кылган, ченемдик-укуктук базаны мындан ары өркүндөтүү, аны колдонуудагы Конституциянын жоболоруна ылайык келтирүү зарыл.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

Колоцей, И.А. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь как конституционная ценность [Текст]: диссер. … канд. юрид. наук: 12.00.02. / И.А. Колоцей.– Архангельск, 2010. –74 б.

УДК 342.5:352 (575.2)

Байсалов Н.С.,
аспирант АГУПКР

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИЕЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: *Бул статьяда жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдардын шайлоо комиссиясы менен болгон өз ара укуктук мамилелери каралган.*

Аннотация: *В данной статье рассматривается правовые основы взаимоотношения органов местного самоуправления с избирательной комиссией.*

Annotation: *The paper considered with the legal relationship with the local self-governments election commission.*

Негизги сөздөр: *Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдар, жергиликтүү кеңеш, шайлоо комиссиясы, мыйзам, функция жана ыйгарым укук.*

Ключевые слова: *Органы местного самоуправления, местный кенеш, избирательная комиссия, закон, функция и полномочия.*

Keywords: *Local self-governments, local council, election commission, law, function and authority.*

Основные положения взаимоотношения государственных органов и органов местного самоуправления появились еще в 1991 году с принятием Закона Республики Кыргызстан «О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Республике Кыргызстан», а также с принятием в 1993 году Конституции Кыргызской Республики на референдуме. Необходимо отметить, что в Конституции Кыргызской Республики от 2010 года заложены основные фундаментальные положения о местном самоуправлении и взаимодействии его с государственными органами [1].

Пункт 4 статьи 3 Конституции Кыргызской Республики гласит, что государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах разграничения функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления [2].

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 31 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» на сессии городского, айылного кенеша решаются вопросы о досрочном прекращении полномочий депутатов в случаях, установленных законодательством, за исключением случая выхода из фракции. Также, согласно пункту 1 части 3 и пункту 1 части 4 данной статьи на сессиях местных кенешей дополнительно решаются вопросы такие как: избрания мэра города и глав айыл окмоту [3].

Частью 1 статьи 113 Конституции Кыргызской Республики установлено, что государственные органы не вправе вмешиваться в предусмотренные законом полномочия местного самоуправления.

Аналогичная норма, также установлена в части 2 статьи 27 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», согласно которому органы государственной власти не вправе вмешиваться в решение вопросов, входящих в компетенцию местных кенешей.

Однако, согласно пункту 6 статьи 6 Закона Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» задачей Центральной избирательной комиссии является организация подготовки и проведения выборов депутатов местных кенешей, глав исполнительных органов местного самоуправления и референдумов [4].

Кроме того, пунктами 16, 19, 19-1 части 1 статьи 20 Закона Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» территориальная избирательная комиссия:

- устанавливает итоги голосования и определяет результаты выборов глав исполнительных

органов местного самоуправления, депутатов местных кенешей соответствующей территории в случаях и порядке, определенных законом, регулирующим порядок проведения выборов в органы местного самоуправления;

- регистрирует избранных кандидатов в депутаты местных кенешей, глав исполнительных органов местного самоуправления и выдает им удостоверения установленного образца;

- досрочно прекращает полномочия депутата местного кенеша в случае подачи им письменного заявления о сложении депутатских полномочий или выхода из фракции.

Следует учесть, что постановлениями Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики были утверждены положения «О порядке избрания мэра города» от 27 декабря 2011 года N 424, «О выборах мэров городов Бишкек и Ош» от 26 декабря 2013 года № 191 «О порядке избрания главы айыл окмоту» от 27 декабря 2011 года N 423 [5].

Абзацем вторым части 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики установлено, что запрещается принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина. Тем самым, соответствующий орган, реализуя функции, установленные законами, расширил свои полномочия путем принятия подзаконных актов, содержащие нормы, ограничивающие права граждан избирать и быть избранным, а также вмешивающие в полномочии местного кенеша.

Таким образом, избирательная комиссия вмешивается в предусмотренные законом полномочия местного кенеша. В связи с этим, следует разграничить функции и полномочии органов местного самоуправления и избирательной комиссии.

На сегодняшний день, нормы избирательной системы органов местного самоуправления установлены в Законах Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики», «О статусе столицы», «О статусе города Ош» и подзаконных актах.

Все это приводит к затруднению использования отдельных норм на практике и вызывает ряд вопросов, на которые соответствующему органу необходимо дать дополнительные разъяснения и в итоге сказывается на судьбе физических и юридических лиц.

Поскольку закон служит средством регулирования общественных отношений, властного воздействия на человеческое поведение, следует уделять повышенное внимание точности, четкости, полноте и максимальной ясности изложения [6].

