

КОНСТИТУЦИЯ СУВЕРЕННОГО КЫРГЫЗСТАНА КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Появление и развитие советской модели Конституции началось после октябрьской революции, когда были приняты первые акты советской власти, многие из которых имели конституционное значение.

Конституция РСФСР 1918 года, став первой кодифицированной Конституцией, использовалась в качестве эталона и образца для подражания, по которому затем выстраивалось конституционное строительство сначала автономий, а затем СССР и союзных республик Союза ССР.

Предпринятая впоследствии руководством СССР радикальная политическая и экономическая либерализация по западному образцу (так называемая «шоковая терапия») не привела к ожидаемому эффекту. Вместо утверждения демократии, страна была ввергнута в хаос. Отстранение государства от управленческих функций и резкий переход к рыночной экономике, вкупе со значительным конфликтным потенциалом советского общества, связанным с его полиэтничным составом, слабой гражданской политической культурой, очень быстро привели к политической анархии, ослаблению и криминализации экономики, развитию многочисленных конфликтов, падению уровня жизни населения и, в конце концов, распаду Союза¹.

Вновь образованные государства, став политически и экономически независимыми, в большинстве своем продолжили путь либерализации и демократизации общества, путем проб и ошибок овладевая навыками политического и общественного реформирования.

Кыргызстан, так же, как и большинство государств постсоветского пространства, проходит очень сложный и тяжелый путь от тоталитаризма к демократии.

После обретения политической независимости Кыргызстан провозгласил себя суверенным и демократическим государством. 5 мая 1993 г., где на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики, в Кыргызстане была принята первая Конституция суверенной страны. Это было стремлением государства приспособить новую конституционную действительность к изменившимся условиям современности, что сопровождалось проведением реформ в области основного закона государства – Конституции Кыргызской Республики.

Понятие «конституция», в его широком значении, означает свод правил (писаных и неписаных), которыми определяются обязанности, компетенция и функции различных институтов той или иной системы правления, отношения между этими институтами, а также между государством и индивидом, а в узком значении Конституция – это единый кодифицированный (т.е. писанный) документ, который является основным законом государства, определяющим общие принципы правления в стране. Конституция обязательна для исполнения всеми политическими институтами на основе Конституции и иных законодательных актов, формируется как одно из необходимых условий развития государственности.

В основу Конституции заложен принцип общественного согласия, базирующийся на теории общественного договора, декларирующий положение, что: «Мы, народ Кыргызстана... в лице своих полномочных представителей принимаем настоящую Конституцию». Согласие народа явилось основой документа Совещания конференции по

¹ Теория и идеология общественного развития / Под науч. рук. акад. Т.Койчуева. - Бишкек: Илим, 2009. - С.97.

человеческому измерению СБСЕ в 1990 г., в котором подчеркнуто, что воля народа, свободно и справедливо выражаемая посредством регулярных выборов, является основой власти и законности правительства².

В Конституции Кыргызстана с самого начала была провозглашена его приверженность демократическим ценностям. В 90-х годах, в глазах мировой общественности, сложился устойчивый имидж Кыргызстана как «островка демократии», вследствие того, что в нем были реально воплощены в жизнь многие основополагающие принципы либеральной демократии. Впоследствии он пережил череду политических кризисов, что вынудило власть перейти к более авторитарному правлению. Этот переход был обозначен принятием новых изменений и дополнений в Конституцию КР на основании следующих законов Кыргызской Республики:

- «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» от 16 февраля 1996 года №1;

² Тургунбеков Р.Т. Конституционный строй Кыргызской Республики. – Б.: Илим, 1996. – С.16.

- «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» от 21 октября 1998 года №134;
- «О внесении изменений в статью 5 Конституции Кыргызской Республики» от 24 декабря 2001 года №112;
- «О новой редакции Конституции КР» от 18 февраля 2003 года №40.

После мартовских событий 2005 г. политическая ситуация обострилась еще больше, депутатами Жогорку Кенеша инициировано принятие и подписание законов о новых редакциях Конституции Кыргызской Республики: от 9 ноября 2006 г. №180 и от 15 января 2007 г. №2. Но ввиду того, что эти редакции Конституции КР были приняты в условиях, не соответствующих уровню важности и значительности такого рода мероприятий (т.е. на скорую руку и под давлением), утвержденный 23 октября 2007 г. новый Закон Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции КР» №157 признал эти законы (от 9 ноября 2006 г. и от 15 января 2007 г.), утратившими силу.

