

О НЕКОТОРЫХ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ ВОПРОСАХ СУЩНОСТИ И СТРУКТУРЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА

АЙТЖАН БАКЫТ ЕРСУЛТАН УЛЫ

ст. преподаватель Академия экономики и права
г. Алматы, Республика Казахстан
ualibrary@mail.ru

В статье рассматриваются проблемы развития на современном этапе в Республике Казахстан составных элементов политической системы. Специализация законодательного регулирования условий и порядка образования и деятельности общественных объединений, установление их публично-правового статуса является общей тенденцией современного конституционализма в Казахстане.

Present day development problems of complex elements of political system in the Kazakh Republic are considered in this article. Specialization of legal regulation terms, order of formation and activity of public associations, its public and legal status identification are common tendency of modern constitutional system in Kazakhstan.

Правовая наука занята теоретическими и практическими поисками такого состояния политической системы, когда человек и государство были не враждебными, а взаимодополняющими началами социальной жизни. Таковыми они могут быть в случае, если их усилия будут направлены не на взаимное разрушение или подавление одним другим, а на взаимодействие в рамках сохранения самостоятельности, автономии государства и личности. Подобное состояние достигается, когда политическая система строится на основе принципов гражданского общества и правового государства.

По справедливому убеждению Матузова Н.И. и Малько А.В. идея гражданского общества выражается в отказе государства от претензий на регулирование всего многообразия социальных связей, от его тотальной ответственности за решение любой социальной проблемы. Оно может лишь способствовать созданию комплекса условий, реализация которых в жизненно значимые ценности - дело самого человека [1, с. 123]. В этом смысле Конституция Республики Казахстан шагнула вперед, утвердив государство демократическим, правовым, социальным, высшими ценностями которого является человек, его жизнь, права и свободы.

В рамках политической системы основным инструментом воздействия на разнообразные стороны социальной жизни служат власть, авторитетное влияние, которые к тому же используют силу организации. В качестве такой силы, помимо рассмотренного нами государства, могут выступать и партии, союзы, движения, и институты, возникающие в результате объединения воли и действий многих людей на основе определенных принципов.

Одним из неотъемлемых компонентов политической системы являются *политические партии*. По мнению Заславского С.Е. политические партии представляют «один из базисных институтов политической системы общества, активно участвующий в формировании и структурировании политических группировок в борьбе за власть, обеспечивающий действенность механизма циркуляции политической элиты. Существование и эффективное функционирование политических партий является важнейшим условием демократического характера политической системы государства, гарантией обеспечения и реализации политических прав граждан»[2, с. 5].

Политические партии оказывают заметное влияние на многие стороны государственной и общественной жизни. Именно они выявляют и отражают интересы отдельных социальных групп и индивидов в органах государственной власти, благодаря чему граждане могут участвовать в управлении общественными делами и влиять на процессы принятия важных государственных решений. Можно констатировать тот факт, что на современном этапе политические партии в развитых демократических странах признаются интегрированным, составным элементом конституционного строя, государственной и общественно-политической жизни; их деятельность урегулирована в большинстве случаев в конституционно-правовом порядке [3, с. 144-145].

В структуре общественно-политических процессов политические партии выполняют роль необходимого элемента политической системы, обеспечивающего воспроизводство политической элиты, организованное участие на выборах, и института политического представительства интересов определенной части общества. Тот факт, что политическая партия по своей внутренней сущности является организацией полифункциональной, объясняется многомерностью института партии, выступающего в роли выразителя интересов части гражданского общества, так и роли организации, включенной в систему властных отношений. Именно то, что партии отражают политическую волю своих членов, отличает их от других общественных объединений (профсоюзов, молодежных организаций, экологических движений и т.д.)

В современной конституционно-правовой и политологической науке сложилось несколько подходов к функциональному назначению партий в политической системе. Многообразие предлагаемых вариантов классификации функций, имея различия в деталях, отображает специфику и предназначение партий в политической жизни общества. Поэтому, учитывая различные позиции по данной проблеме, можно выделить две основные группы функций, в зависимости от двух сфер деятельности политических партий.

Первая группа функций отражает их сущность как общественных организаций. При этом политические партии выполняют следующие функции - обеспечения *политической самоидентификации личности*, реализации их политических свобод посредством объединения в партии. Именно на основе единства взглядов и идей, граждане объединяются в различные политические партии. При этом борьба теряет индивидуальный характер, переходит в другое русло, приобретает общественную значимость. Политические партии помогают гражданам осознать возможность совмещения личных запросов с интересами группы, более того, активно к тому подталкивают.

