
УДК: 333

Каимова А., Дүйшөмбиев М. С.

*Каимова Айгерим – магистрант, С. Нааматов атындагы НМУ
Дүйшөмбиев Мирлан – улук окутуучу, С. Нааматов атындагы НМУ*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КАЛКЫН ПЕНСИЯЛЫК КАМСЫЗДООГО
ТААСИР КЫЛУУЧУ ФАКТОРЛОР**

**ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**FACTORS AFFECTING PENSION SECURITY OF THE POPULATION OF THE
KYRGYZ REPUBLIC**

Аннотация. Бул макала пенсиялык камсыздоо тенденцияларын, факторлорун, проблемаларын жана аларды чечүүнүн жолдорун караштырат.

Аннотация. Данная статья затрагивает тенденции, факторов, проблем пенсионного обеспечения и пути их решений.

Annotation. This article touches on trends, factors, problems of pension provision and ways to solve them.

Түйүндүү сөздөр: пенсия, социалдык камсыздандыруу, пенсиянын топтолмо бөлүгү, пенсиялык фонд, жашоонун узактыгы, инфляция, индексация.

Ключевые слова: пенсия, социальное страхование, накопительная часть пенсии, демография, пенсионный фонд, продолжительность жизни, инфляция, индексация.

Key words: pension, social insurance, funded part of pension, demography, pension fund, life expectancy, inflation, indexation.

Социальное обеспечение населения во многом зависит от уровня развития экономики, от расходов и доходов государственного бюджета и Социального фонда. Данная система также органично связано с состоянием рынка труда и системой оплаты труда, налоговой, финансовой системами, прежде всего демографической ситуацией в стране. Пенсионная система должна улавливать текущую экономическую ситуацию, поэтому требуется постоянное переосмысление механизма взаимодействия экономики и социального обеспечения. В условиях роста стоимости жизни необходимо непрерывное реализация мер по поддержанию уровня жизни пенсионеров.

Настоящее время пенсионная система Кыргызской Республики базирована по принципу накопления и солидарности: уплаченные страховые взносы направляются на текущие пенсионные выплаты пенсионером и средств пенсионных накоплений. Вторым принципом является страховой принцип: размер пенсии каждого пенсионера зависит от накопленных страховых взносов на личном счете.

С 1997 года постепенно стали вводиться системы по улучшению пенсионного обеспечения и были внесены существенные изменения. Хотелось бы отметить, что одним из позитивных результатов являлось введение системы персонифицированного учета граждан, в целях усиления роли страховых взносов.

По дальнейшему реформированию условно-накопительной пенсионной системы были предприняты в 2010 году. В систему с условно-накопительными пенсионными счетами был введен накопительный компонент в размере 2 % от взноса работника, предварительным увеличением с 8% до 10%.

Данный компонент был призван для снижения зависимости системы пенсионного обеспечения от возможных демографических проблем в будущем и повышения привлекательности пенсионной системы.

После внедрения такого компонента пенсионная система состоит:

1. Обязательная солидарная государственная пенсионная система;
2. Обязательная накопительная система;
3. Индивидуальная добровольная накопительная система.

Первая система включает базовую часть пенсии, первую и вторую страховую части пенсии, то есть учитывается накопленный стаж работника до и после 1996 года.

Вторая система обязательна для граждан, работающих в бюджетных учреждениях, компаниях различных организационно-правовой формы. Работники перечисляют страховые взносы на накопление пенсии в размере 2% от размера заработной платы.

Третья система включает в себя добровольную-индивидуальную накопительную систему.

Для формирования накопительной части пенсии участвуют все работники различного сектора экономики республики. При этом работающие пенсионеры; мужчины, рожденные до 1 января 1964 года и женщины, рожденные до 1 января 1969 года не участвуют, поскольку у них до выхода на пенсию остается недостаточно времени для формирования необходимого уровня накопительной части в рамках данного компонента.

При формировании средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной части пенсии, застрахованные лица имеют право выбирать только один накопительный пенсионный фонд, управляющую компанию накопительного пенсионного фонда, а также переводить свои накопления из одного фонда в другой.

Индивидуальные добровольные схемы пенсионной системы в условиях современного этапа реформирования мировых пенсионных систем вводились как новый элемент. Пенсионные обязательные накопления направлены на создания некоторого минимума для каждого работника. Добровольное пенсионное страхование призвано в обеспечении достойного замещения трудовых

доходов для людей с более высоким уровнем прибыли. Данная система представляет собой страховые накопления будущих пенсий и является важным фактором, который может обеспечить устойчивость пенсионной системы на долгосрочную перспективу.

