

УДК 316.422: 330 (574)

**ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В РЕГИОНАХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (НА ПРИМЕРЕ ПАВЛОДАРСКОГО РЕГИОНА):  
ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

*Д.С. Бекниязова*

Изучены вопросы финансового обеспечения инновационной деятельности в Казахстане. Представлены основные проблемы финансового обеспечения инновационной деятельности в стране и пути их решения.

*Ключевые слова:* инновационная деятельность; инновационная инфраструктура; новые технологии и инновации.

---

**FINANCIAL PROVISION OF INNOVATIVE ACTIVITY  
IN THE REGIONS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN (AT THE EXAMPLE  
OF PAVLODAR REGION): PROBLEMS AND POSSIBLE WAYS OF THEIR DECISION**

*D.S. Bekniyazova*

It is studied the questions of Kazakhstan innovative activity's financial provision. It is presented main problems of state innovative activity's financial provision and ways of their decision.

*Key words:* innovative activity; innovative infrastructure; new technologies and innovations.

Сегодня большая часть инновационной деятельности в Казахстане стимулируется непосредственно государством. Необходимость развития новых технологий и инноваций, повышение спроса на инновационную продукцию является необходимым условием экономического роста в условиях глобализации экономических процессов.

Развитию инновационных процессов на предприятиях промышленного сектора Павлодарской области (как промышленного региона) способствует созданная инновационная инфраструктура области, которая включает в себя:

- научно-технологический парк Павлодарского государственного университета имени С. Торайгырова;
- региональный центр инноваций и трансферта технологий Павлодарского государственного университета имени С. Торайгырова;
- центр инновационных технологий Инновационного Евразийского университета;
- венчурный фонд Инновационного Евразийского университета;
- региональный Офис коммерциализации технологий на базе Инновационного Евразийского университета;
- научно-образовательные центры Павлодарского государственного педагогического института;
- научно-технические подразделения ТОО "Павлодарский научно-исследовательский институт сельского хозяйства";
- научно-технические подразделения крупных предприятий области (Аксуского завода ферросплавов, АО "Алюминий Казахстана", Фармацевтической компании "Ромат");
- СЭЗ "Павлодар";
- СПК "Павлодар";
- бизнес-инкубатор.

Основными направлениями данных институтов являются интеграция образования, науки и производства, разработка и реализация инновационных проектов. Проводится разработка и внедрение новых технологий, научных исследований в производство в соответствии с приоритетами индустриально-инновационного развития региона.

Таблица 1 – Капитальные и текущие затраты на технологические инновации по источникам финансирования в Павлодарской области за 2010–2014 годы, млн тенге

| Источники финансирования         | 2010     | 2011     | 2012     | 2013    | 2014    |
|----------------------------------|----------|----------|----------|---------|---------|
| Республиканский бюджет           | -        | 52,4     | 33,6     | 53,6    | 107,9   |
| Местный бюджет                   | -        | 1,0      | 2,6      | 4,5     | 0,4     |
| Собственные средства             | 20 368,5 | 28 745,6 | 10 914,7 | 7 674,0 | 5 062,9 |
| Иностранные инвестиции           | -        | -        | 7,0      | 4,2     | -       |
| Средства институтов развития     | -        | 35,0     | 65,0     | 125,5   | 64,8    |
| С привлечением кредитов и займов | -        | -        | -        | 33,5    | 26,1    |

Примечание: Составлена по данным Агентства РК по статистике.

Развитие инновационной экономики в Республике Казахстан во многом определяется ее финансовым обеспечением и на начальном этапе нуждается в существенной государственной поддержке. Необходимость развития новых технологий и инноваций, повышение спроса на инновационную продукцию является требованием современности.

Между тем развитие инновационной деятельности в Павлодарской области, несмотря на усилия государства, сдерживается рядом факторов. Рассмотрим проблемы и задачи финансового обеспечения инновационной деятельности в регионах Республики Казахстан (на примере Павлодарской области) и возможные пути их решения.

Сегодня в Казахстане создан ряд институтов, осуществляющих координирование и поддержку инноваций. Эти учреждения участвуют в финансировании и управлении инновациями посредством различных финансовых инструментов.

Финансовые инструменты, используемые для модернизации экономической структуры и поддержки инноваций, нацелены на акционерный капитал, льготные кредиты, гранты. Так, например, АО “БРК-Лизинг”, дочерняя организация АО “Банк Развития Казахстана”, предоставляет лизинг на реализацию инвестиционных проектов. АО “Национальное агентство по технологическому развитию” и АО “Фонд науки” (МОН РК) осуществляют финансирование инновационных проектов и НИОКР через систему грантов.

