

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ)

А.Д. Дононбаев

Определены точки роста направлений внешнеполитической стратегии Кыргызской Республики.

Ключевые слова: внешнеполитический потенциал; глобализация и регионализация международных отношений; международные организации; методология внешней политики.

В контексте рассматриваемой темы методологически обосновано и методически целесообразно сосредоточиться на раскрытии следующих вопросов: “Концепция внешней политики Кыргызской Республики (КР)” “Основы внешней политики КР”, “Пути и методы оптимизации внешней политики современного Кыргызстана”.

По новой Конституции, принятой в результате революционных событий 7 апреля 2010 г., исполнительная власть в лице премьер-министра правительства, а также парламента, будет более активно участвовать во внешнеполитической деятельности страны. Наряду с этим определяющие функции в этой сфере сохраняются за президентом. Вследствие таких изменений, очевидно,

претерпит определенное преобразование текст концепции внешней политики КР. Но поскольку этого пока не произошло, нам нужно ориентироваться на положения концепции, утвержденной теперь уже бывшим главой государства 10 января 2007 г.

Внешиеполитическая ситуация. Оценивая современный этап международных отношений, необходимо указать на его в целом неблагоприятный характер для функционирования малых и/или слабых государств. Первопричиной является усиливающийся процесс неравномерной глобализации с сохраняющимся доминированием экономической составляющей на фоне очевидного отставания сходных процессов в политической

и социальной сферах. В результате усиливается конкуренция между сильными и слабыми государствами. При этом очевидна та подчиненная роль, которая заранее отводится менее развитым государствам.

В качестве одного из катализаторов этого процесса следует отметить активизацию транснациональных корпораций и международных финансово-промышленных групп (МФПГ), превосходящих по своей мощи и влиянию многие государства мира. Этот процесс неизбежно приводит к росту *хаотизации и непредсказуемости* в международных отношениях, прямо угрожающей национальной безопасности и суверенитету малых государств. Этим в значительной степени подтверждается справедливость предложенной рядом ученых-международников дефиниции современного этапа международных отношений как эпохи “стратегической неопределенности”. Она характеризуется, главным образом, столкновением тенденций многополярности и однополярности, практикой односторонних решений со стороны более сильных держав.

Следующей по значимости проблемой, требующей специального рассмотрения, является необходимость четкого определения увязанного комплекса внешнеполитических приоритетов страны на глобальном и региональном уровнях. Им должна предшествовать оценка потенциального воздействия глобальных угроз безопасности на внутреннее и внешнее развитие республики.

Решение данной проблемы в силу особой уязвимости и подверженности Кыргызстана внешнему воздействию имеет ключевое значение для его будущего. Это обусловлено как всеобщим характером глобальных вызовов (неравномерное экономическое развитие регионов, проблемы экологии и сохранения природной среды), так и перманентным нарастанием рождаемых ими угроз международного терроризма, религиозного экстремизма и транснациональной организованной преступности. Если первые представляют угрозу для Кыргызской Республики как малого развивающегося государства, то вторые прямо угрожают существованию государства как самостоятельного политического института. Последнее подтверждается событиями в Баткене (1999–2000 гг.), задолго до 11 сентября

2001 г. обозначившими переход международного терроризма в широкомасштабное наступление против мирового сообщества.

Еще одним безусловным фактором внешней политики Кыргызстана, требующим особого внимания, является региональное сотрудничество. При этом приоритетным считается развитие отношений стратегического партнерства с государствами Центральной Азии. Это обусловлено общностью интересов, направленных на предотвращение и ликвидацию общих угроз безопасности. *Стратегической задачей является создание неделимого региона, способного выступать с единых позиций в решении основных мировых проблем.*

Во многом сходные задачи встают перед Кыргызской Республикой в развитии сотрудничества со странами СНГ. Учитывая длительное пребывание в составе СССР, а также сохраняющуюся взаимную ориентированность политических, экономических, социальных, культурных связей, укрепление многосторонних партнерских отношений с государствами СНГ является долговременным стратегическим приоритетом нашей страны. Слабость интеграционных процессов в СНГ увеличивает для Кыргызстана ценность взаимодействия в рамках иных интеграционных образований, возникших в его недрах, – ЕврАзЭС и ЕЭП.

Геополитическое положение Кыргызстана в Центральной Евразии объективно способствует закреплению сформировавшихся разноуровневых и разноформатных связей с интеграционными образованиями и политическими блоками, представленными здесь ШОС, СВМДА, ЕС, НАТО. Сотрудничество с ними в Кыргызской Республике рассматривается как непротиворечащее друг другу и способствующее продвижению ее национальных интересов во внешнем окружении. Кыргызстан является членом ШОС и СВМДА, одновременно плодотворно взаимодействуя с ЕС и НАТО. Оправданность такого подхода, основанного на принципах многовекторной дипломатии и кооперативной безопасности, подтверждено практикой. Сотрудничество в рамках ШОС и СВМДА открывает Кыргызстану “дверь” на Восток, а взаимодействие с ЕС и НАТО позволяет широко использовать техноло-

гический, финансовый, интеллектуальный потенциал развитых стран Запада.

