

РАЗДЕЛ 4.
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО,
ФИНАНСОВОЕ ПРАВО,
ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

УДК 342.9:368.12

Байышов Н. Б.,
Кыргыз Республикасыны
Өкмөтүнө караштуу
Кыргыз мамлекеттик
юридикалык академиясынын
жарандык жана үй-бүлө
кафедрасынын окутуучусу

Baiyshov N.B.,
преподаватель кафедры
гражданского и семейного права
Кыргызской государственной
юридической академии при Правительстве
Кыргызской Республики
Baiyshov N.B.,
Teacher of the department
civil and Family Law
The Kyrgyz State of Law Academy
under the Government of the Kyrgyz Republic
моб.тел: +996(705)138 111
E-mail: nurbekbaiyshov@gmail.com

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ
КАМСЫЗДАНДЫРУУ
МЫЙЗАМДАРЫН БУЗУУ БОЮНЧА
АДМИНИСТРАТИВДИК
ЖООПКЕРЧИЛИГИ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СТРАХОВАНИИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ADMINISTRATIVE LIABILITY FOR
VIOLATION OF LEGISLATION ON
INSURANCE IN THE KYRGYZ
REPUBLIC

Аннотация: Бул макалада, автор Кыргыз Республикасындагы камсыздандыруу жөнүндө мыйзамдарды бузгандыгы үчүн жоопкерчиликтин жалпы жоболорун изилдейт. Камсыздандыруу чөйрөсүндөгү административдик жоопкерчиликтин маани-маңызы бул ыйгарым укукутуу мамлекеттик орган тарабынан ченемдик административдик укукундагы көрсөтүлгөн административдик

укук-санкцияларын жеке жана юридикалык жактарга карата колдонуусу болуп аталат.

Аннотация: В этой статье автором рассматриваются общие положения административной ответственности за нарушение страхового законодательства в Кыргызской Республике. Сущность административной ответственности в сфере страхования выражается в применении полномочным государственным органом предусмотренных действующими нормами административного права конкретных административно-правовых санкций к физическим и юридическим лицам, виновным в совершении – административного правонарушения.

Annotation: In this article the author considers general provisions of administrative responsibility for violation of insurance legislation in the Kyrgyz Republic. The essence of administrative responsibility in the field of insurance is expressed in the application of an authorized state body (official) in accordance with the applicable norms of administrative law of specific administrative and legal sanctions to individuals and legal entities guilty of committing a special offense in the insurance sphere - administrative law.

Негизги сөздөр: камсыздандыруу ишмердиги; административдик жоопкерчилик; административдик укук бузуу; административдик штраф; камсыздандыруучу; камсыздандыруучу; камсыздандыруу окуя; лицензиялоо.

Ключевые слова: страховая деятельность; административная ответственность; административное правонарушение; административный штраф; страхователь; страховщик; страховой случай; лицензирование.

Key words: insurance activity; administrative responsibility; administrative violation; administrative penalty; insurer; insurer; insured event; licensing.

Одним из задач государственного регулирования страхования является минимизация рисков стихийных бедствий, повышение уровня страховых услуг и доверия граждан, обеспечение финансовой устойчивости страховых компаний, а также предупреждение правонарушений и мошенничества в сфере страхования.

Для реализации вышеуказанных задач государство применяет меры административно-

го характера. Административная ответственность представляет собой отдельный вид юридической ответственности. Она выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного взыскания к лицу, совершившему правонарушение [1].

Исполнение данных задач государства возложено на уполномоченный государственный орган в сфере надзора и регулирования финансовым рынком (Государственная Служба Регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики) основной задачей которого в соответствии со ст. 4 Закона КР «Об уполномоченном государственном органе в сфере надзора и регулирования финансового рынка» является проведение единой государственной политики в сфере надзора и регулирования небанковского финансового рынка, бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита [2].

Возможность исполнения всеми субъектами страхового рынка общеобязательных норм, правил, стандартов, требований, действующих в области страхового дела, может быть обеспечена только в процессе административного надзора. Административный надзор – это особый вид государственной управленческой деятельности, в ходе которой используется комплекс мер административного принуждения с целью предупредить, выявить и пресечь правонарушения, восстановить установленный порядок и привлечь виновных к административной ответственности [3].

На современном этапе страхование является одним из наиболее распространенных способов возмещения материального ущерба, возникшего вследствие внезапного наступления определенного события возможность наступления которого допускается заранее [4]. Однако наряду с положительными моментами существует и ряд проблем, связанных с страхованием и это страховые правонарушения. Масштабы этого явления диктуют необходимость поиска различных способов его пресечения [5].

