

УДК: 339.5

Бавланкулова Д.Дж.,
 старший преподаватель
 кафедры экономики и управления КГЮА
 E-mail: dinara.67@mail.ru

ВНЕШНЕТОРГОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: Макалада Кыргыз Республикасынын азык-түлүк коопсуздугунда терс таасири тийгизген импортко болгон көз карандылык проблемасы каралган. Ошондой эле жөнгө салуунун тышкы соода методдорунун ролу, анын ичинде тарифтик эмес методдунун ролу белгиленет.

Аннотация: В статье рассмотрены проблемы импортозависимости Кыргызской Республики, оказывающие негативное влияние на продовольственную безопасность. Отмечена роль внешнеторговых методов регулирования, в частности нетарифных.

Annotation: The paper considers the problem of import dependence of the Kyrgyz Republic, having a negative impact on food security. Noted the role of foreign trade management methods, in particular non-tariff.

Негизги сөздөр: Экспорт, импорт тышкы соода, тарифтик эмес жөнгө салуу, коргоо чаралары.

Ключевые слова: Экспорт, импорт, внешняя торговля, нетарифное регулирование, защитные меры.

Keywords: Exports, imports, foreign trade, non-tariff regulation, protective measures.

Как известно, Кыргызстан имеет сравнительные преимущества по климатическим и агроэкологическим условиям для развития сельского хозяйства. Основные зерновые культуры возделываемые на полях – пшеница, ячмень, кукуруза, овес и рис др. В Кыргызстане богатое разнообразие фруктовых, ореховых и ягодных культур. Исторические, природные и климатические условия способствуют тому, что животноводство развивается практически на всей территории Кыргызстане.

Большое распространение в Кыргызстане получило овцеводство. Использование горных пастбищ дает возможность выращивать овец и получать в больших количествах шерсть и экологически чистое мясо.

Все вышесказанное дает основание полагать, о достаточно весомом потенциале агросектора республики и возможности ее развития.

Однако, если проследить динамику сельскохозяйственного производства можно отметить снижения объемов по многим показателям. За 2006-2014 годы, удельный вес сельского хозяйства снизились с 28,7% до 14,8% в ВПП страны. Реальный рост, в среднем за год составлял 1,5 %, под влиянием реформ и формирования рынка земли, расширения рыночных институтов кредитования, внедрения интенсивных технологий, оказываемой государственной поддержки в виде товарных кредитов сельскохозяйственной техникой [5, с.23, 25].

Несмотря на снижение доли в ВВП, за счет сельского хозяйства (растениеводство и животноводство) примерно треть работоспособного населения обеспечивает себе доход; по данным на конец 2014 года почти 66% населения проживает в сельской местности.

Кыргызская Республика остается нетто-импортером продовольствия; ее сельскохозяйственный торговый дефицит увеличился в течение рассматриваемого периода, в основном за счет импорта переработанных продуктов питания. Ряд статей сельскохозяйственного импорта, включая пшеницу, муку, растительное масло и сахар, главным образом поставляются Казахстаном или транзитом через Казахстан.

По официальным данным, в 2014 году из девяти продуктов, по которым оценивается продовольственная безопасность, полная самообеспеченность за счет внутреннего производства достигнута только по трем пунктам: картофелю - на 151,7%, овощам и фруктам - на 143,5%, а также молоку и молочным продуктам - на 112,6% [3]. Это создает угрозу высокой зависимости страны от конъюнктуры на мировых продовольственных рынках, а также от внешнеторговой политики государств – экспортеров продовольствия в нашу страну.

Производство основных видов сельхозпродукции за период 2008-2014 годы показывает диаграмма на рис. 1.

