено ученым, нельзя считать незаконным вмешательством государства в дела политических партий действия, совершение которых предусмотрено в Конституции, в законодательстве.

- Согласно Конституции не допускается возложение на политические партии функций государственных органов.

В Конституции СССР 1977 г. ядром политической системы общества была признана Коммунистическая партия. Конституция СССР закрепила за ней право определять внутреннюю и внешнюю политику советского государства. Это означало, что на данную партию возложены функции государственных органов. Государственные органы сами должны осуществлять возложенные на них функции. Это конституционная идея проводится последовательно. Как указывает академик Г.С. Сапаргалиев, подтверждением данного положения является отделение органов местного самоуправления от местных государственных органов.

-Конституцией запрещено государственное финансирование политических партий. Политические партии и организации могут существовать и функционировать за счет своих средств, средств, выделяемых гражданами, и юридическими лицами Республики Казахстан [2]. Политические партии Казахстана не должны получать средства от иностранных юридических лиц и граждан, от иностранных государств и международных организаций. Такая правовая норма обусловлена недопущением возможного влияния на деятельность политических партий.

- В соответствии с Конституцией запрещены создание и деятельность политических партий, цели и действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни.

- Согласно Конституции в Республике Казахстан не допускается деятельность политических партий других государств. Запрещение деятельности политических партий других государств вытекает из необходимости обеспечения суверенитета и независимости РК.

- В Республике Казахстан запрещена деятельность политических партий на религиозной основе. Данное конституционное положение следует понимать в том смысле, что, 1) нельзя создавать политические партии с религиозным мировоззрением; 2) созданные и зарегистрированные партии не имеют права осуществлять свою деятельность, руководствуясь религиозной идеологией; 3) нельзя создавать политические партии на национальной (этнической) основе.

Констатация этих фактов ученым, привела к ряду обоснованных выводов. Конституция Республики Казахстан создала широкую конституционную основу для организации и деятельности политических партий. Сформировано конституционное поле для обеспечения политического плюрализма, демократическими средствами защищаются права и свободы граждан, суверенитет и законные интересы государства.

Закон Республики Казахстан «О политических партиях» конкретизирует конституционное право граждан на свободу объединений. В соответствии с Законом, право на объединение в политические партии заключается в следующем.

1. Граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединения в политические партии.
2. Гражданин Республики Казахстан может состоять только в одной политической партии.
3. Членство в политической партии не может быть основанием ограничения прав и свобод гражданина РК.
4. Каждый гражданин вправе указывать или не указывать свою партийную принадлежность. Это одна из весьма демократических и гуманных правовых норм.

Закон, конкретизируя положение Конституции о недопустимости незаконного вмешательства государства в дела общественных объединений и общественных объединений - в дела государства, говорит о незаконном вмешательстве государства в дела политических партий и наоборот.

Ученый продолжает многопарадигматический дискурс относительно демократизации политической жизни казахстанского общества. Так, он указывает, что все граждане вправе вступать в политические партии, независимо от занимаемой должности, служебного положения. Вместе с тем в законодательстве есть определенные ограничения в отношении некоторых категорий государственных служащих. Так оговаривается положение, предусматривающее невозможность депутатов Парламента, членов Правительства занимать оплачиваемые должности в политических партиях. Государственные служащие, даже являющиеся членами политических партий, при исполнении должностных обязанностей должны руководствоваться требованиями законодательства и не быть связанными с решениями политических партий и их органов.

Закон Республики Казахстан «О политических партиях» также определяет основы создания и деятельности политических партий, которые создаются на основе добровольности и равноправия их членов, организационная структура которых формируется по территориальному принципу. Не допускается создание в государственных органах организаций политических партий. Законом также запрещаются создание и деятельность военизированных политических партий, а также военизированных формирований при политических партиях.

Определенное значение имеет и положение Закона о недопустимости пропаганды программных, уставных требований политических партий в учебном процессе учебных заведений. Закон предоставляет широкое поле деятельности для политических партий. В частности,

оговариваются такие права как: распространение информации о своей деятельности, пропагандирование своих целей и задач, объединение на добровольных началах в ассоциации, избирательные блоки, выдвижение своих кандидатов в Президенты Республики Казахстан, в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан и маслихатов Республики Казахстан, через своих представителей в маслихатах выдвижение кандидатов в депутаты Сената парламента, учреждение печатных средств массовой информации, осуществление издательской деятельности, проведение собраний, демонстраций, шествий, пикетов.

