местного самоуправления, соответственно, при утверждении земельного кадастра и организации землеустройства. В последнем Постановлении Правительства устанавливается, что сохранение и приумножение почвенного плодородия земель – это главнейшая задача органов местного самоуправления.

В сфере осуществления контроля за использованием и охраной земель органами местного самоуправления, кроме норм Земельного кодекса КР, которые закрепляют за всеми исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления обязанность «осуществлять контроль за использованием и охраной земель», большое значение имеет «Положение о государственном контроле за использованием и охраной земель в Кыргызской Республике», утвержденное Постановлением Правительства КР от 20 декабря 1996 г. № 612. В нем предусматривается, что осуществление контроля за использованием и охраной земель наравне с такими государственными органами, как Департамент кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики и его органами на местах, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, органы и учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы, налагается и на органы местного самоуправления. Задачей всех перечисленных органов является обеспечение соблюдения всеми физическими, должностными и юридическими лицами требований земельного законодательства в целях эффективного использования и охраны земель.

Кроме вышеперечисленных законов и подзаконных актов, составляющим правовую основу деятельности органов местного самоуправления по управлению землями населенных пунктов, входят множество других нормативных актов Кыргызской Республики.

На основе проведенного исследования законодательства Кыргызской Республики, регулирующим организацию и деятельность органов местного самоуправления по управлению землями, находящиеся в муниципальной собственности, необходимо отметить, что на сегодняшний день в Кыргызстане еще не создана необходимая правовая база, призванная обеспечить полноценную деятельность местного самоуправления и его органов в вышеуказанной сфере, по нескольким причинам. Во-первых, органы местного самоуправления пока еще не получили достаточной власти для осуществления своей деятельности, и во-вторых, в законодательстве недостаточно четко определены функции, полномочия и ответственность органов местного самоуправления.

УДК 347.65/68

Болотбеков К.Б.,
КМЮАнын жарандык жана үй-бүлө укугу кафедрасынын окутуучусу
Болотбеков К.Б.,
преподаватель кафедры гражданского и семейного права КГЮА
Bolotbekov K. B.,
Lecturer Department of Civil and Family Law of the KSLA
моб.тел.:*+996 (709) 596061*
e-mail:*ufc_champ@bk.ru*

МУРАСТОО УКУГУ КОНСТИТУЦИЯЛЫК УКУКТУК КАТЕГОРИЯ КАТАРЫ: ТҮШҮНҮГҮ ЖАНА КӨЙГӨЙЛӨРҮ

ПРАВО НАСЛЕДОВАНИЯ КАК КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ: ПОНЯТИЕ И ПРОБЛЕМЫ

THE RIGHT OF INHERITANCE AS THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL CATEGORY: CONCEPT AND PROBLEMS

Аннотация: *Макала адам баласынын жалпы жашоосунда маанилүүлүгү менен өзгөчө оорунду ээлеген укук тутумунун институту- мурастоого арналат. Макалада автор тарабынан мурастык укуктук мамилелерди конституциялык жөнгө салуунун аспектилери каралат.*

Аннотация: *Статья посвящена институту правовой системы занимающему особое место в силу важности, в жизни всего человечества - наследование. В статье автором рассматривается аспекты конституционного регулирования наследственных правоотношений.*

Annotation: *This article is devoted to the institution of the legal system occupying a special place by*

virtue of importance, in the life of all mankind - inheritance. In the article the author considers aspects of the constitutional regulation of hereditary legal relations.

Негизги сөздөр: *конституциялык укук; мурастык укук; мурас; жеке менчик; институт; адат; мүлк; укук ченеми.*

Ключевые слова*: конституционное право; наследственное право; наследство; частная собственность; институт; обычае; имущество; нормы права.*

Keywords: *constitutional law; inheritance law; inheritance; private property; institution; custom; property; rules of law.*

В современной Кыргызской Республике (КР) и мировом сообществе в целом всё большее значение приобретает концепция становления гражданского общества и правового государства, где приоритетное значение имеют защита прав и свобод человека, его социальное и материальное благополучие.

Немаловажную роль в формировании гражданского общества играет право наследования, поскольку оно в определенной степени решает задачу материального обеспечения широкого круга лиц, способствует формированию среднего класса, наличие которого необходимо для становления этого института.