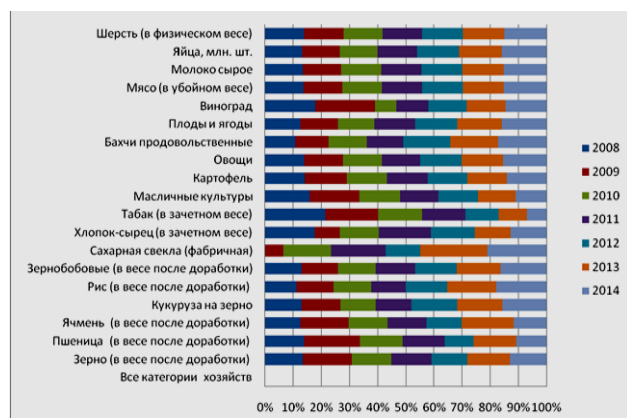


Рис. 1. Производство основных видов сельхоз-продукции по категориям хозяйств (тыс. тонн) в КР

В настоящее время страна не имеет системы мониторинга и раннего предупреждения негативных тенденций на продовольственном рынке, как в мире, так и внутри страны. Надо признать низким контроль за безопасностью продуктов питания и их соответствия техническим требованиям, что создаёт угрозу здоровью и жизни населения страны. Растет доля генно-модифицированных и контрафактных товаров, часть из которых наносит прямой вред здоровью человека или не обладает качествами, соответствующими маркировке.

Для многих стран в мировой практике сельское хозяйство остается высокдотационной отраслью.

Наибольший уровень поддержки в сельском хозяйстве оказывается в США (36%), в странах Европейского союза (39%) и Японии (15%) [2, с. 62,63]. В этих странах к рынкам, на предельном уровне находящимся под воздействием государственного регулирования и пользующихся государственной поддержкой (ценовая поддержка, прямые выплаты), можно отнести рынки молока и молочных продуктов, говядины, зерна и сахара.

На протяжении многих лет субсидирование в сельском хозяйстве остается нерешенной проблемой как для ЕС, США так и многих других развитых стран. Субсидирование является одним из инструментов экспортной политики продовольствия. В этом направлении за развитыми странами закрепились очевидные преимущества.

Высокий уровень субсидирования в ЕС ведет к перепроизводству основных сельскохозяйственных продуктов и направлению излишков

на внешние рынки по ценам, порой ниже себестоимости. Напротив, допуск «чувствительных товаров» из третьих стран - зерна, молока, мяса птицы, свинины, сахара - на собственный рынок ЕС ограничивается квотами и жесткой тарифной политикой,

Для Кыргызстана эта проблема также имеет актуальность и необходимость рассмотрения значительного ряда вопросов касающихся поддержки со стороны государства, урегулирования проблем как для насыщения рынка товарами извне, так и создания, и построения современного агропромышленного сектора экономики.

Сельское хозяйство нуждается в серьезной государственной поддержке, где эти меры оговорены в соглашениях ВТО (Всемирная торговая организация) и ЕАЭС (Евразийский экономический союз).

Кыргызстан, не нарушая обязательств, может применять следующие меры поддержки:

- 1) меры «зеленой корзины»
- 2) специальный и дифференцированный режим
- 3) меры поддержки (по продуктам и общие), учитываемые совокупной мерой поддержки.

«Зеленая корзина» включает в себя программы поддержки внутренних производителей, не искажающие торговлю и не влияющие или оказывающие минимальное влияние на производство. Данная поддержка финансируется из государственного бюджета правительственной программы (включая не востребованные правительством доходы), а не за счет потребителя и не имеет следствием поддержание цен производителей [4, с.56].

Меры этой корзины включают финансирование общих правительственных услуг, например, в области научно-исследовательской деятельности, санитарного контроля, инфраструктуры и продовольственной безопасности, а также некоторые формы прямых платежей производителям, например, прямой поддержки доходов, которые не поощряют расширение производства, помощь в структурной перестройке и прямые платежи в соответствии с программами охраны окружающей среды или оказания помощи отдельным регионам.

В рамках Соглашения по сельскому хозяйству предусматривается предоставление специально-го и дифференцированного режима по отношению к развивающимся и слаборазвитым странам.