Политические партии организуют *политический процесс*, обеспечивающий выявление в общественных взглядах наиболее приоритетные направления экономической и социальной политики государства. В конкурентной межпартийной борьбе, то есть в борьбе различных политических идей и концепций, выявляются те, которые пользуются в данный момент наибольшей признанием. Эти политические платформы и берутся за основу деятельности формируемого победившей партией правительства. Таким образом, и создаются условия для управления государством в соответствии с волей большинства народа. Более того, одновременно выясняется и воля меньшинства, некоторые идеи которого могут также найти свое практическое воплощение. Это представляется необходимым для стабильности, как самой власти, так и общества в целом.

Политические партии обеспечивают *альтернативные формы и методы выхода из кризисных ситуаций*. Как известно, межпартийная конкуренция не дает ни одному участнику политического процесса расслабиться, даже если она находится у власти, постоянно подталкивая к совершенствованию и своего курса, и способов его осуществления. С другой стороны, если в результате резкого обострения социальных и политических конфликтов правящая партия теряет свое значение, партийная система тут же предлагает другой вариант, выдвигая на первые роли вчерашнюю оппозицию. Отлаженная партийная система не допускает вакуума власти - в этом ее важное предназначение [4, с. 161]. Таким образом, несмотря на периодически возникающие кризисные ситуации, нормальная жизнедеятельность общества никогда не прерывается.

Политические партии создают *кадровый потенциал* для управленческих структур государства, путем продвижения во власть наиболее перспективных лидеров, пользующихся наибольшей поддержкой в обществе. Взаимодействуя с массовыми общественными организациями и с государственными структурами, борясь за расширение своего влияния, политические партии продвигают своих людей по всем направлениям. Иными словами они готовят те кадры, из числа которых формируются правящие элиты [5, с.111].

Вторая группа функций политических партий связана с ролью в функционировании различных институтов государственной власти. Здесь наиболее отчетливо прослеживается значение партий как организационной части политической системы. Достижение власти (государственной), овладение аппаратом власти, с тем чтобы реализовать представляемые социальные интересы и цели, без сомнения, является одним из главных назначений политических партий при всем их многофункциональном характере. Здесь следует отметить следующие виды функций:

- *Обеспечивают организацию и проведение выборов* в представительные органы власти. То есть, политические партии организуют широкомасштабную агитационную кампанию, финансируют часть предвыборных расходов, участвуют в формировании избирательных комиссий, наблюдают за ходом голосования.

Путем организации и деятельности партийных фракций обеспечивают эффективную *работу Парламента*. При формировании руководящих органов палат и парламентских комиссий учитывается партийная принадлежность депутатов. Центральная движущая сила законодательного процесса - партийные фракции. Опираясь на механизм партийной дисциплины в ходе голосования, политические партии де-факто определяют социально-политическое содержание законодательства, а в ряде случаев и сам характер взаимоотношений между законодательной и исполнительной властью, заметно корректируя конституционные схемы.

Политические партии играют важную роль при выдвижении кандидатур на *пост главы государства*, как в президентских, так и парламентских республиках. Учитывая требование политической нейтральности президента в его текущей деятельности, не будем умалять того факта, что к власти он пришел благодаря партийной поддержке.

Политические партии оказывают влияние на *функционирование органов местного управления и самоуправления*. Именно территориальные подразделения политических партий практически определяют выборы глав местной исполнительной власти, формирование местных представительных органов, председателей комиссий, других должностных лиц муниципалитетов, распределяют места в комиссиях и т.д. Наконец, партии определяют конкретное содержание и социальную направленность деятельности органов местного самоуправления.

Вышеназванные функции политических партий, являются естественными, свойственными только им выражениями их сущности и роли как особого рода общественных объединений и проявляются во всем своем многообразии при либерально-демократическом режиме, установленном в том или ином государстве.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О политических партиях» от 15 июля 2002 года, под «политической партией» признается *добровольное объединение граждан Республики Казахстан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании* [6]. На сегодняшний день в Казахстане официально зарегистрированы и имеют легальный статус деятельности следующие партии: Гражданская партия Казахстана, Республиканская политическая партия «Отан», Демократическая партия «АК ЖОЛ», Аграрная партия, Социал-демократическая партия «Ауыл», Партия патриотов Казахстана, Партия «Асар», Партия «Руханият», Коммунистическая партия и Коммунистическая народная партия.