В соответствии с законом РК “О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности” основными инструментами поддержки инновационной деятельности являются:

- венчурное и проектное финансирование;
- развитие технопарков, центров и офисов коммерциализации технологий, отраслевых конструкторских бюро, международных центров трансферта технологий;
- услуги по технологическому бизнес-инкубированию, коммерциализации и трансферту технологий;
- предоставление инновационных грантов [1].

Эффективность инновационной деятельности во многом зависит от механизма финансового обеспечения.

При этом за последние годы расходы Казахстана на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в среднем составляли 0,21 % от ВВП, тогда как ЮНЕСКО рекомендует развивающимся странам довести расходы на НИР до 1 % к ВВП.

В настоящее время доля научных исследований в странах Европейского союза (далее – ЕС) составляет в среднем 1,8 % европейского ВВП (этот показатель планируется довести до 3 %). В среднем данный показатель в странах Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) составляет 2,24 % [2].

Капитальные и текущие затраты на технологические инновации по источникам финансирования в Павлодарской области Республики Казахстан представлены в таблице 1.

Как видно из таблицы, бюджетное финансирование инноваций и поддержка науки, прежде всего, осуществляется за счет собственных средств субъектов инновационной деятельности. Однако необходимо отметить, что в целом как средства субъектов инновационной деятельности, так и средства местных бюджетов в 2011 и 2012 годах снизились, а средства республиканского бюджета возросли в 1,3 раза. Увеличение средств республиканского бюджета произошло за счет средств институтов развития.

Это еще раз подчеркивает, что государство в большей мере выступает инвестором инновационных проектов через систему государственных институтов развития – за счет средств Фонда науки, а также Национального агентства по технологическому развитию путем предоставления грантов на конкурсной основе.

Рассматривая собственные средства субъектов инновационной деятельности в целом по Республике Казахстан, следует отметить, что в современных условиях в Казахстане они мало заинтересованы в развитии инноваций либо не имеют для их продвижения достаточного объема финансовых ресурсов.

Таблица 2 – Структура капитальных и текущих затрат предприятий Павлодарской области на технологические инновации за 2010–2014 годы, млн тенге

| Виды капитальных и текущих затрат   | 2010     | 2011     | 2012     | 2013    | 2014    |
|---|----------|----------|----------|---------|---------|
| 1. Исследование и разработка новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов  | 103,7    | 171,9    | 2 658,4  | 5 936,2 | 472,3   |
| 2. Приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями  | 20 109,1 | 26 899,2 | 2 791,7  | 1 201,7 | 2 764,0 |
| 3. Приобретение беспатентных технологий   | -        | -        | -        | -       | 156,7   |
| 4. Приобретение новых технологий  | 1,7      | 673,2    | 2,9      | 4,5     | 12,7    |
| Из них: права на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей  | 1,7      | -        | 0,9      | 3,6     | 0,7     |
| 5. Приобретение программных средств   | 77,2     | 43,8     | 0,2      | 1,1     | 721,1   |
| 6. Производственное проектирование, другие виды подготовки производства для выпуска новых продуктов, внедрения новых услуг или методов их производства (передачи) | 7,4      | 88,1     | 3 376,7  | 704,0   | 506,7   |
| 7. Обучение и подготовка персонала, связанного с инновациями  | 6,6      | 957,8    | 5,4      | 1,4     | 2,4     |
| 8. Маркетинговые исследования   | -        | -        | 0,4      | 0,6     | 0,4     |
| 9. Прочие затраты на технологические инновации  | 62,9     | -        | 2 187,1  | 45,9    | 560,9   |
| ИТОГО:  | 20 368,5 | 28 834,0 | 11 023,0 | 7 895,3 | 5 197,3 |

Примечание: Составлена по данным Агентства РК по статистике.

На сегодняшний день большая часть инновационной деятельности в Казахстане стимулируется непосредственно государством, и большинство научно-исследовательских работ ведется в государственных лабораториях.

Государство заинтересовано в развитии инноваций в стране, поскольку Казахстану необходимо повышать свою конкурентоспособность, но все его усилия недостаточно эффективны без участия в инновационном процессе частного сектора.

В настоящее время наблюдается слабая заинтересованность предпринимателей в поиске и продвижении отечественных научных разработок.

Так, капитальные и текущие затраты предприятий Павлодарской области на технологические ин-

новации направлены, прежде всего, на приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями, из-за рубежа (таблица 2).

Сравнительный анализ показал, что финансовая поддержка научных исследований и проектно-конструкторских работ остается в Казахстане слабым звеном инновационной политики. Для активизации инновационной деятельности стране необходимо увеличить объем средств, вкладываемых в развитие научных исследований.

Внутренние затраты на исследования и разработки в РК за 2003–2012 гг. представлены на рисунке 1.