В частности, развивающимся странам разрешается иметь ставку «де минимас» в размере

10%. Страна приняла обязательство по субсидированию в сельском хозяйстве (это относится к государственным субсидиям, которые влияют на производство и торговлю сельхозпродукцией) в размере не более 5 % от общей стоимости производства основного сельскохозяйственного продукта, как принято для развитых стран. Кроме этого, Кыргызстан принял обязательство не субсидировать (на государственном уровне) экспорт сельскохозяйственной продукции. Данные обязательства были приняты в связи с ограниченностью финансовых средств в государственном бюджете [4, с.46].

При присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года были предусмотрены отдельным протоколом меры по предоставлению нашей стороной субсидий и иных мер государственной поддержки отечественным товаропроизводителям. Условия и порядок предоставления такой поддержки осуществляется согласно законодательству Кыргызской Республики принятой в соответствии с правилами ВТО. То есть, можно отметить, изменений по этим вопросам в связи с участием ЕАЭС в национальное законодательство не было внесено, за исключением того, что оно не должно противоречить положениям XXIV и XXV Договора.

Что касается оказанных мер поддержки со стороны государства, то на сегодня ряд государственных и частных институтов оказывают поддержку сельскому хозяйству, некоторые из которых приведены в табл. 2.

Таблица 2 - Государственные институты, оказывающие внутреннюю поддержку сельскому хозяйству

Возможные виды поддержки	Наименование организаций
Предоставление кредитов сектору сельского хозяйства	«Айыл Банк», РСК банк, «Бай-Тушум и Партнеры», Министерство сельского хозяйства и мелиорации.
Предоставление беспроцентных кредитов на сельскохозяйственные расходы и технику	Государственный фонд экономического развития (ГФЭР)
Ответственный за кыргызские резервные товарные запасы.	Государственный фонд материальных резервов (ГФМР),

Источник: Обзор торговой политики в рамках обязательств Кыргызской Республики перед Всемирной торговой организацией (ВТО) <http://mineconom.gov.kg>

Производители и предприятия перерабатывающей промышленности пищевых продуктов освобождаются от налогов от продаж, на доходы и прибыль (производитель продовольствия и пищевых продуктов может быть освобожден от налога на прибыль, если 75% их доходов получены от сельскохозяйственной деятельности). Начиная с 2009 года, производство сельскохозяйственной продукции и ее переработка производителем освобождаются от уплаты НДС; а в сентябре 2012 года освобождение было расширено на все лица, обрабатывающие сельскохозяйственные товары отечественного производства. Освобождение от НДС также продолжает применяться к сельскохозяйственной технике (арендованной или отечественного производства); минеральным удобрениям; лекарствам и вакцинам для животных, а также импорту животных и семян.

В 2009 году Кыргызская Республика создала схему добровольного страхования урожая, по которому 50% от стоимости страховой премии субсидируется из государственного бюджета; страховщики должны передать 5% от полученных премий от страхования урожая в сельскохозяйственный национальный страховой резерв.

В целях поддержки сельских товаропроизводителей правительством была разработана и внедрена в 2011 году программа льготного кредитования «Доступные кредиты фермерам», в рамках которой был выделен 1,0 млрд. сомов с процентной ставкой 9% годовых. В 2012 году такая программа была продолжена с той же суммой кредитования, но под 7% годовых. В соответствии с Постановлением Правительства КР № 10 от 12.01.2013г. средства коммерческих банков должны выдаваться фермерам на льготных условиях сроком от 12 до 24 месяцев на развитие перерабатывающего сектора, животноводства и растениеводства [6].

Однако, как показывает практика, эти меры существенно не решают все те проблемы, которые сегодня стоят перед сельскохозяйственным сектором. Эти проблемы в первую очередь связаны с санитарными, ветеринарными и фитосанитарными мерами.

