

НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

А.К. Кешикбаев – канд. экон. наук, доцент

Раскрывается современное состояние финансовых ресурсов государственного бюджета Кыргызской Республики. Анализируется налогово-бюджетная политика государства в макроэкономическом регулировании.

Ключевые слова: налогово-бюджетная политика; макроэкономическое регулирование; малое и среднее предпринимательство; бюджет; государственный долг.

В финансовой политике Кыргызской Республики на 2009–2011 гг. определены основные стратегические цели и задачи налогово-бюджетной политики:

- снижение налоговой нагрузки на экономику в целях стимулирования экономического роста не только крупных предприятий, но и малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение сбалансированности бюджетных ресурсов и обязательств, а также внебюджетных фондов;
- постепенное реформирование бюджетной системы и межбюджетных отношений;
- мобилизация финансовых ресурсов государства на решение приоритетных задач.

Эти цели и задачи нашли свое отражение в Налоговом кодексе от 17 октября 2008 г. № 230.

Новая налоговая политика, которая вступила в силу с 1 января 2009 г., создаст благоприятные экономические условия для активизации производственной деятельности предприятий малого и среднего предпринимательства.

- В новом Налоговом кодексе:
- снижены налоговые ставки на НДС, единый налог, налоги на нерезидентов;
 - отменены налог за пользование автодорогами, отчисления для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, налог с продаж и за оказание платных услуг;
 - сокращен перечень подакцизных налогов;
 - исключены малоэффективные местные налоги: налог на рекламу, сбор за вывоз мусора, сбор за парковку автотранспортных средств, гостиничный и курортный налог.

Для поощрения экспорта товаров, работ и услуг экономическим субъектам предоставлены льготы по возмещению и возврату суммы превышения по НДС, освобождены от НДС на природный газ. Кроме того, снижен уровень налогового бремени отдельным слоям населения путем социальных вычетов.

В целях достижения сбалансированности государственного бюджета повышены ставки на:

- подоходный налог (до 10%);
- земельный налог;
- обязательные патенты.

Чтобы увеличить доходы бюджетов всех уровней, введены новые налоги:

- налог с продаж;
- налог на имущество;
- налог на специальные средства бюджетных учреждений;
- налог на владельцев транспортных средств. Произведена трансформация отчислений на развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы на налог за пользование недрами – бонус и роялти.

В соответствии со ст. 31 Налогового кодекса к общегосударственным видам налогов отнесены:

- подоходный налог;
- налог на прибыль;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизный налог;
- налоги за пользование недрами;
- налог с продаж;

к местным налогам отнесены:

- земельный налог;
- налог на имущество.

К специальным налоговым режимам отнесены:

- налог на основе обязательного патента;
- единый налог на основе упрощенной системы налогообложения;
- налоги на основе налогового контракта;

Таблица 1

Доходы бюджета Кыргызской Республики на 2009 г.

Вид налогов	2009 г. (проект)					
	Гос.бюджет		Республ.бюджет		Местный бюджет	
	млн. сом.	в % к итогу	млн. сом.	в % к итогу	млн. сом.	в % к итогу
Налоговый доход, всего	38972,8	76,4	34057,5	76,8	4915,3	73,2
Подоходный налог	3818,7	7,5	2290,1	5,2	1528,6	22,8
Налог на прибыль	2135,9	4,2	2135,9	4,8		
НДС	14315,8	28,1	14315,8	29,7		
Акцизный налог	1635,6	3,2	1635,6	1,1		
Налог за пользование недрами	1167,0	2,3	1167,0	0,3		
Налог с продаж	5120,0	10,0	4096,0	9,2	1024,0	15,3
Таможенная пошлина	6284,9	12,3	6284,9	14,2		
Земельный налог	760,5	1,5			760,5	11,3
Налог на имущество	750,0	1,5			750,0	11,2
Налог с владельцев трансп. средств	276,9	0,5			276,9	4,1
Прочие	503,6	1,0			503,6	7,5
Налог на основе обязательного патента	1300,0	2,5	1300,0	2,6		
Налог на специальные средства	903,9	1,8	832,2	1,9	71,7	1,0
Неналоговые платежи	7723,0	15,1	5928,2	13,4	1794,8	26,8
Трансферты и гранты	4347,1	8,5	4347,4	9,8		
Всего доходов	51043,2	100,0	44333,1	100,0	6710,1	100,0

- налоговый режим в СЭЗ;
- налог на специальные средства.