И. Ильинский отметил, что «красота юридического текста слагается из ясности и точности выражений, чистоты словаря и правильности построения фраз» <?>[7].

Как показывает пункт 2 части 1 статьи 52 Конституции Кыргызской Республики, регулирование порядка выборов определяется законом. Как известно, закон, основываясь на основополагающих принципах Конституции Кыргызской Республики должен соответствовать им. Поэтому, установление порядка правового регулирования гарантии избирательных прав граждан в этой области возложены на законодательный орган в качестве его обязанности. Несмотря на это, принципы выборов исполнительных органов местного самоуправления прямо не закреплены в Конституции Кыргызской Республики и Законе Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»<?>[8].

Поэтому в целях единой правоприменительной практики, приведения в соответствие законодательства и устранения противоречащих норм необходимо усовершенствовать избирательную систему в органах местного самоуправления путем принятия нового закона «О выборах в органы местного самоуправления Кыргызской Республики», который объединил бы и кодифицировал бы проведения выборов в представительные и исполнительные органов местного самоуправления. А в последнем дальнейшем проводить прямые выборы мэров городов и глав айыл окмоту, тем самым, следует исключить норму п.7 ч.2, п.1 ч.3, п.1 ч.4 статьи 31 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении».

Специальный закон определял бы избирательные права граждан Кыргызской Республики и их гарантии, регулировал бы отношения, связанные с подготовкой и проведением выборов депутатов местных кенешей, мэров городов, глав айыл окмоту.

В этом случае выборы в органы местного самоуправления будут проводиться на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, основываться на

свободном и добровольном осуществлении членами местных сообществ своих избирательных прав. При проведении выборов в органы местного самоуправления независимо от пола человека обеспечиваются равные возможности реализации права избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

Следовательно, правовые основы взаимоотношения органов местного самоуправления с избирательной комиссией будут осуществляться специальным законом.

В случае принятия соответствующего закона депутаты местных кенешей, мэры городов и главы айыл окмоту будут избираться сроком на 4 года членами местного сообщества путем прямого и тайного голосования.

Избранным депутатам местных кенешей, мэрам городов, главам айыл окмоту выдаются соответствующие удостоверения территориальной избирательной комиссией.

Следует отметить, что в истории Кыргызстана были проведены первые прямые выборы в мэры городов еще 1995 году в г. Бишкек<?>[9], а в 2001 году по республике были проведены не только прямые выборы в мэры городов, но и глав айыл окмоту <?>[10].

Однако, учитывая прошлый опыт в законодательном акте необходимо учесть, норму о недоверии к главе исполнительному органу местного самоуправления со стороны депутатов местного кенеша для сдержек и противовесов в системе местного самоуправления.

Таким образом, необходимо разработать и принять Закон Кыргызской Республики «О выборах в органы местного самоуправления Кыргызской Республики» в целях приведения в соответствие законодательства и устранения противоречащих норм путем усовершенствования выборной системы в органы местного самоуправления с учетом прямых выборов мэров городов и глав айыл окмоту.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Байсалов Н.С. Анализ основных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, делегирующих органам местного самоуправления государственные полномочия // Гуманитарные проблемы современности. Научные труды молодых ученых, – НАН КР, Институт философии и политико-правовых исследований. Бишкек – 2014. - Выпуск 20 - С.261.

2. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года.

3. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года N 101 // газета "Эркин Тоо" от 22 июля 2011 года N 59.

4. Закон Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики».

5. Постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики «Об утверждении положения «О порядке избрания мэра города» от 27 декабря 2011 года N 424, «Об утверждении положения «О выборах мэров городов Бишкек и Ош» от 26 декабря 2013 года № 191 «Об утверждении положения «О порядке избрания главы айыл окмоту» от 27 декабря 2011 года N 423.

6. Пиголкин А.С. Язык советского закона и юридическая терминология /А.С. Пиголкин. // Правоведение. - 1968. - № 5. - С. 45.

7. Ильинский И.. Язык закона. «Советское строительство», 1927, № 8-9 - С. 91.

8. Вестник Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики – 2014, №1 - С.199.

9. Указ Президента Кыргызской Республики «О главах местного самоуправления городов Бишкек и Ош» от 15 декабря 1994 года N УП-326.

10. Указ Президента Кыргызской Республики «О назначении выборов глав местного самоуправлении аилов, поселков и городов районного подчинения и депутатов вновь образованных аильных кенешей Кыргызской Республики» от 15 октября 2001 года УП N 297.

УДК 352.07

Джумалиев Д.С.,
к.ю.н., и.о. доцента
кафедры конституционного и
муниципального права КГЮА

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Аннотация: *Бул макалада шаардык бийлик органдарынын укуктук жөнгө салуу менен байланышкан маселелер талкууланат.*