Одним из препятствий, тормозящих рост экспорта продукции сельского хозяйства, являются не соответствие Международному признанию системы надзора в области ветеринарии и карантин растений - зонирование по распространению болезней и вредителей, определение и признание торговым партнером и свободных зон от болезней и карантинных вредителей, идентификация животных, международная аккредитация лабораторий ветеринарного и фитосанитарного карантинного назначения и системы надзора.

Кроме этого не решены проблемы нехватки высококвалифицированных кадров в сельском хозяйстве, низкой заработной платы, отсутствия сельхоз техники, очистки ирригационных каналов, создания условий для развития кооперативов, в том числе технического регулирования.

Все указанные проблемы тесно взаимосвязаны с состоянием и развитием внешнеэкономического сектора. В то же время имеющиеся регулирующие механизмы во внешней торговле республики определенным образом могут воздействовать на экономические показатели страны, в связи, с чем повышение их эффективности является одной из важнейших задач для республики в нынешний период.

Для решения проблем в этом направлении обосновано, что одним из необходимых для совершенствования аспектов национальной экономики является система нетарифного регулирования.

К настоящему времени в республике сформировалась система нетарифного регулирования внешней торговли, отвечающая всем нормам и принципам ГАТТ/ВТО. Участие Кыргызстана в ЕАЭС предусматривает введение ряда значимых корректировок и изменений в правовую базу касающихся защитных мер, технического регулирования, лицензирования и др.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. О развитии сельского хозяйства Кыргызской Республики [Текст]: закон Кырг. Респ. от 26 мая 2009 г., № 166 // Норматив. акты Кырг. Респ. – 2009. - № 23. С. 5-8.
2. Абдимолдаева, Н.К. Поддержка сельского хозяйства в странах-членах ВТО и интеграция аграрных рынков стран Таможенного союза в мировую экономическую систему [Текст] / Н.К.Абдимолдаева // Евразийская экон.

интеграция. - 2010. - № 2 (7) май. С.61- 72.

3. Информация об итогах социально-экономического развития Кыргызской Республики за 2014 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mineconom.gov.kg>. – Загл. с экрана.

4. Кыргызская Республики в ВТО: мониторинг [Текст]. - Бишкек: Б.и., 2002. - 87 с.

5. Сельское хозяйство Кыргызской Республики 2009-2014 [Текст]: годовая публ.- Бишкек: Нац. стат. ком. Кырг. Респ., 2015. - 63 с.

6. Обзор торговой политики в рамках обязательств Кыргызской Республики перед Всемирной торговой организацией (ВТО) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mineconom.gov.kg>. – Загл. с экрана.

УДК 377:372.147

Баженова В.И.,
старший преподаватель ЮК КГЮА
E-mail: bazhenovavi@inbox.ru

ФОРМИРОВАНИЕ КОМПЕТЕНЦИЙ ПРИ ИЗУЧЕНИИ ФИЗИКИ

*"Я слышу - я забываю,
Я вижу - я запоминаю,
Я делаю - я понимаю"*
(китайская пословица)

Аннотация: Физика сабагын окутууда материалдык компетенттуулугун калыптандыруу маселелери көрсөтүлгөн. Автор белгилүү бир тартиптин шартында предметтик компетенттуулугун, ошондой эле, өзүнүн педагогикалык тажрыйбасы менен бөлүшүп жатып - азыркы кезде физика сабагында негизги компетенттуулугун калыптандыруу үчүн көп түрдүү заманбап интерактивдик окутуу методдорунун ичинен кайсы окутуу технологияларын колдонсо болорун, азыркы студенттин келечекте өзүнүн жетишкендиктерин жогорулатуусу боюнча карап чыкты.

Аннотация: В работе раскрыты вопросы формирования компетенций в процессе преподавания физики. Автор рассматривает предметные компетенции по данной дисциплине, а также делится своим педагогическим опытом - какие технологии обучения лучше использовать для