

## ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ «ЗЕЛеноЙ» ЭКОНОМИКИ В СТРАНАХ ЕАЭС

### ЕАЭБ өлкөлөрүндөгү жашыл экономиканын тенденциялары жана келечектүү багыттары

### Trends and promising areas of green economy in the EAEU countries

**Аннотация.** В статье представлен краткий анализ опыта государств-членов ЕАЭС в развитии зеленой экономики за период 2016 – 2020 гг., приведены существующие достижения и проблемы в формировании единой политики в сфере зеленой экономики, проанализированы соответствующие основные нормативно-правовые акты и представлено сравнение приоритетных направлений государствах-членах ЕАЭС. Выделены перспективные направления для дальнейшего совместного развития зеленой экономики в странах ЕАЭС на период 2021 – 2025 гг.

**Аннотация.** Макалада ЕАЭБ мамлекеттеринин 2016 - 2020-жылдар аралыгында жашыл экономиканы өнүктүрүүдөгү тажрыйбасына кыскача талдоо берилген, жашыл экономика жаатында бирдиктүү саясатты калыптандыруудагы жетишикендиктер жана көйгөйлөр келтирилген, талдоо жүргүзүлгөн тиешелүү негизги ченемдик укуктук актылар жана ЕАЭБ мамлекеттеринин салыштырмалуу артыкчылыктуу багыттары көрсөтүлгөн. ЕАЭБ өлкөлөрүндө 2021 – 2025-жылдар аралыгында «жашыл» экономиканы мындан ары биргелешип өнүктүрүүнүн келечектүү багыттары белгиленди.

**Abstract.** The article presents a brief analysis of the experience of the EAEU member states in the development of the green economy for the period 2016 - 2020, presents the existing achievements and problems in the formation of a unified policy in the field of the green economy, analyzes the relevant main regulatory legal acts and presents a comparison priority areas of the EAEU member states. Highlighted promising areas for further joint development of the "green" economy in the EAEU countries for the period 2021 - 2025.

**Ключевые слова:** зеленая экономика, зеленый рост, устойчивое развитие, ЕАЭС, охрана окружающей среды, циркулярная экономика, технологическая платформа.

**Урунттуу сөздөр:** жашыл экономика, жашыл өсүш, туруктуу өнүгүү, ЕАЭБ, айлана чөйрөнү коргоо, тегерек экономика, технологиялык платформа.

**Keywords:** green economy, green growth, sustainable development, EAEU, environmental protection, circular economy, technology platform.

Евразийский экономический союз – международная организация региональной экономической интеграции, государствами-членами которой являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация. Особенностью экономик стран ЕАЭС является их зависимость от сырьевых ресурсов и высокая доля в ВВП обрабатывающих отраслей с высоким уровнем воздействия на окружающую среду. Данные особенности являются основой так называемой «коричневой» экономики. Зеленая экономика же предполагает гармонизацию экологического законодательства, разработку экологической политики в

соответствии с международными принципами, повсеместное внедрение зеленых технологий, организацию зеленых рабочих мест, развитие системы зеленого образования для различных категорий населения.

*Республика Армения* первые шаги на пути к зеленой экономике сделала еще в 2002 г., когда был создан Национальный совет по устойчивому развитию (НСУР). В 2003 г. утверждена *Стратегическая программа по преодолению бедности*, разработанная при участии представителей власти, бизнеса и гражданского общества. Программа пересматривалась в 2006, 2008 и 2012 гг., пока не была утверждена новая версия на период 2014-2025 гг. Основными целями, заявленными в Программе, обозначены рост благосостояния населения, преодоление бедности, обеспечение человеческого развития и предотвращение дальнейшего роста диспропорций экономического развития, реализация территориальной политики, направленной на ускоренное развитие отстающих районов страны. Вместе с указанной «зонтичной» программой, разработаны и осуществляются в настоящее время ряд концепций и программ, ориентированных на обеспечение устойчивости в отдельных сферах: Государственная программа содействию занятости; Национальный план действий по сохранению и использованию биоразнообразия на 2016-2020 гг., Стратегия долгосрочного развития энергетики Республики Армении (до 2036 г.) и др.