Внесенные изменения и дополнения в новый Налоговый кодекс существенным образом изменили структуру доходов государственного бюджета страны (см. табл. 1).

Анализ среднесрочного прогноза доходов государственного бюджета КР и, в частности, республиканского показывает, что в ближайшие годы не произойдет существенного увеличения доходов, а также структурных сдвигов в налоговых поступлениях.

Серьезную озабоченность вызывает:

- увеличение налога на добавленную стоимость, акцизного налога и таможенных пошлин на ввозимые товары, которое свидетельствует о катастрофическом положении отраслей промышленности за весь период рыночных реформ;
- сокращение производства отечественных товаров на внутреннем рынке;
- снижение экспортных товаров, работ и услуг;
- продолжающийся отрицательный торговый и платежный баланс страны.

Как видно из табл. 1, в республиканский бюджет в полном объеме зачисляется налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, акцизный налог, налог за пользование недрами, налог на проценты, налог на доходы нерезидентов, доходы от обязательного патента, таможенные пошлины и часть налога на специальные средства, уплачиваемые бюджетными учреждениями, финансируемые из республиканского бюджета.

Таким образом, в республиканский бюджет в 2009 г. планируется поступление налоговых доходов в сумме 34057,5 млн. сом., или 87,4 % от его общего объема, а в местные бюджеты – 4915,3 млн. сом., или 12,6%.

Крайнее беспокойство вызывает снижение НДС на товары, производимые на территории страны, который в структуре доходов очень низок и будет находиться на одном и том же уровне, то есть в пределах 7,0 – 7,3%.

В номинальном выражении НДС на импортные товары возрастет с 11,3 млн. сом. до 16,1 млн. сом., а его удельный вес поднимется с 27,7 до 30,5 %. Такое же положение сложилось и по акцизному налогу. В бюджет поступит акцизных налогов от ввозимых товаров в три раза больше, чем в предыдущем году.

В целом в структуре налоговых платежей на долю НДС и акцизов приходится 15957,4 млн. сом., или 40,9% налоговых доходов. Ожидается также увеличение поступлений от таможенных

платежей, которые возрастут с 15,4 до 17,1%, а в абсолютном номинальном выражении увеличатся с 6,3 млн. сом. до 9,1 млн. сом.

Налоговая политика, проводимая правительством Кыргызской Республики, направлена на расширение импортных товаров, работ и услуг.

Поступления от НДС, акцизов, таможенных пошлин ожидаются в 2009 г. в размере 22,2 млн. сом., в том числе от импортируемых товаров – 18,7 млн. сом., или 84%. Если учесть объем экспортных товаров, то разность сумм указанных налогов будет незначительна.

Следовательно, государственный бюджет страны находится в кризисном состоянии, либо наша страна стала зависимой от текущих операций во внешнеэкономической деятельности.

Конечно, снижение ставки налога на добавленную стоимость с 20 до 12 % для отечественных товаропроизводителей создает условия для производства конкурентоспособной продукции не только на внутреннем, но и на внешнем рынке. Однако в целях увеличения выпуска продукции, особенно экспортной, необходимо учитывать и защищать интересы отечественных товаропроизводителей, поскольку в странах ближнего зарубежья ставки на НДС значительно выше.

За все годы рыночных реформ страна имеет отрицательный торговый баланс, который приводит к образованию отрицательного платежного баланса, и правительство вынуждено прибегать к получению кредитов в резервных валютах из МВФ для его выравнивания. Однако правительство не стремится и не принимает решительных мер по превращению страны из “страны ввозящей” в “страну вывозящую”, хотя для этого есть определенные предпосылки.

Правительство обязано было разработать экономическую и финансовую политику, которая позволила бы возродить приоритетные отрасли промышленности, выпускающие экспортную продукцию. Вместо этого, правительство ежегодно получает гранты и кредиты под различные проекты и программы из группы Всемирного банка, ЕБРР, АБР и других международных финансово-кредитных организаций. И не добивается получения долгосрочных кредитов и привлечения частного капитала для возрождения былой мощи промышленности Кыргызстана (например, на восстановление угольной промышленности на юге страны – Таш-Кумыр, Кок-Янгак, Кызыл-Кия, Сулюкта; на севере: Кара-Кече, Джергалан). Вместо этого республика затрачивает огромные суммы резервных ва-

лют для оплаты импортируемого угля из Казахстана.

