



## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЭТНИЧЕСКИХ МЕНЬШИНСТВ В КЫРГЫЗСТАНЕ

СЫДЫГАЛИЕВА Э.Ж.  
[izvestiya@ktu.aknet.kg](mailto:izvestiya@ktu.aknet.kg)

*В статье вкратце рассмотрены основные национальные нормативно-правовые акты, регулирующие защиту прав этнических меньшинств в Кыргызстане. Автор подчеркивает, что защита прав этнических меньшинств в Кыргызской Республике напрямую зависит от эффективности реализации законодательства, регламентирующего права меньшинств.*

После распада СССР, за годы независимости в Кыргызстане произошли заметные перемены. Кыргызской Республикой проделана значительная работа по реализации прав национальных меньшинств, по гармонизации межнациональных отношений, переменам в области разграничения полномочий между государственными органами различного уровня. Кодекс о выборах в Кыргызской Республике основательно переработан в контексте реализации прав национальных меньшинств и т.д. В то же время нельзя утверждать, что современная ситуация при реализации прав национальных меньшинств в Кыргызстане не вызывает никаких тревог и размышлений. Необходимо отметить, что являясь государством-участником основополагающих договоров по правам человека в рамках ООН - Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, кроме этого Международной конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации и ряда других международно-правовых актов, регулирующих защиту прав этнических меньшинств, Кыргызстан принял на себя соответствующие обязательства по имплементации международных стандартов в национальное законодательство и правоприменительную практику.

Самый главный рычаг регулирования и защиты прав национальных меньшинств - это создание правовой базы. Отсутствие четких законов и правовых традиций регулирования прав национальных меньшинств - одна из причин конфликтов в данных сферах общества. Значительную роль по оптимизации механизма реализации прав национальных меньшинств, укреплению национальных отношений должны играть законодательные акты, определяющие экономические основы данного механизма. Однако следует отметить, что национальное законодательство Кыргызстана не дает собственного определения понятий: «расовая дискриминация» и «национальное меньшинство», хотя в Конституции КР и других нормативно-правовых актах Кыргызстана содержатся нормы, исключаящие расовую дискриминацию в конвенционном понимании как «любого различия, исключения, ограничения или предпочтения, основанных на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющих целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни»<sup>1</sup>

Указом Президента Кыргызской Республики от 5 июля 1997 г. № 204 образована Комиссия по правам человека при Президенте Кыргызской Республики, как совещательный и консультативный орган, содействующий реализации главой государства его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина. Комиссия для выполнения, возложенных на нее задач:

- участвует в подготовке и представлении отчетов Кыргызской Республики в сфере обеспечения защиты прав человека и гражданина ООН, ОБСЕ и другим полномочным международным организациям в названной сфере;

- осуществляет мониторинг деятельности государственных органов по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Конституция Кыргызской Республики: принята на референдуме 27 июня 2010 года. – Бишкек, 2010

<sup>2</sup> Указ Президента Кыргызской Республики от 5 июля 1997 года № 204 «О Комиссии по правам человека при Президенте Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.10.2005 г.)



Согласно статье 6 Конституции Кыргызской Республики, вступившие, в установленном законом порядке, в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. При этом нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров.

Согласно статье 16 Конституции Кыргызской Республики, утверждается, что: 1. Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека являются высшей ценностью. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления. 2. Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Статья 19 Конституции Кыргызской Республики устанавливает, что:

1. В Кыргызской Республике иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и исполняют обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законом или международным договором, участницей которого является Кыргызская Республика.

2. Кыргызская Республика в соответствии с международными обязательствами предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, преследуемым по политическим мотивам, а также по мотивам нарушения прав и свобод человека.

В соответствии со статьей 4 Конституции Кыргызской Республики в Кыргызской Республике запрещается:

- создание политических партий на религиозной, этнической основах, преследование религиозными объединениями политических целей;
- деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений, их представительств и филиалов, преследующих политические цели, действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды.

Согласно статье 31 Конституции Кыргызской Республики, запрещается: пропаганда национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, тендерного и иного социального превосходств, призывающая к дискриминации, вражде или насилию.

В целом, необходимо отметить, Конституция Кыргызской Республики, принятая на референдуме 27 июня 2010 года, отвечает всем требованиям, предъявляемым Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Действия, направленные на возбуждение расовой дискриминации, рассматриваются в законодательстве Кыргызской Республики, как уголовно наказуемое общественно опасное деяние, предусмотренное статьями 97, 299 и 299-1 УК. В соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики преступления данной категории относятся к категории особо тяжких преступлений.

Так, ст. 97 УК предусматривает ответственность за умышленное лишение жизни другого человека, совершенное на почве межнациональной или расовой, либо религиозной ненависти или вражды. Совершение данного преступления наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с конфискацией имущества или без таковой, либо пожизненным лишением свободы с конфискацией имущества или без таковой.

