

**РАЗДЕЛ 3.
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО,
ФИНАНСОВОЕ ПРАВО,
ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО**

УДК 34:316.774

Булекбаева Р.Ч.,

директор колледжа им. Д.А.Кунаева,
соискатель

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ИНФОРМАЦИИ

Аннотация: Бул макалада маалыматтын укуктук жаратылышын анализдөөсү жүргүзүлөт, ошондой эле маалымат деген түшүнүккө ар кандай көз караштар каралган. “Маалымат” түшүнүгүн түшүнүү кандайдыр бир спецификага ээ, ал маалымат жаратылышынын маңызы менен байланышкан деген тыянак чыгырылган. Маалыматтык укуктук жаратылышына жана анын классификациясына тиешеси бар маалыматтардын белгилери ачылган.

Аннотация: В статье проводится анализ правовой природы информации, а также рассматриваются различные подходы к понятию информации. Сделан вывод о том, что осмысление понятия «информация» имеет определенную специфику, что связано с самим его содержанием, природой информации. Раскрыты признаки информации имеющие непосредственное отношение к правовой природе информации и ее классификации.

Annotation: The article analyzes the legal nature of the information, and discusses various approaches to the concept of information. It is concluded that the interpretation of the concept of "information" has a certain specificity, which is associated with its own content, the nature of the information. Revealed signs of information directly related to the legal nature of the information and its classification.

Негизги сөздөр: Маалымат, маалымат укугу, маалымат алууга укук, маалымат таратууга укук, жарандардын конституциялык укуктары.

Ключевые слова: Информация, информационные права, право на получение информации, право на распространение информации, конституционные права граждан.

Keywords: Information, information rights, right to information, the right to disseminate information, the constitutional rights of citizens.

Современный период развития цивилизации характеризуется переходом от индустриального развития к информационному. Информация становится все более реальной силой, она стала первоосновой современной деятельности человека во всех ее направлениях. Это обеспечивается повсеместным внедрением информационных технологий, что в свою очередь создает уникальные возможности для активного и эффективного развития экономики, политики, общества, государства и отдельно взятой личности. Нельзя не согласиться с мнением ученых, утверждающих, что «С появлением новых информационных технологий, основанных на широком внедрении средств компьютерной техники и систем коммуникации, информация становится постоянным и необходимым атрибутом обеспечения деятельности государств, юридических лиц, общественных объединений и граждан. От ее качества и достоверности, оперативности получения зависят многие решения, принимаемые на самых разных уровнях – от глав государств до рядового гражданина» [1. с.3].

Термин "информация" (Information - разъяснения, изложения, осведомление) - широко используется как в обыденной жизни современного человека, так и в научной сфере, поэтому практически каждый имеет интуитивное представление, что это такое. Наука призвана уточнять используемую людьми терминологию, приспособляя ее к своим целям, ограничивать их использование рамками применения в конкретной научной области.

Научное осмысление понятия «информация» имеет определенную специфику, что связано с самим его содержанием, природой информации, которую нельзя отнести ни к материальному, ни к какому иному миру. В самом общем смысле информация есть обозначение некоторой формы связей или зависимостей объектов, явлений, мыслительных процессов. Информация есть понятие, абстракция, относящееся к определенному классу закономерностей материального мира и его отражения в человеческом сознании. Специфика информации состоит в том, что она аккумулирует свойства материального и нематериального мира. Ее можно охарактеризовать как

нечто пограничное между этими двумя мирами «вещным» и «материальным», а также как результат взаимодействия этих двух составляющих действительности.

В зависимости от области, в которой ведется исследование, и от класса задач, для которых вводится понятие информации, исследователи разрабатывают и подбирают для него различные определения.

