РАЗДЕЛ 7. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ, ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР, ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УДК 351.746:340.130.53](575.2)

Акматбеков М.С.,
соискатель КГЮА

СУЩНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: *Макалада Кыргыз Республикасынын мыйзамы боюнча улуттук коопсуздуктун маңызы түшүнүгүнө анализ жүргүзүлгөн.*

Аннотация: *В статье проанализирована понятие, сущность национальной безопасности по законодательству Кыргызской Республики.*

Annotation: *This article analyzes the nature of national security according to the legislation of the Kyrgyz Republic.*

Негизги сөздөр: *улуттук коопсуздук, коопсуздуктун түрлөрү, улуттук коопсуздуктун субъектилери, коопсуздук теориясы.*

Ключевые слова: *национальная безопасность, виды безопасности, субъекты национальной безопасности, теория безопасности.*

Keywords: *national security, types of security, subject of national security, theory of the security.*

Одним из видов безопасности является национальная безопасность. При этом, следует выделить несколько подходов к этой проблеме:

1) связан с тем, что сущность национальной безопасности видится в отсутствии угроз и, соответственно, необходимости защиты национальных интересов от них в случае их возникновения, при этом предлагаются такие ее определения, обеспечения национальных интересов; защищенность гражданина, общества и государства от угроз и т.д.

2) внимание акцентируется на внутренних причинах саморазвития общества, при котором национальная безопасность рассматривается как способ осуществления такого саморазвития общества; определенная система гарантий.

3) национальная безопасность определяется по степени постоянства и последовательности развития общества и государства и соответствующего обеспечения указанных составляющих, в данном случае она понимается как постижения страной соответствующего уровня конкурентоспособности; поддержания и приумножения жизнеспособности и конкурентоспособности отдельного общества и государства.

Предлагается определить национальную безопасность как такая степень защищенности личности, государства и общества, что обеспечивает их стабильное функционирование и базируется на деятельности людей, государства, общества и мирового сообщества для выявления, предупреждения, пресечения и ликвидации последствий угроз национальным интереса.

Главными субъектами национальной безопасности являются:

1) гражданин - его права и свободы;

2) общество - его духовные и материальные ценности;

3) государство - его конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность и неприкосновенность границ.

Основными принципами обеспечения национальной безопасности являются:

1) приоритет прав человека;

2) верховенство права;

3) приоритет договорных (мирных) средств в решении конфликтов;

4) адекватность мер защиты национальных интересов реальным и потенциальным угрозам;

5) гражданский контроль за военной сферой, а также другими структурами в системе обеспечения национальной безопасности;

6) соблюдения баланса интересов личности, общества и государства, их взаимная ответственность;

7) четкое разграничение полномочий органов государственной власти;

8) Обеспечение национальной безопасности является одной из основных функций, общества и государства. Эта безопасность достигается путем проведения государственной политики в соответствии с принятыми доктринами, стратегий, концепций и программ в таких сферах, как

политическая, экономическая, социальная военная, экологическая, научно-технологическая, информационная и т.д.

Правовую основу обеспечения национальной безопасности составляют Конституция КР, законы, другие нормативно-правовые акты, а также признаны международные договоры и сделки.

Национальная безопасность имеет интегрированный характер ее обеспечения достигается объединенными усилиями государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и отдельных граждан, направленными на защиту н национальных интересов Государственными органами, обеспечивающими национальную безопасность является как орган законодательного регулирования отношений национальной безопасности, так и Президент КР как глава государства, гарант государственного суверенитета, территориальной целостности страны, соблюдения Конституции, прав и свобод человека и гражданина и Верховный Главнокомандующий Вооруженных сил КР; Совет обороны КР как координационный орган по вопросам национальной безопасности и обороны при Президенте КР; Правительство КР как высший орган в системе органов исполнительной власти, который принимает меры для обеспечения обороноспособности, национальной безопасности, общественного порядка и борьбы с преступностью. Важные функции в обеспечении национальной безопасности выполняют также Конституционная палата Верховного суда КР, Верховный суд КР, местные суды, органы прокуратуры, Национальный банк КР, министерства и ведомства.

Оборона страны, защита ее суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ обеспечивает военная организация государства - Вооруженные силы КР, органы и подразделения Министерства внутренних дел КР, пограничная служба.

