РАЗДЕЛ 1.
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА, МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

УДК 341:349.6

Абдурахманов Б.Н.,
КМЮАнын мамлекет
жана укук теориясы
жана тарыхы жана эл аралык укук
кафедрасынын окутуучусу
Абдурахманов Б.Н.,
преподаватель кафедры
теории и истории государства и права
и международного права
Кыргызской Государственной
Юридической Академии
Abdurahmanov B.N.,
lecturer of theory and history of state and
low and international law department
of the Kyrgyz State Law Academy
моб. тел.: *0556098800*
e-mail: *Abdurahmanov.bahtiyar@gmail.com*

ТАБИГЫЙ МЕЙКИНДИГИНДЕГИ КОРГОО ЖАЛПЫ СУРООЛОР ЭЛ АРАЛЫК УКУКТУК РЕЖИМИ

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА ОХРАНЫ ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

GENERAL QUESTIONS OF THE INTERNATIONAL LEGAL REGIME FOR THE PROTECTION OF NATURAL OBJECTS

Аннотация: *Бул макалада дениздерди сактоодогу бардык укуктук негиздер каралат. 1982 жылы БУУда суу укугу боюнча конвенция кабыл алынган жана табигый мейкиндикти коргоого арналган бир канча эл аралык келишимдер кабыл алынган. Ошолордин негинде макалада табигый мейкиндикти коргоого актуальдуу маселелер каралган.*

Аннотация: *В данной статье рассматриваются общие принципы, касающиеся всех видов загрязнения окружающей среды. Первым международным договором, направленным на предотвращение и сокращение загрязнения моря с судов, явилась Конвенция, по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г. Конвенция МАРПОЛ. Эта Конвенция заменила Конвенцию 1954 г. и в отличие от нее запретила слив с судов не только нефти и нефтесодержащих смесей, но и ядовитых веществ, сточных вод и мусора.*

Аннотация: *This article discusses general principles relating to all types of environmental pollution. The first international treaty aimed at preventing and reducing sea pollution from ships was the Convention on the Prevention of Marine Pollution by Oil in 1954. The MARPOL Convention. This Convention replaced the 1954 Convention and, unlike it, prohibited the discharge from ships not only of oil and oily mixtures, but also of poisonous substances, sewage and garbage.*

Негизги сөздөр: *суу укугу боюнча БУУнун конвенциясы, табигий мейкиндик, МАРПОЛ Конвенциясы, Монреальдык протокол, Киоттук протокол, Дүйнолук океанды коргоо, эл аралык укук.*

Ключевые слова: *конвенция ООН по морскому праву, Конвенция МАРПОЛ, Картахенский протокол по биобезопасности, Конвенции ООН, Монреальский протокол, Конвенция о биологическом разнообразии, Киотский протокол.*

Keywords: *the UN Convention on the Law of the Sea, the MARPOL Convention, the Cartagena Protocol on Biosafety, the UN Conventions, the Montreal Protocol, the Convention on Biological Diversity, the Kyoto Protocol.*

Защита среды Мирового океана. Основными источниками загрязнения моря являются сбросы нефти, нефтепродуктов и загрязняющих веществ с судов в результате столкновения судов, аварий на установках по добыче полезных ископаемых на морском дне и др.

Наиболее общие принципы, касающиеся всех видов загрязнения моря, содержит принятая в 1982 г. Конвенция ООН по морскому праву. Названные принципы представляют собой в определенной мере обобщение и кодификацию уже существующих методов регулирования в этой области, а также схему для дальнейшей работы по защите среды Мирового океана с учетом новых институтов международного морского права.

Из положений Конвенции 1982 г. следует, что в процессе решения государствами проблем загрязнения Мирового океана в первую очередь должны применяться международные стандарты и нормы. Так, согласно Конвенции государства должны в целях предотвращения загрязнения моря от источников на суше или из атмосферы создавать законы и правила, «принимая во внимание при этом согласованные в международном порядке нормы и стандарты». То же относится и к предотвращению загрязнения от деятельности, подпадающей под юрисдикцию государств (на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне), - они должны принимать в этих целях законы и правила с учетом международных рекомендаций. В отношении загрязнения моря с судов государства устанавливают международные нормы и стандарты и принимают специальные законы для судов, плавающих под их флагом или зарегистрированных в них. В отношении захоронения отходов государства принимают законы и правила и стремятся в рамках международных организаций или конференций установить глобальные или региональные нормы для «предотвращения, сокращения или сохранения под контролем такого загрязнения».