Формирование добровольных пенсионных накоплений должно учитывать и предупреждать различного рода риски, так как такие схемы работают в условиях полного финансирования с установленными взносами.

Основная роль в добровольном пенсионном страховании принадлежит негосударственным пенсионным фондам. В республике в настоящее время слабо развиты данный сектор. Основные причины слабого развития этого вида сектора – низкие доходы населения, недоверие к частным финансовым организациям, неразвитость частного сектора.

В будущем пенсионная система должна содержать основные гарантии государства и увеличить ответственность каждого гражданина. Для решения данной задачи в последние годы были предприняты некоторые шаги на межгосударственном уровне были подписаны соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся в странах ЕАЭС.

Такие же соглашения были подписаны с Турцией и Южной Кореей.

Главным достижением данного соглашения стало то, что трудящиеся в государствах трудоустройства стали получать те же государственные гарантии какими пользуются граждане данной страны. Обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется на тех же условиях и в том же порядке что и для граждан государства трудоустройства. Также предоставляется права на получение бесплатной скорой медицинской помощи (экстренной и неотложной формах).

Помимо этого, в сфере пенсионной обеспечении достигнуты следующие результаты;

- В отношении иностранных граждан, постоянно проживающих в нашей республике определены обязательства в системе государственного социального страхования. За иностранных работников работодателями выплачивается 3% в солидарную часть Пенсионного фонда, для занятых предпринимательской деятельностью на рынках, взносы, установленные в размере 30% от стоимости патента;

- Ставки тарифов страховых взносов значительно снижены с 1999-2010 годы. Так указанные тарифы были снижены на 11,75%, тарифы страховых взносов, уплачиваемых работодателем снижены на 15,75 %.

- В целях защиты интересов пенсионеров введена норма по индексации страховых частей пенсии в 2009 году.

- Внедрены в практику деятельности Социального фонда размещение временно свободных средств на депозитах в банках.

- Создан резервный фонд для обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы;

- Внедрен механизм пенсионных выплат безналичным переводом на персональные пенсионные счета в коммерческих банках.

Имеются несколько видов выплат за счет средств пенсионных накоплений, сформированных в пользу застрахованных лиц:

- Накопительная часть выплачивается пенсионером, получающую пенсию;

- Лицам имеющих права на пенсию и обратившимся за назначением;

- Гражданам, выехавшим или выезжающим за пределы республики;

- Наследником умершего застрахованного лица;

- Лицам, получающим или получившим ипотечный кредит;

- Лицам, их супругам, детям, родителям, имеющим тяжелые заболевания.

Все же, несмотря на принятые меры на современном этапе доходы Социального фонда Кыргызской Республики не обеспечивают должного уровня качества жизни пенсионеров по возрасту и других категорий пенсионеров. Для этого требуется дополнительное привлечение финансовых ресурсов. Для расчета нужных финансовых ресурсов нужно принять во внимание такой фактор, как демографический, который определяет численность населения, пожилых людей, численность занятых, несущих нагрузку на пенсию, ожидаемая продолжительность жизни и т.д.

В последние годы отмечается тенденция некоторого снижения доли численности населения трудоспособного возраста в общей численности населения (в 2022г. – 56,5 процента). Данная тенденция отчасти обусловлена вступлением в трудоспособный возраст малочисленного поколения молодежи, родившегося в начале 2000-х годов, когда в стране отмечалось сокращение рождаемости.

Численность лиц старше трудоспособного возраста (в 2022г. – 8,9 процента общей численности населения) ежегодно увеличивается за счет вступления в пенсионный возраст поколения 1960-х годов

рождения, более многочисленного по сравнению с предыдущими поколениями. При этом, основную часть населения старше трудоспособного возраста составили женщины (68,5 процента, или 429,8 тыс. человек). Это обусловлено, во-первых, более высокой продолжительностью жизни женщин, по сравнению с мужчинами, во-вторых, более ранним наступлением пенсионного возраста для женщин (на пять лет раньше, чем для мужчин).

Дисбаланс полов отмечается примерно к 40 годам, и в возрастах старше 80 лет численность женщин почти в 2 раза превышает численность мужчин. Данный перевес обусловлен, в основном, различиями в возрастной смертности мужского и женского населения. Средний возраст населения Кыргызстана постепенно увеличивается и на начало 2023г. составил 28,3 лет для обоих полов, 27,4 лет – для мужчин и 29,2 лет – для женщин.