Кодекс «Об административной ответственности» Кыргызской Республики (далее КоАО КР) согласно ст. 2 ставит задачу по защите личности, охране прав и свобод человека и гражданина, здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, общественной нравственности, собственности, окружающей природной среды, установленного порядка осуществления государственной вла-

сти и порядка управления, общественного порядка, прав юридических лиц и их объединений от административных правонарушений, а также своевременное и объективное рассмотрение дел об административных правонарушениях и их предупреждение [6].

Административные правонарушения регулируются главой 24-1 КоАО КР состоящие из следующих составов административных правонарушений:

1. Занятие аудиторской, лотерейной, страховой деятельностью, деятельностью негосударственного пенсионного фонда, компании, управляющей пенсионными активами, без разрешительных документов

2. Занятие аудиторской, лотерейной, страховой деятельностью, деятельностью негосударственного пенсионного фонда, компании, управляющей пенсионными активами, с нарушением правил и требований лицензируемой и иной формы на право совершения действий деятельности

3. Представление недостоверной информации

4. Воспрепятствование деятельности должностных лиц государственных органов, осуществляющих контроль за аудиторской, лотерейной, страховой деятельностью, деятельностью негосударственных пенсионных фондов, компаний, управляющих пенсионными активами.

Следует отметить, что КоАО КР утрачивает силу с 1 января 2019 года в связи с принятием с Кодекса Кыргызской Республики «О нарушениях» от 13 апреля 2017 года № 58 [7]. Однако, в Кодексах Кыргызской Республики «О нарушениях» и «О проступках» не содержатся вышеупомянутые административные правонарушения [8]. В связи с этим возникает необходимость для предупреждения злоупотреблений и правонарушений в страховом законодательстве, внести дополнения вышеназванные нормативные правовые акты.

Кроме этого, в сфере страхования возникает необходимость в изучении эффективности административных санкций. Так в 2012 году Российской Федерации поднимался вопрос об отмене денежных штрафов для страховщиков за правонарушения. Однако уполномоченный орган по надзору за страховым рынком отмечает что, не рассматривает вариантов введения «моратория» на применение штрафов к страховым компаниям [9]. По данному законопроекту страховые компании обратились с ходатай-

ством о целесообразности штрафов, влекущие большие денежные выплаты. Авторы законопроекта об исключении штрафов из надзорной практики для страхового рынка предлагали «исключить из состава правонарушений, административная ответственность за которые предусмотрена статьей 19.7.3 Кодекса РФ «Об административных правонарушениях» (далее КоАП РФ), нарушения субъектами страхового дела страхового законодательства, выявленные при осуществлении федеральным органом исполнительной власти в области финансовых рынков государственного надзора за деятельностью субъектов страхового дела» [9]. По мнению автора законопроекта, размер штрафа, установленный для юридических лиц КоАП РФ (от 500 тыс. руб.), «явно не соразмерен с тяжестью большинства правонарушений, совершаемых субъектами страхового дела при нарушении страхового законодательства». В связи с этим, было предложено ввести для страховых компаний шкалу штрафов начиная от 100 тыс. рублей в зависимости от тяжести проступка [9].

Деятельность страховщиков, призванная повысить стабильность, снизить финансовые риски, стимулировать предпринимательские инициативы и повысить кредитоспособность не может, за счет функционирования незаконных схем, обеспечить накопление достаточного целевого фонда, тем самым нанося ощутимый ущерб, как частным лицам, так и государству в целом [10].

Для профилактики и защиты прав и законных интересов граждан применяется одна из административно-правового регулирования страхования-лицензирование. Как отмечает Ю.А. Колесников, государство в процессе управления страховой системой заинтересовано в точном соблюдении страхового законодательства субъектами страхового дела. В целях обеспечения защиты прав и законных интересов всех участников системы страхования и самого государства необходимо постоянно осуществлять деятельность по предупреждению и пресечению нарушений страхового законодательства [11].

Нарушение условий лицензирования приводит к наложению мер административного характера. Например, в Российской Федерации, некоторые суды в качестве нарушений условий лицензии признавали:

- несоблюдение сроков рассмотрения заявления страхователя о досрочном прекращении договора ОСАГО.

- несогласование со страхователем изменений условий договора (полиса) страхования жизни. Другие суды считали, что нарушением условий лицензии не является:

- несоблюдение срока рассмотрения заявления о выплате страхового возмещения;

- заключение договора ОСАГО при отсутствии документов, подтверждающих прохождение техосмотра [12].

Административно-правовые методы регулирования характеризуются наличием только прямых способов, приемов и действий, а также обязательным определением модели поведения и деятельности субъектов со стороны соответствующих управляющих органов государства. Выражается это, прежде всего, в том, что осуществление ряда видов предпринимательской деятельности без получения специального разрешения запрещено, т.е. получение лицензии является необходимым предписанием закона [13].