Первым международным договором, направленным на предотвращение и сокращение загрязнения моря с судов, явилась Конвенция, по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г. (с поправками). Она запретила слив в море нефти и нефтеводяной смеси во всей акватории Мирового океана, за исключением случаев аварийного характера [1]. В 1973 г. была заключена новая Конвенция по предотвращению загрязнения с судов, измененная Протоколом 1978 г. (Конвенция МАРПОЛ 73/78). Эта Конвенция заменила Конвенцию 1954 г. и в отличие от нее запретила слив с судов не только нефти и нефтесодержащих смесей, но и ядовитых веществ, сточных вод и мусора, за некоторыми строго ограниченными по объему исключениями. Конвенция МАРПОЛ 73/78 предусматривает освидетельствование нефтяных танкеров и больше грузов как перед вводом в эксплуатацию, так и периодическое. Согласно Конвенции никакой слив нефти и нефтесодержащих смесей недопустим в так называемых особых районах, к которым Конвенция относит районы Средиземного, Балтийского, Черного, Красного морей и «район заливов».

В 2011 г. в итоге сложных переговоров было принято новое Приложение к Конвенции МАРПОЛ 73/78 (Приложение VI), в которое вошли технические и оперативные энергосберегающие меры, которые значительно снизят количество выбросов парниковых газов с судов. Эти меры носят обязательный для сторон Конвенции характер. Ожидается, что новое Приложение вступит в силу в начале 2013 г.

Конвенция МАРПОЛ не затрагивает случаев преднамеренного удаления и захоронения в море отходов и других материалов. Этим вопросам посвящена Лондонская конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. Под сбросом в Конвенции понимается любое преднамеренное удаление в море отходов и других веществ с судов, самолетов, платформ и иных искусственных сооружений в море, а также преднамеренное удаление в море судов, самолетов, платформ и иных искусственных сооружений. Конвенция содержит два приложения: в первом приведен перечень веществ, запрещенных к сбросу в море, во втором предусматривается перечень веществ, сброс в море которых требует специального предварительного разрешения. В отношении сброса в море всех остальных веществ Конвенция требует предварительного разрешения общего назначения. Каждое государство — участник Конвенции назначает Компетентный орган для выдачи специальных и общих разрешений.

В 1969 г. была заключена Конвенция относительно вмешательства в открытом море в случае аварий, приводящих к загрязнению нефтью. В 1973 г. Конвенция была дополнена Протоколом, распространившим ее действие на случаи загрязнения веществами иными, чем нефть. Протокол вступил в силу в 1983 г., в 1996 и 2002 гг. к нему принимались поправки, дополняющие список загрязняющих веществ.

Согласно Конвенции стороны могут принимать в открытом море такие меры, которые окажутся необходимыми для предотвращения, уменьшения или устранения серьезной и реально угрожающей их побережью или интересам опасности загрязнения или угрозы загрязнения вследствие аварии [2]. В случаях чрезвычайной срочности эти меры могут приниматься заинтересованным государством без предварительного извещения или консультации с государством флага. В любом случае

принимаемые меры должны быть соразмерны действительно причиненному или угрожающему ущербу.

Загрязнение морской среды сливами и сбросами вредных веществ и их захоронением — серьезная, но не единственная проблема охраны природной среды Мирового океана. Специалисты утверждают, что загрязнение от источников, расположенных на суше (промышленных, сельскохозяйственных и иных), представляет не меньшую, если не большую, угрозу морской среде. Во многих странах (США, скандинавских странах и др.) создано национальное законодательство по управлению деятельностью в так называемой прибрежной зоне (единой с точки зрения регулирования полосе суши и прилегающего к ней морского пояса). Принятая на Конференции в Рио-де-Жанейро Повестка XXI предусматривает создание как национального, так и международного природоохранного режима прибрежных зон [3].

Защита атмосферы и предотвращение изменения климата. Кислотные дожди, глобальное потепление (так называемый парниковый эффект), возникновение озоновых дыр и другие приметы неблагополучного состояния атмосферы привели к созданию международно-правового режима, направленного на предотвращение и уменьшение этих пагубных явлений. Важным этапом создания этого режима стала женевская Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г., разработанная в рамках Европейской экономической комиссии ООН по требованию Норвегии и Швеции, озабоченных проблемой кислотных дождей в Северной Европе. Сторонами Конвенции являются развитые европейские государства. По Конвенции их обязательства носят общий характер (они касаются обмена информацией, консультаций, проведения и сотрудничества в проведении научно-исследовательской деятельности, наблюдения (мониторинга) за качеством атмосферы и др.). В отношении консультаций в Конвенции предусматривается, что государства, осуществляющие или предусматривающие осуществление какой-либо деятельности на своей территории или под своей юрисдикцией, которая вызывает или может вызвать значительную долю трансграничного загрязнения в других государствах, обязаны по соответствующему требованию последних проводить с ними консультации. Эти общие обязательства по Конвенции конкретизируются в дополнительных протоколах, подготовленных в развитие ее положений Исполнительным органом, созданным на основании Конвенции. В протоколах предусматриваются конкретные обязательства государств по сокращению выбросов вредных веществ в атмосферу, в частности серы и окислов азота, - главных «виновников» кислотных дождей.