Рост налогов на прибыль, как это предполагалось ранее при принятии решений о снижении ставки налога на прибыль, оказался незначителен – с 30 до 10%. Данный вид налога занимает крайне низкий удельный вес в структуре доходов бюджета. Такое положение объясняется низкой эффективностью производства в отраслях экономики.

Правительство утверждало, что создание благоприятного инвестиционного климата для отечественных предпринимателей, оставляя в их распоряжении значительную часть прибыли, приведет к расширению производства. К сожалению, в стране не наблюдается увеличения выпуска продукции и добавленной стоимости в реальном секторе экономики, а налог на прибыль имеет тенденцию к снижению.

В структуре неналоговых платежей возрастут специальные средства бюджетных учреждений, то есть плата за оказание государственных услуг. В общем объеме неналоговых платежей он составит 5322,4 млн. сом., или 68,9%.

Введение налога с продаж, налога на имущество, налога на специальные средства бюджетных учреждений и повышение ставки подоходного налога, несомненно, отразится на уровне реальных доходов населения. Так, доходы населения уменьшатся примерно до 14 млрд. сом., что приведет к сокращению депозитных и кредитных ресурсов в банковской системе.

Правительство представило проект, а Жогорку Кенеш принимает Налоговый кодекс, чтобы “залатать дыры” государственного бюджета за счет благосостояния народа.

Следует заметить, что без создания надежной и стабильной налоговой базы трудно сформировать финансовые ресурсы государства, а увеличение налоговой базы возможно только путем развития нефинансового сектора экономики.

В течение почти двух десятилетий правительство пытается сбалансировать государственный бюджет за счет внутренних и внешних заимствований, которые достигли 84 млрд. сом., в или двухлетнего бюджета страны.

Согласно п. 2 ст. 6 Закона КР “О финансово-экономических основах местного самоуправления” (в редакции от 14 февраля 2008 г., №14) в местные бюджеты производились отчисления акцизных налогов на внутреннюю продукцию, подоходного налога с физических лиц, налога на прибыль с юридических лиц независимо от

форм собственности, единого налога для субъектов малого предпринимательства и с доходов от обязательного патентирования. Нормативы отчислений не подлежали изменению в течение трех лет.

В связи с введением Налогового кодекса в доходную часть муниципальных образований (МСУ) в полном объеме зачисляются:

- земельный налог;
- налог на имущество;
- налог на основе добровольного патентирования;
- единый налог от субъектов малого предпринимательства;
- налог на специальные средства, уплаченные бюджетными учреждениями, финансируемые из бюджетов местного самоуправления.

Сокращен перечень видов налогов и доходов, от которых производится отчисления в доходы местных бюджетов. Установлены только нормативы отчислений:

а) от подоходного налога, дифференцированные по звеньям местных бюджетов, %:

- города республиканского значения (г. Бишкек, г. Ош) – 35;
- города областного, районного значения и районы – 30.

б) налога с продаж, %:

- республиканский бюджет – 80;
- местный бюджет – 20;
- города республиканского и областного значения – 20;
- города районного значения и айыл окмоту – 20.

Как видим, предполагается сокращение перечня регулируемых доходов для перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетов. За местными бюджетами закрепляются фиксированные налоги, которые будут поступать неравномерно в течение бюджетного периода. Отсутствуют понятные и обоснованные механизмы выравнивания бюджетной обеспеченности по звеньям местных бюджетов, происходит жесткая централизация бюджетных средств.

Так, в проекте республиканского бюджета из регулируемых доходов в порядке официальных трансфертов местные бюджеты получают 3721,8 млн. сомов, категориальных грантов – 4118,7 млн. сомов, выравнивающих грантов в сумме 680,8 млн. сом. В целом из республиканского бюджета в доходы местных бюджетов будет зачислено 8521,3 млн. сом., или 70,4% доходов местного бюджета, а собственные доходы составят 3590,0 млн. сом. (29,6%). Равномерное и своевременное

Таблица 2

Численность местных бюджетов в Кыргызской Республике

Область	Бюджеты городов			Местный бюджет		Всего
	республиканского значения	областного значения	районного значения	районный	айыл окмоту	
Чуйская	1	1	3	8	108	121
Иссык-Кульская	–	2	1	5	62	70
Нарын	–	1	–	5	63	69
Ош	1	–	3	7	89	100
Баткен	–	3	1	3	40	47
Джалал-Абад	–	4	3	8	73	88
Талас	–	1	–	4	37	42
Итого	2	12	11	40	472	537

финансирование расходов местного бюджета поставлено исключительно в зависимость от состояния республиканского бюджета.