Так, по законодательству Российской Федерации если страховщик нарушает требования страхового законодательства (например, вовремя не выплачивает страховое возмещение), то ему грозит штраф на основании ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ (осуществление деятельности с нарушением условий лицензии). Максимальный размер штрафа в этом случае для страховых компаний составляет 40 тыс. руб., а для предпринимателей - 4 тыс. руб. Наряду с уплатой штрафа к страховщику применяются меры гражданско-правовой ответственности за нарушение договора страхования, поскольку применение гражданско-правовой ответственности не исключает возможности применения мер административного воздействия. В частности, в качестве компенсации за несвоевременную выплату страхового возмещения страховщик уплачивает неустойку.

Следует отметить что административная ответственность применяется только для деяний, которые имеют незначительную опасность для общества. Однако страховая деятельность подвергается различным рискам и опасностям, которые напрямую влияют на финансовую устойчивость страховщика. Поэтому в условиях рынка, жесткой конкуренции и криминализации общества, вопрос совершенствования административного надзора занимает важное место в страховой деятельности, направленный не только на пресечение административных правонарушений но и преступлений. Самым распространенным является – мошенничество,

пронизывающее все виды страхования, но чаще всего в имущественном страховании, особенно при страховании автотранспортных средств и автогражданской ответственности. Несколько меньше случаев мошенничества при страховании по рискам «пожар», «кража», «несчастный случай», но способы и условия проявления в ряде случаев аналогичны[14].

Так, по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации количество мошеннических преступлений за 2017 год в сфере страхования увеличилось на -158,4 %. Особо следует обращать внимание на ОСАГО так, как по данным Российского союза автостраховщиков больше всего криминализированным является рынок ОСАГО. Как отмечает союз, причиной является «негативная тенденция — неравное соотношение между страховыми и нестраховыми выплатами в пользу последних, то есть непрофильных для компаний выплат». Это свидетельствует об активизации недобросовестных посредников и мошенников. Так, за шесть месяцев 2017 года взысканные с компаний через суд суммы страховых возмещений составили 7,9 млрд против 5,8 млрд руб. в первом полугодии 2016 года. А нестраховые выплаты (накладные расходы — штрафы по закону о защите прав потребителей, оплата услуг экспертизы и экспертов, пени и т.п.) увеличились с 5,6 млрд до 8,7 млрд руб. за тот же период. Речь идет о недобросовестных автоюристах, которые скупают права требования к страховщикам, фальсифицируют ДТП, экспертизы. По гражданскому законодательству эти юристы формально не нарушают законодательство, так как продавать права требования по договору закон страхования не запрещает. Но проблема в том, что продающие право требования граждане сами теряют возможность получить страховое возмещение от страховой компании[15]. Страховая компания может бороться с недобросовестными автоюристами только уже непосредственно в судах, либо предупреждая клиентов об опасности продажи прав требования.

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства определяют совершенствование административно-правовых основ и механизмов регулирования страховой деятельности для эффективной защиты прав и законных интересов граждан и государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Алехин, А.П. Административное право России [Текст]: учеб. / А.П. Алехин Ю.М., Козлов А.А., Кармолицкий. Ч.2.-М., 1995.-222 с.
2. Об уполномоченном государственном органе в сфере надзора и регулирования финансового рынка [Электронный ресурс] закон Кырг. Респ. от 24 июля 2009 года № 249 (в ред. законов Кырг. Респ. от 10 мая 2017 года № 79).- Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203198?cl=ru-ru>.-Загл. с экрана.
3. Попова, Л.Л. Административное право [Текст]: учеб. /Л.Л. Попова. - М., 2005.-149с.
4. Страховая деятельность как объект правового регулирования [Электронный ресурс]: -Режим доступа: <https://www.sovremennoepravo.ru/m/articles/view/01.05.18/> - Загл. с экрана.
5. Страховые правонарушения в России [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://www.scienceforum.ru/2017/2837/30316/01.05.18/>-Загл. экрана.
6. Об административной ответственности [Электронный ресурс] закон Кырг. Респ. от 4 августа 1998 года N 114 (в ред. законов Кырг. Респ. от 19 февраля 2018 года N 24). - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/6?cl=ru-ru>.- Загл. с экрана.
7. О нарушениях [Электронный ресурс] закон Кырг. Респ. от 13 апреля 2017 года № 58 (Вводится в действие с 1 января 2019 года). - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111565?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.
8. О проступках [Электронный ресурс] закон Кырг. Респ. от 1 февраля 2017 года № 18 (водится в действие Законом КР от 24 января 2017 года N 10 с 1 января 2019 года). - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111529>. - Загл. с экрана.
9. Страховые новости [Электронный ресурс]:- Режим доступа: <http://www.insur-info.ru/news/991/> /01.05.18/. - Загл. с экрана.
10. Мошенничество в сфере страхования [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://ipopen.ru/moshennichestvo/moshennichestvo-v-sfere-strahovaniya.html>. /01.05.18/. - Загл. с экрана.
11. Меры административной ответственности за нарушение законодательства о страховании [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://www.sovremennoepravo.ru/m/articles/view/>. /01.05.18/-Загл. с экрана.
12. Нарушение страхового законодательства является нарушением страховщиком

