

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БЮДЖЕТТИК-САЛЫКТЫК САЯСАТЫ АЗЫРКЫ ЭТАПТА

### БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

#### BUDGET AND TAX POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC AT THE PRESENT STAGE

**Аннотация.** Ар бир мамлекеттин финансы системасында борбордук орунду мамлекеттик бюджет ээлейт, б.а. үстүбүздөгү финансы жылына мамлекеттин финансылык планы. Мамлекеттик бюджет кирешелер менен чыгашаларды теңдештирүүнү камтыйт, алар кээде дал келбей, бюджеттин тартыштыгы сыяктуу макроэкономикалык көйгөйгө алып келет. Мамлекеттик карыз маселесин чечүү, б.а. бюджет тартыштыгынын көлөмү мамлекеттик маанилүү иш-чаралардын бири болуп саналат.

**Аннотация.** Центральное место в финансовой системе любого государства занимает государственный бюджет, т.е. финансовый план государства на текущий финансовый год. Государственный бюджет, как и всякий баланс, предполагает выравнивание доходов и расходов, которые иногда не совпадают и приводят к такой макроэкономической проблеме как дефицит бюджета. Решение проблемы государственного долга, т.е. суммы бюджетных дефицитов, является одной из важнейших государственных мероприятий.

**Annotation.** The central place in the financial system of any state is occupied by the state budget, i.e. the state's financial plan for the current fiscal year. The state budget, like any balance sheet, involves the equalization of income and expenses, which sometimes do not coincide and lead to such a macroeconomic problem as the budget deficit. Solving the problem of public debt, i.e. the amount of budget deficits is one of the most important government activities.

**Түйүндүү сөздөр:** бюджет, мыйзам, реформа, салык, саясат, финансы, этап.

**Ключевые слова:** бюджет, закон, реформа, налог, политика, финансы, этап.

**Key words:** budget, law, reform, tax, policy, finance, stage.

Бюджетно-налоговая политика в 2023 году была в большей степени, сосредоточена на реформировании налоговой системы. Завершилась работа по новой редакции Налогового кодекса Кыргызской Республики. Среди ключевых изменений в налоговом законодательстве можно выделить снижение ставки налога на добавленную стоимость, сокращение общего количества налогов, реформирование налогового администрирования.

В части совершенствования системы статистического учёта сектора государственных финансов была продолжена работа по приведению бюджетной классификации в соответствие с международными стандартами.

Вследствие сокращения объёма производства и последующего падения доходов, а также экстренных мер поддержки экономики размеры дефицита государственного бюджета и государственного долга превысили уровни, отмечавшиеся в 2017-2019 годах. Дефицит бюджета на 2022 год увеличен на \$252,4 млн (21 млрд 231 млн сомов) относительно утвержденного ранее и составил по итогам года \$320,8 млн (30 млрд 352,7 млн сомов)», то есть он был увеличен более чем в 3 раза. Консолидированный бюджет на 2022 год составлял 403,9 млрд сомов, а доходы республиканского бюджета были рассчитаны в объеме 282,1 млрд сомов. Расходы же были на уровне 291,2 млрд сомов. Дефицит бюджета составил 9,1 млрд сомов [3].

За январь декабрь месяцы 2022 года реальный рост ВВП сложился на уровне 7,0%, что выше прогнозируемого роста ВВП на 2022 год на 3,3 % пункта. Номинальный объем ВВП составил 919 444,6 млн. сомов, номинальный объем ВВП в 2022 году сложился на уровне 824 948,9 млн. сомов.

Реальный рост экономики без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» составил 5,9% (прогноз на 2022 год ожидался на уровне 3,3%).

Удельный вес промышленности в структуре ВВП составила 24,1 процента, что ниже аналогичного периода прошлого года на 0,6 процентных пункта. Доля строительства оставалась на уровне января прошлого года и составила 2,6 процента, в то время как доля сельского хозяйства увеличилась на

0,6 процентных пункта, составив 9,3 процента.

Рост физического объема промышленной продукции в 2022 году отмечался во всех регионах республики, за исключением г. Ош.

В структуре общего объема промышленного производства наибольшая доля приходилась на Чуйскую область, где она уменьшилась с 45,3 процента в 2018 году до 44,2 процента - в 2022 году, а доля г. Бишкек за этот период снизилась с 16,6 процента до 13,1 процента. Вместе с тем, доля Иссык-Кульской области в общем объеме промышленного производства, напротив, увеличилась с 19,4 процента до 20,1 процента (табл.1).