В унитарных государствах бюджетное устройство должно строиться в зависимости от государственного устройства страны. Поэтому в п. 2 ст. 3 Конституции Кыргызской Республики указывается: “В целях организации государственного управления и местного самоуправления территория Кыргызской Республики делится на определяемые законом административно-территориальные единицы. Города Бишкек и Ош являются городами республиканского значения, и их статус определяется законом”.

В ст. 1 закона “Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике” (в ред. от 14 февраля 2008 г. №14) и “О финансово-экономических основах местного самоуправления (в редакции от 14 февраля 2008 г. №14) сказано, что “бюджетная система – регламентируемая нормами права система, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Кыргызской Республики”.

Как видим, в Кыргызской Республике законодательно установлена двухуровневая бюджетная система.

Министерство финансов нарушает п. 3 ст. 2 Конституции Кыргызской Республики, где сказано, что “государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных настоящей Конституцией” и напрямую, минуя областные и районные органы государственной власти, управляют бюджетами местных самоуправлений. Министерство

финансов, начиная с 2007 г., непосредственно работает с 12 городами областного значения, и через территориальные финансовые органы с 11 городами районного значения и 472 айыл окмоту (табл. 2).

В п. 1 ст. 11 Конституции сказано, что “государственный бюджет Кыргызской Республики состоит из республиканских и местных бюджетов, включает доходы и расходы государства”, а в п. 2, что “порядок формирования принятия и исполнение республиканского и местных бюджетов, а также аудит их исполнения определяется законом. Республиканский бюджет ежегодно принимается законом”.

Министерство финансов нарушило принцип единства местных бюджетов по всей вертикали бюджетного устройства и бюджетной системы, расчленив их на отдельные единицы. Ликвидировало областные финансовые управления, а сотрудников районных финансовых управлений превратило в технических работников, составляющих сводные бюджеты местных самоуправлений.

Областные бюджетные учреждения теперь финансируются из республиканского бюджета.

Таким образом, Министерство финансов превысило свои полномочия, лишило органы местных государственных администраций и кенеша права участия в управлении финансами бюджетных учреждений, находящихся на территории областей и районов.

Закон “О местном самоуправлении и местной государственной администрации” (в редакции от 10 апреля 2008 г.) предоставляет большие властные полномочия главам местных государственных администраций в реализации государственной политики. Возникает вопрос, каким

Таблица 3

Расходы республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2009 г.

Статья	млн. сом.	в % к итогу
I. Текущие расходы, всего	33763,9	73,1
Заработная плата	9481,6	20,5
Взносы в Социальный фонд	1329,5	2,9
Расходы на служебные поездки	406,2	0,9
Коммунальные расходы	2117,2	4,6
Арендная плата	182,8	0,4
Транспортные услуги	581,5	1,3
Приобретение прочих услуг	3198,8	6,9
Минздрав – единая статья	2533,8	5,5
Приобретение медикаментов	313,2	0,7
Приобретение продуктов питания	1219,2	2,6
Выплата, %:		
По кредитам и займам иностранных государств	1008,2	2,2
По государственным внутренним ценным бумагам	700,7	1,5
Субсидии финансовым госпредприятиям	890,5	1,9
Гранты местным органам управления	4799,5	10,4
Взносы в международные организации	127,5	0,3
Взносы по соцобеспечению	2286,3	4,9
Пособия по социальной помощи населению	2338,6	5,1
Прочие текущие расходы	249,1	0,5
II. Капитальные вложения	5910,8	12,8
III. Бюджет развития	6523,4	14,1
Всего расходов	46198,1	100,0

же образом органы власти на местах будут осуществлять предоставленные им полномочия без финансового обеспечения.

Анализ государственных расходов на 2009 г. показывает, что бюджетная политика еще не превратилась в действительный инструмент макроэкономического регулирования, так как не обеспечивает снижение темпов инфляции, сокращение безработицы и не способствует заданным темпам экономического роста.