Снижение рождаемости с середины 90-х годов прошлого века и до начала 2000-х годов привело к сокращению численности молодежи, что, в свою очередь, приводит к демографическому старению населения. Согласно шкале ООН, если доля лиц в возрасте 65 лет и старше во всем населении ниже 4 процентов, то население такой страны считается молодым; если в интервале от 4 до 7 процентов – население на пороге старости; если выше 7 процентов – старое население. Население Кыргызстана находится на пороге старости: на начало 2023г. в возрастах 65 лет и старше находилось 378,1 тыс., или 5,4 процента кыргызстанцев. Тем не менее, этот показатель значительно ниже показателей других стран СНГ (на начало 2023 года показатель по Азербайджану и Казахстану составил 8,5 процента, Российской Федерации и Беларуси – по 16,5 процента). По прогнозу ООН, в Кыргызстане данная тенденция проявится примерно к 2030г., когда доля пожилых людей в возрасте 65 лет и старше приблизится к 7 процентам.

В Кыргызской Республике продолжительность жизни мужчин 66,3 лет, женщин - 74,3. Это говорит о том, что после выхода пенсию, не все пенсионеры доживают до указанного возраста.

В структуре экономики Кыргызской Республики преобладает сельское хозяйство, неформальный сектор, трудовая миграция, что оказывает влияние на пенсионную систему, в связи с чем имеются существенные проблемы. Во-первых, недостаточный уровень пенсионного обеспечения. У 58% пенсионеров имеют пенсии ниже прожиточного минимума. У большинства работников зарплата является низкой, в связи с чем база страховых взносов остаются низкими. Во-вторых, увеличивается численность пенсионеров, получающие льготные пенсии. В-третьих, страховые взносы сельских товаропроизводителей остаются очень низкими.

Для решения данных проблем необходимо выравнивать ставки тарифов страховых взносов для всех категорий граждан, предпринимателей, фермерских хозяйств, либо определить механизмы минимальной государственной гарантии для граждан, работающих в неформальном секторе.

Пенсионная политика в настоящее время нуждается в реформировании. Достаточно сказать, что последняя реформа была проведена в 2010 году. Аналитики отмечают, что бездействие пенсионной политики приведет в кризис всю государственную систему к финансовым и социальным проблемам.

Социальный фонд Кыргызской Республики в начале в 2023 года предложил некоторые изменения в пенсионную политику. Однако, данные изменения не были приняты Жогорку Кенешом.

Заключение

Пенсионная политика является одной из важных задач государства и общества. Она как и другие аспекты жизни нуждается в обновлении, в реформировании. Для этого нужен постоянный анализ всех аспектов, формирующих пенсионную политику, состояние экономики в целом демографию общества и многих других.

Пенсионные реформы предполагают долгосрочные обязательства и отношения между участниками, инвестируемыми компаниями, обществом, странами и разными поколениями. Таким образом, образуются сеть, которую требуют взаимного доверия, ответственности и общие ценности в рамках глобальных, экономических и экологических систем.

Целью государственной пенсионной политики является создание стабильной основы для сбалансированного обеспечения. Для этого следует обозначить проблемы возникающие с течением времени такие, как уровень инфляции, индексации уровня пенсии и другие.

Данная статья затронула одну лишь часть этой многогранной отрасли, а именно основных факторов, влияющих на формирование пенсионного обеспечения населения. Затронула формирования существующей пенсионной политики, современного состояния пенсионного обеспечения, также некоторые имеющиеся проблемы.

Литература:

1. Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]: Закон КР от 4

июля 2011 года № 78 (В ред. Законов КР от от 3 августа 2013 года № 186, 8 июля 2016 года № 107, 11 января 2019 года № 1). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203321>

2. О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования [Электронный ресурс]: Закон КР от 22 декабря 1998 года №154. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/161?cl=ru-ru>

3. О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию [Электронный ресурс]: Закон Кырг. Респ. от 24 января 2004 г. № 8. - Режим доступа: http://socfond.kg/ru/legal_acts/6-O-tarifakh-strakhovykh-vznosov-po-ghosudarstvienno/.

4. Демографический ежегодник Кыргызской Республики [Текст]. – Бишкек: Нацстатком КР, 2021. -С.18, 102, 137, 159.

5. Кыргызстан в цифрах [Текст]: Статсборник. – Бишкек: Нацстатком Кыргызской Республики, 2012-2022.

6. Саякбаева А.А. [и др.]. Диагностика социально-демографических индикаторов пенсионного обеспечения Текст / А. А. Саякбаева // Евразийское Научное Объединение.

7. Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся стран Евразийского экономического союза.

8. Рынок труда. Статистика Евразийского экономического союза