Важнейшей составной частью атмосферы, нуждающейся в особой защите, является озоновый слой (озоносфера), который предохраняет живые организмы на Земле от вредного воздействия коротковолнового ультрафиолетового излучения солнца. Разрушителем озонового слоя является хлор, который входит в состав хлорфторуглеродов и других соединений, которые используются как летучие вещества в аэрозолях и как охладители в холодильных установках. Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 г. была призвана защитить озоновый слой. Она предусматривала основополагающие обязательства государств, касающиеся наблюдения, исследований и обмена информацией, принятия надлежащих законодательных и административных мер и их гармонизации, о формировании согласованных мер, процедур и стандартов и о сотрудничестве с международными организациями в целях имплементации. На основании этих положений государства — участники Конвенции в 1987 г. приняли Монреальский протокол, выполнение положений которого должно было бы привести к сокращению на 50% веществ, разрушающих озоновый слой, к 2000 г. Однако то обстоятельство, что Протокол допускал увеличение производства соединений хлора развивающимися государствами на 10% от уровня 1986 г., заставляло сомневаться в его действенности. [4]. Вообще было очевидно, что развивающиеся государства, использующие соединения хлора, не справятся с обязательствами по сокращению их производства в связи с финансовыми и техническими трудностями по замене этих веществ на безвредные для озонового слоя аналоги.

Серьезность проблемы сохранения озонового слоя требовала безотлагательного решения. Такое решение было найдено и до сих пор остается уникальным примером сотрудничества развитых и развивающихся государств в недопущении разрушения природного объекта. Принятые в 1990 г. поправки к Монреальскому протоколу

предусматривали не только поэтапное сокращение вплоть до полного прекращения производства пяти групп различных веществ, но и создание развитыми государствами фонда помощи развивающимся государствам для приобретения последними новых технологий, без чего выполнение ими требований Протокола было бы невозможно. Протокол также ограничил или запретил торговлю веществами, на которые он распространил свое действие, в отношении государств — неучастии ков Протокола, что должно ограничить распространение этих веществ в их странах. В настоящее время, очевидно, можно будет проводить сопоставления между созданным тогда фондом помощи развивающимся странам и недавно созданным Зеленым климатическим фондом в рамках Киотского протокола, когда последний начнет полноценно функционировать.

Необходимость снижения и устранения так называемого парникового эффекта (т.е. глобального потепления климата) является еще одной проблемой международно-правовой охраны атмосферы. Одной из главных причин потепления климата признаются выбросы в атмосферу СО, и других веществ (парниковых газов), а также опустынение (леса поглощают СО2) и уничтожение лесных массивов путем сжигания, в результате чего выбрасывается к тому же дополнительное количество СО,. Кроме того, по мнению некоторых ученых, существует взаимосвязь между «парниковым эффектом» и уменьшением озонового слоя. В 1992 г. на Конференции в Рио-де-Жанейро была принята Рамочная конвенция ООН об изменении климата. В самой Конвенции предусмотрены лишь общие обязательства по обмену информацией и другим видам сотрудничества государств. На основании Рамочной конвенции создан ее «высший орган» — Конференция сторон, наделенная правом принимать решения для эффективной имплементации Конвенции, которые согласно ее положениям могут принимать форму протоколов к Конвенции. Один такой протокол был принят Конференцией сторон в 1997 г. в Киото - Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата. 16 февраля 2005 г. он вступил в силу.

В соответствии с Протоколом развитые государства приняли на себя обязательства по сокращению своих общих выбросов парниковых газов (приведенных в Приложении А к Протоколу), по меньшей мере, на 5% по сравнению с уровнями 1990 г. в период с 2008 г. по 2012 г. Согласно этим установкам Европейский союз должен снизить совокупный объем выбросов на 8%, Япония - на 6%. Кроме того, со вступлением Протокола в силу начал действовать международный углеродный рынок, режим функционирования которого позволяет развитым индустриальным государствам продавать и покупать квоты (кредиты) выбросов парниковых газов, что в свою очередь должно повысить экономическую эффективность и целесообразность снижения выбросов этих веществ в атмосферу.