Составными элементами национальной безопасности является также безопасность экономическая, экологическая, радиационная т.д. Этим элементам свойственны общие черты национальной безопасности. Однако они имеют и свою специфику.

Своеобразие национальных интересов на конкретном историческом этапе развития общества предопределяет соответствующие цели, направления и механизм обеспечения национальной безопасности.

Предлагается определение угроз национальной безопасности как потенциально опасных воздействий, источников, совокупности факторов (как естественных, так и социальных), действующих на человека, общество, государство, как способных нанести ущерб национальным интересам или исключить их реализации.

Классификация угроз следует рассматривать по следующим критериям:

1. согласно вероятности реализации (потенциальные и реальные);
2. по расположению (внутренние, внешние);
3. по отношению к человеческой деятельности (объективные, субъективные);
4. по результатам (общие, локальные, индивидуальные);
5. по характеру средств применения (военные и невоенные) и т.д.

Угрозы имеют несколько стадий развития: зарождения (начало формирования) проявление (приобретение внешних форм), обострение (стадия крупнейшего негативного влияния с соответствующими последствиями) Согласно указанных стадий предлагается различать следующие направления противодействия угрозам, в реализуются органами внутренних дел: предупреждение, пресечение, уменьшение и ликвидация последствий.

Итак, речь идет о доминирующем значении угроз, представляющих наибольшую опасность для развития государства. Среди них существуют такие особо опасные угрозы, как криминализация общества и рост теневой экономики, распространение терроризма, религиозного эсктремизма и т.п., которые являются предметом непосредственного воздействия органов внутренних при обеспечении национальной безопасности.

Среди внешних угроз особого внимания требуют проблемы транснациональной преступности, а именно: международный терроризм как составной фактор, многообразные проявления которого приобрели глобальный характер.

МВД КР относится к исполнительным органам государственной власти специальной компетенции, которые осуществляют непосредственное влияние на угрозы национальным интересам. Основным направлением деятельности МВД (милиции), что характеризует основное

ее назначение, которому подчинена вся деятельность при обеспечении национальной безопасности, является обеспечение внутренней опасностей, поддержание внутренней стабильности в государстве, что обусловливает их участие в прекращении и нейтрализации угроз в различных сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, экологической, информационной.

К основным задачам милиции, выполняемые с целью противодействия современным внутренним угрозам национальной безопасности, относятся борьба с организованной преступностью и проявлениями терроризма, обеспечения общественной безопасности, участие в защите населения в случаях катастроф, стихийных бедствий, обеспечения экологической безопасности, борьба с незаконным оборотом наркотиков, распространением оружия, незаконной миграцией.

Следует обратить внимание на институт безопасности личности как объект правоохранительной деятельности МВД с целью выделения безопасности личности среди других объектов безопасности, правовых форм ее закрепления как центральной, определяющей звена и раскрытию места и роли правоохранительной деятельности, прежде милиции, в системе ее обеспечения.

Современная теоретико-правовая мысль признает права человека важнейшей ценностью общества и государства, что обусловило гуманизацию идеологии безопасности и утверждение синергетического подхода к проблеме безопасности.

Под безопасностью лица следует понимать состояние его оптимальной (т.е. благоприятной) жизнедеятельности в определенных исторических условиях. Именно поэтому, на наш взгляд, следует разработать и принять концепцию комплексного обеспечения безопасности личности с учетом сложности, важности и актуальности проблемы обеспечения безопасности личности на современном этапе развития нашего государства.

Наиболее распространен подход, в котором национальная безопасность определяется как защищенность национальных интересов от внутренних и внешних угроз [1]. Сторонники второго (системно-философского) подхода акцентируют внимание на сохранении целостности, устойчивости, стабильности страны, государства, общества как социальной системы при деструктивных воздействиях на нее [2]. В контексте третьего (аксиологического) подхода национальная безопасность определяется как защищенность национальных ценностей, национального достояния от значимого ущерба. По нашему мнению, понимание безопасности как защищенности интересов от угроз весьма уязвимо для критики. Во-первых, в нем скрыта тавтология, поскольку понятия «угроза» и «опасность» очень близки по смыслу. Во-вторых, словосочетания «угрожать интересам», «защищать интересы» весьма сомнительны, если вдуматься в их смысл. Ведь интересуются чужими ценностями, а защищают свои. Интересы — это осознанные потребности, нужды. Их следует не столько защищать(т.е. сохранять), сколько продвигать, удовлетворять, снимать, реализовывать. Борьба заинтересованных субъектов, например, США, за ограниченные объемы жизненно важных для них ценностей (например, энергоресурсов), если последние законно принадлежат другим собственникам, есть агрессивная политика по продвижению национальных интересов. И такая политика США — проблема обеспечения национальной безопасности не США, а собственников энергоресурсов. В-третьих, попытки определить понятия психологической, духовной безопасности как защиту каких-то «интересов» вообще не продуктивны. Но если общая «формула» верна, она должна «работать» во всех видах безопасности.