Исследование конституционно-правовой природы права наследования и возможностей его защиты конституционно-правовыми средствами в КР представляется актуальным, востребованным наукой и особенно практикой.

Проблема реализации в правоприменительной практике конституционно-правовых основ регулирования и защиты права наследования также актуальна, где до установления советской власти по обычиям и другим канонам бытовало положение, по которому мужчина наследовал основную часть наследственного имущества, в результате чего права женщины на получение наследства зачастую ущемлялись.

Несмотря на то, что этот обычай уходит своими корнями в далекое прошлое, он наложил свой отпечаток на отношения, возникающие в ходе осуществления конституционного права наследования в современном Кыргызстане. Речь идет о влиянии обычаев и традиций народов на реализацию права наследования, в связи с чем представляет интерес специфика применения норм конституционного, гражданского законодательства, регулирующего отношения в сфере наследования в современных условиях.

Правовой механизм конституционно-правового регулирования и защиты права наследования приобретает особую значимость в условиях становления в нашей стране рыночных отношений. Обусловлено это тем, что в результате признания государством частной собственности круг объектов, которые могут переходить в порядке наследования, значительно расширился.

С ростом материального благосостояния граждан количество лиц, в разной степени вовлеченных в наследственные правоотношения, значительно увеличивается. В собственности граждан находится основная часть жилищного фонда, земельные участки, транспортные средства, ценные бумаги, объекты интеллектуальной собственности и др.

В Конституции Кыргызской Республики (Конституции КР) не предусмотрена норма непосредственно регулирующая отношения, возникающие в сфере наследования. Но есть норма гарантирующая защиту прав частной собственности, так, ст. 12 Конституции КР гласит, что право частной собственности охраняется законом, а пределы и порядок осуществления собственниками своих прав и гарантии их защиты определяются законом [1]. Наследования самым тесным образом взаимосвязано с институтом частной собственности.

В связи с развитием частной собственности соответственно ее наследование в основе который лежит экономическая заинтересованность и ответственность человека обязывает государство внести в Конституцию КР нормы о защите и свободе осуществления наследственных прав.

Если провести сравнительный анализ, в конституциях других стран СНГ есть статьи где конкретно дается гарантия на право наследование. Например, в Конституции Российской Федерации п. 4 ст. 35 говориться «Права наследования гарантируется» [2], есть такие нормы и в Конституции Казахстана [3]. Эти положении включены в главу 2 «Права и свободы человека и гражданина», и является непосредственно действующим.

В юридическое понятие прав и основных свобод человека и гражданина входят законодательно оформленные юридические возможности,

которыми обладают все граждане государства и находящиеся на его территории лица, не обладающие таким статусом.

Вышеупомянутые две категории обычно упоминаются в одной "связке", однако их содержание не тождественно. «Права человека — это его неотъемлемые свойства и возможности развития, вытекающие из социальных условий природы личности и определяющие меру свободы человека. Закрепленные международными актами, они существуют независимо от признания тем или иным государством. Права гражданина представляют собой возможности его развития, зафиксированные во внутригосударственном праве. Это права, предоставленные гражданину государством» [4].

Право наследования можно рассматривать в двух аспектах: субъективном и объективном смыслах. Наследования в субъективном смысле это возможности наследника и наследодателя в отношении наследственного имущества. Оно включает возможность наследодателя распорядиться своим имуществом на случай смерти, возможность наследников на принятие наследства. Будучи субъективным, оно представляет собой материально обусловленную и обеспеченную государством и правом возможность определенного поведения субъекта в целях обладания социальным благом - наследственным имуществом, а также в целях передачи нажитого при жизни имущества другим лицам — наследникам. Наследования в объективном смысле представляет собой совокупность правовых норм, составляющих институт гражданского права, регулирующий порядок и пределы реализации правомочий наследника и наследодателя.

«В известном смысле можно сказать, что субъективное право - это «субъективный образ» объективного права» [5]. Диалектическое единство объективного и субъективного неизбежно предопределяет двойственную природу конституционного права наследования. Формой его выражения служат нормы объективного права, а сущность его проявляется в юридическом содержании.

Право наследования имеет сложную юридическую природу.

