

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В ТАЛАССКОЙ ОБЛАСТИ

Рыскулбеков И.А., Сонколова З.Б.

Рыскулбеков Иса Абдырайымович – к.э.н., доцент, Таласский государственный университет, г. Талас

Сонколова Зарина Бактыбековна – преподаватель, Таласский государственный университет, г. Талас

УДК: 33.331

***Аннотация:** Исследуются проблемы совершенствования занятости населения и рационального использования трудовых ресурсов, улучшения структуры занятости населения за счет развития малых и средних предприятий, повышения эффективности производства региона.*

***Ключевые слова:** занятость населения, структура занятости населения, трудовые ресурсы, эффективность использования трудовых ресурсов, сезонность производства и труда.*

Талас облусундагы калкты ишке жайгаштырууну жана эмгек ресурстарын пайдаланууну жакшыртуу көйгөйлөрү

***Аннотация:** Калктын ишке жайгашуусун жакшыртуу жана эмгек ресурстарын рационалдуу пайдалануу, кичи жана орто ишканаларды өнүктүрүүнүн эсебинен калктын ишке жайгашуусунун структурасын жакшыртуу жана региондун өндүрүшүнүн натыйжалуулугун жогорулатуу көйгөйлөрү изилденет.*

***Түйүндүү сөздөр:** калктын ишке жайгашуусу, калктын ишке жайгашуу структурасы, эмгек ресурстары, эмгек ресурстарын пайдалануунун натыйжалуулугу, өндүрүштүн жана эмгектин сезондуулугу.*

Актуальность проблем занятости и использования трудовых ресурсов особенно ярко проявляется в современных условиях, когда этапы развития нашей экономики в последний период тесно связано с переходом на рыночные отношения. Как известно, в связи с переходом экономики нашей республики на рыночные отношения коренным образом изменилась структура отраслей народного хозяйства. В результате произошли структурные изменения в занятости населения как в целом по республике, так и по ее отдельным областям и регионам.

Таласская область по размеру территории и населения является наиболее малым регионом нашей республики. Анализ показателей занятости населения Таласской области показывает, что в области уровень занятости населения относительно выше, чем в республике. Так, в 2015-году если в среднем по республике уровень занятости составила 57,7%, то в области - 74,1%, или была выше

на 16,4 процентного пункта [1]. В Таласской области в структуре населения также выше доля экономически активного населения. В результате, уровень безработицы в области оказался значительно ниже, чем в республике. Вместе с тем, анализ структуры занятости населения по видам деятельности показывает, что в области доля занятых в сельском хозяйстве выше почти в 2 раза, чем в среднем по республике. В 2015-году, если в структуре занятого населения Кыргызской Республики доля занятых в сельском хозяйстве составила 29,3%, то в Таласской области -62,1%. [2]

Это связано с тем, что в Таласской области в структуре производства доминирующее положение занимает сельское хозяйство. В результате в структуре валового регионального продукта области продукция сельского хозяйства составляет 50,7%, в то же время доля промышленности и строительства – 4,4%. [3]. Высокая доля отрасли сельского хозяйства со своей стороны обуславливает высокую сезонность производства и труда. С другой стороны, в Таласской области уровень скрытой безработицы значительно выше, чем в республике. Недостаточная развитость отрасли промышленности и строительства, низкий уровень развития производственной и социальной инфраструктуры, относительно невысокие показатели мобильности сельского населения области привело к обострению проблем занятости в Таласской области. В этих условиях, решение проблем занятости населения по отраслям производства и сферам деятельности в Таласской области приобретает особую актуальность.

В Таласской области, в том числе в ее районах проблемы формирования внутреннего рынка рабочей силы и ее неконтролируемого перемещения обусловлены, прежде всего, ограниченностью сфер приложения труда. Нередко высказывается мнение, что область - это аграрный регион, а потому здесь должно развиваться только то, что связано с сельским хозяйством. Это утверждение имело бы под собой основание, если бы, действительно, можно было только за счет агропромышленного комплекса обеспечить интенсивный уровень производства валового внутреннего продукта на душу населения и доступность современных жизненных благ для населения. Однако даже нынешнее состояние сельского хозяйства области может занять самое большее до 60% экономически активного населения. При этом необходимо учитывать, что население области в перспективе будет увеличиваться, а в связи с внедрением более производительной техники, технологии и организации производства, абсолютная численность занятых в сельском хозяйстве будет сокращаться. В этой связи важный интерес представляет изучение демографических особенностей региона, и на этой основе определить перспективы изменения параметров изменения занятости населения и трудовых ресурсов области. С другой стороны важный интерес представляет более полное и рациональное использование имеющихся трудовых ресурсов с точки зрения повышения эффективности общественного производства данного региона.

