РАЗДЕЛ 2.
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Атаев Б.С. *– старший преподаватель кафедры Конституционного и муниципального права КГЮА*
Жолдошбекова А.Ж. *- преподаватель кафедры Конституционного и муниципального права КГЮА*

УДК 340.132.2(575.2)

ОБЕСПЕЧЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: *Проведение активной семейной политики для обеспечения условий воспроизводства населения и создания оптимальной социальной структуры является необходимой задачей современного государства.*

Аннотация: *Мамлекеттин азыркы учурдагы эң көйгөйлүү маселелеринин бири болуп элдин социалдык түзүмүн жана элдин кайра калыптануусун камсыздоого үй бүлөөлүк саясатты өткөрүү болуп саналат.*

Annotation: *Carrying out active family policy for providing conditions of reproduction of the population and creation of optimum social structure is a necessary problem of the modern state.*

Ключевые слова: *Реализация прав детей, семейная политика, незащищенные социальные группы, права ребенка.*

Негизги сөздөр: *Балдар укугун ишке ашыруу, үй бүлөө саясаты, аярлуу социалдык тайпа, балдар укугу.*

Keywords: *The realization of children's rights, family policy, vulnerable social groups, children's rights.*

В современном кыргызском обществе дети оказались одной из самых незащищенных социальных групп. Озабоченность нашего Правительства макроэкономическими проблемами заметно снижает внимание к социальному сектору, от состояния которого напрямую зависит положение детей. В итоге дети, нуждающиеся в специальной охране и заботе со стороны государства, не только лишены государственной поддержки, но являются объектом нарушения их прав со стороны государства, общества, семьи.

Права ребенка - это предусмотренные действующим законодательством права и свободы человека, позволяющие ему полноценно существовать в обществе, с изъятиями и дополнениями, обеспечивающими большую, в отличие от взрослых, охрану и защиту ребенка и повышенную заботу о нем.

Основные права и свободы детей заложены в основополагающем нормативном правовом акте – Конституции Кыргызской Республики [1] (далее – Конституция КР), где детство обозначается предметом заботы всего общества и преимущественной охраны законом; каждый ребенок имеет право на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития; ответственность за обеспечение условий жизни, необходимых для развития ребенка, несут каждый из родителей или другие лица, воспитывающие ребенка, в пределах своих способностей и финансовых возможностей; государство обеспечивает содержание, воспитание, обучение детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения (ст.36).

Законодательство Кыргызской Республики в сфере обеспечения прав и интересов детей состоит из Конституции Кыргызской Республики, Конвенции о правах ребенка, Кодекса о детях, Семейного кодекса, Гражданского кодекса Кыргызской Республики (далее – Гражданский кодекс КР [1]), иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, общепризнанных принципов и норм международного права, а также вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики в Кыргызской Республике действует принцип обеспечения наилучших интересов ребенка.

Субъектом прав ребенка, в соответствии со ст.1 Конвенции о правах ребенка, является каждое человеческое существо до достижения

18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигнет совершеннолетия ранее.

Последнее в Кыргызстане, согласно действующему законодательству Кыргызской Республики, происходит в двух случаях: 1) при вступлении лица, не достигшего 18-летнего возраста, в брак, если это допускается законом и суд не признал брак недействительным (ст.56 Гражданского кодекса КР); 2) в случае эмансипации - объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору (контракту) или с согласия законных представителей занимается предпринимательской деятельностью (ст.62 Гражданского кодекса КР).

По достижении совершеннолетия человек перестает быть субъектом прав ребенка и становится субъектом прав человека [2].

Права ребенка закреплены в законах и подзаконных актах Кыргызской Республики, спектр которых весьма широк: от международно-правовых документов, которые согласно п. 3 ст.6 Конституции Кыргызской Республики, являются составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызской Республики, и до подзаконных актов министерств и ведомств республики.

Наиболее важной является классификация по субъектам правоотношений, разграничивающая права человека, присущие ребенку, и собственно права ребенка, субъектами которых являются исключительно несовершеннолетние лица. К первой группе относятся нормы права, имеющие неограниченный возрастными критериями круг субъектов регулируемых правоотношений.