В то же время не следует рассматривать Кыргызскую Республику как заурядного “потребителя” безопасности, аккумулируемой и распространяемой названными международными альянсами. Кыргызская Республика, как и другие государства региона, выступает в данном случае в качестве звена, соединяющего страны Запада и Востока, цивилизации промышленно развитого Севера и “просыпающегося” Юга. Все это, несмотря на неизбежные элементы соперничества, направлено на предотвращение конфронтационного варианта развития ситуации в Центральной Евразии.

Реализация главного внешнеполитического вектора Кыргызской Республики – обеспечение безопасности населения и повышение позитивного потенциала демократических перемен – связана с дальнейшим совершенствованием комплекса двусторонних отношений с другими государствами. Приоритетность отношений с ними во многом определяется их современным значением в международном сообществе наций.

Официальная позиция, неоднократно озвученная руководством республики, определяет в качестве наиболее значимых партнеров Кыргызстана Россию, Китай и США. По нашему мнению, в этот список необходимо включить и страны Европейского Союза в лице их “старых” лидеров – Германии и Франции, оказывающих существенный вклад в укрепление безопасности Кыргызстана.

Учитывая ограниченную ресурсную базу Кыргызстана и его трансформационное состояние, особое значение для республики приобретает экономическая дипломатия. Значительную пользу принесет более четкое определение ожидаемых результатов и механизма их обеспечения. Особое внимание в этом аспекте должно быть уделено сотрудничеству Кыргызской Республики с международными финансовыми институтами (МФИ). Правомерным представляется последовательное корректирование стратегии сотрудничества Кыргызстана с МФИ, особенно в свете “продавливаемой” ими инициативы НПС.

Не менее важна оценка механизмов формирования и реализации внешней политики Кыргызской Республики. Анализ положений действу-

ющей концепции показывает ее явное несоответствие реалиям создаваемого в Кыргызстане демократического государства. Доказательством служит упоминание лишь исполнительной власти как основной формообразующей и реализующей внешнюю политику. Совершенно проигнорированы представительные органы (законодательная ветвь) власти, гражданское общество, ради которых, собственно, и существует внешняя политика. Для восполнения этого пробела необходимо четкое определение обязанностей каждой из сторон, оказывающих влияние на формирование и реализацию внешней политики суверенного Кыргызстана.

Отдельное внимание в этой связи необходимо уделить компоненту стратегий во внешней политике суверенного Кыргызстана. Методологические замечания к их форме и содержанию позволяют судить о необходимости более активного использования для повышения эффективности и действенности внешней политики Кыргызской Республики.

Стратегии должны создаваться на основе двух основных критериев: перспективности оцениваемого направления внешней политики государства или же актуальности конкретного направления этой политики на современном этапе ее реализации. Практика подтверждает оправданность использования обоих подходов. Главным является то, что создание стратегии подтверждает приоритетность избранного направления для полноценного обеспечения национальных интересов государства. Количество единовременно действующих стратегий должно быть ограниченным. Выработка стратегий не должна превращаться в некую самоцель, поскольку их обилие дезориентирует исполнителей, приводя к неоправданному расщеплению и без того ограниченных ресурсов.

Этим определяется временной критерий их создания: краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные. Наиболее эффективными следует признать кратко- и среднесрочные стратегии. Особенно это важно для ограниченных в ресурсах малых государств мира, подобных Кыргызстану. Исходя из того, что основным критерием эффективности разрабатываемых стратегий является соответствие целей имеющимся ресур-

сам, реализация долговременных стратегий способна привести к их истощению при недостигнутых целях.

Для Кыргызской Республики на данном этапе ее развития приоритетными направлениями, требующими разработки специальных стратегий, являются *центральноазиатское и европейское*.

Это вызвано явным несоответствием имеющегося уровня сотрудничества той приоритетности, которую они имеют для внешней политики Кыргызстана. Несмотря на обилие разного рода договоров и динамично развивающиеся процессы разноформатного взаимодействия, наличие ряда проблемных зон и неиспользованных резервов сотрудничества позволяет судить о его недостаточной эффективности. Гораздо более успешными на этом фоне выглядят двусторонние отношения Кыргызстана с Россией и Китаем. Разработка и последовательное выполнение целевых краткосрочных стратегий сотрудничества Кыргызской Республики с государствами Центральной Азии и Европейского Союза позволит сконцентрировать внимание на определившихся проблемах с тем, чтобы успешно решить их.

Приоритеты внешней политики. Обеспечение национальных интересов политическими и дипломатическими средствами составляет основу внешней политики. В соответствии с этим выделяются следующие приоритеты:

- обеспечение и защита суверенитета и территориальной целостности;
- формирование благоприятных внешних условий для осуществления экономических и демократических реформ;
- защита прав, свобод и интересов граждан Кыргызстана.

Реализация национальных интересов Кыргызстана обеспечивается, главным образом, развитием дружественных, взаимовыгодных отношений с соседними странами, ведущими державами и интеграционными объединениями мирового сообщества.