Отсутствует взаимодействие между налогово-бюджетной политикой правительства и финансово-кредитной политикой, проводимой Национальным банком Кыргызстана. В республике не соблюдается принцип адекватности роста государственных расходов темпам экономического роста.

Расходы консолидированного бюджета на 2009 г. прогнозируются в сумме 52908,2 млн. сом.; республиканского бюджета составят 46198,1 млн. сом., в том числе на текущие расходы – 33763,9 млн. сом., на капитальные вложе-

ния и на выполнение программы государственных инвестиций – 12434,2 млн. сом.

Расходы районных бюджетов и бюджетов местных самоуправлений составят 12111,3 млн. сомов (включая трансферты из республиканского бюджета). Собственные доходы покрывают только третью часть расходов местных бюджетов.

В структуре расходов бюджета удельный вес заработной платы и взносов в социальный фонд занимает 20,5 % от общего объема расходов (табл. 3).

Повышение заработной платы отдельным категориям государственных служащих вызвало взвинчивание инфляционной спирали в стране. Любое повышение доходов в бюджетной сфере автоматически отражается на увеличении государственных расходов, что, в конечном счете, усиливает темпы роста инфляционных процессов.

На погашение процентов по внутреннему и внешнему долгу государства, уплату взносов международным организациям будут израсхо-

ваны 1836,1 млн. сом., или 4% всех расходов (3,4%).

Из-за несбалансированного бюджета социального фонда на выплату пенсий, а также оказание социальной помощи из бюджета выделяется 4624,9 млн. сомов (8,7%).

Кроме того, для покрытия расходов местных бюджетов предусматриваются категориальные и выравнивающие гранты в сумме 4799,5 млн. сом. (2,1%).

Большая нагрузка на республиканский бюджет названных выше расходов (21,2%) не создает условий для наиболее полного удовлетворения потребностей бюджетных учреждений для выполнения возложенных на них функций. Именно поэтому бюджетные учреждения, оказывая государственные услуги, получают за них плату, которая имеет тенденцию к росту и достигнет в 2009 г. 5322,4 млн. сом.

Государство не в состоянии проводить широкомасштабную финансово-инвестиционную политику. Анализ проекта бюджета развития республики показывает, что бюджетная политика, проводимая правительством КР, не направлена на развитие промышленности, особенно ее приоритетных бюджетообразующих отраслей, поскольку не выделяются средства на ускорение НТП.

Бюджет не превращается в важнейший инструмент макроэкономического регулирования, особенно в части сбалансирования текущих операций и выравнивания платежного баланса страны, в конечном счете, на обуздание инфляции, повышение экономического роста и сокращение безработицы.

В следующем году на капитальные вложения и реализацию программы государственных инвестиций планируется направить 12434,2 млн. сом., причем источником финансирования будут внешние кредиты – 2490,1 млн. сом., гранты различных международных финансово-кредитных институтов – 3432,7; внутренние и внешние заимствования – 2661,2 и только 3350,2 млн. сом. собственных источников, или 31%.

Инвестиционная политика органов государственного управления, ведающих вопросами реального сектора экономики, направлена на развитие инфраструктуры, а не на наращивание мощностей промышленного и сельскохозяйственного производства, увеличение темпов роста валового внутреннего продукта и валовой добавленной стоимости, поскольку последняя является главным источником доходов бюджета государства.

Например, Министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности в бюджете развития предусматривается выделить 1531,7 млн. сом., или 23,5% всего объема бюджета развития, в том числе на улучшение инфраструктуры населенных пунктов – 322,2; сельское водоснабжение – 198,7; на внутривозделное орошение и улучшение управления водными ресурсами – 320,1; на борьбу с птичьим гриппом – 40,5; на развитие сельских регионов – 56,4; на южный проект регионального развития сельского хозяйства – 214,6; на сельские инвестиции и услуги 217,4 млн. сом.

Министерству промышленности, энергетики и топливных ресурсов объем капитальных вложений определен в сумме 679,2 млн. сом., или 10,4%, значительная часть которой будет направлена на “оздоровление” электрических сетей г. Бишкек, сокращение потерь и повышение эффективности электросетевых сетей.

Министерство транспорта и коммуникаций направит 1505,9 млн. сом. на финансирование, реконструкцию, реабилитацию и разработку проекта южного регионального коридора (23,1%).

Следует заметить, что в бюджете развития мизерные бюджетные ассигнования предусмотрены на охрану окружающей среды и предупреждение стихийных бедствий – 94 млн. сом. (1,6%).