Наиболее общее философское определение звучит следующим образом: "Информация есть отражение реального мира. Информация - отраженное разнообразие, то есть нарушение однообразия. Информация является одним из основных универсальных свойств материи". [2.с.194] В более практическом толковании "информация" трактуется как: "... все сведения, являющееся объектом хранения, передачи и преобразования". [3.с.25] С технической точки зрения информация расценивается как «содержание сообщения или сигнала; сведения, рассматриваемые в процессе их передачи или восприятия, позволяющие расширить знания об интересующем объекте». [4.с.159]

Значение информации в жизни общества стремительно растет, меняются методы работы с информацией, расширяются сферы применения новых информационных технологий. Жизнь общества в целом и каждого отдельно взятого человека уже не мыслима без информации, которая уже превратилась в мощный ресурс, имеющий большую ценность, чем финансовые, промышленные или природные ресурсы. Информация превратилась в область отдельных социальных отношений – информационных, в которые вовлекается бесконечное число субъектов. В этой связи интересным является понятие данное И.И. Юзвишиным: «Информация – это всеобщий бесконечный единый законопроцесс фундаментальных отношений, связей, взаимодействий и взаимосвязей энергии, движения, массы и антимассы микро- и макро- структур Вселенной». [5.с.15]

Особо важно в век информационных технологий, век информационного общества, которым провозглашен XXI век особо важным является правовая регламентация информации.

Информация является особым объектом права и рассматривается как правовая категория. Данный подход основывается на информации как научной категории представляющей

собой сведения, являющиеся объектом изучения, переработки, хранения, передачи. В ряде правоотношений информация выступает в виде государственной, служебной, коммерческой, конфиденциальной и иной тайны, а также информации общего и ограниченного доступа. Правовой закреплению подлежит как статус той или иной информации, а также процесс оборота информации и статус участников данного оборота.

Информация в рамках правовых норм рассматривается и как результат интеллектуального труда (нематериальная форма) и как сведения, имеющие непосредственно материальную форму, то есть нанесенные на различные формы материального носителя. Исходя из этой специфики информации учеными выделяются следующие ее признаки:

1. информация является идеальным компонентом бытия, то есть благом нематериальным;
2. информация – благо непотребляемое, которое подвергается только лишь моральному, но не физическому старению;
3. информация обладает возможностью неограниченного тиражирования, распространения и преобразования форм ее фиксации. [6. с.28]

Более расширенное представление о свойствах информации, необходимых для ее правовой оценки дано В.М. Боером и О.Г. Павельевой:

Во-первых, информация при включении в оборот обособляется от создателя или обладателя, осуществляется в виде символов или знаков и вследствие чего существует отдельно и независимо от создателя или обладателя. Отсюда возникает юридическое свойство информации – возможность выступать в качестве объекта, передаваемого от одного субъекта к другому и требующего юридического закрепления факта ее принадлежности субъектам, участвующим в таком обращении;

Во-вторых, после передачи информации от одного субъекта к другому, возможны варианты, когда одна и та же информация одновременно остается у передающего и у принимающего субъекта, то есть одна и та же информация принадлежит двум участникам информационных отношений, что является основным отличием информации от вещи;

В-третьих, при включении в оборот информация отображается на материальном носителе. В свою очередь носители подразделяются на

временные (информация с которых может быть удалена или обновлена) и постоянные (которым информация принадлежит на постоянной основе и может быть уничтожена только вместе с носителем). [7. с.7-8]

Вместе с тем, к свойствам информации имеющим непосредственное отношение к правовым последствиям оборота информации следует отнести и ее свойство оформляется в определенную организационную форму, то есть представляется в форме документа. Данная форма является наиболее приемлемой для правового регулирования. Вместе с тем, современные технологии позволяют выделить не только бумажные документы, но и другие их формы, а именно электронные документы, которые систематизируются в электронные базы и архивы, которые также являются объектом правового регулирования.

Документ – это, информация на материальном носителе с реквизитами, позволяющими его однозначно идентифицировать. В действующем законодательстве Республики Казахстан понятие документированной информации дается Законом РК «О государственной правовой статистике и специальных учетах» от 22 декабря 2003 г. «сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, обстоятельствах и других правовых явлениях и процессах и процессах, происходящих в уголовно-правовой, гражданско-правовой, административно-правовой сферах, независимо от формы их представления, зафиксированные в информационном учетном документе».

Такое свойство информации позволяет идентифицировать или юридически закреплять факт «принадлежности» документа определенному физическому лицу.