В осуществлении внешней политики, направленной на обеспечение национальных интересов, Кыргызстан определяет следующие основные задачи:

- укрепление стабильности и безопасности в регионе;

- развитие добрососедских отношений с сопредельными государствами и углубление интеграционных процессов в Центральной Азии;
- содействие укреплению СНГ, реализации экономического и политического потенциала Содружества;
- укрепление дружественных связей с высококоразвитыми странами Запада и Востока;
- развитие сотрудничества с ООН, ее специализированными учреждениями, региональными международными организациями, финансовыми и экономическими институтами;
- укрепление сотрудничества с развивающимися странами и странами переходного периода.

Основы внешней политики. Внешняя политика является органическим продолжением внутренней политики, отражает консолидированные интересы многонационального, поликонфессионального народа республики и направлена на обеспечение и защиту государственного суверенитета, формирование благоприятных внешних условий для осуществления экономических и политических преобразований демократической ориентации.

В осуществлении внешней политики, направленной на обеспечение национальных интересов, необходимо определить следующие задачи:

- сохранение стабильности в стране в целях ее развития;
- поддержание стабильности и безопасности в регионе;
- развитие добрососедских отношений с сопредельными странами и углубление интеграционных процессов в Центральной Азии;
- содействие укреплению СНГ, реализации экономического и политического потенциала Содружества;
- укрепление дружественных связей с высококоразвитыми странами Запада и Востока;
- развитие сотрудничества с организациями системы ООН, ее специализированными учреждениями, региональными международными организациями, финансовыми и экономическими институтами;
- укрепление сотрудничества с развивающимися странами и странами переходного периода.

Быстро меняющаяся обстановка в мире и в регионе в частности вызывает необходимость выработки новых подходов, новой формулы внешнеполитической стратегии для максимального обеспечения безопасности и национальных интересов страны.

Основными вопросами здесь являются обеспечение безопасности и социально-экономического развития Кыргызстана. В этом плане чрезвычайную актуальность представляют различные аспекты проблем национальной и региональной безопасности, военно-политического сотрудничества с заинтересованными странами и международными организациями в свете противостояния терроризму, религиозному экстремизму и организованной преступности. Должна быть продолжена работа по мобилизации внешних заимствований, грантов, технической и гуманитарной помощи для реализации национальных программ.

Особая роль в укреплении безопасности и стабильности в регионе отводится развитию сотрудничества в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности, тесному сотрудничеству стран Центральной Азии. Кыргызстан последовательно поддерживает процессы укрепления региональной интеграции, активно принимая участие в работе других международных региональных организаций, таких, как Евразийской Экономическое Сообщество, Организация Экономического Сотрудничества.

Интересы и задачи внешней политики нашей республики состоят в том, чтобы максимально обеспечить укрепление международных гарантий независимости, суверенитета, экономической самостоятельности, территориальной целостности страны политико-дипломатическими средствами. В основу международной политики Кыргызской Республики положены демократические ценности и идеалы, в развитии которых заключаются интересы кыргызского государства.

Кыргызская Республика вносит свой вклад в достижение глобальной цели современности – построение мирного, безопасного и свободного международного сообщества. Это означает, что во внутренней и внешней политике она будет

придерживаться и демонстрировать миру приверженность таким универсальным принципам, как стремление к миру, стабильности и развитию равноправного сотрудничества.

Состояние и степень безопасности Кыргызстана определяется принадлежностью Кыргызской Республики к региону Центральной Азии и СНГ.

Усилена роль силовых структур СНГ (включая образование Комитета секретарей Совета Безопасности, создание Антитеррористического центра СНГ), расширены функциональные возможности ДКБ (создание Коллективных сил быстрого развертывания центральноазиатского направления). Вместе с тем геополитическая ситуация и стабильность региона определяются эффективной реализацией такой функции, как обеспечение безопасного связующего моста между Востоком и Западом. В рамках международных отношений расширяется сотрудничество с такими международными организациями, как ООН, ОБСЕ, ОИК, укрепляются контакты с НАТО по программам СЕАП/ПВМ.

Кыргызстан не только осознает необходимость кооперации в противостоянии транснациональным угрозам безопасности, но и предпринимает конкретные шаги в этом направлении. Республика одна из первых стала активной участницей международной антитеррористической коалиции, предоставив свое воздушное пространство, авиаинфраструктуру, развединформацию, все имеющиеся возможности для оказания гуманитарной помощи народу Афганистана.

Кыргызстан уверен, что Организация Объединенных Наций играет ведущую роль в глобальных усилиях по борьбе с международным терроризмом. Исходя из этого, Правительство Кыргызской Республики приветствовало принятие Советом Безопасности резолюции 1373 (2001) и других важнейших решений в этом направлении и придает их осуществлению приоритетное значение.

Кыргызстан совместно с другими странами на протяжении последних лет предпринимает общие и скоординированные усилия по противодействию терроризму и борьбе с торговлей наркотиками и иными проявлениями транснациональной преступности.