Протокол ввел в действие еще два механизма снижения выбросов углекислого газа — механизм чистого развития и механизм совместного осуществления. Суть механизма чистого развития состоит в том, что развитые страны могут реализовать проект, сокращающий или удаляющий выбросы углекислого газа, в одной из развивающихся стран, и это будет засчитано данному развитому государству в счет выполнения им своих обязательств по сокращению выбросов СО, и других парниковых газов. Механизм совместного осуществления позволяет одному развитому государству заработать сокращение выбросов в результате осуществления проекта по сокращению или устранению выбросов в другом развитом государстве.

На последней Конференции ООН по изменению климата, проходившей в Дурбане, Южная Африка, с 28 ноября по 9 декабря 2011 г., действие Киотского протокола было продлено и было принято компромиссное решение о том, что должно быть разработано новое всеобщее соглашение о сокращении выбросов парниковых газов. На этой Конференции был запущен механизм Зеленого климатического фонда (принят учредительный документ и избран управляющий орган Фонда) в целях оказания финансовой помощи развивающимся странам в деле выполнения ими своих обязательств по Киотскому протоколу.

С 2013 г. начинается второй период действия обязательств по Киотскому протоколу (срок окончания которого сторонам Протокола еще предстоит определить: это будет либо 2017, либо 2020 г.).

Текущее выполнение сторонами Протокола своих обязательств по снижению выбросов парниковых газов отражается в ежегодных докладах Конференции сторон Рамочной конвенции, действующей в качестве сессии сторон Киотского протокола.

Об окончательных итогах выполнения первого периода действия обязательств по Киотскому протоколу можно будет судить после проведения в конце 2012 г. очередной Конференции сторон Конвенции — сессии сторон Протокола.

Новые обязательства по Киотскому протоколу на второй период сводятся к тому, что совокупные выбросы развитых государств-участников должны быть снижены на 25-40% по сравнению с уровнями 1990 г. [5].

Значение Киотских обязательств в глобальном масштабе значительным образом снижается отказом такой индустриальной державы, как Соединенные Штаты Америки, от ратификации Киотского протокола. Еще одно промышленно развитое государство — Канада — вышло из числа сторон Протокола с 15 декабря 2012 г. [6].

Охрана животного и растительного мира. Осознание опасности исчезновения видов животных и растений привело к тому, что каждый вид в отдельности и все разнообразие видов в совокупности, иными словами, само биологическое разнообразие видов превратилось в объект международно-правовой защиты. На Конференции в Рио-де-Жанейро 1992 г. была открыта для подписания Конвенция о биологическом разнообразии (вступила в силу 29 декабря 1993 г.). Понятие биологического разнообразия определяется в Конвенции как разнообразие среди живых организмов, происходящих от любых источников, в том числе сухопутных, морских и иных водных систем и экологических комплексов, частями которых они являются; оно включает в себя разнообразие внутри одного и того же вида, разнообразие видов, а также разнообразие экосистем.

Основным обязательством по Конвенции является сохранение видов и экосистем и их «устойчивое» (не ведущее к сокращению и исчезновению) использование. Основной источник биоразнообразия на Земле в настоящее время - развивающиеся страны, поэтому именно они являются главным поставщиком ресурсов для развития биологических технологий (технологий по созданию новых или модифицированных продуктов на основе живых организмов). Важно, что Конвенция подчеркивает суверенные права государств на свои биоресурсы. Вместе с тем она призывает государства предоставлять другим государствам доступ к своим биоресурсам и не создавать им в этом ограничений, не соответствующих целям Конвенции. В обмен на это развивающиеся государства получают доступ к биотехнологии. Передача им биотехнологии должна осуществляться на справедливых и наиболее благоприятных условиях. В Конвенции предусматривается также финансовый механизм, от успешного функционирования которого, очевидно, во многом будут зависеть успехи как по сохранению био разнообразия, так и по получению развивающимися государствами благ от развития биотехнологии, доступ к которой может быть затруднен необходимостью соблюдения патентного права и защиты интеллектуальной собственности в развитых государствах.

В 2003 г. вступил в силу дополнительный протокол к Конвенции о биологическом разнообразии — Картахенский протокол по биобезопасности. Протокол предусматривает меры по безопасности передачи и использования живых модифицированных организмов, а также по безопасному обращению с ними.