Решение этой важной задачи в значительной степени связано с проблемой улучшения занятости населения и использования трудовых ресурсов, так как увеличение уровня занятости населения в течение года, повышение эффективности использования трудовых ресурсов, снижение уровня безработицы позволяет обеспечить соответствующий рост экономики региона, увеличению доходов населения. Как показали результаты исследования, в Таласской области несмотря на относительно высокий уровень занятости по сравнению с среднереспубликанскими показателями, эффективность использования трудовых ресурсов значительно ниже. Анализ показывает, что высокая доля применяемого малоквалифицированного ручного труда в сельском хозяйстве области не позволяет обеспечивать высокие темпы роста производительности общественного труда. Недостаточные темпы развития промышленности, строительства и других несельскохозяйственных отраслей производства и социальной сферы не способствует формированию рациональной занятости населения и эффективному использованию труда, в результате уровень производительности труда в области низкие. В результате в области наблюдается относительно высокая напряженность в рынке труда и занятости населения, относительно низкие показатели уровня и качества жизни населения.

Наиболее характерными тенденциями для данного региона в процессе использования трудовых ресурсов, исключая безработицу, являются: увеличение прироста трудовых ресурсов вследствие роста численности населения в сельской местности и снижения внешней миграции населения; экономическая и демографическая несбалансированность из-за роста численности населения и трудовых ресурсов в то же время, когда в отраслях сельского хозяйства не наблюдается значительного подъема. В этих условиях как никогда становится актуальным совершенствование занятости сельского населения за счет расширения сферы приложения труда, увеличения количества рабочих мест путем развития более благоприятной бизнес-среды для создания малых и средних перерабатывающих и других предприятий.

Анализ показывает, что сезонность и цикличность производства в сельском хозяйстве не позволяют эффективно использовать производственные и трудовые ресурсы региона. Как правило, весенне-полевые и осенние работы являются напряженными, но между различными видами сельскохозяйственных работ образуются довольно длительные промежутки времени, своего рода простои. Сглаживание сезонности и на этой основе улучшение использования рабочего времени в сельском хозяйстве равнозначно увеличению численности работников. Вместе с тем, равномерность использования рабочей силы должна быть не самоцелью, а условием повышения экономической эффективности отдачи земельных ресурсов. В этих условиях, одной из наиболее эффективных форм использования производственных, трудовых, материальных ресурсов села является развитие перерабатывающих отраслей в сельской местности, главными функциями которых могут быть: разработка местного сырья; эффективное использование производственного потенциала территории; снижение уровня безработицы путем создания новых рабочих мест; укрепление экономики села; увеличение нормы накопления и нормы сбережения. При сочетании развития сельского хозяйства с промышленным производством его доходность многократно возрастает в силу более рационального использования производственных, трудовых и сырьевых ресурсов села. В результате сочетания различного рода занятий труд сельскохозяйственных работников на протяжении года становится относительно равномерным. Следовательно, создание и развитие малых и средних предприятий по переработке продукции сельского хозяйства может стать одним из эффективных направлений подъема сельского хозяйства и комплексного развития села.