Отечественные партии достаточно эффективно используют правовой потенциал, предоставленный законодателем, применяя при этом различные формы политического участия в государственной и общественной жизни, к примеру, это могут быть - выборы, пропаганда политических программ, проведение собрания, митинги и демонстрации и др. Тем не менее, учитывая многофункциональный характер политических партий, государство обязано содействовать реализации всего комплекса их прав и свобод, поскольку это будет способствовать стабилизации политической системы, максимальному учету интересов граждан и различных социальных групп при решении важных государственных задач.

Общественные объединения являются добровольными объединениями граждан, создаваемыми для удовлетворения политических, духовных, физических и иных потребностей и интересов человека, и возникают не одновременно с государством и правом, а являются следствием уровня его экономического, политического и иного развития, определенных процессов, происходящих в обществе.

Общественные объединения - это самоуправляемые, некоммерческие формирования, создаваемые гражданами на основе общности интересов в достижении целей, указанных в их уставах, основными организационно-правовыми формами которых являются общественные организации, движения, фонды, учреждения, органы общественной самодеятельности.

В соответствии с ст. 5 Закона Республики Казахстан от 31 мая 1996 г. "Об общественных объединениях" они создаются и действуют в целях: реализации и защиты политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод; развития активности и самодеятельности граждан; удовлетворения профессиональных и любительских интересов, развития научного, технического и художественного творчества; охраны жизни и здоровья людей, охраны окружающей природной среды; участия в благотворительной деятельности; проведения культурно-просветительной, спортивно-оздоровительной работы; охраны памятников истории и культуры; патриотического и гуманистического воспитания; расширения и укрепления

международного сотрудничества; осуществления иной деятельности, не запрещенной законодательством Республики Казахстан.

Проведенный анализ позволяет констатировать, что конституционно-правовой статус общественных объединений существенным образом отличается от статуса общественных объединений советского периода, которые в соответствии с Конституцией Казахской ССР 1978 г. были составной частью социалистической политической системы и неуклонно проводили линию Коммунистической партии и советского государства. Теперь общественные объединения не подчиняются какой-либо одной партии. Современные демократические преобразования в Казахстане создали благоприятные условия для подъема политической активности масс, подлинной либерализации общественной жизни социума.

В настоящее время сложились и активно функционируют общественные движения, даже те, которые открыто, провозглашают оппозиционность в отношении государственных органов, международные неправительственные организации, общественные фонды, общественные академии, экологические объединения, общественные объединения по защите прав предпринимателей и потребителей и др.

Особая роль в обществе правозащитных организаций, которые представлены Международным комитетом по правам человека, движением «Правовое развитие Казахстана», Республиканским историко-просветительским обществом «Эдилет», Ассоциацией политических репрессированных, женскими организациями: Союзом женщин Казахстана, Республиканской лигой женщин-мусульманок Казахстана, Лигой женщин творческой инициативы, благотворительной ассоциацией «Женщины-предприниматели Казахстана».

Важную роль в составе общественных объединений Республики Казахстан играют движения, организации предпринимателей, профессиональные союзы, союзы потребителей, движения.

Организации предпринимателей. Законодатель исходил из того, что обеспечение охраны частной собственности и частной хозяйственной инициативы должно сопровождаться упрочением статуса общественных объединений, способствующих реализации данного права, к примеру Закон Республики Казахстан «О защите и поддержке частного предпринимательства» [7].

В Казахстане и во многих других странах функционируют несколько групп предпринимательских организаций: экономические союзы, ассоциации, промышленные палаты и др. Общеизвестно, что экономические союзы и ассоциации выражают и защищают интересы входящих в их состав фирм, подразделений в сфере экономической политики, страхования, внешней торговли и т. п. Торгово-промышленные палаты осуществляют деятельность по обеспечению территориальных и отраслевых интересов предпринимателей, представляя их в государственных органах и международных экономических организациях. Они, как правило, наделены публично-правовыми функциями и полномочиями: сертификацией товаров и услуг, профессиональной подготовкой и т. д.