Системно-философское понимание национальной безопасности как состояния или свойства социальной системы (общества, страны), при котором она сохраняет свою целостность, устойчивость (стабильность), способность к эффективному функционированию и устойчивому развитию при деструктивных внутренних и внешних воздействиях, также далеко небезупречно. В определенных условиях стремление сохранить целостность может быть опасным для социальной системы, а разделение — благом. Реальные социальные системы развиваются как в сторону интеграции, т.е. усиления (укрепления)целостности, так и наоборот — в сторону дифференциации. Как позитивный социальный процесс дифференциация проявлялась и проявляется в разделении культур, наук, искусств, языков, труда, профессий, наций и пр. Переход от тоталитаризма к демократии означает децентрализацию власти. Таким образом, понятия стабильности и деструктивности весьма условны и в каждом конкретном

случае требуются ценностные координаты, чтобы снять вопрос — хорошо это или плохо сточки зрения безопасности. Примеры — застой, тоталитарный строй в обществе, хроническая болезнь и т.п.

Аксиологический подход в теории национальной безопасности позволяет снять указанные выше тавтологию, двусмысленность и логическую противоречивость других подходов.

Аксиология (от греч. — ценность) — философская дисциплина, исследующая категорию «ценность», характеристики, структуры и иерархии мира ценностей, способы его познания и его онтологический статус, а также природу и специфику ценностных суждений. Аксиология включает также и изучение ценностных аспектов других философских, а также отдельных научных дисциплин, а в более широком смысле — всего спектра социальной, художественной и религиозной практики, человеческой цивилизации и культуры в целом.

В контексте аксиологического подхода основные понятия теории безопасности можно увязать в логически построенную и последовательно выводимую систему. Эта система такова: ценности (достояние, ресурсы, богатство и т.п.) ущерб, опасность — безопасность.

Ценность — свойство общественного предмета. С помощью данного понятия в науках о социуме характеризуют социально-историческое значение для общества и личностный смысл для человека определенных предметов и явлений действительности. Понятие ценностей отражает специфические социальные характеристики, свойства объектов (предметов, явлений), вытекающие из их положительной или отрицательной значимости для субъекта, из их способности порождать или удовлетворять материальные и духовные потребности социального субъекта (человека, группы людей, общества и т.д.). Понятия блага, добра и зла, прекрасного и безобразного, выгоды, прибыли, ущерба, потерь, утрат и т. п. теряют смысл вне ценностного (аксиологического) контекста.

Ценности служат важнейшими регуляторами поведения людей, исследовательской деятельности ученых, стремлений политиков и т. п. и всегда носят конкретно-исторический характер. Ценностные ориентации отграничивают значимое, существенное для данного субъекта (человека) от незначимого, несущественного. Эти ориентации выступают самым важным фактором, регулирующим, направляющим деятельность людей.

Основные ценностные ориентации — интересы, мотивы, стимулы и вытекающие из них цели, решения, планы. Нельзя адекватно понять вне аксиологического подхода, не учитывая логику процесса деятельности. Процесс деятельности — это и преобразование ценностей (нечто ценное субъект вкладывает, использует, теряет, тратит, чтобы получить другую ценность).

Таким образом, под ценностями в широком смысле следует понимать не только позитивно значимые духовные феномены, как это обычно принято в отечественном обществознании, но все, что значимо для людей, для появления и удовлетворения их нужд, потребностей (любые вещи, их свойства, отношения, процессы и т.д.) разделение — благом. Реальные социальные системы развиваются как в сторону интеграции, т.е. усиления (укрепления).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. 1. Общая теория национальной безопасности. М., 2002. – 22 с.

2. 2. Актуальные социально-политические проблемы национальной безопасности. ч. 1. М., 2007. - 13 с.