Анализ зарубежного опыта показывает, что национальная инновационная система будет эффективной в том случае, если в стране присутствует развитый предпринимательский сектор, который в Казахстане характеризуется низким уровнем инновационной активности. Это, в свою очередь, обуславливает низкий показатель доли инновационной продукции в ВВП Казахстана.

Основной проблемой развития регионов являются существенные диспропорции в развитии, в результате которых многие предприятия республики оказались оторванными от цепочки производства конечного продукта. Так, проведенный анализ свидетельствует о слабой инновационной активности регионов, низком уровне восприимчивости инноваций среди населения, недостаточности финансовых ресурсов для инновационной деятельности.

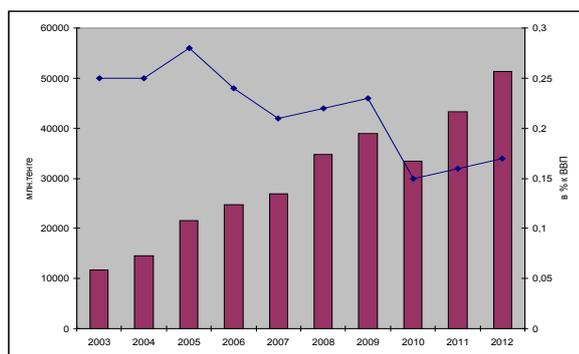


Рисунок 1 – Внутренние затраты на исследования и разработки в РК за 2003–2012 годы

Для решения указанных проблем необходимо следующее:

- усилить межрегиональную координацию в формировании новых проектов, развивать совместное предпринимательство;
- целесообразно создать условия для развития межрегиональной конкуренции в получении бюджетного финансирования;
- при единстве стратегических подходов на уровне государства разрабатывать региональную инновационную политику с учетом особенностей каждой области;
- инструменты реализации региональной инновационной политики также должны определяться факторами региональной дифференциации;
- по опыту США, Японии для достижения сбалансированности и координации деятельности между органами управления целесообразно четкое разграничение предметов их ведения и полномочий;
- активнее вовлекать потенциальные возможности социально-предпринимательских корпораций, субъектов региональной инновационной инфраструктуры;
- использовать научный потенциал университетов и научных институтов в части усиления взаимодействия науки и производства посредством предоставления налоговых льгот и других инструментов государственной поддержки.

В соответствии с позитивным опытом ряда стран в решении проблем финансовой децентрализации для достижения скоординированности деятельности между органами управления различных уровней необходимо расширение их финансовых полномочий. Необходимо, чтобы инициативы регионов постепенно перерастали в республиканские программы.

В Казахстане в настоящее время функционирует научно-инновационная система переходного типа, в которой сочетаются элементы старой и новой модели: преимущественно централизованное управление научно-инновационным процессом; низкий спрос на инновации в экономике; неэффективная структура – избыточный перевес в сторону закупки готового оборудования за рубежом в ущерб внедрению собственных новых разработок.

Основные причины низкой эффективности результатов научно-инновационной деятельности сводятся к следующему.

- слабые горизонтальные связи между участниками научно-инновационного процесса;
  - отсутствие мотивации в коммерциализации результатов при проведении НИОКР;
  - низкий уровень инновационной инфраструктуры, лабораторно-исследовательской базы, недостаточное количество современных приборов и оборудования;
  - отсутствие стратегического планирования и мониторинга НИОКР, что не позволяет осуществить доведение результатов исследований до конечного коммерческого продукта;
  - недостаток квалифицированных кадров для инновационной деятельности.
- На взгляд автора, конкретными инструментами государственной финансовой поддержки могут выступать:
- приобретение оборудования и технологий по лизингу и широкое распространение франчайзинговых отношений;
  - уточнение методов оценки стоимости интеллектуальной собственности и условий ее включения в хозяйственный оборот;
  - определение формы участия авторов науки в уставном капитале и, соответственно, в прибыли;
  - гармонизация механизма зарубежного патентования в целях уменьшения количества барьеров и стимулирования развития инновационных технологий в производстве;
  - увеличение микрофинансирования и предоставление малых грантов для поощрения попыток использования потенциальных возможностей и предпринимательской инициативы, в том числе в университетах и исследовательских организациях.

Реализация указанных рекомендаций будет способствовать повышению эффективности деятельности системы управления государственными финансами, что в конечном итоге является залогом успешной реализации форсированной индустриально-инновационной политики в Республике Казахстан.

#### *Литература*

1. Закон Республики Казахстан “О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности” № 534-IV от 9 января 2012 года.
2. Мутанов Г. Инновации – пропуск в мировое сообщество // Финансы Казахстана. 2014. № 1. С. 52.