



Кочкарова Э.А.,
*КР Өкмөтүнө караштуу КМЮАнын илимий ишмердүүлүктү
уюштуруу жана инновациялык өнүгүү
бөлүмү бөлүмүнүн башчысы, юридика илимдеринин доктору*

Кочкарова Э.А.,
*заведующий отделом организации
научной деятельности и инновационного развития
КГЮА при Правительстве КР,
доктор юридических наук*

Е.А. Kochkarova,
*Head of the department of scientific activities
and innovative development of the Kyrgyz state law academy
under the Government of the Kyrgyz Republic,
doctor of law*

Mob. phone: + 996 (700) 31 45 54
e-mail: eristina_k @ mail.uu

УДК 396.22:329 (575.2)

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА “АЯЛДАР - САЯСИЙ ПАРТИЯЛАР” ТУТУМУНДАГЫ
ӨЗ АРА МАМИЛЕСИ**

**ВЗАИМООТНОШЕНИЯ В СИСТЕМЕ «ЖЕНЩИНЫ-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ» В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**INTERRELATIONS IN THE SYSTEM “WOMEN – POLITICAL PARTIES” IN THE KYRGYZ
REPUBLIC**

Аннотация: Макалада саясий партиянын уставында, программасында чагылдырылган саясаттын маанилүү факторлорунун бири катары аялдардын лидерлиги маселеси боюнча партиялык жетекчиликтин гендердик проблемага лоялдуулугу жана аялдарга карата бирдей мүмкүнчүлүктү түзүп берүү маселелери каралат.

Аннотация: В статье рассматривается обеспечение равных возможностей для женщин, как один из важнейших факторов политики политической партии по вопросу женского лидерства, которая находит свое отражение в уставе партии, программе партии, лояльности партийного руководства к гендерной проблематике. В связи с большой персонафицированностью политики и продолжающимся партийным строительством решающее значение в проведении партией гендерно-чувствительной политики является личное отношение руководства партии к проблеме женского лидерства и политического участия.

Annotation: The article examines ensuring equal possibilities for women as one of the most important factors of policy of political party on women leadership reflected in the charter of the party, program of the party, loyalty of the party leadership to the gender problem. In view of a big personification of policy and continuing party construction, a personal attitude of the party leaders to the issue of women leadership and political participation is crucial in implementing the gender-sensitive policy.

Негизги сөздөр: саясаттын персонификацияланышы; гендердик-сезимталдык саясат, саясий көп түрдүүлүк, демократия; жарандык коом, улуттук идеология, электорат.

Ключевые слова: Персонифицированность политики; гендерно-чувствительная политика; политическое многообразие; демократия; гражданское общество; национальная идеологи; электорат.

Keywords: personification, gender-sensitive policy; political diversity, democracy; civil society; national ideology, constituency.

Партийная система в Кыргызской Республике все еще находится в процессе формирования и сильно фрагментирована. Партийная идентификация и количество членов партии довольно низки. Поляризованное общество осложняет идентификацию индивидам или группам устойчивых, конструктивных статусных позиций, а поляризованное сознание не ориентировано на групповую солидарность, критическую рефлексию [1]. Несомненно, общественно-политические предпочтения в обществе существуют и отражают настроения практически всех слоев населения. Во многом эти предпочтения эмоционального характера и основываются на доверии к тем или иным институтам [2].

Уровень доверия к государственным и общественным институтам (в %)

	Полностью доверяют	Доверяют в некоторой степени	Всего высказывают доверие
Религиозные организации	21,3	35,1	56,4
Система образования	22,7	45,6	68,3
Вооруженные силы	22,0	42,5	64,5
Пресса	4,6	24,7	29,3
Профсоюзы	5,3	21,9	27,1
Милиция	6,9	21,5	28,3
Жогорку Кенеш	2,8	15,1	17,8
Государственные учреждения	4,0	30,1	34,1
Система правосудия	6,5	28,3	34,9
Система социального обеспечения	7,9	34,5	42,3

Говорить о каких-либо конкретных партийных предпочтениях сложно. Можно выделить лишь основные схемы распределения политических предпочтений различных социальных групп. Одной из наиболее обоснованных является модель социокультурных типов и соответствующих им идеологических течений в политике.

Ряд исследований социально-политических установок и предпочтений населения КР позволяет очертить социальный и психологический портрет представителей, базовыми ценностями которых выступают такие понятия, как справедливость, равенство, честность, коллективизм. Социальную базу составляют преимущественно жители села, а также малых и средних городов, работники производственного сектора, некоторая часть интеллигенции, духовенство.

На парламентских и президентских выборах (2010 г., 2011 г.) в КР большое влияние на исход голосования оказало появление третьей силы. Наиболее важными ценностями для данной группы являются идея сильного государства и авторитет сильного лидера. Поэтому данное мировоззрение еще можно было бы определить как «государственническое».

