



**Алибаева Г.А.,**  
 ю.и.д., профессор  
 Д.А.Кунаев ат. Евразия юридикалык  
 академиясынын ИИИ жана ЭК боюнча проректору  
**Алибаева Г.А.,**  
 д.ю.н., профессор  
 проректор по НИР и МС  
 Евразийской юридической академии имени Д.А.Кунаева,  
**G.A. Alibaeva,**  
 Doctor of Law, Professor  
 Vice-rector for research and development  
 of Eurasian Law Academy named after D.Kunaev,  
 e- mail: [g.alibayeva@mail.ru](mailto:g.alibayeva@mail.ru)

УДК 341.018:341.

## КАЗАКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫК РЕФОРМАСЫ

### КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАНА

#### THE CONSTITUTIONAL REFORM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**Аннотация:** Макалада, Казакстан Республикасында жүргүзүлүп жаткан конституциялык реформанын кээ бир өзгөчөлүктөрү каралган. Тактап айтканда, Казакстан Республикасынын Конституциясына киргизилген, бийлик бутактарынын ортосунда ыйгарым укуктарды кайрадан бөлүштүрүү, б.а. парламенттин ролун жана депутаттык корпусун алдында өкмөттүн отчеттуулугун күчөтүү, ошондой эле, бийликтин аткаруу бутагынын өз алдынчалыгын жана жоопкерчилигин көбүрөөк камсыз кылуу сыяктуу өзгөртүүлөр жана толуктоолорго көңүл бурулган.

**Аннотация:** В статье рассматриваются некоторые особенности проводимой в Республике Казахстан конституционной реформы. В частности, уделено внимание, внесенным изменениям и дополнениям в Конституцию Республики Казахстан, которые касаются, прежде всего, перераспределения полномочий между ветвями власти, в частности, усиления роли парламента и подотчетности правительства перед депутатским корпусом, а также обеспечения большей самостоятельности и ответственности исполнительной ветви власти.

**Annotation:** This article discusses some of the features implemented in the Republic of Kazakhstan constitutional reform. In particular, attention is paid, the amendments and additions to the Constitution of the Republic of Kazakhstan, which focuses on the redistribution of powers between the branches of government,

*in particular, strengthen the role of Parliament and accountability of the government to the deputies, as well as increasing autonomy and responsibility of the Executive branch.*

**Негизги сөздөр:** Конституциялык реформа, оңдоолор, өзгөртүүлөр, толуктоолор, аткаруу бийлиги.

**Ключевые слова:** Конституционная реформа, поправки, изменения, дополнения, исполнительная власть.

**Keywords:** *The constitutional reform, amendments, changes and additions, the Executive.*

Важность проблематики конституционно-правового развития Республики Казахстан в значительной степени обусловлена переходным характером экономических, политических и правовых процессов, происходящих в нашем обществе и государстве и, как следствие, трудностями рассмотрения структурных, процедурных и содержательных характеристик конституционной реформы.

Проблемы развития теории конституционной реформы имеют и весьма значимый политический контекст. Диалектическое противоречие между необходимостью охраны Конституции Республики Казахстан и потребностями дальнейшего конституционного развития Казахстана определяет вопрос о необходимости проведенной конституционной реформы как одну из наиболее острых и дискуссионных политических проблем, находящих выражение и в современной конституционно-правовой доктрине.

В процессе политических дискуссий, обсуждения актуальных проблем совершенствования конституционных основ жизни современного казахстанского общества в правовой литературе, а также при осуществлении правотворчества определены и совершенствуются подходы к оценке условий принятия действующей Конституции Республики Казахстан, рассматриваются ее влияние на общество и государство, перспективы конституционного развития Казахстана.

В этой связи, 6 марта 2017 года Конституционным Советом Республики Казахстан принято к конституционному производству обращение Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева о рассмотрении на предмет соответствия Конституции Республики Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», принятого Парламентом 6 марта 2017 года и представленного им на подпись Главе государства 6 марта 2017 года.

Проведенная конституционная реформа в Республике Казахстан является важнейшей ступенью в решении политико-правовых проблем на современном этапе. Без ее осуществления невозможно провести другие важные реформы (комплексную судебную-правовую, административную, налоговую и др.), невозможно реализовать политическую (демократическую) модернизацию Казахстана. Значительное затягивание с проведением конституционной реформы в Республике Казахстан могло оказать негативное влияние не только на процесс социально-политического развития страны, но и на перспективы экономической модернизации, а также на эффективность борьбы с коррупцией.

Анализ государственно-правовых отношений в применении Конституции Республики Казахстан, иных нормативно-правовых актов, безусловно, дает основание для вывода, что существует целый комплекс достаточно сложных государственно-правовых научных проблем, которые требуют своего решения, среди них:

- общие проблемы становления и развития конституционализма;
- дальнейшая разработка теории конституции;
- пути повышения эффективности действия конституционно-правовых норм и институтов;
- толкования Конституции;
- механизм прямого действия конституционно-правовых предписаний;
- современное толкование конституционных норм.