**Таблица 1-Объем производства промышленной продукции по территории**

	Произведено, млн. сомов		Индекс физического объема, в % к предыдущему году	
	2018	2022	2018	2022
Кыргызская Республика	257 348,5	435 815,6	105,4	111,4
Баткенская область	2810,9	4741,7	129,8	109,8
Джалал-Абадская область	26 808,0	45 724,3	106,1	108,0
Иссык-Кульская область	49 965,4	87 613,5	95,5	139,4
Нарынская область	2 622,8	4 322,8	102,3	127,8
Ошская область	9 621,1	14 596,6	126,5	103,4
Таласская область	1 290,9	922 789,9	106,7	148,4
Чуйская область	116 570, 2	192 441,8	148,2	105,3
г.Бишкек	42 840,7	57 148,9	102,7	111,2
г. Ош	4 818,4	6 436,2	101,7	95,4

[5]

Объем промышленной продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в 2022 году составил 96,5 млрд. сомов и в общем её объеме составил 22,1 процента (22,0 процента - в 2018 году). В 2022 году по сравнению с 2018 годом доля средних и малых предприятий в общем объеме увеличилась, а доля индивидуальных предпринимателей, напротив, снизилась.

Доля валовой добавленной стоимости продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в 2022 году в валовом внутреннем продукте республики, по предварительным данным, составила 10,9 процента, что на 1,5 процентных пункта меньше, чем в 2021 году и на 0,8 процентных пункта меньше, чем в 2018 году.

Наибольший удельный вес в общем объеме валового выпуска продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в 2022 году приходился на хозяйства Чуйской (25,9 процента), Ошской (20,1 процента), Джалал-Абадской (19,5 процента) и Иссык-Кульской (12,0 процента) областей.

Общий объем доходов республиканского бюджета за 2022 год составил 270 423,5 млн. сом или 98,8% от плана. В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года доходы выросли на 44,3% или на 82 983,8 млн. сом.

Объем налоговых доходов республиканского бюджета за отчетный период составил 203432,0 млн. сом или 99,7% от плана. В сравнении с соответствующим уровнем предыдущего года налоговые доходы выросли на 71 296,5 млн. сом или на 54,0%.

Общий объем доходов местного бюджета за 2022 год составил 30 198,9 млн. сом или 106,9% от плана. В сравнении с соответствующим показателем предыдущего года доходы выросли на 7 811,5 млн. сом или на 34,9%.

Объем налоговых доходов местного бюджета за отчетный период составил 25 529,5 млн. сом или 107,4% от плана. В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года налоговые доходы выросли на 34,0% или на 6 479,7 млн. сом.

Неналоговые поступления местного бюджета составили 4 669,3 млн. сом или 104,4% от плана. По отношению к соответствующему уровню предыдущего года неналоговые доходы выросли на 39,9%, или на 1 331,8 млн. сом.

Фактическое поступление неналоговых доходов в государственный бюджет на 2022 год составил 52 049,4 млн сомов, что составляет около 14% от общего дохода.

Со стороны Министерства финансов Кыргызской Республики продолжают работы по внедрению

бюджетирования на программной основе, так как в перспективе это позволит определить приоритеты по государственным расходам и повысить уровень результативности и эффективности качества государственных услуг [1]. Стоит отметить, что бюджетирования на программной основе является инструментом для эффективного использования бюджетных средств. Однако, из-за сложностей внедрения и сложностью процесса бюджетирования на программной основе, для полноценного внедрения могут потребоваться многие годы.

В связи с чем, в целях повышения социальной и экономической эффективности расходов бюджета и проведения процесса пилотирования реализации программного бюджетирования в 2022-2024 годах принято постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О мерах по реализации программного бюджетирования на период 2022-2024 годы» от 25 марта 2022 года №163. Согласно данному постановлению 6 пилотных министерств такие, как Министерство финансов Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, Министерство образования и науки Кыргызской Республики, Министерство энергетики Кыргызской Республики, Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики в период пилотирования на ежеквартальной основе будут предоставлять информацию о ходе реализации программных бюджетов, включающую индикаторы результативности с пояснением причин отклонений (в случае недостижения), рисков реализации и проведенных мероприятиях. Кроме этого, в соответствии со статьей 20 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», пилотные министерства предоставляют на полугодовой и годовой основе отчеты о достижении индикаторов результативности по бюджетным программам и бюджетным мерам [2].

Также, необходимо выделить, что все министерства и ведомства, финансируемые из республиканского бюджета, представляют программные бюджеты, которые одобряются соответствующим законом о республиканском бюджете на очередной бюджетный год и два планируемых года.

Текущая работа по программному бюджетированию направлена на анализ и оценку программных бюджетов, совершенствование нормативной базы, а также повышение потенциала сотрудников государственных органов.

В рамках данной работы, в целях повышения эффективности и реализации бюджетных программ и мер принято постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О мониторинге и оценке эффективности бюджетных программ» от 1 августа 2022 года №436 которое направлено на обеспечение процесса проведения оценки эффективности бюджетных программ министерств и ведомств предусматривающее мероприятия по мониторингу и анализу эффективного использования бюджетных средств [5].

#### **Литература:**

1. Национальная стратегия развития КР за 2018-2040 годы.
2. Отчет о стабильности финансового сектора КР. Бишкек 2022 г.
3. <http://www.nbkr.kg> - официальный сайт НБ КР
4. <http://www.stat.kg> - официальный сайт Нацстаткома КР
5. <https://sti.gov.kg>