Основными направлениями развития зеленой экономики в Армении в настоящее время определены зеленое финансирование, развитие альтернативной (возобновляемой) энергетики и энергосбережение, устойчивое управление водными, лесными ресурсами, развитие органического сельского хозяйства, сохранение биоразнообразия, развитие устойчивого туризма.

Наибольших успехов в развитии зеленой экономики Армения достигла в области альтернативной (возобновляемой) энергетики. Так, доля ВИЭ в производстве электроэнергии по состоянию на 2017 г. составила 29,1% [1], что делает Армению абсолютным лидером среди стран ЕАЭС в этой сфере. Кроме того, ведется активная деятельность на местном уровне по разработке Местных повесток – 21, в ряде городов проведены оценки экологической нагрузки на окружающую среду; реализуется программа «Эко-деревня».

Однако по-прежнему большую роль в экономике Армении играет сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность; наблюдается зависимость от внешних поставок энергоресурсов. Армения долгое время являлась аграрно-индустриальной страной с высокой долей населения, проживающего в сельской местности, что обуславливает недостаточно высокий уровень качества жизни населения страны, несмотря на предпринятые меры.

В *Республике Беларусь* крупнейшим проектом по внедрению принципов зеленой экономики в Республике Беларусь был «Содействие переходу Республики Беларусь к “зеленой” экономике», финансируемый Европейским союзом и реализуемый Программой развития ООН в Беларуси (2015-17 гг.). Основными результатами проекта наряду с реализацией конкретных инициатив в сферах обращения с отходами, экологического туризма, сохранения биоразнообразия, расширения использования возобновляемых источников энергии являлось расширение знаний общественности о принципах и идеях зеленой экономики и создание эффективных механизмов партнерства и совместной деятельности НПО, местных администраций и организаций бизнеса по реализации экономически обоснованных инициатив, построенных на идеях зеленого экономического роста.

На законодательном уровне приверженность курсу зеленой экономики впоследствии была закреплена в Национальном плане действий по развитию зеленой экономики в Республике Беларусь до 2020 г. и в виде отдельных мероприятий Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы.

В качестве приоритетных направлений развития зеленой экономики были закреплены такие, как развитие электротранспорта, внедрение концепции «умных» городов, повышение энергоэффективности жилых домов, развитие возобновляемых источников энергии, расширение производства органической продукции. В настоящее время органами государственного управления с привлечением научного сообщества, общественных организаций и иных заинтересованных лиц ведется разработка Национального плана действий по развитию зеленой экономики на период до 2025 г. В число приоритетных направлений на ближайшую пятилетку включены внедрение принципов циркулярной экономики, развитие низкоуглеродной энергетики, реализация мероприятий по смягчению последствий изменения климата и др.

*Республика Казахстан* была первым государством ЕАЭС, создавшим организационно-правовую основу для перехода к зеленой экономике посредством принятия ряда законодательных документов, в числе которых Экологический кодекс (2007 г.), Закон о поддержке использования возобновляемых источников энергии (2009 г.), Концепция перехода к зеленой экономике (2013 г.). Также в 2010 г. Казахстаном была выдвинута инициатива «Зеленый мост», призванная стать площадкой для сотрудничества между Азиатско-Тихоокеанским и Европейским регионами и нацеленная на переход азиатских стран к зеленой экономике.

Основные положения концепции зеленой экономики, принципы и направления развития в дальнейшем были закреплены в таких стратегических и плановых документах, как *План нации «100 конкретных шагов»*, *Стратегия «Казахстан-2025»*, *Стратегия «Казахстан-2050»*, *Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2013 – 2020 гг.* и др. В частности, в Стратегии «Казахстан-2025» обозначено, что политика в области зеленой экономики и охраны окружающей среды будет направлена на обеспечение устойчивого развития для роста качества жизни населения, стимулирование и привлечение зеленых инвестиций, декарбонизацию экономики и развитие альтернативной энергетики, улучшение качества воздуха, водных и земельных ресурсов Казахстана, развитие малоотходной экономики и сохранение биологического разнообразия.

Таким образом, согласно стратегии определено семь ключевых направлений развития зеленой экономики в Казахстане: внедрение ВИЭ, энергоэффективность в жилищно-коммунальном хозяйстве, органическое земледелие в сельском хозяйстве, совершенствование системы управления отходами, совершенствование системы управления водными ресурсами, развитие «чистого» транспорта, сохранение и эффективное управление экосистемами, развитие устойчивого туризма.