Сравнительно большие бюджетные средства заложены на разработку проектов и таких программ, как агробизнес и маркетинг, модернизацию таможенной службы и администрирование доходов по платежной и банковской системе, по предпринимательству и торговле, улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата, экономического управления. На эти цели предусмотрено 1521,1 млн. сом., или 23,3% бюджета развития.

Большое внимание уделяется развитию здравоохранения. Так, по программе государственных инвестиций в отрасль социальной сферы направляется 598,9 млн. сом., которые будут израсходованы для осуществления контроля за больными туберкулезом – 220,8 млн. сом., создание системы экстренной медицины – 245,2 и профилактику ВИЧ/СПИД – 161,6 млн. сом.

На развитие сельского образования, профтехобразования и переподготовку рабочих кадров выделяется 483,7 млн. сом. и развитие раннего детства – 66,6 млн. сом.

В проекте бюджета на 2009 г. определен объем капитальных вложений в сумме 5910,8 млн.

Таблица 4

Государственный долг Кыргызской Республики, млн. сом.

Долг	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Внутренний	3035,8	3482,0	3672,9	2797,3
основной	2287,7	2781,3	2905,4	2086,3
процентный	753,1	700,7	767,5	711,0
Внешний	2015,4	2508,2	2517,0	2586,1
основной	1220,9	1500,0	1531,3	1619,3
процентный	791,5	1008,2	985,7	966,8
Итого	5051,2	5990,2	6189,9	5383,4
основной	3503,6	4281,3	4436,7	3705,6
процентный	1547,6	1708,9	1753,2	1677,8

сом., в том числе за счет бюджетных средств – 3850,2 млн. сом. и за счет внутренних и внешних источников финансирования – 2060,8 млн. сом. Эти средства предполагается направить на развитие приоритетных отраслей социальной сферы: образование и здравоохранение. В планируемом году ожидается завершить строительство объектов, начатых в прошлые годы, погасить образовавшуюся дебиторскую задолженность бюджетных учреждений перед подрядчиками.

Кроме того, из республиканского бюджета выделяется местным бюджетам 250,0 млн. сом. долевым грантов для финансовой поддержки инициатив местных сообществ по преодолению бедности и улучшению социальных условий.

В целом республиканский бюджет 2009 г. проектируется с дефицитом в сумме 1865,0 млн. сом. Предполагается, что он будет покрыт за счет собственных источников, внутренних и внешних заимствований.

Источники покрытия, млн. сом.:

- а) собственные источники бюджета – 1017,5, в том числе:
 - средства, поступающие от приватизации госимущества – 200,0;
 - проценты по депозитам правительства – 517,5;
 - продажа нефинансовых активов – 300,0;
 - б) внутренние заимствования (ГКВ, КО) – 2369,3;
 - в) внешние заимствования и кредиты – 2759,3; в том числе:
 - получение внешних займов на программы – 269,2;
 - кредиты на ПГИ – 2490,1.
- Итого – 6146,1.

Расходы, млн. сом.:

- погашение основного внутреннего долга – 2781,3;
 - внешнего долга – 1499,8.
- Итого – 4281,1.

Разница между источниками покрытия составляет – 1865,0.

Слабое налоговое и бюджетное регулирование экономики привело к хроническому дефициту госбюджета, росту внутренних и внешних заимствований. Образовался огромный государственный долг, который составил по состоянию на 1 июля 2008 г. 84 млрд. сом. Обслуживание государственного долга остается неразрешимой проблемой для нашей страны (табл. 4).

Данные табл. 4 показывают, что в предстоящие годы государственный долг возрастет и будет вызывать определенные трудности по его обслуживанию.

Таким образом, предлагаем следующее:

- Разработать инвестиционную политику, направленную на развитие нефинансового сектора экономики (корпораций и квазикорпораций).
- Разработать стратегическую экспортную программу в целях достижения сбалансированности платежного баланса страны, что позволит сократить объем кредитов, получаемых из МВФ на выравнивание платежного баланса.
- Прекратить приватизацию бюджетобразующих отраслей народного хозяйства, особенно отрасли энергетики и топливных ресурсов.
- Пересмотреть систему местных бюджетов, повысив роль и ответственность местных госадминистраций и органов местного самоуправления в формировании и использовании бюджетных средств.