Право граждан Республики Казахстан на объединение имеет глубокое содержание, которое зафиксировано в правовых нормах, и вытекает из их смысла. Это право в зависимости от характера его реализации делится, как указывает ученый, на индивидуальное и коллективное. В работе Баймагамбетова С. «О правовом статусе общественных объединений» представлена индивидуальная реализация права на объединения в форме: 1) вступления гражданина в существующие общественные объединения; 2) участия гражданина в создании общественных объединений; 3) свободного выхода гражданина из общественного объединения. Коллективная реализация права на объединения происходит в процессе его функционирования.

Конституционно-правовой статус общественных объединений законодательством Республики Казахстан определяется тремя уровнями: политические объединения, неполитические общественные объединения, религиозные объединения. Академик Г.С. Сапаргалиев выделяет некоторые общие черты, позволяющие сгруппировать их в одну группу - это общественная природа объединения. Далее он указывает, что: 1) все они являются объединениями некоммерческого характера [3, ст.224]; 2) принципы создания и деятельности всех общественных объединений являются общими. В соответствии с Конституцией общественные объединения равны перед законом (ст. 5.) Все общественные объединения осуществляют свою деятельность в соответствии с положениями Конституции и других законодательных актов Республики.Общественные объединения создаются и действуют на основе добровольности, равноправия их членов, самоуправления, законности, отчетности, гласности деятельности. Общественные объединения не вправе незаконно вмешиваться в дела государства. Это конституционное положение трактуется, как возможность действия и осуществления общественными объединениями своих уставных целей и задач в рамках своей компетенции.

Вместе с тем, общественные объединения могут взаимодействовать с государственными органами, что и обусловило принятие Правительством Республики Казахстан постановления «О социальном партнерстве в области социально-трудовых отношений» от 3 августа 1992 г. Анализ конкретных проблем и необходимость такого нормативного акта были обусловлены состоянием общественных и экономических отношений, вызвавших к жизни целый институциональный комплекс, как-то: формирование частной собственности, развитие предпринимательства, реформирование системы правого регулирования трудовых отношений. Правительство решило ввести в практику ежегодное заключение на республиканском, отраслевом и местном уровнях соглашений в области трудовых и социально-экономических отношений между органами государственной власти и управления, представителями собственников и республиканскими объединениями профсоюзов. Было утверждено положение о порядке заключения отраслевых тарифных соглашений [4, ст.474].

18 декабря 2000 г. был принят Закон РК «О социальном партнерстве в Республике Казахстан» [5]. В Законе определены основные принципы социального партнерства, к которым отнесены: полномочность представителей сторон, равноправие сторон, свобода выбора перечня вопросов, вносимых для обсуждения, добровольность принятия обязательств и обязательность их исполнения, уважение интересов сторон, соблюдение социальными партнерами законодательства Республики, международных договоров и обязательств Республики.

Анализ данного закона позволяет сделать вывод о том, что конституционно-правовой статус общественных объединений в Республике Казахстан соответствует демократическому политическому режиму, установленному в государстве, и существенно отличается от их статуса в период социализма. В соответствии с Конституцией Казахской ССР 1978 г. общественные организации были частью политической системы общества и выступали орудием в руках компартии и Советского государства. Недавнее прошлое свидетельствует о «принципе добровольности вхождения в ассоциации», проводящее партийно-государственную политику.

Список литературы:

1 Назарбаев Н.А. Евразийский союз: идеи, практика, перспективы. 1994- 1997. - М., 1997. – С. 384-453.
2 Закон Республики Казахстан от 21 мая 2007 г. «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» внес некоторые корректировки.
3 Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях», Ст. 2. // Вестник Парламента Республики Казахстан, 1996. - № 8-9. Ст. 234.
4 Собрание актов Президента Республики Казахстан и Кабинета Министров Республики Казахстан. - Алматы, 1992. №31. Ст. 474.
5 Казахстанская правда. 2000. 23 декабря.