Предполагается поэтапная реализация поставленной задачи вхождения страны к 2050 г. в число тридцати наиболее развитых стран мира при минимизации нагрузки на окружающую среду и деградации природных ресурсов. На первом этапе (2013-2020 гг.) решалась задача оптимизации использования ресурсов, повышения эффективности природоохранной деятельности и формирование зеленой инфраструктуры. На втором этапе (2020-2030 гг.) предполагается стимулировать экономику на бережное использование воды, внедрение ВИЭ, поддержание высоких стандартов энергоэффективности при строительстве сооружений. Третий этап стратегии (2030-2050 гг.) получит название «третьей промышленной революции» и будет основан на устойчивом использовании природных ресурсов [2].

Необходимо отметить, что наравне с другими центральноазиатскими государствами-членами ЕАЭС Казахстан сталкивается со структурной несбалансированностью экономики, социально-экономическими и экологическими проблемами, такими как чрезмерная зависимость от экспорта сырья, недостаточно высокий уровень благосостояния населения, нехватка водных ресурсов, высокое энергопотребление и др. Решение экологических, социальных и экономических вопросов

и задач потребует разработки и принятия всеохватывающей политики и организации более тесного сотрудничества между региональными органами власти.

*Кыргызстан* в 2013 г. принял «Программу перехода к устойчивому развитию Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы», закрепляющую принципы зеленой экономики в текущей политике государства, что позволило стране принять участие в глобальной инициативе ООН «PAGE» (Partnership for action on green economy – Партнерство за действия в интересах зеленой экономики).

Согласно *Программе развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство. Доверие. Созидание»*, являющейся следующим этапом в развитии зеленой экономики, важной особенностью следующей пятилетки должно стать внедрение принципов и требований зеленой экономики на всех этапах планирования, принятия решений, исполнения и мониторинга; будут учтены принципы зеленого роста для целей пересмотра структуры экономики и перехода на модель развития с минимальным воздействием на окружающую среду.

Цели и задачи по обеспечению экологической безопасности и адаптации экономики к изменению климата обозначены также в *Программе «Сорок шагов в новую эру» 2018-2023 гг.* В 2018 г. утверждена *Концепция зеленой экономики «Кыргызстан – страна зеленой экономики»*, в которой закреплены основные направления развития зеленой экономики по следующим направлениям: зеленый транспорт, альтернативная энергетика, энергосбережение, устойчивое сельское хозяйство, зеленая промышленность, управление отходами, зеленые госзакупки, внедрение платежей за экосистемные услуги, охрана биологического разнообразия, зеленое образование, зеленые инвестиции.

Несмотря на недостаточно высокий уровень социально-экономического развития Кыргызстана по сравнению с другими государствами ЕАЭС, страна достигла значительных успехов в развитии зеленой экономики. Так, например, основу энергетической системы страны составляет гидроэнергетика, доля которой в производстве электроэнергии составляет почти 50%. По гидроресурсам Кыргызстан занимает третье место среди стран ЕАЭС, которые освоены по разным оценкам всего на 10-20% от суммарного потенциала. Запланирован ряд мероприятий по развитию гидроэнергетики.

*Российская Федерация* начиная с 1990-х гг. активно формировала экологическое законодательство и разрабатывала ключевые стратегические и плановые документы. Принятая в 2013 г. *Декларация о внедрении принципов «зеленой» экономики* была нацелена на трансформацию экономической деятельности в направлении, обеспечивающем высокий уровень качества жизни населения; основана на создании безопасной для здоровья окружающей среды, на высокие темпы развития отраслей экономики, имеющих стратегическое значение, бережное и рациональное использование природных ресурсов в интересах будущих поколений.

Социальные и экологические цели зеленой экономики в большинстве своем закреплены в *Долгосрочной концепции социально-экономического развития страны до 2020 г.*, в которой определено, что основой федеральной политики в области экологического развития страны является стратегия зеленого роста, объединяющая социально-экономическое и экологическое развитие в виде зеленой экономики. При этом основные меры направлены на снижение энергоемкости ВВП. В разной степени эти меры закреплены в национальных проектах Российской Федерации: «Экология», «Жилье и городская среда», «Цифровая экономика» и др.