1. Прежде всего, конституционное право наследования начинает свое формирование в эпоху первобытно-общинного строя. «В соответствии с первоначальным порядком наследования в роде имущество умершего переходило к остальным членам рода. Оно должно было оставаться внутри рода. Ввиду того, что составлявшие наследство предметы были незначительны, наследство умершего делили между собой его ближайшие сородичи; в случае смерти мужчины — его родные братья и сестры и братья матери; в случае смерти жены - ее дети, родные сестры, но не братья. По той же причине муж и жена не могли наследовать друг после друга» [6]. Решающую роль в становлении права наследования сыграл переход от общинной к частной форме собственности, т.е. его появление связано с возникновением права собственности на недвижимое имущество. «Пока недвижимость была собственностью рода, этой возможности не существовало. Но когда новый владелец недвижимости окончательно сбросил с себя оковы верховенства собственности рода и племени, у него появилось право распоряжения этим имуществом, в том числе в порядке наследования» [7]. Это позволяет считать конституционное право наследования личным правом и отнести к числу прав первого поколения, получавших закрепление в эпоху буржуазных революций. Данное право впервые было закреплено в конституционном законодательстве развивающихся буржуазных государств. Так, в Декларации прав человека и гражданина от 16 августа 1789 г., составляющей часть Конституции Франции закреплено, что собственность является неприкосновенным и священным правом. Поэтому право наследования, являющееся структурным элементом права собственности получило закрепление и развитие в «Кодексе Наполеона» 1804 г., «который стал одним из конститутивных элементов французской нации и послужил примером для многих законодателей за пределами Франции с XIX по XXI век» [7]. В нем содержится раздел «о наследовании», в котором устанавливаются все основные положения в сфере наследования.

2. Конституционное право наследования обусловлено наличием частной собственности, поскольку по наследству могут переходить только те объекты движимого и недвижимого имущества, которые находятся на праве собственности у лица. В свою очередь и конституционное право наследования выполняет своеобразную вспомогательную функцию по отношению к конституционному праву частной собственности, составляющему экономическую основу нашего общества.

Оно позволяет собственнику свободно распорядиться своим имуществом на случай смерти посредством завещания, оно является одним из законных способов приобретения имущества в собственность. Это позволяет отнести конституционное право наследования к числу экономических прав.

3. Учитывая то, что социально-правовой статус личности обеспечивает потребление и обмен полученных материальных и иных благ, создание условий, гарантирующих достойную жизнь [8], защиту интересов социально-незащищенных категорий лиц, конституционное право наследования является одним из механизмов обеспечения социальной защиты, поскольку действующее законодательство предусматривает возможность защиты имущественных прав несовершеннолетних или нетрудоспособных иждивенцев умершего вопреки его воле, выраженной в завещании (право на обязательную долю в наследстве ст. 1149 Гражданского Кодекса Кыргызской Республики). Кроме того, оно в определенной степени решает задачу материального обеспечения широкого круга лиц, нуждающихся в особой защите в силу возраста, по состоянию здоровья и т.д. Следовательно, конституционное право наследования содержит в себе элементы социальных прав.

4. В силу возникновения права наследования в до государственный период его можно отнести к числу естественных, неотчуждаемых, неотъемлемых прав личности, принадлежащих человеку от рождения, впоследствии получившие закрепление в позитивном праве. По мнению русского философа В.С. Соловьева, взаимосвязь естественного и позитивного права проявляется как соотношение разумной сущности права и ее реального проявления в действующем праве[9].

5. Конституционное право наследования опосредует наиболее важные, существенные отношения между человеком, с одной стороны, и государством с другой стороны. От его реализации в определенной степени зависит материальное благополучие будущих поколений, стабильность правовых отношений в сфере регулирования и защиты права собственности, оно удовлетворяет интересы общества в воспроизводстве отношений собственности во времени, несмотря на смену поколений. В силу этого оно является основным по содержанию. Основным право наследования является и по форме, поскольку должно быть закреплено в основном законе государства - Конституции. Таким образом, право наследования, как по содержанию, так и по форме является основным (фундаментальным).

6. Необходимо внести в Конституцию КР норм о гарантии и защите прав наследования, тогда право наследования будет обладать наивысшей юридической силой и иметь характер непосредственно действующего. Из этого свойства следует, что все другие права, свободы и обязанности должны в принципе соответствовать конституционному праву наследования. Указанное положение не нужно понимать буквально, будто в текущем законодательстве могут закрепляться только такие права, свободы и обязанности, которые тождественны по содержанию конституционным. Необходимо, чтобы все другие права, свободы и обязанности, возлагаемые на человека различными нормативными актами, не противоречили, а соответствовали в принципе конституционному праву наследования. «Соответствие всех других прав и обязанностей» граждан конституционным вовсе не исключает, а предполагает их многообразие, так как они призваны удовлетворять разнообразные интересы и потребности личности, коллектива, общества. Соответствие должно пониматься как их единство в главном и основном» [9].