Государственники как самостоятельная политическая сила заявили себя давно, но сегодня их влияние на политическую ситуацию возрастает. Однако они не имеют ясных идеологических ориентиров в политике. Но мобилизацию собственно такого электората и подталкивает власть и политиков к поиску новой национальной идеологии. Пока это движение идет по пути «примирения» символов регионального и либерального спектра. Однако оно не может заменить выработку новой социальной идеи, которая бы могла в корне изменить систему координат в политике.

Без осознания своего места в общественной жизни новая социальная группа не может стать политической силой. Они осознают свои социальные интересы и пытаются их отстаивать. Представители потенциальной «третьей силы» пока представляют собой аморфную часть электората, мобилизация которой происходит исключительно благодаря личной харизме лидера.

Таким образом, одной из основных тенденций электоральных предпочтений населения является разочарование большой группы избирателей в тех или иных альтернативных идеологиях. В массовом сознании существуют предпосылки для создания новой политической силы на основе идеи авторитаризма. Причем в женском сознании государственность предпочтительнее партийной демократии.

Так, по результатам опроса, проведенного автором 22.05.2016 г., женщины меньше, чем мужчины, дорожат важнейшим атрибутом демократии - политическим плюрализмом. Мнение о том, что нашей стране не нужна многопартийность, разделяется относительным большинством сограждан именно благодаря позиции женщин. Причем они гораздо благосклоннее, чем мужчины, отнеслись бы к реставрации однопартийной системы в роли ведущей и направляющей силы общества. Следует подчеркнуть, что различия в позициях мужчин и женщин продиктовано отнюдь не их политическими симпатиями и антипатиями а именно различиями в их отношении к институту многопартийности как таковому. Разумеется, с 2010 г. в КР многое изменилось, в частности достаточно активно началось партийное строительство. Однако структурирование политической элиты ведется за счет внутренних перестановок и прихода в политику местной экономической элиты. Используется административный ресурс, что, опять же, переплетается с государством и государственной службой.

Гендерные различия в подходе к таким институтам демократии, как свобода слова и политический плюрализм органически связаны с различиями в представлениях о том, как должны строиться взаимоотношения гражданина с государством. И если женщины меньше дорожат этими институтами, обеспечивающими обществу возможность контролировать власть, то это означает, что они в большей мере, нежели мужчины, воспроизводят традицию безусловной лояльности и преданности по отношению к государству и власти как к институту - что, конечно, не мешает им, как и представителям «сильного пола», критически оценивать действия тех, кто реально исполняет властные функции.

Отражением неопределенности политических предпочтений в обществе и тенденции голосования «по лицам» служит опрос, проведенных в 7.11.12 году, преддверии выборов в кенеш г. Бишкек. Один из вопросов звучал так: «Какие слова, на Ваш взгляд, более всего подходят для лозунга того политика, той партии, за которых Вы стали бы голосовать?» (любое число ответов)

(7.11.12.)

	Горожане в целом	Мужчины	Женщины
Законность	42	40	44
Мир	37	33	41
Справедливость	33	31	35
Труд	29	27	31
Стабильность	28	31	26
Совесть	24	21	26
Семья	22	19	24
Демократия	17	21	14
Духовность	17	13	21
Свобода	17	20	15
Патриотизм	16	17	14

Гуманизм	15	13	16
Частная собственность	12	14	10
Вера в Бога	10	7	13

Прежде всего, следует обратить внимание на то, что все понятия, маркирующие либерально-демократические преобразования последнего десятилетия, - «демократия», «свобода», «частная собственность» - гораздо дороже мужчинам, нежели женщинам.

В то же время женщины чаще выражают желание доверить власть политикам, помещающим на свои штандарты такие слова как «труд», «совесть», «семья». И этот род понятий качественно отличается от процитированного выше.

Политик, провозглашающий лозунг «демократия, свобода, частная собственность», заявляет о приверженности к определенным принципам и берет на себя обязательство руководствоваться ими в случае прихода к власти. Можно сказать, что, определяя свои приоритеты таким образом, он одновременно обнаруживает критерии, по которым предлагает обществу оценивать свою деятельность.

Слова «труд, совесть, семья» никоим образом не характеризуют намерения и политические установки кандидата на ту или иную выборную должность. Причем аналогии с политической практикой ряда стран Запада, где такие понятия как «труд» и «семейные ценности» широко используются в политическом, и в частности - в предвыборном лексиконе, здесь неуместны. Не будет большим преувеличением сказать, что в первом случае между политиком и избирателем заключается определенный договор, предполагающий хотя бы частичное исполнение политиком данных обязательств, а во втором - выносятся вотум доверия, представляющий последнему едва ли не абсолютную свободу действий.

