

УДК 343.137

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ДОСУДЕБНЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Т.Т. Шамурзаев, Э.А. Ермакова

Дан перечень составов преступлений по новому уголовному законодательству Кыргызской Республики, субъектами которых являются медицинские работники. Рассмотрены уголовно-процессуальные основы и особенности криминалистического обеспечения исследуемых категорий уголовных дел. Приведены статистические данные Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики и других компетентных государственных структур о состоянии отечественного здравоохранения. Сделан вывод о важности прокурорского надзора с точки зрения законности и обоснованности процессуальных действий и решений, выносимых в процессе досудебного производства.

Ключевые слова: доказательства; законность; здравоохранение; медицинское обслуживание; обоснованность; охрана здоровья; права и свободы человека и гражданина; прокурор; прокурорский надзор; судебно-правовая реформа.

МЕДИЦИНАЛЫК ЖАРДАМ КӨРСӨТҮҮ ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ КЫЛМЫШ ИШТЕРИ БОЮНЧА СОТКО ЧЕЙИНКИ ӨНДҮРҮШКӨ ПРОКУРОРДУК КӨЗӨМӨЛ ЖҮРГҮЗҮҮ

Т.Т. Шамурзаев, Э.А. Ермакова

Макалада Кыргыз Республикасынын жаңы жазык мыйзамдары боюнча субъектилери медициналык кызматкерлер болгон кылмыштар системасынын тизмеси берилген. Изилденүүчү категориядагы кылмыш иштеринин жазык-процессуалдык негиздери жана криминалисттик камсыз кылуу өзгөчөлүктөрү каралган. Кыргыз Республикасынын Башкы прокуратурасынын жана башка компетенттүү мамлекеттик түзүмдөрдүн атамекендик саламаттык сактоо системасынын абалы тууралуу статистикалык маалыматтары берилген. Сотко чейинки өндүрүш процесине алынып чыгуучу процессуалдык иш-аракеттердин жана чечимдердин мыйзамдуулугу жана негиздүүлүгү көз карашынан алып караганда прокурордук көзөмөлдүн маанилүүлүгү тууралуу тыянак чыгарылды.

Түйүндүү сөздөр: далилдөө; мыйзамдуулук; саламаттык сактоо; медициналык тейлөө; негиздүүлүк; ден соолукту коргоо; адам жана жаран укуктары жана эркиндиги; прокурор; прокурордук көзөмөл; соттук-укуктук реформа.

THE PROSECUTOR'S SUPERVISION OF PRE-TRIAL CRIMINAL PROCEEDINGS IN THE AREA OF MEDICAL

Т.Т. Shamurzaev, E.A. Ermakova

The article provides a list of crimes under the new criminal legislation of the Kyrgyz Republic, the subjects of which are medical personnel, and also considers the criminal procedural basis and specifics of the forensic support of the categories of criminal cases under investigation. Statistical data are provided by the General Prosecutor's Office and the other competent State agencies of the Kyrgyz Republic on the state of national health care. The conclusion is made that prosecutorial oversight is important from the point of view of the legality and validity of procedural actions and decisions made in the course of pre-trial proceedings.

Keywords: evidence; legality; health care; medical care; substantiation; protection of health; human and civil rights and freedoms; prosecutor; judicial and legal reform; prosecutor's supervision.

Отечественное здравоохранение призвано обеспечивать реализацию конституционного права каждого на охрану здоровья. При этом государство создает условия для медицинского

обслуживания каждого и принимает меры по развитию государственного, муниципального и частного секторов здравоохранения.

Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет установленную законом ответственность [1, ст. 47].

О существующих проблемах в сфере отечественного здравоохранения свидетельствуют статистические данные Совета безопасности Кыргызской Республики. Согласно этим данным, Министерство здравоохранения занимает одно из лидирующих мест по недоверию населения и является одним из коррумпированных государственных органов. Так, в рейтинге 2018 г. государственных органов с самым высоким уровнем коррупции, по мнению населения, Министерство здравоохранения заняло третье место после Таможенной службы и ГСИН при Правительстве Кыргызской Республики, а в 2019 г. – второе место после Таможенной службы, опередив ГСИН при Правительстве Кыргызской Республики [2].

Особенностью коррупции в сфере здравоохранения является тот факт, что медицинские работники, призванные охранять здоровье и жизнь людей, используя свое служебное положение, совершают преступления, зачастую не оставляя человеку право выбора [3, с. 83–84].