7. В науке конституционного права дискутируется вопрос о существовании универсальных прав личности, то есть прав приемлемых для всех стран и народов современного мира [10].

Одни ученые критикуют идею универсальности прав человека, аргументируя это тем, что западные представления и идеи (индивидуализм, либерализм, свободный рынок и т.д.) фундаментально отличаются от тех, которые присущи другим цивилизациям . Они отмечают, что «самоочевидные истины», которыми обладают другие цивилизации зачастую являются барьером для принятия и реализации прав человека, провозглашенных в международных правовых документах, несмотря на их признание в национальном законодательстве. Объясняется это их неразрывной связью с национально-культурной традицией [11].

Другие ученые выступают за идею универсальности прав. При этом они либо полностью отрицают, либо не рассматривают в качестве приоритета необходимость учета национально-культурной традиции, более того, некоторые из них видят в ней угрозу «общечеловеческому в правах» [11].

На наш взгляд, утверждение о неприменимости европейских стандартов прав человека к странам иных культурно-исторических типов следует отчасти признать спорным. Выступая против «форсированного навязывания чужой культуры» [12], нельзя не признать, что существуют права человека, которые вытекают непосредственно из природы человеческой личности в силу их особой природы, признаются прямо или косвенно всеми странами мира независимо от их принадлежности к той или иной цивилизации. К числу таких прав относится конституционное право наследования, так как, оно признается не только законодательством всех стран и народов мира, но и их национально-культурными традициями.

8. Правоотношения, направленные на реализацию конституционного права наследования, носят комплексный характер. Необходимо разделять конституционно-правовое наполнение правоотношений по реализации права наследования и гражданско-правовую оболочку оформления правоотношений по реализации конституционного права наследования. Рассматриваемые правоотношения характеризуются сочетанием методов правового регулирования частных и публичных отраслей права. Поиск оптимального баланса сочетания указанных методов правового регулирования становится необходимым условием обеспечения гарантий реализации конституционного права наследования.

Таким образом, конституционное право наследования представляет собой элемент правового статуса личности, относящийся к основополагающим (фундаментальным) правам, закрепленным в Конституции КР, составляет основы регулирования отношений, возникающих между субъектами наследственных правоотношений. Оно является основным, универсальным, естественным и неотчуждаемым, сочетает в себе признаки личных, социальных и экономических прав человека, относится к правам первого поколения, реализуется в правоотношениях, носящих комплексный характер.

Но несмотря на такую важность наследственного права в современном мире, как упомянуто выше Конституция нашей страны не содержит нормы непосредственно регулирующие данный вопрос. Поэтому для укрепления конституционной основы осуществления наследственных прав и чтобы они имели непосредственное действие, не будет лишним еще раз подчеркнуть необходимость в включении в Конституцию КР норм обеспечивающих защиту наследственных прав и прав на их осуществление.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года (в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218) // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. – Режим доступа: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913 – Загл. с экрана.

2. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] принята всенародным голосованием 12.12.1993(с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). // Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: https:// http://sudact.ru/law/konstitutsiia – Загл. с экрана.

3. Конституция Республики Казахстан [Электронный ресурс] принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) «Информационная система «ПАРАГРАФ» Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029 – Загл. с экрана.

4. Нудненко Л.А. Непосредственная демократия и местное самоуправление в России [Текст]: Учебник / Л.А. Нудненко. - Барнаул, 2000. - С. 276.

5. Патюлин В.А. Государство и личность в СССР. [Текст]: Учебник / В.А. Патюлин. - М., 1974. - С. 189.

6. Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. (В связи с исследованием Льюиса Г. Моргана) [Текст]: Учебник / Ф. Энгельс. - М.: Политиздат, 1985. - С. 98, 160, 192.

7. Станислас де Лабуле. Предисловие [Текст]: Французский гражданский кодекс: учебно - практический комментарий/ Станислас де Лабуле. - М.: Проспект, 2008. - С. 3.