Очевидно, что последняя модель политического волеизъявления, более характерная для женщин, нежели для мужчин, корреспондирует не столько с установкой на контроль граждан над властью, сколько с установкой на опеку последней над обществом.

Возвращаясь непосредственно к партиям, следует отметить, что в целом, для женщин наиболее привлекательны партии и объединения социал-демократического направления.

Основными направлениями деятельности таких партий являются такие моменты как:

- Главный политический интерес - защита будущего страны. Прежде всего, защита детей, создание для них нормальных жизненных условий, обеспечение доступа к образованию. Это - политическое содействие созданию законодательных механизмов, это защита интересов семьи. Огромное значение здесь имеет создание законодательной базы защиты прав детей и молодежи.

- Другой политический интерес - обеспечение реального участия женщин в управлении страной. Решение этой задачи не в том, чтобы разместить по квоте как можно больше женщин на «политических» должностях, а в том, чтобы артикулировать общие женские интересы на политическом уровне.

- Еще один интерес - это повышение ответственности властных структур и должностных лиц за свои действия.

Сдержанное отношение партии к квотам, отражает желание найти свой путь в политику. Однако самостоятельное продвижение на уровень принятия решений в общественно-политической сфере для женщин возможно только при четкой артикуляции своих интересов, как группы, и обретении поддержки электората. К сожалению, на данном этапе развития гражданского общества, на наш взгляд, пока невозможно говорить о сформированности такого рода общего интереса. Однако объединение женщин на основе вполне осознаваемой и реальной цели - не допустить произвола в отношении своих детей и обеспечение им «светлого будущего» - вполне может послужить толчком к вовлечению все большего числа женщин в общественно-политическую деятельность.

Если говорить о «чисто женских» политических объединениях, вопрос о роли подобных женских партий достаточно неоднозначен. Возможно, на начальном этапе формирования политического интереса женщин, как определенной социальной группы, подобные объединения, именно как политические партии, достаточно эффективны, поскольку, они позволяют с меньшими препятствиями приобрести опыт активной политической деятельности. С другой стороны, подобная дифференциация по полу ограничивает электоральную базу в основном женским контингентом, да и как показывают эмпирические данные, сами женщины далеко не всегда склонны отдавать свои голоса кандидатам-женщинам, поскольку многие до сих пор считают политику не женским делом и, соответственно, женщин - менее квалифицированными политиками.

Поэтому, на наш взгляд, наиболее оптимальным все же представляется введение большего количества женщин-кандидатов в другие партии на основе квотирования, которое, однако, должно быть четко регламентировано для того, чтобы избежать, как формального увеличения общего числа женщин без шансов занять позиции в центральной части списка, так и пополнения партийных рядов «по разнарядке», без активной деятельности и достаточной квалификации со стороны самих женщин.

Партии не заинтересованы в продвижении женщин на уровень принятия решений, потому что женщины не обладают важными для партии ресурсами и не представляют практической пользы. Тем не менее, партийные лидеры охотно используют их помощь, как рядовых членов партии, в агитационной работе во время избирательных кампаний или как партийный аппарат, ведущий всю бумажную работу. Конечно, это не всегда так, но тенденция очевидна.

В Уставах и программах партий упоминание о женщинах является исключением. Женщины и вопросы пола проходят под грифом «защита материнства и детства» или «поддержка семьи».

Как известно, для построения современного цивилизованного общества, в котором женщины и мужчины свободны и равны, и строят свои отношения на принципах солидарности и взаимопомощи во всех сферах жизни, в том числе, и в политике, необходима законодательная база, обеспечивающая активное участие женщин во всех сферах общественной жизни, и а) включающую обязательную гендерную экспертизу законодательства, б) способствующую продвижению женщин в органы государственной власти (в т.ч. в законодательстве о политических партиях закрепить рекомендательную норму о паритетном представительстве мужчин и женщин в руководящих органах); в) ратифицировать международные конвенции, обеспечивающие права женщин в сфере занятости; содействовать женскому предпринимательству. Поддерживать женские некоммерческие, неправительственные организации. Повысить социальную защищенность женщин.

Предположение, что женщины не готовы идти во власть аргументируется рядом факторов. Во-первых, основным источником рекрутинга являются системы управления и права - т.е. те сферы, которые обладают необходимыми ресурсами, как финансовыми, так и социальными. В этих сферах женщины представлены недостаточно. Во-вторых, женщины психологически и практически не готовы, поэтому они политически пассивны. Во-вторых, еще до выдвижения по политическому квотированию при представительстве во власти, женщины должны осознать и сформулировать свой собственный политический интерес. В-третьих, женщины не имеют существенной экономической опоры. Кроме того, пока не изменится общественное мнение в направлении понимания необходимости как можно большего продвижения женщин во власть, вообще бесполезно что-либо предпринимать.