С 1 января 2019 г. в отечественном уголовном судопроизводстве введен в действие ЕРПП (Единый реестр преступлений и проступков) – электронная база данных, в которую вносятся сведения о начале досудебного производства, о проводимых процессуальных специальных следственных и следственных действий, о движении уголовного дела, заявителях и участниках уголовного судопроизводства. Создание и внедрение ЕРПП было возложено на Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики, которая является его держателем. ЕРПП является одним из действенных механизмов по защите прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве и по делам о проступках.

Прокурорский надзор в досудебном производстве начинается с внесения сведений в ЕРПП и завершается составлением обвинительного акта, постановления о применении

принудительных мер медицинского характера или прекращения уголовного дела [4, ст. 148, 241].

Надзор за соблюдением законов органами следствия и дознания, осуществляющими досудебное производство, является одной из основных функций органов прокуратуры [1, ст. 104].

После принятия новой Конституции ведение следствия по уголовным делам больше не является полномочием органов прокуратуры Кыргызской Республики (за исключением военной прокуратуры), что позволяет им усилить надзор по защите прав и свобод человека и гражданина, в том числе в сфере оказания своевременной и качественной медицинской помощи.

В статье мы не ставили задачу исследования вопросов, связанных с пробелами и нестыковками с точки зрения понятийного аппарата исследуемых общественных отношений.

Новый УК КР, принятый по результатам судебно-правовой реформы, сгруппировал в отдельные главы преступления, субъектами которых являются медицинские работники:

- ставящие в опасность жизнь и здоровье человека;
 - в сфере медицинского и фармацевтического обслуживания личности;
 - против здоровья населения [5, гл. 23–24, 39].
- При осуществлении надзорных функций в досудебном производстве прокурор правомочен:
- рассматривать и проверять заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
 - разъяснять гражданам порядок защиты их прав и свобод;
 - принимать меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба.

Прокурор вправе возбуждать уголовное дело, он также принимает меры, связанные с тем, чтобы лица, совершившие преступление, были подвергнуты уголовному преследованию [6, ст. 34].

Прокурорский надзор в досудебном производстве носит постоянно действующий характер, а его задачи вытекают из общих задач

уголовного судопроизводства. В новом УПК КР закреплены задачи, обеспечивающие дополнительную защиту прав и свобод человека и гражданина:

- защита личности, общества и государства от преступлений и проступков;
- обеспечение возмещения материального ущерба и морального вреда [4, ст. 6].

По статистическим данным Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики в 2019 г. в ходе прокурорских проверок в сфере исполнения законодательства об охране здоровья человека и гражданина со стороны уполномоченных работников системы здравоохранения зарегистрировано 44 случая досудебного производства в ЕРПП [7].

Особенностью преступлений в сфере медицинского обслуживания является высокий уровень их латентности, что свидетельствует о существующих проблемах в практике расследования изучаемых преступлений, которые связаны с противодействием предварительному расследованию со стороны заинтересованных лиц, со сложностью в установлении причинно-следственных связей между обстоятельствами преступлений, недостаточной подготовкой сотрудников правоохранительных органов [8, с. 4].

В криминалистической науке уделяется недостаточное внимание разработке методик расследования преступлений в сфере оказания медицинских услуг, хотя совершенно очевидно, что расследование таких категорий дел имеет существенные особенности. В рамках таких методик должны быть разработаны криминалистические вопросы, касающиеся как тактики проведения следственных действий, так и иных проблемных аспектов.

При расследовании преступлений в сфере оказания медицинских услуг установлению подлежат следующие факты и обстоятельства, составляющие предмет доказывания:

1. Событие преступления:

- время совершения преступления – по статистике, ночное время, когда дежурный врач остается бесконтрольным;
- место совершения преступления – медицинские учреждения;

- способы непосредственного деяния – действия (бездействия);

- способы сокрытия преступления – подделка подписей; уничтожение документов и др.

2. Виновность лица в совершении преступления. Чаще всего совершаются по неосторожности.

3. Характер и размер вреда, причиненные преступлением. Окончательный размер устанавливает судья (суд).

Сложности досудебного производства связаны с высокой степенью профессиональной солидарности медицинских работников, в том числе и судебных экспертов, что значительно затрудняет процесс доказывания. Как показывают материалы следственно-судебной практики, исследуемые преступления чаще всего раскрываются по жалобам потерпевших или (в случае их гибели) их родственников, а не по инициативе администрации или должностных лиц медицинского учреждения. В связи с этим нецелесообразно назначать производство судебных экспертиз, связанное с преступлениями медицинских работников в учреждениях судебно-медицинской экспертизы, находящееся в ведении органа здравоохранения, в подчинении которого находится лечебное учреждение, где произошло расследуемое по уголовному делу событие.