Например, право на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность, право на личную свободу и безопасность, право на свободное развитие своей личности, предусмотренные Конституцией Кыргызской Республики, принадлежат в равной мере как несовершеннолетним, так и совершеннолетним лицам. Тогда как предусмотренное ст.6 Конвенции о правах ребенка право ребенка на обеспечение ему со стороны государства-участника Конвенции о правах ребенка в максимально возможной степени выживания и здорового развития, а также право детей на осуществление со стороны государства защиты их прав и интересов, обеспечение их права на условия жизни, необходимые для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития, принадлежат исключительно к несовершеннолетним лицам [2].

Используя данную классификацию, необходимо выделить права ребенка из института прав человека, и уже, таким образом, обособленный институт прав ребенка развивать с учетом возрастных особенностей его субъектов.

Группу собственно прав ребенка, в свою очередь, можно подразделить на права несовершеннолетних в возрасте до 14 лет и права несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет. Поскольку законодательством Кыргызской Республики такая классификация предусмотрена, удобнее будет охранять и защищать права каждого конкретного ребенка, рассматривая их в рамках, определенных его возрастом.

Классифицируя права ребенка по объектам регулирования, можно использовать выработанную в документах Организации Объединенных Наций (далее - ООН) и поддержанную некоторыми правоведами систему гражданских (личных), политических, экономических, социальных и культурных прав человека [3].

К гражданским (личным) правам ребенка относятся права, ограничение или временное приостановление которых не допускается ни при каких обстоятельствах. Это предусмотренные международным и конституционным законодательством государства право на абсолютность и неприкосновенность человеческого достоинства (ст. 29 Конституции КР), право не подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания [4], свобода от рабства и подневольного состояния [4] и т. д., а также, к примеру, предусмотренное ст.21 Закона Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» [5], право детей в возрасте от 14 до 18 лет на изменение гражданства только с их согласия в случае изменения гражданства родителей.

К политическим правам относятся, предусмотренное ст.31 Конституции КР, права на свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений.

К экономическим относятся право детей, достигших 14-летнего возраста, на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, право на охрану труда, право на забастовку, предусмотренные Конституцией КР (ст.42, 43) и реализуемые посредством регламентации соответствующих правоотношений в Трудовом кодексе Кыргызской Республики (далее – Трудовой кодекс КР) и ряде других законов, а также другие права.

В пример культурных прав можно привести предусмотренное Законом Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» [5] право граждан на свободу вероисповедания, включая право свободно и самостоятельно определять свое отношение к религии, а также социальную справедливость и равенство, защиту прав и интересов независимо от отношения к религии.

Кроме прав, в субъектный состав которых входят несовершеннолетние лица, так называемых прямых прав ребенка, существуют еще косвенные права ребенка, субъектами которых являются не сами дети, а определенные группы совершеннолетних лиц, от социального и материального положения которых прямо зависит положение детей. Как правило, между ребенком, обладающим косвенным правом, и лицом, являющимся его субъектом, существуют родственные связи, а осуществление лицом своего права, являющегося косвенным для ребенка, не связано с выполнением им функции законного представительства ребенка [6].

Таким образом, права ребенка подразделяются на прямые и косвенные.

Кроме того, в отдельные группы прав ребенка необходимо выделить права несовершеннолетних, которые в отличие от большинства других детей менее защищены в социальном и правовом плане в виду определенных факторов. Это права детей-сирот, права детей-инвалидов, права детей-беженцев и т.д.

Ограничения в осуществлении прав и свобод допускаются Конституцией КР и другими законами КР лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности, защиты конституционного строя. При этом существо конституционных прав и свобод не может быть затронуто.

Принятие Кодекса о детях обязал Правительство Кыргызской Республики пересмотреть существующие механизмы работы с детьми и услуги, предоставляемые детям. Впервые Кодексом о детях внедрилась необходимость установления базовых норм качества в сфере услуг для детей, играющих важную роль в защите и благосостоянии ребенка. Одним из положений Кодекса о детях является создание структуры по вопросам детей в аппарате Омбудсмена, которая обеспечит правовую защиту детей. Кодексом также предусмотрено создание на уровне Правительства органа, отвечающего за реализацию положений Кодекса.

В 2012 году была принята новая редакция Кодекса о детях, содержащий отдельный раздел по вопросам защиты детей, оставшихся без попечения родителей. Данная норма защиты детей до принятия новой редакции Кодекса о детях ранее содержался в Семейном кодексе.