Кыргызская Республика, провозгласив себя правовым государством, законодательно закрепила свою приверженность принципам конституционализма, признала равенство всех граждан и приоритет прав человека, которые не могут быть нарушены законами государства и его действиями. В то же время следование и поддержка таких конституционных принципов и положений, как наличие кодифицированной Конституции, разделение государственной власти на три ветви, признание приоритета прав человека над законами государства, установление политического плюрализма и децентрализация власти, говорит о том, что Кыргызская Республика развивается по пути свободного и независимого демократического общества, пытаясь сочетать традиционные либеральные (западные) ценности с социалистическими и национальными ценностями, идеями и традициями.

Бесспорно и то, что построение правового государства, заявленное Конституцией Кыргызской Республики, должно осуществляться на основе принципов конституционализма, таких как: идеи баланса интересов и взаимной ответственности индивида и государства; приоритета неотъемлемых прав и свобод личности перед государственной целесообразностью; разделение властей, взаимная ответственность личности, общества и государства, гарантированность прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства правового закона и других – не менее важных – положений, не только позволяющих человеку и государству уважать права и интересы друг друга, но и предполагающих существование действенных механизмов взаимных сдержек и противовесов, не допускающих как проявлений правового нигилизма, так и препятствующих узурпации власти, ее сосредоточения в одних руках и перерастания в деспотию.

Принятие государством Конституции означает, что в его развитии произошел серьезнейший разрыв, связанный либо с войной и революцией, либо с завоеванием страной политической независимости. Новая Конституция является, главным образом, средством установления нового политического порядка, после того, как старый порядок, по тем или иным причинам, был разрушен. Поэтому в Кыргызстане, с обретением им политической независимости, была принята Конституция, которая провозгласила его суверенным государством.

В новой редакции Конституции Кыргызской Республики от 23 октября 2007 г. (статья 1, пункт 1) говорится, что Кыргызская Республика (Кыргызстан) является суверенным, унитарным, демократическим, правовым, светским и социальным государством. Согласно Конституции, государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципе разделения власти на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную, и их совместного функционирования и взаимодействия. Законодательную ветвь государственной власти представляет Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики. Исполнительную власть в Кыргызстане осуществляет Правительство, подчиненные ему министерства, государственные комитеты,

административные ведомства и местная государственная администрация. Судебная система Кыргызской Республики состоит из Конституционного суда, Верховного и местных судов.

Полномочия всех ветвей власти строго регламентируются Конституцией страны (в том числе и новой ее редакцией), на основании чего можно сделать вывод, что в Кыргызстане на сегодняшний момент существует *смешанная форма правления*, для которой характерны следующие принципы:

- Глава государства – президент. Избирается на всеобщих прямых выборах.
- Президент назначает правительство, опирающееся на парламентское большинство, и премьер-министра, который политически ответственен перед ним.
- Правительство не только зависит от президента, но и несет ответственность перед парламентом и может быть смещено им после вынесения вотума недоверия.
- Президент вправе распустить парламент и назначить новые выборы.

Президент имеет право отлагательного вето на акты парламента и законодательной инициативы.

Кыргызский парламент ведет свое начало от Верховного Совета Кыргызской ССР. Он реформировался в соответствии с конституционными реформами, проведенными в 1990, 1993, 1996, 1998, 2003, 2006 и 2007 годах, соответственно изменялись и полномочия парламента. Жогорку Кенеш сначала был однопалатным, а с 1996 по 2003 год был двухпалатным. Согласно Закону «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 18 февраля 2003 года он был снова преобразован в однопалатный. Однако полномочия Жогорку Кенеша требуют новых реформ.

Новая редакция Конституции Кыргызской Республики, впрочем, так же, как и прежние, провозглашает, в соответствии с международными нормами, основные права и свободы граждан, такие, как свобода слова, свобода вероисповедания, свобода собраний и свобода перемещения. Эти права и свободы признаны основными правами. В конце января 2010 года Жогорку Кенешем были внесены некоторые поправки в части, касающейся ряда полномочий исполнительной и законодательной ветвей власти.

В Кыргызской Республике единство государственной власти заключается в наличии единого органа или системы органов, составляющих в своей совокупности высшую государственную власть, так п.2 ст.7 Конституции Кыргызской Республики указывает на систему высших органов государственной власти, включая главу государства. Юридические признаки единства состоят в том, что совокупная компетенция системы органов, составляющих высшую государственную власть, охватывают все полномочия, необходимые для осуществления функций государства, а различные органы, принадлежащие этой системе, не могут предписывать одним и тем же субъектам при одних и тех же обстоятельствах взаимоисключающие правила поведения³.

Главной функцией Конституции КР является организация государственной власти, правовое закрепление и оформление определенной системы правления, ее целей и задач, структуры и содержания. Лишь эта качественная характеристика системы правления позволяет ей играть стабилизирующую и мобилизирующую роль.

³ Сооданбеков С.С. Проблемы становления и развития конституционно-правовой основы государственной власти в КР: Монография. – Бишкек: Илим, 2002. – С.63.