Документированность информации позволяет реализовывать еще одно немаловажное свойство информации – ее распространяемость, экзemplарность. Развитие полиграфических и иных технологий обеспечивает возможность практически безгранично тиражировать любую информацию на всех видах ее носителей. Это также является одной из причин действенности информации на большое число ее потребителей. Экзemplарность информации дает возможность учитывать документальную информацию. Это в свою очередь «связывать содержательную сторону информации с ее «вещным» обрамлением, вводить понятие учитываемости копии документа, а отсюда и

механизма регистрации информации, в особенности учитывать обращение оригиналов (подлинников) документов». [8. с. 13]

Экзemplарность информации имеет важное значение в процессе учета секретной или иной ограниченной информации. Так, например, в соответствии с Законом РК «О государственных секретах» от 15 марта 1999 г. все бумажные и электронные носители, содержащие информацию, представляющие государственную или служебную тайну, подлежат учету и регистрации, в том числе с присвоением им регистрационных номеров и учетом их обладателей.

Важное значение для определения информации как объекта права имеет вопрос ее классификации.

Наиболее распространенным, и наиболее важным, с нашей точки зрения является разграничение информации по свободе доступа к ней. Традиционно выделяют информацию свободную для всеобщего ознакомления (открытая информация) и информацию, доступ к которой ограничен по тем или иным причинам (закрытая информация).

Открытая информация, в свою очередь, также различна. Г.Л. Акопов выделяет ее следующие виды:

- информацию, как результат творчества;
- обязательно предоставляемую информацию;
- документированная информация о гражданах;
- официальная документированная информация;
- массовая информация;
- информация о выборах и референдумах;
- иная создаваемая и исходная информация.

[8. с. 7-8]

На наш взгляд, такая градация является достаточно громоздкой и отдельные ее моменты дублируют друг друга, это же в свою очередь не позволяет в полной мере оценить специфику этого вида информации. Так, например, документированная информация о гражданах также градируется на открытую и закрытую информацию, в зависимости от того, кто эту информацию запрашивает. Так, персональные данные физического лица не могут быть предоставлены государственными органами или иными хранителями такой информации посторонним лицам, эта информация

автоматически переходит в ранг конфиденциальной информации, тогда как доступ к этой же информации является открытым для самого гражданина и органы и организации не могут отказать в ее предоставлении. То же самое можно сказать и об информации как результате творчества. Отдельная информация представляющей собой результат научных или иных видов работ отдельной личности или коллектива людей может быть отнесен специально уполномоченными органами к закрытой информации (научные работы ученых в оборонительной или военной сфере или творческие произведения, которые оскорбляют честь и достоинство других лиц или негативно влияют на общественную мораль и пр.).

В этой связи правильной является точка зрения А.Е. Жатканбаевой, которая выделяет следующие виды открытой информации: «массовую информацию; информацию, предоставляемую официальными органами; информацию, подлежащую обязательному предоставлению; иную информацию, которая может быть добыта физическим или юридическим лицом в установленном законом порядке». [9.с.23] Вместе с тем, и в эту систему открытой информации следует внести определенные корректировки и дополнения с целью учета действующего законодательства, а именно:

- массовая информация, за исключением сведений запрещенных к распространению;
- информацию, предоставляемую официальными органами, на основе запроса физических или юридических лиц;
- информацию, доступ к которой не может быть ограничен;
- информацию, получаемую и добываемую физическими и юридическими лицами в установленном законом порядке.

В свою очередь, закрытая информация также различна как по своему содержанию, так и по степени значения этой самой информации. В современной науке нет единой позиции и по этому вопросу – вопросу о классификации закрытой информации. Закрытая информация ассоциируется с такими понятиями как «тайна» и «конфиденциальность».

Ограничение доступа к отдельным видам информации вызвана необходимостью защиты интересов владельцев или пользователей охраняемых данных, сведений.

Закрытой или иначе – информации

ограниченного доступа свойственны некоторые особенности.

Во-первых, такая информация представляет собой определенный интерес ее владельца. Распространение таких сведений может нанести существенный моральный или материальный ущерб интересам, безопасности или жизни владельца или иного лица. Такая ценность и обуславливает необходимость защиты.

Во-вторых, защищаемость такой информации со стороны владельца или пользователя, которые должны обеспечить полный комплекс мер для невозможности ее разглашения.