Вышеизложенное убедительно доказывает важность проведенной конституционной реформы в Республике Казахстан.

Мухамеджанов Э.Б. поставил вопрос: «Является ли данная реформа неожиданной для казахстанского общества?» и пришел к выводу, что «Думается, что нет. Она была обещана главой государства в ходе своей предвыборной кампании в 2015 году. Поэтому обществом данная конституционная реформа воспринимается, как плановое, а не экстренное (форс-мажорное) мероприятие» [1].

Иначе говоря, проведенная в Республике Казахстан конституционная реформа, это закономерный этап политической модернизации, которая определит развитие нашей государственности на многие годы вперед. Она призвана обеспечить наилучшие условия для реализации Пяти институциональных реформ и продвижения Казахстана в 30 самых развитых государств мира.

Цель конституционной реформы – ни в коем случае не уменьшить роль Президента страны. Ее основная задача – построить более современную и, главное, устойчивую политическую систему управления государством. Перераспределение полномочий позволит увеличить эффективность всех органов власти, где президент сосредоточится на стратегических функциях: внешней политике, национальной безопасности и обороноспособности страны.

Это отметил и Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев: «Я убежден, что сегодня мы имеем высокопрофессиональные ветви власти, способные брать на себя ответственность. Самостоятельно принимать нужные стране решения. При этом Президент, как и прежде, остается носителем высшей государственной власти согласно Конституции. Его компетенции остаются стратегической функцией в сфере защиты Конституции, отношения между ветвями власти, обороны и безопасности, внешней и внутренней политики страны» [2].

Поправки, направлены на повышение роли парламента, расширение роли мажилиса при формировании правительства, а также усиление контрольных полномочий парламента за деятельностью кабинета министров. Реформой корректируются конституционные основы судебной системы и прокуратуры. С этой целью в пункте 3 статьи 79 Конституции установлено, что требования к судьям судов Республики определяются конституционным законом. Существенно усилены контрольные полномочия Парламента и его Палат за деятельностью Правительства и его членов.

Все эти меры позволяют снять проблемы, периодически возникающие при модернизации правоохранительной системы, а также создать конституционную основу для углубления преобразований.

Перераспределение полномочий между ветвями власти, как отметил Конституционный Совет, не затрагивает основы президентской формы правления и статус Президента как главы государства, его высшего должностного лица, определяющего основные направления внутренней и внешней политики государства, символа и гаранта единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивающего согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом [3].

Из окончательного текста Закона видно, что не все поправки, предложенные для всенародного обсуждения, были приняты. Учитывая негативную позицию определенной части общества, Главой государства было принято решение об исключении изменений в статью 26 Конституции и сохранении ее действующей редакции. Следует отметить, что предложенные в данную статью поправки были юридически корректными. Венецианская комиссия в своем заключении выразила сожаление в связи с исключением на стадии внесения в Парламент поправок в статью 26 Конституции по вопросам права собственности, которые, как она считает, соответствуют международным стандартам.

Выступая в Парламенте, Президент Республики обратил внимание на необходимость тщательного изучения данного вопроса, проведения разъяснительной работы и достижения компромисса, после чего будут определены соответствующие меры.

Современные темпы развития Казахстана в контексте проводимых реформ порождают необходимость глубокого осмысления идей и принципов конституционализма, степени их распространения и динамики реализации в национальном законодательстве. Конституция как основная форма воплощения этих правовых постулатов является высшим политико-правовым актом, регулирующим основополагающие общественные отношения, и ее дальнейшее совершенствование в соответствии с глобальными вызовами и потребностями развития государства является необходимым и востребованным. Содержание Основного Закона государства должно отражать как общечеловеческие, так и национальные идеалы, соответствовать запросам социально-экономической, политической, культурно-гуманитарной и других сфер жизнедеятельности общества и государства.

Конкретизируя внесенные изменения и дополнения в части перераспределения полномочий, полагаем следует обратить на них внимание и подчеркнуть их важность, указав на основные. В частности:

1) Подпункт 3) пункта 1 статьи 44 Конституции Республики Казахстан: «*после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса для дачи согласия кандидатуру Премьер-министра Республики; с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность Премьер-министра Республики; освобождает от должности Премьер-министра Республики; по представлению Премьер-министра определяет структуру Правительства; по представлению Премьер-министра, внесенному после консультаций с Мажилисом Парламента, назначает на должности членов Правительства; самостоятельно назначает на должности министров иностранных дел, обороны, внутренних дел; освобождает от должностей членов Правительства; принимает присягу членов Правительства; при необходимости председательством на заседаниях Правительства по особо важным вопросам; отменяет либо приостанавливает полностью или частично действие актов Акимов областей, городов республиканского значения и столицы*». Данная норма укрепляет конституционный статус Мажилиса Парламента и фракций политических партий, представленных в Мажилисе.