Статья 299 УК устанавливает ответственность за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды. Причем в редакции законов Кыргызской Республики от 25 июня 2007 года № 91, от 20 февраля 2009 года № 60 эта ответственность возросла. Так, если за такие деяния в предыдущих редакциях законов 1998 и 1999 годов предусматривалось наказание в виде штрафов от 100 до 150 минимальных месячных зарплат, либо от 3 до 5 лет лишения свободы, то в последующих редакциях законов 2007 и 2009 годов предусмотрено наказание в виде штрафов от 3 до 7 тысяч расчетных показателей, либо лишение свободы сроком от 7 до 10 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Статья 299 УК предусматривает уголовную ответственность за возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды:

- действия, направленные на возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды, унижение национального достоинства, а равно пропаганда



исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации, наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи расчетных показателей либо лишением свободы от трех до пяти лет;

- те же деяния, совершенные: с применением насилия или угрозой его применения; лицом с использованием своего служебного положения; в составе группы лиц или преступного сообщества (преступной организацией); лицом, ранее судимым за преступления экстремистского характера (экстремистскую деятельность), - наказываются штрафом в размере от одной тысячи до пяти тысяч расчетных показателей либо лишением свободы от пяти до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью<sup>3</sup>.

Кроме того, Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики» от 20 февраля 2009 года № 60 глава 29 УК дополнена статьей 299-1 следующего содержания:

За создание и осуществление руководства общественным объединением и религиозной организацией либо иной организацией, деятельность которых сопряжена с возбуждением национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды, унижением национального достоинства, пропагандой исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, - наказываются штрафом в размере от одной тысячи до пяти тысяч расчетных показателей либо лишением свободы от пяти до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до трех лет.

Организация деятельности общественного объединения и религиозной организации либо иной организации, в отношении которых судом принято решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, а также вовлечение граждан в их деятельность - наказываются штрафом в размере от двух тысяч до шести тысяч расчетных показателей, либо лишением свободы от шести до восьми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Участие в деятельности общественного объединения и религиозной организации либо иной организации, в отношении которых судом принято, вступившее в законную силу, решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности, наказываются штрафом в размере от одной тысячи до трех тысяч расчетных показателей либо лишением свободы от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Деяния, предусмотренные частями первой, второй и третьей данной статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а также лицом, ранее судимым за преступления экстремистского характера (экстремистскую деятельность), - наказываются штрафом в размере от трех тысяч до семи тысяч расчетных показателей либо лишением свободы от семи до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Статья 134 УК устанавливает ответственность за нарушение равноправия граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения и другие дискриминационные деяния в виде штрафа либо до 2-х лет лишения свободы.

Действует статья 373 УК, определяющая геноцид в соответствии с нормами международного права, как «действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой, или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью и другие злодеяния на почве неприязни».

Согласно статье 16 УПК, правосудие осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от социального происхождения, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, места жительства и других обстоятельств<sup>4</sup>.

Согласно статье 550 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности, предусмотрено, что рассмотрение дела об административном правонарушении осуществляется на началах равенства перед законом и органом, рассматривающим дело, всех граждан независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Кыргызской Республики по состоянию на 2012 год

<sup>4</sup> Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики по состоянию на 2012 год



принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств<sup>5</sup>.

В данной статье мы вкратце рассмотрели основные национальные нормативно-правовые акты, регулирующие защиту прав этнических меньшинств в Кыргызстане. Совершенствование процесса реализации прав национальных меньшинств в Кыргызской Республике напрямую зависит от эффективности реализации законодательства, регламентирующего права национальных меньшинств. Однако, недостаточность материально-финансовой базы часто сводит на нет попытку воплотить в жизнь уже существующие юридические предписания, а отсутствие продуманных, сбалансированных финансово-экономических обоснований принимаемых законов, программ развития национальных меньшинств сильно влияет на эффективность их реализации. Трагические июньские события 2010 года на юге Кыргызстана вызвали в стране бурные дискуссии о путях развития многонационального Кыргызстана, остро поставили злободневный вопрос о необходимости эффективной государственной политики управления этническим многообразием.

Высшее руководство страны, в лице Президента, Торага Жогорку Кенеша, Премьер-министра Кыргызской Республики неоднократно, четко и ясно выступало с заявлениями о своей приверженности политике межэтнического мира и согласия в стране и ликвидации дискриминации людей по этническим, расовым и иным признакам, свидетельством которой являются проводимые реформы правоохранительных и силовых органов, судебной системы, решительный поворот бюрократического аппарата государства к демократизации управления, ликвидации любых проявлений дискриминации по этническим, расовым или иным признакам на высшем, среднем уровнях государственного управления и на уровне местных органов власти<sup>6</sup>. Хотелось бы верить, что начатые реформы, достигнут своей цели, так как анализ развития многонациональных демократических государств показывает, что гражданский мир, стабильность и экономический рост достигаются в государствах, которые уделяют пристальное внимание развитию в обществе толерантности, налаживанию межэтнического и межконфессионального согласия в целях устранения угроз безопасности, путем обеспечения равенства возможностей для этносов, населяющих данные государства, противодействию дискриминации по этническому признаку.

---

<sup>5</sup> Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности по состоянию на 2012 год

<sup>6</sup> Объединенные пятый, шестой и седьмой периодические доклады Кыргызской Республики о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации за период с 2007 по 2011 годы