Анализ показывает, что в Таласской области в целом процесс создания и развития малых и средних предприятий характеризуется недостаточностью темпов их развития и их объемов производства, особенно это характерно для средних предприятий области. В Таласской области функционируют 254 малых и средних предприятий, из них 240 составляют малые предприятия и 14 - средние предприятия. По сравнению с 2010 годом количество малых предприятий увеличилось на 14,7%, тогда как количество средних предприятий сократилось на 22,2%. В результате указанного периода, если среднесписочная численность работников малых предприятий увеличилась на 19,0%, то у средних предприятий их численность сократилась на 24,0%. Вместе с тем, объем производства продукции, работ и услуг малых предприятий 2014 году составил 141,9 млн. сом, или по сравнению с 2010 годом возрос в 6,5 раза, тогда как у средних предприятий данный показатель составила 289,9 млн. сом, или рост составил 72,9%. Вышеприведенные данные свидетельствуют о том, что в области наибольшее развитие получили малые предприятия, хотя в них среднемесячная зарплата ниже почти в 4 раза, чем в средних предприятиях. В средних предприятиях среднемесячная заработная плата составила 19767 сом, или по сравнению с 2010 годом увеличилась на 59,2%, в то же время заработная плата работников малых предприятий составляла 5090 сом [4]. Анализ показывает, несмотря на относительно высокие темпы роста показателей малых и средних предприятий, эти уровни явно недостаточными, если сопоставлять эти показатели с общими развития экономики области. Так, их доля практически незаметно в общей структуре валового общественного и регионального продукта области, а если сопоставлять с показателями других областей республики, их доля по объему промышленной продукции (работ, услуг) ниже от Баткенской области в 2,6 раза и от Нарынской области – в 2,5 раза, не говоря другие области нашей республики, где эти различия составляют еще большую величину.

Анализ развития малых и средних предприятий по их видам деятельности показывает, что основная доля действующих предприятий по малому и среднему бизнесу приходится предприятиям сельского хозяйства и торговли, где на их долю в 2014-году приходилось 34,3% и 17,7%, соответственно. В то же время предприятия промышленности составили 8,3%, строительства-6,7% и предприятий транспортной деятельности 84,7% [4].

В этих условиях, одним из важных направлений развития малых и средних предприятий в области является стимулирование их развитие с помощью программ финансовой поддержки предпринимательской деятельности. Как показывает практика, эффективным способом реализации данной программы является развитие в области микрокредитования через банковского сектора экономики..

Анализ показывает, что для повышения уровня занятости и использования трудовых ресурсов имеются значительные резервы. Для этой цели важное значение имеет создание новых рабочих мест, которое должно обеспечиваться как за счет бюджетных, так и собственных средств предприятий, кредитных ресурсов, реализации инвестиционных проектов. При проведении региональной политики занятости и регулирования движения рабочей силы возможно применение ряда взаимозависимых подходов. В одном случае акцент должен делаться на государственные и иност-

ранние инвестиции в экономическое развитие региона, которые будут способствовать созданию новых рабочих мест, в другом - государство должно действовать через финансовую систему (налоговую, кредитную, таможенную), стимулируя тем самым инвестиционную активность предпринимателей. Следует отметить, что одним из наиболее действенных инструментов региональной политики обеспечения занятости и стабилизации внутривнутриреспубликанских перемещений населения могут служить комплексные программы по созданию новых и сохранению имеющихся рабочих мест на перспективу с указанием всех источников финансирования. В этом отношении в последнее время местными органами управления области ведется определенная работа по привлечению инвестиций в экономику области. Вместе с тем, проводимая работа по привлечению инвестиций ведется на недостаточном уровне.

При сложившемся различий цен на продукцию сельское хозяйство не в его пользу, в настоящее время отрасль сельское хозяйство региона не может самостоятельно развиваться высокими темпами, у села нет практически для этого ресурсов. Вот почему создание условия для развития отраслей промышленности на селе может стать одним из факторов подъема сельского хозяйства, повышения благосостояния жителей села, укрепления сельского социума. Сочетание сельской и промышленной деятельности открывает большие возможности для увеличения инвестиций в развитие самого сельскохозяйственного производства. Анализ показывает, что в Таласской области в целом процесс создания и развития малых и средних предприятий характеризуется недостаточностью темпов их развития и их объемов производства, доля которых в структуре регионального продукта практически незаметна. Особенно это характерно для средних предприятий области

Вместе с тем, как показывает анализ, для повышения уровня занятости и использования трудовых ресурсов имеются значительные резервы. Для этой цели важное значение имеет создание новых рабочих мест, за счет реализации инвестиционных проектов. В этом отношении в последнее время местными органами управления области ведется определенная работа по привлечению инвестиций в экономику области. Так, в 2016-году начата работа по освоению месторождения Джеруй, где со стороны руководства компании в бюджет области было перечислено 170 млн. сомов для развития предпринимательства и для поддержки производственной и социальной инфраструктуры области. По расчетам специалистов Министерства экономики Кыргызской Республики, введение месторождения Джеруй до проектной мощности позволяет обеспечить занятость дополнительной рабочей силы до 2000 человек из местного населения, что несомненно имеет очень важное значение в улучшении структуры занятости населения и использования трудовых ресурсов области.