Основными целями при разработке проекта Кодекса являлись совершенствование системы защиты детей, а также создание юстиции для детей.

Как показала правоприменительная практика, предыдущая редакция Кодекса о детях, на сегодняшний день не соответствовал реалиям текущей ситуации в области защиты прав детей. Так, его структура и содержание, наличие большого количества отсылочных норм, предусматривал лишь поверхностное закрепление регулирования правоотношений в области защиты прав детей.

Закреплены полномочия суда в решении вопросов усыновления, установления опеки и попечительства над детьми, а также по направлению детей в интернатные учреждения. Необходимость вовлечения судов в рассмотрении данной категории дел обусловлена необходимостью тщательного изучения материалов дела, касающихся прав детей в каждом отдельно взятом случае и принятия по ним объективного решения в наилучших интересах детей.

Национальное законодательство не ограничивает возможности для воссоединения членов семьи, проживающих как внутри страны, так и в разных государствах. Семейный кодекс предусматривает восстановление в родительских правах, если этого требуют интересы детей и если дети не усыновлены. Восстановление ро-

дителей в родительских правах допускается в том случае, когда их поведение и образ жизни изменились, и они в состоянии осуществлять воспитание и содержание детей. Восстановление в родительских правах производится только в судебном порядке. При освобождении из мест лишения свободы несовершеннолетние направляются к родителям или лицам, их заменяющими гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью.

СПИСОК СНОСОК:

1. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15. Поисковая система Токтом Мамлекеттик Про.
2. Права ребенка в Кыргызстане: реальность и будущее / Под общ. ред. М. Джангарачевой, Т. Винниковой. – Бишкек, 1998.
3. Асанова К.И., Зайков Ф.А. Семейное право Кыргызстана. – Бишкек: Илим, 1998.
4. Международного пакта о гражданских и политических правах. ст.8
5. Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2008 года № 282. Поисковая система Токтом Мамлекеттик Про.
6. Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республики» от 29 декабря 2009 года № 318. Поисковая система Токтом Мамлекеттик Про.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года. Поисковая система Токтом Мамлекеттик Про.
2. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15. Поисковая система Токтом Мамлекеттик Про.
3. Семейный кодекс Кыргызской Республики в редакции от 30 августа 2003 года № 201. Поисковая система Токтом Мамлекеттик
4. Кибанова Е. Э. на тему: «Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей по законодательству Кыргызской Республики» - диссертация к.ю.н. Е. Э. Кибанова – Б., 2010 год.
5. Кулевцов А.В., Шатманалиева З.А. Приемная семья: взгляд изнутри (семейный детский дом – проблемы и перспективы). Ассоциация Семейных Детских Домов. – Бишкек, 2002.
6. Права ребенка в Кыргызстане: реальность и будущее / Под общ. ред. М. Джангарачевой, Т. Винниковой. – Бишкек, 1998.

Ибраимов Р.Т. *- доцент кафедры Гражданского и семейного права КГЮА, кандидат юридических наук*

УДК 342.417:347.23

СОДЕРЖАНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В СИСТЕМЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Аннотация: *Научная статья посвящена исследованию института права собственности, определению его места и роли в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина, выявлению основных признаков и характеристик права собственности.*

Аннотация: *Илимий макала менчик укугу институтун изилдөөгө, адамдардын жана жарандардын конституциялык укуктарынын жана эркиндиктеринин тутумундагы анын ордун жана ролун аныктоого, менчик укугунун негизги белгилерин жана мүнөздөрүн аныктоого арналган.*

Annotation*: This article is devoted to the research institute of the property right, the definition of roles in the system of constitutional rights and freedoms of human and citizen, identifying the main features and characteristics of the property rights.*

Ключевые слова: *Институт права собственности, система, конституционные права и свободы человека и гражданина, признаки, роль, характеристика*

Негизги сөздөр: *Менчик укугу институту, тутум, жарандардын жана адамдардын конституциялык укуктары жана эркиндиктери, белгилери, ролу, мүнөздөмө*

Keywords*: Institute of property rights, system, constitutional rights and freedoms of human and citizen, the signs, the role, attributes, characteristics.*

В Кыргызстане, вступившего на демократический путь развития, в течение двадцати пяти лет с момента приобретения независимости произошли значительные перемены. Речь