В третьих, это обеспечивает неизвестность этой информации другим или третьим лицам. В этой связи уместно определение О.А. Городова, утверждающего, что «Закрытая информация для ее обладателя не тайна, но для третьих лиц – не информация». [10.с.63-64]

Закрытая информация может быть разграничена следующим образом:

- государственный секрет, который в свою очередь разделяется на государственную тайну и служебную тайну;
- коммерческую тайну, в том числе и ноу-хау, секреты производства, информацию, отнесенную к авторскому праву и пр.;
- личную или семейную тайну;
- информацию, запрещенную к разглашению в связи с ее негативным влиянием на сознание общества;
- другую информацию ограниченного доступа.

Правовой статус открытой и закрытой информации определен и регламентирован законодательством. Правовые режимы вводятся законодательством для учета специфики и особого характера групп общественных отношений, а также для создания особых подходов к регулированию тех сфер, которые неэффективно и нецелесообразно регулировать в общем порядке, что напрямую относится и к сфере информации и ее защиты.

Для правового режима характерны следующие характеристики:

- системность используемых правовых средств;
- целостность системы регулятивного воздействия, которая характеризуется специфическими приемами правового регулирования;

- систематизация норм по признаку объекта;
- комплексность правового регулирования.

Правовой режим представляет собой специфический механизм правового регулирования, позволяет сформировать адекватный юридический инструментарий для регулирования определенной группы отношений.

Исходя из сказанного, можно сделать вывод, что на сегодня информация и меры по ее защите нуждаются в особом правовом режиме, который мог бы позволить обеспечить комплексность воздействия посредством совокупности регулятивных, охранительных, процессуально-процедурных средств, характеризующих особое сочетание дозволений, запретов и обязанностей.

Правовой режим информации должен обладать следующими признаками:

- характеристика такого объекта, как информация, вытекающая из ее нематериальной природы;
- установка режима с целью достижения желаемого социального эффекта;
- содержание режима отражается в правилах, которые призваны обеспечить достижение поставленной цели;
- правила устанавливаются законом, то есть будут иметь общеобязательную силу и представляют собой систему, сочетающую в себе в различном соотношении запреты и обязанности, льготы и дозволения.

Не менее важным, с правовой точки зрения является вопрос принадлежности информации и вопрос правового статуса лиц, участвующих в процессе ее оборота.

Важен вопрос правового закрепления полномочий владельцев, пользователей и хранителей информации, их взаимодействия и ответственности. Основы этих правовых моментов заложены в нормах Конституции РК и детализированы гражданско-правовым, уголовно-правовым и иным законодательством Республики Казахстан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Правовое обеспечение информационной безопасности. Под ред. Казанцева С.Я. - М., 2005. с. 240.
2. Информатика. Энциклопедический словарь для начинающих. Под ред. Пospelова Д.А. - Москва: Педагогика-Пресс, 1994. С. 220.

3. Шрайберг Я.Л., Гончаров М.В. Справочное руководство по основам информатики и вычислительной техники. - М.: Финансы и статистика, 1995. С. 356

4. Терминологический словарь по основам информатики и вычислительной техники. Под ред. Ершова А.П., Шанского Н.М. - Москва: Просвещение, 1991. С. 198

5. Юзвшин И.И. Информациология. - М., 1996. 470 с.

6. Одринский А.А. Конституционно-правовые основы реализации каждого на информацию в Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук. - М., 2005 г. С. 183.

7. Бояр В.М., Павельева О.Г. Информационное право: учебное пособие. Ч.1. ГУАП. - СПб., 2006. С.190.

8. Акопов Г.Л. Информационное право. - Ростов на Дону. «Феникс», 2008. 348 с.

9. Жатканбаева А.Е. Конституционно-правовые аспекты информационной безопасности в Республике Казахстан.- Алматы, 2009, с. 304.

10. Городов О.А. Информационное право. Учебник.- М.: Проспект, 2009. - 256 с.

УДК 34.03:342.9

Герасько В.В.,

преподаватель

*кафедры административного и
финансового права КГЮА*

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ФАКТОВ ИСКЛЮЧАЮЩИХ АДМИНИСТРАТИВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Аннотация: Макалада Кыргыз Республикасындагы администрациялык жоопкерчиликтен бошонуусу анализденген, административдик, укуктук жонгө салуунун ыкталандыруусунун мааниси каралган, коомдук жана мамлекеттин кызыкчылыгына жооп берген укуктун кыймыл аракетин көмөктөшкөн.

Аннотация: В статье проанализированы обстоятельства, исключющие административную ответственность в Кыргызской Республике,