Нет сомнений в том, что судебные экспертизы являются важнейшим процессуальным средством получения доказательственной информации по исследуемым категориям уголовных дел. По мнению И.В. Ивашина, нарушения в действиях медицинских работников, по данным анализа результатов судебно-медицинских экспертиз, выявлялись в подавляющем большинстве случаев их проведения (79 %), а задачами судебно-медицинской экспертизы является разрешение вопросов, способствующих установлению обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу [9, с. 17].

В ходе досудебного производства имеют место случаи, когда следователи, не особо вникая в суть расследуемого события, принимают решения о виновности или невиновности медицинского работника только на основании заключения судебно-медицинской экспертизы. Такие решения должны выноситься на основании

полной, всесторонней и объективной оценки всех имеющихся по делу доказательств. Заключение эксперта в соответствии с отечественным уголовно-процессуальным законодательством не является обязательным для субъектов доказывания. Необходимо иметь в виду, что в правоприменительной деятельности встречаются ошибки, связанные с некомпетентностью эксперта, несовершенством методики проведения экспертизы, ее техническим оснащением и другими объективными и субъективными причинами.

Сложности процесса доказывания по исследуемым уголовным делам Н.А. Огнерубов подразделяет на факторы, имеющие объективный и субъективный характер. Объективные факторы связаны с недостаточностью изучения физиологических процессов в организме, сложностью медицинской диагностики и назначением лечения в соответствии с диагнозом, при этом учитывая противопоказания медицинских препаратов. Субъективные факторы – причинение вреда здоровью, связанное не с дефектами оказания медицинской помощи, а с объективными факторами, приведенными выше. Дополнительные трудности создает и отсутствие соответствующих знаний у следователей и дознавателей, в компетенцию которых входит расследование этой группы преступлений, отсутствие четкого алгоритма действий по выявлению криминальных ятрогений [10, с. 122].

Качество досудебного производства и судебная перспектива уголовных дел во многом зависят от профессионализма надзирающего прокурора. Осуществляя надзор за досудебным производством, прокурор в первую очередь должен обеспечить реализацию конституционных прав и свобод человека и гражданина на своевременную и качественную медицинскую помощь на основании законности и обоснованности деятельности медицинских работников.

Таким образом, прокурорский надзор занимает особое место в системе обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе прав на охрану здоровья и качественную медицинскую помощь. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод

человека и гражданина в сфере здравоохранения способствует выявлению и пресечению преступлений, а также правонарушений, связанных с оказанием медицинских услуг.

Литература

1. Конституция Кыргызской Республики (в редакции Закона КР от 28 декабря 2016 г. № 218). URL: cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru
2. Самые коррумпированные ведомства в Кыргызстане – гражданский рейтинг. URL: <https://ru.sputnik.kg/Kyrgyzstan/20180215/1037765546/gosorgany-kritika-kyrgyzstancy-rejting.html> (дата обращения: 02. 05 2020).
3. Хасанов Ф.З. Раскрытие и расследование преступлений, совершенных работниками здравоохранения / Ф.З. Хасанов // Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения. 2016. URL: <https://cyberleninka.ru/article/raskrytie-i-rassledovanie-pre...>
4. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 г. № 20. Ст. 6. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>
5. Уголовной кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 г. № 19. Гл. 23, 24, 39. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>
6. Закон Кыргызской Республики «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 17 июля 2009 г. № 224. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru>
7. В 2019 году выявлено более 1,8 тыс. нарушений... URL: <http://FOR.kgwww.for.kg/news-632753-ru>
8. Венев Д.А. Криминалистическое обеспечение расследования преступлений против жизни и здоровья, совершаемых при оказании медицинских услуг: автореф. ... дис. канд. юрид. наук / Д.А. Венев. М., 2016. 30 с.
9. Ивашин И.В. Судебно-медицинские аспекты профессиональных преступлений медицинских работников против жизни и здоровья: автореф. дис ... канд. юрид. наук / И.В. Ивашин. М., 2005. 22 с.
10. Огнерубов Н.А. Ятрогенная преступность: причины и меры предупреждения // Социально-экономические явления и процессы / Н.А. Огнерубов. 2010. № 4 (020).