2) Пункт 1 статьи 49 Конституции Республики Казахстан: «*Парламент Республики Казахстан является высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательную власть*». Данная норма укрепляет конституционно-правовой статус Парламента Республики Казахстан, как единственного законодательного органа, создает прочные конституционные основы для развития сильного и ответственного института парламентаризма в Казахстане. Норма в целом соответствует основополагающим нормам пункта 4 статьи Конституции Республики об осуществлении единой государственной власти в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

3) Подпункт 6) статьи 57 Конституции Республики Казахстан: «*вправе по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов Палаты заслушивать отчеты членов Правительства Республики по вопросам их деятельности. По итогам заслушивания отчета большинством не менее двумя третями голосов от общего числа депутатов Палаты вправе принимать обращение к Президенту Республики об освобождении от должности члена Правительства в случае неисполнения им законов Республики. В этом случае Президент Республики освобождает от должности члена Правительства* ». Данная норма укрепляет правовой статус Парламента и его Палат, как органа законодательной власти, усиливая их контрольные полномочия за деятельностью Правительства.

4) Пункт 2 статьи 61 Конституции Республики Казахстан: «*Правительство является коллегиальным органом и в своей деятельности ответственно перед Президентом Республики и Парламентом*». Данная норма усиливает механизмы подотчетности и подконтрольности Правительства Парламенту, и в целом будет способствовать повышению эффективности работы ветвей законодательной и исполнительной ветвей единой государственной власти.

5) Подпункт 1) статьи 66 Конституции Республики Казахстан: «*разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их осуществление; по согласованию с Президентом Республики утверждает государственные программы, а также обеспечивает их исполнение*». Передача соответствующих конституционных полномочий от Президента к Правительству соответствует основным целям конституционной реформы, предполагающим, что для Главы государства конституционными приоритетами должны быть стратегические функции, роль верховного арбитра в отношениях между ветвями власти, внешняя политика, национальная безопасность, обороноспособность страны.

6) Подпункт 9-1) статьи 66 Конституции Республики Казахстан: «*по согласованию с Президентом Республики утверждает единую систему финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета*». Данная норма повышает ответственность Правительства за проведение политики в области утверждения единой системы финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета.

7) Пункт 1 статьи 70 Конституции Республики Казахстан: «*Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Мажилисом Парламента Республики*». Сложение Правительством своих полномочий перед вновь избранным Мажилисом Парламента повышает конституционный статус Мажилиса, укрепляет его контрольные полномочия.

8) Пункт 5 статьи 86 Конституции Республики Казахстан: «*Полномочия маслихата прекращаются досрочно Президентом Республики после консультаций с Премьер-министром и председателями Палат Парламента, а также в случае принятия маслихатом решения о самороспуске*». Данная норма, установившая элементы коллегиальности при решении вопроса о досрочном освобождении маслихата Главой государства, является дополнительной правовой гарантией статуса маслихатов, местных представительных органов, выражающих волю населения соответствующих административно-территориальных единиц.

9) Предложение второе пункта 4 статьи 87 Конституции Республики Казахстан: «*Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность, а также освобождаются от должности в порядке, определяемом законом*». Данная норма усиливает статус акимов, создает гарантии для назначения, избирания акимов на должность, а также их освобождения от должности на более повышенном законодательном уровне. Кроме того, данная норма усиливает конституционный статус Парламента, как органа, осуществляющего законодательную власть Республики [4].

Внесенные Парламентом Республики изменения и дополнения в Конституцию создают нормативно-правовую базу для достижения исторических целей и задач, определенных в Послании Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана: «Стратегии «Казахстан-2050» - новый политический курс состоявшегося государства», отражая реалии новейшего этапа эволюционного демократического развития страны в рамках Стратегии «Казахстан-2050».

В целом конституционная реформа убедительно подтвердила, что Республика Казахстан является полноправным членом мирового сообщества, приверженным общепризнанным принципам и нормам международного права, соблюдению прав и свобод человека и гражданина, строго соблюдающим принятые на себя международные обязательства в рамках заключенных им международных договоров.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Мухамеджанов Э.Б. Конституционная реформа 2017 года в Казахстане (плюсы, минусы и предложения) [Электронный ресурс]. – Режим доступа:// <https://www.zakon.kz/4842313-konstitucionnaja-reforma-2017-goda-v.html> – Загл. с экрана.
2. Назарбаев Н.А. Конституционная реформа стала новой страницей политического календаря 21 века [Электронный ресурс]. – Режим доступа // <http://24.kz/ru/news/top-news/item/166248-n-nazarbaev-konstitutsionnaya-reforma-stala-novoj-stranitsej-politicheskogo-kalendarya-21-veka>. – Загл. с экрана.
3. Рогов И.И. Выступление на встрече Глав Миссий Европейского Союза, 19 апреля 2017 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа // <http://www.ksrk.gov.kz/rus/press-center/news/?cid=0&rid=1182>– Загл. с экрана
4. Айтхожин К.К., Алибаева Г.А. Научное заключение [Текст]: // Вестник ЕЮА имени Д.А.Кунаева № 1 .