В 2010 г. был принят Нагойско-Куала-Лумпурский дополнительный протокол об ответственности и возмещении к Картахенскому протоколу по биобезопасности. Его назначение в основном состоит в унификации национального законодательства в этой области. Дополнительный протокол вступил в силу в марте 2012 г.

Наряду с Конвенцией о биологическом разнообразии продолжают действовать заключенные ранее международно-правовые документы, имеющие целью сохранение отдельных видов дикой природы, в особенности тех, которые находятся под угрозой исчезновения. В этом отношении особенно важна Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 1973 г. По свидетельству ученых, почти 40% видов позвоночных, которым в настоящее время грозит вымирание, находятся в этом состоянии из-за того, что они становились объектом охоты в целях торговли. Конвенция предусматривает, что в отношении торговли видами, перечисленными в Приложении I. требуется разрешение как на экспорт, так и на импорт, такие разрешения должны выдаваться государством происхождения, государством — посредником в торговле и государством-импортером. Это положение направлено в сущности на полное свертывание торговли этими видами. В отношении видов, приведенных в

Приложении 11, торговля разрешается, однако строго регулируется. Наименьшей степенью защиты по Конвенции пользуются виды, перечисленные в Приложении III к Конвенции.

В области защиты отдельных видов животного и растительного мира важное место также занимают конвенции, касающиеся разделяемых живых ресурсов: Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных 1979 г., Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение в качестве местообитания водоплавающих птиц, 1971 г. и др. Отдельной областью международно-правового сохранения живой природы является охрана и устойчивое использование морских живых ресурсов. Всеобъемлющая Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. содержит основополагающие принципы этого вида регулирования (разд. 2 ч. VII «Открытое море»). Согласно Конвенции все государства имеют право на рыболовство при условии соблюдения, во-первых, их договорных обязательств и, во-вторых, прав и обязанностей, а также интересов прибрежных государств в отношении видов, обитающих в их исключительных экономических зонах, и пресноводно-морских далеко мигрирующих видов. Договорными обязательствами государств, о которых идет речь в Конвенции, являются прежде всего двусторонние и многосторонние соглашения заинтересованных государств. Применительно же к таким видам ресурсов, как далеко мигрирующие и пресноводно-морские виды, в 1995 г. было заключено на основании Конвенции ООН 1982 г. специальное соглашение о промысле и сохранении этих видов.

Кроме того, в Конвенции ООН 1982 г. говорится, что в отношении морских млекопитающих государства осуществляют деятельность по их использованию и сохранению через надлежащие международные организации. Одна такая международная организация была создана еще в 1946 г. на основании Международной конвенции о регулировании китобойного промысла (Международная китобойная комиссия). В настоящее время действует объявленный этой Комиссией мораторий на коммерческий китобойный промысел.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Данилов-Данильян, В.И. Глобальная проблема дефицита пресной воды. Куда движется век глобализации? [Текст]: Сборник статей. Волгоград, 2008-С.162.
2. Соколова Н.А., Копылов М.Н., Емельянова Н.Н. Международное экологическое право [Текст]: учебник Москва, Статут. 2012- С.378.
3. Лепешков Ю.А. Конвенционный механизм международного сотрудничества в сфере охраны и рационального использования водных ресурсов [Текст]: в поисках глобального консенсуса. Право в современном белорусском обществе: сб. научных трудов. Минск: «ФУАинформ», 2013-С.152.
4. Ануфриева Л.П., Моисеев Е.Г., Соколова Н.А., Устинов В.В. Международное публичное право: учебник Москва: Проспект, 2009-С. 628.
5. Копылов М.Н. Международное экологическое право как отрасль современного международного права [Текст]: учеб. пособие «Государство и право». № 1, 2007-С54.
6. Аманжолов, Ж.М. Многосторонние международные договоры в обеспечении водной безопасности в Центральной Азии // [Текст]: Московский журнал международного права. №4, 2007-С.239.

УДК 341.231.14

Акматбек кызы Айпери,
КМЮАнын юридикалы
колледжинин окутуучусу
***уюл.тел**: + 996 (709) 579361*
***e-mail**: aiperi_2302@mail.ru*
Акматбек кызы Айпери,
преподаватель ПМК специальных дисциплин
Юридического колледжа КГЮА
Akmatbek kizi Aiperi
teacher of subject methodical Commission
of special disciplines
Law College Kyrgyz state Academy of law

АДАМ ЖАНА ЖАРАНДЫН УКУКТАРЫН ЖАНА ЭРКИНДИКТЕРИН КОРГООНУ КАМСЫЗ КЫЛУУГА ЭЛ АРАЛЫК УЮМДАРДЫН РОЛУ

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА