РАЗДЕЛ 3.
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

УДК 347.962

Алмасбеков А.А.,
Кыргыз Республикасынын Өкмөт алдындагы КМЮАнын жарандык процесс жана нотариат кафедрасынын окуутучусу.
Алмасбеков А. А.,
преподаватель кафедры гражданского процесса и нотариата КГЮА при Правительстве Кыргызской Республики
Almasbekov A.A.,
Lecturer of the Department of Civil Process and Notariate The Kyrgyz State Of Law Academy
моб. тел: +996 (772) 16 94 63
e-mail: Aziz-almasbekov@mail.ru

СОТТОРДУ ТАНДООНУН ЖАНА ДАЯРДООНУН УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОТБОРА И ПОДГОТОВКИ СУДЕЙ

THE LEGAL FOUNDATIONS OF SELECTION AND TRAINING OF JUDGES

Аннотация: *Макала сотторду тандоо жана даярдоо укуктук негиздерине арналган. Анткени адамдын жана жарандын укутарын жана эркиндиктерин толук коргоо, сот адилеттигин компетенттүү көз карандысыз сотторду туура жүргүзүүсү, коомдун сотторго болгон ишеничин күчөтүү сотторду туура тандоону жана даярдоону талап кылат. Сотторду тандоону, даярдоону жөнгө салуучу мыйзамдарга талдоо жүргүзөт. Ошондой эле сотторду кадрлар менен камсыздоо, тандоо жана даярдоо суроолоруна өзгөчө көңүл бурулду*

Аннотация: *Статья посвящена правовым основам отбора и подготовки судей. Так как полноценная защита прав и свобод человека и гражданина, надлежащее отправление правосудия компетентным независимым судом, укрепление доверия общества к суду требуют надлежащего отбора и подготовки судей. Проводится анализ законодательства, регулирующее отбор, подготовку судей. Особое внимание уделяется вопросам кадрового обеспечения судов, отбора и подготовки судей.*

Annotation: *The article is devoted to legal foundations of the selection and training of judges. Since full-fledged protection of rights and freedoms of a person and citizen, the proper administration of justice by a competent independent court, the strengthening of public confidence in the court requires the right choice and training of judges. An analysis of legislation governing the selection, training of judges. Special attention is paid to the staffing of the courts, selection and training of judges.*

Негизги сөздөр: *сот; тандоо; даярдоо; негиз; мыйзам; статус; талдоо.*

Ключевые слова: *судья; отбор; подготовка; основа, закон, статус, анализ.*

Key words: *judge; selection; training; foundation; law; status; analysis.*

В судебной системе Кыргызской Республики стоят серьезные задачи по совершенствованию кадровой политики, формированию квалифицированного судейского корпуса и достойного резерва кандидатов на должности судей. В основе таких задач должны быть заложены научно обоснованные и выдержавшие испытание практикой критерии подготовки отбора кандидатов, их целенаправленная профессиональная подготовка. Государственная целевая программа «Развитие судебной системы Кыргызской Республики на 2014-2017 годы» [1] предусматривает специализированную подготовку судейского резерва в системе Высшей школы правосудия.

Необходимо разработать и внедрить в практику принципы кадрового роста судей на основе объективных критериев уровня их юридической подготовленности и опыта профессиональной деятельности [2].

Для самостоятельности судебной власти неотъемлемой составляющей является ее законодательно закрепленная самостоятельность в вопросах кадровой политики. Неотъемлемой составляющей самостоятельности судебной власти является ее законодательно закрепленная самостоятельность в вопросах кадровой политики. В отличие от исполнительной и законодательной властей законодательно закреплена самостоятельность в вопросах кадровой политики не государственных органов судебной власти - судов, а органов судейского сообщества. Самостоятельность этих органов

проявляется в первичном отборе органами судейского сообщества претендентов на судейские должности как по профессиональным знаниям (квалификационный экзамен), так и по личностным качествам (медицинское освидетельствование по показаниям, устанавливаемым органами судейского сообщества, конкурсный порядок получения рекомендации на занятие судейской должности); осуществлении органами судейского сообщества самостоятельной оценки профессиональной деятельности каждого судьи, присвоение судьям соответствующих квалификационных классов; абсолютном праве судейского сообщества на применение к судьям мер дисциплинарной ответственности вплоть до лишения судейских полномочий; оградительном (защитные) функции судейского сообщества от посягательств на неприкасаемость судей.

Отнесение законодательством реализации кадрового аспекта конституционного принципа самостоятельности органов судебной власти к компетенции органов судейского сообщества является определяющей особенностью кыргызской модели судебной власти.

Правовую основу отбора кыргызских судей составляет Конституция КР [3], ст. 94 которой устанавливает общие требования к кандидатам в судьи - гражданство, возраст, образование, стаж работы по профессии. Конституционными законами к судьям могут быть предъявлены дополнительные требования. Относительно судей общих судов они содержатся в Законе КР "О статусе судей в КР" от 9 июля 2008 г. [4].

Возрастной ценз для кандидатов в судьи - не моложе 30 лет (для сравнения: возраст депутатов ЖК не может быть менее 21 года), причем лицо, достигшее 30 лет, может занимать должность судьи только в местных судах.

Для судей вышестоящих судов установлен более высокий возрастной ценз, что позволяет формировать судейский корпус указанных судов лицами, имеющими большой жизненный опыт.

О наличии у кандидата стажа работы по юридической профессии не менее пяти лет распространяется на всех судей местного суда по конституционным требованиям. В стаж включается работа в органах прокуратуры, юстиции, адвокатская деятельность и иной род юридической работы, включая также научную и преподавательскую деятельность в области права [4]. На практике возникают трудности, связанные с отнесением к «юридической профессии» различные занятия по юридическим специальностям. Органы судейского сообщества вынуждены вырабатывать критерии отнесения различных видов юридической работы к «юридической профессии».

В связи с этим представляется необходимым дополнить соответствующий Конституционный закон исчерпывающим перечнем юридических профессий, которые безусловно включаются в стаж претендентов на должность судьи. Привлекать молодых способных к юридической деятельности специалистов после окончания вузов в суды в качестве помощников или консультантов, а положительно зарекомендовавших себя на практике, представлять в качестве кандидатов на должности судьи. Это позволит претендентам адаптироваться к будущей профессии, а руководителям - выявить профессиональные и личные качества кандидатов. В этом случае обязательный профессиональный стаж мог быть представлен: работой в суде в качестве помощника или консультанта и собственно обучением кандидата в судьи, которое засчитывалось бы в судейский стаж.

В отношении судей вышестоящих судов поддерживаю предложение Е.А. Мартынова о том, чтобы на должность судьи может претендовать лицо, которое имеет стаж работы судьей нижестоящего суда не менее трех лет. Этот период времени может способствовать профессиональному росту судьи и проверке на практике трудовых возможностей кандидата [5].

В то же время высшими судами осуществляется определение развития судебной практики, выработка разъяснений по ее вопросам. Для решения этих задач требуются глубочайшие познания в конкретных областях права, и поэтому следовало бы предусмотреть возможность назначения на должности судей Верховного Суда и суда Конституционной палаты КР лиц, обладающих высокой квалификацией в области права. При этом для таких лиц возможно было бы предусмотреть зачет в стаж работы в должности судьи времени работы по юридической профессии, но связанной только с научной деятельностью. Хотелось бы отметить, что в развитых зарубежных странах практикуется назначение известных правоведов судьями в верховные суды.

Нормы кыргызского закона содержат также морально-этические требования, предъявляемые ко всем судьям. В частности, ст. 2 Кодекса чести судьи КР [6] говорится, что в

своей профессиональной и внесудебной деятельности, а также частной жизни судья обязан соблюдать Конституцию Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики, общепризнанные международные принципы и стандарты этического поведения, содержащиеся в настоящем Кодексе, общепринятые нормы морали, способствовать утверждению в обществе уверенности в справедливости, беспристрастности и независимости суда.

Также важное значение для надлежащего отбора судей имеют положения, касающиеся проведения конкурса на должность судьи. Статьей 18 Закона «О статусе судей в КР» [4] предусмотрен отбор кандидатов на должность судьи на конкурсной основе. Об открытии вакансий судей квалификационные коллегии должны дать объявления в средствах массовой информации. Претендент на замещение должности судьи обязан сдать квалификационный экзамен и получить рекомендацию квалификационной коллегии судей. Результаты квалификационного экзамена действительны в течение трех лет с момента его сдачи и на протяжении всего времени работы в должности судьи. Целесообразно было бы изменить положение законодательства о пятилетнем юридическом стаже работы, включив в него обязательное требование наличия опыта работы в судебной системе и профессиональной переподготовки кандидатов в судьи, которая подлежит зачету в стаж судьи.

Совершенствование системы отбора и подготовки высококвалифицированных кадров для судебного корпуса страны неизбежно связано с созданием института кандидата на судебную должность. Его полезность состоит не только в предварительной надлежащей подготовке к судебной деятельности, но и в апробировании в ходе учебы возможностей кандидата выполнять социально-важную и требующую высокого уровня профессионализма и общей образованности роль "вершителя правосудия".

От того, насколько успешно будет реализована идея введения этого института, как представляется, зависит эффективность правосудия. Вместе с тем закрепление необходимости прохождения преддолжностной подготовки не решит всех проблем. Важная роль в их решении принадлежит рациональной методике отбора кандидатов в судьи. Только результаты ее применения могут послужить основанием для принятия соответствующей нормы закона. Подготовка кандидатов на должность судей должна проводиться на последнем этапе их отбора - после сдачи ими квалификационного экзамена, прохождения специальной проверки и получения рекомендации от соответствующей квалификационной коллегии о назначении на должность судьи. Нарушение такой последовательности нецелесообразно, так как кандидат не прошедший, например, предварительный отбор, может не пройти последующий этап отбора. Средства, выделенные из государственного бюджета на осуществление подготовки кандидата, не прошедшего предварительный отбор, будут неоправданными расходами. Из этого следует, что профессиональная подготовка кандидата должна проводиться только на последнем этапе отбора, перед принятием официального акта о назначении.

В связи с этим введение подготовки кандидатов в судьи потребует разработки и законодательного закрепления в Законе "О статусе судей в КР" [4] соответствующей нормы об обязанности всех кандидатов в судьи пройти обязательную предварительную годичную подготовку в специальном учебном заведении – Высшей школе правосудия. Все расходы на подготовку кандидатов в судьи должно взять на себя государство посредством выделения необходимых бюджетных ассигнований.

В.В. Ершов в своих работах не раз выдвигал предложения о подготовке и принятии комплексного закона, который, в том числе, мог бы регулировать все жизненно важные отношения, определяющие деятельность по отбору и подготовке судей [7,8]. В настоящее время, в связи с необходимостью на новом этапе решения проблем формирования судейского корпуса страны, актуальность подобного закона возросла.

Необходимой предпосылкой овладения профессией является теоретическая подготовка. Задача состоит не только в том, чтобы научить будущего судью надлежащему применению на практике полученных в вузе теоретических знаний правовых институтов, норм и принципов. Необходимо создать предпосылки для постоянного обновления своих знаний, проверки их в практической деятельности, ознакомления с достижениями правовой науки. С учетом эффективного зарубежного законодательного опыта необходимо правовое закрепление статуса Высшей школы правосудия, как одного из важнейших элементов системы отбора и подготовки судей в КР.

Как выше было сказано совершенствование всех аспектов отбора и подготовки судей, связано с законодательной регламентацией всей процедуры. В частности, необходимо детализировать нормы, регулирующие статус судей, отбор кандидатов на должности судей; законодательно закрепить систему обучения кандидатов на судейские должности; разработать полный перечень критериев отбора кандидатов в судьи и закрепить их в одном документе; ускорить процедуру назначения судей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Государственная целевая программа «Развитие судебной системы Кыргызской Республики на 2014-2017 годы» [Электронный ресурс]: одобрен и принят в Жогорку Кенеше КР от 26 июня 2014 года постановлением Правительства КР от 19 марта 2014 года № 174 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http: // www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.- Загл. с экрана.

2. Лебедев, В.М. Некоторые тенденции судебного правоприменения [Текст]: /В.М. Лебедев. //Российское правосудие. - 2006. -№ 1. - С. 9-15.

3. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г, (в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года N 218) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http: // www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.- Загл. с экрана.

4. О статусе судей [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 09 июля 2008 года N 141, (в редакции Закона КР от 28 июля 2017 года N 148). //Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: // www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1.- Загл. с экрана.

5. Мартынов, Е.А. Кандидат в судьи: проблемы отбора **[Текст]:** /Е.А. Мартынов. //Вестник ВККС РФ. -2005. -№ 6. -С. 12.

6. Кодекс чести судьи Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принят на X съезде судей Кыргызской Республики от 19 февраля 2016 года, //Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http: //www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. - Загл. с экрана.

7. Ершов, В.В. Суд в правовом государстве [Текст]: /В.В. Ершов //Советская юстиция. -1990. -№ 2. -С. 3.

8. Ершов, В.В. Статус суда в правовом государстве [Текст]: / В.В. Ершов. - М.:РПА, 1992. - С. 84.

УДК 347.965.1

Амираева Г. И.,
Кыргыз Республикасынын
Өкмөтүнө караштуу
Кыргыз мамлекеттик
юридикалык академиясынын
жарандык процесс жана
нотариат кафедрасынын окутуучусу
Амираева Г.И.,
преподаватель кафедры
гражданского процесса и нотариата
Кыргызской государственной
юридической академии
при Правительстве
Кыргызской Республике
Amiraeva G. I.,
Lecturer of the of Civil Process and Notaries
of Kyrgyz state law academy
e-mail:*gamiraevarich@gmail.com*
mob.tel.:+996555059585

КВАЛИФИКАЦИЯЛУУ ЮРИДИКАЛЫК ЖАРДАМ ЖАКТООЧУНУН КОНСТИТУЦИЯЛЫК УКУТУК МИЛДЕТИ

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОБЯЗАННОСТИ АДВОКАТА ПО ОКАЗАНИЮ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

CONSTITUTIONAL AND LEGAL OBLIGATIONS OF THE ADVOCATE FOR PROVIDING QUALIFIED LEGAL ASSISTANCE

Аннотация: *Макала квалификациялуу юридикалык жардам корсотуу алкагында адамдын укугун жана эркиндигин коргоо боюнча милдеттерди жактоочу тарабынан иш жузуно ашырууга байланышкан суроолорду изилдоого арналган. Автор жактоочунун укук-*