Также можно высказать опасение, что женщины, пришедшие во власть благодаря квотированию, будут представлять пол, а не гендер.

В связи с положительным опытом многих европейских стран, в том числе и Германии, следует обратить внимание на уровень введения квот. Как показывают статистические данные, большая часть стран, использующих квоты для непредставленного пола, делает это на уровне партий. Закон, как свидетельствует, в частности, опыт Бельгии далеко не всегда может оказаться эффективным, поскольку в большинстве случаев предлагает лишь рамочную конструкцию [3].

В Законе КР «О политических партиях» [4] подчеркивается, что один из основных принципов деятельности политических партий - создание равных возможностей для мужчин и женщин быть представленными в правящих органах политических партий, в списках кандидатов и на других выборных позициях в органах государственной власти. Это большой шаг в развитии, как избирательного законодательства, так и возможностей реализации равных прав, хотя некоторые статьи этого закона и сформулированы довольно расплывчато.

Небольшое количество женщин на уровне принятия решений, не позволит громко и отчетливо поставить перед обществом проблему женских интересов и не послужит образцом для привлечения остальных женщин в общественно-политическую сферу. Поэтому в обществе до сих пор бытует мнение, что женщины в политике гораздо менее эффективны, чем мужчины. А поскольку общество не видит своих представительниц, достаточно представленных в политической сфере, то и не происходит как изменения стереотипов в отношении женщин в политике, так и широкого озвучивания их многочисленных интересов и решения конкретных проблем и вопросов.

С точки зрения эффективности, необходимо отметить, что не во всех странах введение квот обеспечило одинаковое увеличение представительства женщин. Главным фактором, обуславливающим успешность применения законодательно закрепленных положений о квотировании, служат детально

разработанные и возведенные в ранг обязательных в плане их выполнения санкционирующие нормы в отношении субъектов, уклоняющихся от их соблюдения.

Что касается Кыргызской Республики, связи с отсутствием на современном этапе сколько-нибудь значимых положений по обеспечению равных возможностей мужчин и женщин в партийных уставах и программах, совершенно очевидно, что, на данный момент, партии в КР пассивны и не являются инициаторами в области реализации гендерно-чувствительной политики. Шансы беспартийного кандидата занять политический пост в КР в настоящее время очень малы, а сращивание партийного и административного ресурсов также ведет к снижению шансов на успех такого кандидата. Этим объясняется крайняя важность той роли, которую играют и могут играть партии в обеспечении условий развития женского лидерства.

Одним из важных факторов обеспечения равных возможностей является политика самой партии по вопросу женского лидерства, которая находит свое отражение в уставе партии, программе партии, лояльности партийного руководства к гендерной проблематике. В связи с большой персонафицированностью политики и продолжающимся партийным строительством решающее значение в проведении партией гендерно-чувствительной политики является личное отношение руководства партии к проблеме женского лидерства и политического участия.

Внедрение квотирования является необходимым стимулом и чрезвычайно эффективной мерой привлечения женщин к деятельности партий, лидерству и выдвижению кандидатами на выборные должности и в парламенты. Несмотря на то, что среди научной и политической элиты есть как сторонники, так и противники квот, этот метод зарекомендовал себя, как эффективный и способствующий реальному повышению интереса женщин к политике и увеличению числа женщин на лидерских позициях.

Введение квот на уровне уставов партий КР представляется более эффективным, чем квотирование, прописанное в избирательном законодательстве, поскольку оно более конкретно указывает на способы квотирования и методы размещения кандидатов в партийных списках. Контроль государства за внутрипартийной структурой (но не программой!) не должен рассматриваться, как ущемление политических прав и свобод, поскольку он поддерживает прозрачность структур и процессов выдвижения кандидатов на лидерские позиции и выборные должности.

Анализ партийного пространства поставил вопрос о роли чисто женских политических объединений. Отсутствие женских политических партий, в том числе и парламентской, и создание «Женского крыла политических партий» могут быть объяснены с точки зрения разного исторического, культурного, экономического и социального контекстов. Однако вопрос о том, нужны ли чисто женские политические объединения, какую роль они играют в общественно-политической жизни общества и насколько эффективна их деятельность, требует отдельного исследования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Дуброва О.А. Образ женщины в политике: институциональный, нормативный и функциональный анализ [Текст]: дис... канд. полит. наук. - Ростов-на-Дону, 2002. - С.111-112.
2. Таблица составлена автором, на основе опроса, май 2017 г.
3. Зарубежное законодательство о политических партиях [Текст]: сб. норматив актов. - М.: Луч, 1993. - 688 с.
4. О политических партиях [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 12 июня 1999 г. № 50 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. - Загл. с экрана.