условий лицензии [Электронный ресурс]: - Режим доступа: https://zakon.ru/blog/2014/4/24/narushenie_straxovogo_zakonodatelstva_yavlyayetsya_narusheniem_straxovshhikom_uslovij_licenzii. /01.05.18/. - Загл. с экрана.

13. Бондарь, Е.О, Шурухнова, Д.Н. Привлечение к административной ответственности за нарушение страхового законодательства [Электронный ресурс]: /Е.О. Бондарь, Д.Н. Шурухнова - Режим доступа: <http://xn----7sbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/17895>. /01.05.18/. - Загл. с экрана.

14. Мошенничество в страховании пути ее предотвращения [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://risk-insurance.ru/insurance-management/managing-security/fraud-in-insurance.html>. /01.05.18/. - Загл. с экрана.

15. Прокуратура выявила рост преступлений в страховой сфере в полтора раза [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://www.rbc.ru/society/27/11/2017/5a1c1e559a794783ab730fad> /01.05.18/ - Загл. с экрана.

УДК 347.77.028

Бейшекеева Ж.Э.,
КРнын Өкмөтүнө караштуу
КМЮАнын жарандык
жана үй-бүлө укугу
кафедрасынын окутуучусу

Бейшекеева Ж.Э.,
преподаватель кафедры
гражданского и семейного права
КТЮА при Правительстве КР
Beishekeeva Zh.E.

Lecturer Department of civil and
Family Law of the KSLA
under the Government of the Kyrgyz Republic
моб.тел.: +996 (700) 46-77-63
e-mail: revokka3289@mail.ru

**ИНТЕЛЛЕКТУАЛДЫК ИШМЕРДҮҮЛҮК
ЖЫЙЫНТЫКТАРЫНА БОЛГОН
УКУКТАРДЫН АДМИНИСТРАТИВДИК –
УКУКТУК КОРГОЛУШУН
КАМСЫЗДООДО МАМЛЕКЕТТИК
ОРГАНДАРДЫН ӨЗ АРА АРАКЕТТЕНҮҮ
ЗАРЫЛЧЫЛЫГЫ**

**НЕОБХОДИМОСТЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ПРИ
ОБЕСПЕЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНО –
ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ПРАВ НА
РЕЗУЛЬТАТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**THE NEED OF INTERACTION OF STATE
BODIES IN PROVIDING ADMINISTRATIVE
– LEGAL PROTECTION OF RIGHTS TO
RESULTS OF INTELLECTUAL ACTIVITIES**

Аннотация: Макалa интеллектуалдык ишмердүүлүк жыйынтыктарына болгон укуктардын административдик-укуктук корголушун камсыздоодо мамлекеттик органдардын өз ара аракеттенүү зарылчылыгына тийиш суроолорун ачып көрсөтүүгө, ошондой эле каралып жаткан тармактагы укуктардын административдик-укуктук корголушун ар тараптуу талдоого арналган.

Аннотация: Статья посвящена вопросам выявления необходимости взаимодействия государственных органов при обеспечении административно-правовой охраны прав на результаты интеллектуальной деятельности, а также всестороннему анализу административно-правовой защиты прав в рассматриваемой отрасли.

Annotation: The article is devoted to the issues of identifying the need for interaction between state bodies while ensuring the administrative and legal protection of rights to the results of intellectual activity, as well as a comprehensive analysis of the administrative and legal protection of rights in the industry under consideration..

Негизги сөздөр: интеллектуалдык менчик; интеллектуалдык ишмердүүлүк; административдик - укуктук коргоо; мамлекеттик органдардын өз ара аракеттенүүсү; контрафакция (фальсификация); административдик укук бузуу; администрациялык жоопкерчилик.

Ключевые слова: интеллектуальная собственность; интеллектуальная деятельность; административно-правовая защита; взаимодействие государственных органов; контрафакция (фальсификация); административное правонарушение; административная ответственность.

Key words: intellectual property; intellectual activity; administrative and legal protection;