Профессиональные союзы - объединения, призванные защищать интересы наемных работников. Они автономны, с фиксированным членством, образуются на добровольной основе и общности профессиональных интересов для представления и защиты трудовых и иных социально-экономических прав и интересов своих членов и улучшения условий труда. Профессиональные союзы согласно Закону Республики Казахстан "О профессиональных союзах" [8] создаются по производственно-территориальному принципу, а структура определяется их уставами. Количество профессиональных союзов в рамках одной профессии (групп профессий) не ограничивается, поэтому возможно объединение в самостоятельные союзы работников одного предприятия (АО, ТОО и т. д.).

Общественный контроль, осуществляемый профессиональными союзами, направлен, прежде всего, на обеспечение соблюдения прав и законных интересов своих членов, а также других членов трудового коллектива, если решением общего собрания этого коллектива профсоюз уполномочен представлять их интересы.

Разумеется, важным объектом общественного контроля со стороны профессиональных союзов является правильность применения законодательства, регулирующего вопросы охраны и условий труда, оплаты труда и предоставления отпусков и распределения жилых помещений.

В организационном отношении, *движения* отличаются отсутствием жесткой централизации, нет фиксированного членства, программу и доктрину заменяет цель и/или система политических целей. Участник движения не имеет строгих обязательств перед организацией, членом которой он считается, здесь более широк выбор форм собственного участия или поддержки деятельности движения и его целей. Доминирующая тенденция в развитии политической активности в

современных условиях -предпочтение движениям перед политическими партиями, где действует та или иная система отбора, обязательств и дисциплины. Многие важные политические проблемы решаются за счет активных усилий именно движений, к примеру, экологические проблемы, борьба за мир, демократизация общества.

В Республике Казахстан правовой статус движений законодательным образом не конкретизирован, вместе с тем, необходимо признать, что исторически движения существовали, и, возможно, будут появляться и функционировать до момента их оформления в политические партии либо исчезновения с политической арены страны.

Союзы потребителей - это объединения, создаваемые для защиты интересов и прав потребителей: удовлетворения основных нужд, безопасности, информированности, выбора, возмещения убытков, просвещения потребителей, создания и охраны здоровой окружающей среды. В международном праве для защиты прав потребителей и их общественных организаций есть обширный комплекс нормативных актов, в Казахстане же он еще недостаточен.

Таким образом, можно констатировать тот факт, что на современном этапе общественные объединения в Республике Казахстан признаются составным элементом политической системы. Специализация законодательного регулирования условий и порядка образования и деятельности общественных объединений, установление их публично-правового статуса является общей тенденцией современного конституционализма.

В своем Послании народу Казахстана «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» Президент страны в качестве одного из ключевых элементов демократизации определил дальнейшее укрепление роли неправительственных организаций в строительстве гражданского общества, констатируя, что Казахстан добился серьезных результатов в либерализации политической жизни. На сегодняшний день по его словам «созданы и функционируют институты и структуры гражданского общества, включая свыше 5 тысяч НПО» [9, с. 319-322].

Таким образом, можно констатировать, что в этой связи, государство должно уделять большее внимание развитию общественных институтов, их стратегическому партнерству с государственными органами.

Список использованной литературы:

1. Теория государства и права / Под. Ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. -М.: Юрист. -2001.
2. Заславский СЕ. Политические партии России: проблемы правовой институционализации. - М: Институт права и публичной политики, 2003.
3. Бекназар-Юзбашев Т.Б. Партии в буржуазных политико-правовых учениях. - М.: Наука, 1988.
4. Конституционное право зарубежных стран / Отв. ред. Баглай М.В.- М.: Норма-Инфра, 1999.- С. 161.
5. Ильинский И.П., Мишин А.А., Энтин Л.М. Политическая система современного капитализма. - М.: Международные отношения, 1983.
6. Закон Республики Казахстан «О политических партиях» от 15 июля 2002 г. // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 2002.- №16.- Ст. 153. -С. 33-35.
7. Закон Республики Казахстан «О защите и поддержке частного предпринимательства» от 4 июля 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. - 1992. - № 16.- Ст. 424
8. Закон Республики Казахстан «О профессиональных союзах» от 9 апреля 1999 г. // Ведомости Парламента Республики Казахстан.-1999,- № 14.
9. Послание Президента Республики Казахстан к народу Казахстана от 18 февраля 2005 года «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» / Президент и Парламент - Астана: Парасат Элем, 2005.