Однако следует отметить, что в области проводимая работа по привлечению иностранных инвестиций ведется на недостаточном уровне. Практика показывает, что создание одного рабочего места в производственном секторе экономики могут стимулировать созданию еще два дополнительных рабочих мест в обслуживающих сферах производства. Системный подход к обеспечению всесторонней сбалансированности рабочих мест и рабочей силы требует разработки соответствующих программ на государственном, региональном и отраслевом уровнях.

При изучении уровня занятости населения важный интерес представляет анализ занятого населения по статусу занятости на основной работе.

Как показывают данные анализа, в структуре занятого населения по статусу основной работе произошли значительные изменения, которые характеризуются с ростом занятого населения, нанимающихся у отдельных граждан, занятых в личном подсобном и домашнем хозяйстве и неоплачиваемых семейных работников. Это свидетельствует о том, что в области за последние годы произошли изменения в структуре занятости населения в пользу тех структур, в которых отличаются низкой эффективности занятости населения и использования трудовых ресурсов. В соответствии «Законом о занятости населения Кыргызской Республики», в настоящее время та часть населения, у которых в частной собственности если имеется «0,05 га орошаемых земель и участвующие в производстве сельскохозяйственной продукции» относится к занятому населению [5]. В то же время, могут ли данный гражданин обеспечить за счет этих земель соответствующий уровень доходов, для поддержания жизни себе и своих членов семьи, неизвестно. Как видно, лица занятые в личном подсобном и домашнем хозяйстве и неоплачиваемые семейные работники в общей структуре занятого населения составили 24,4% и 10,6%. Причем, за 2010-2015гг. рост численности этих категории населения составили 25,3% и 16,3%, соответственно. В связи с этим можно констатировать, что почти третья часть населения области заняты малопривлекательным ручным трудом или являются неоплачиваемыми семейными работниками, которые не участвуют в производственном общественном труде.

Как показывают результаты исследования, в настоящее время в Таласской области ограниченность сфер занятости на селе, низкая территориальная и социально-профессиональная мобильность сельского населения, слабая социальная защита безработных сдерживают процесс оптимизации уровня и структуры занятости. Это со своей стороны диктует необходимости разработки активной государственной политики по улучшению занятости и использования трудовых ресурсов в исследуемом регионе.

Наиболее характерными тенденциями для данного региона в процессе использования трудовых ресурсов, исключая безработицу, являются: увеличение прироста трудовых ресурсов вследствие роста численности населения в сельской местности и снижения внешней миграции населения; экономическая и демографическая несбалансированность из-за роста численности населения и трудовых ресурсов в то же время, когда в отраслях сельского хозяйства не наблюдается значительного подъема.

Использованная литература.

1. Статистический сборник: Занятость и безработица, Итоги интегрированного обследования домашних хозяйств. –Бишкек, 2015, стр.161;
2. Статистический сборник: Занятость и безработица, Итоги интегрированного обследования домашних хозяйств. –Бишкек, 2015, стр.168;
3. Статистический сборник: Национальные счета в Кыргызской Республике. –Бишкек, стр. 386;
4. Статистический сборник: Малое и среднее предпринимательство в Кыргызской Республике. –Бишкек, 2016, стр.53;
5. Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения от 3-августа 2015 года. –Бишкек, 2015, стр.15;
6. Рынок труда: Учебник /Под ред. В.С. Булакова, Н.А. Волгина. – М.: Экзамен, 2000;
7. См.: Современный экономический словарь /Под ред. Б.А. Райзберга, Л.Ш. Лазовский, Е.Б. Стародубцевой. Изд-е 2. – М.: ИНФА, 1998;
8. Кумсков Г.В. Закономерности и особенности развития миграционных процессов Кыргызстана на современном этапе. – Бишкек, 2002.

Рецензент: к.э.н., доцент Таласского государственного университета К.Алыбаев.