Кроме того, необходимо отметить, что Россия принимает участие в охране и развитии пограничных территорий, имеющих природоохранный статус, к которым относятся Каспийское море, горы Центральной Азии и Кавказа, а также дальневосточные акватории (Японское, Охотское, Берингово моря). Стратегической значение для развития экономики России имеет Арктика, статус которой в настоящее

время точно не определен. Однако большая часть мероприятий (особенно природоохранных) в этом регионе все же осуществляется посредством международного сотрудничества со странами, имеющими морские границы с Северным Ледовитым океаном.

В целом за период 2016-2020 гг. Россия достигла значительных успехов во внедрении принципов зеленой экономики по следующим направлениям: снижение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду, обращение с отходами, сохранение и реабилитация уникальных природных комплексов, устойчивое развитие сельских территорий и органического сельского хозяйства, возобновляемой энергетики, улучшение социально-экономического положения моногородов.

Однако Россия по-прежнему является одной из стран мира, которые находятся в прямой зависимости от наличия природных ископаемых ресурсов, а экономический рост во многом обеспечивается за счет экспорта топливных ресурсов, промышленной и сельскохозяйственной продукции. Осознавая угрозу для российской экономики из-за сокращения спроса со стороны участников мирового рынка капитала на активы, которые наносят ущерб окружающей среде в 2021 г. правительством и Банком России начата работа по разработке Плана мероприятий по снижению данных угроз.

Таким образом, за указанный период страны ЕАЭС развивали зеленую экономику по собственным обособленным друг от друга планам, по направлениям, определенным в соответствии с международными обязательствами, взятыми этими странами. Были реализованы различные проекты, в том числе с международным финансированием. В частности, на пространстве стран Восточного партнерства был реализован проект «Содействие переходу стран Восточного партнерства к “зеленой” экономике». В настоящее время реализуется ряд проектов по инициативам EU4Environment, EU4Climate, EU4Energy и др. Несмотря на достигнутые успехи, в числе которых можно отметить развитие законодательства по ОВОС и СЭО, органическому сельскому хозяйству, возобновляемой энергетике, данные проекты по большей части были направлены на реализацию отдельных зеленых инициатив в рамках переходных экономик этих стран. Подобные точечные мероприятия не способствуют общей перестройке экономической системы на зеленый курс.

Несмотря на разрозненность принимаемых решений, несогласованность реализуемых программных мер именно стратегия зеленой экономики может стать основой модели устойчивого развития стран ЕАЭС на долгосрочную перспективу. Основа для такого взаимодействия в рамках ЕАЭС базируется на рекомендациях Экономической и Социальной Комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), по инициативе которой в 2005 г. была принята стратегия зеленого роста.

В 2016 г. в ЕАЭС были сформированы Евразийские технологические платформы (ЕТП), направленные на формирование экономики будущего, постоянное технологическое обновление, повышение глобальной конкурентоспособности стран ЕАЭС.

Для развития зеленой экономики большое значение имеет платформа «Технологии экологического развития», в рамках которой определены основные направления деятельности евразийских государств: создание экологически чистых технологий производства, создание системы безопасного обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба, создание межгосударственной системы мониторинга, оценки и прогнозирования состояния окружающей среды, создание технологий рационального природопользования, развитие рынка экологических услуг [3].

Одним из приоритетных направлений взаимодействия государств ЕАЭС в рамках формирования экологической политики является создание нормативных актов, позволяющих унифицировать и гармонизировать экологическое законодательство, в том числе и по развитию зеленой экономики.

В частности, принят межгосударственный стандарт ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации» [4].

Коллегия Евразийской экономической комиссии одобрила проект «дорожной карты» по формированию общего рынка органической сельскохозяйственной продукции в рамках Евразийского экономического союза [5].

Решением Высшего Евразийского экономического Совета № 12 от 11 декабря 2020 г. утверждены Стратегические направления развития экономик стран ЕАЭС на период 2021-2025 гг., в которых одними из интеграционных приоритетов обозначены повышение энергосбережения и энергоэффективности, решение существующих экологических проблем и обеспечение устойчивого развития. В данной сфере предполагается объединить усилия стран ЕАЭС по созданию и использованию зеленых технологий возобновляемых источников энергии (ВИЭ), проработке и внедрению моделей циркулярной экономики, биоинженерии и нанотехнологий [6].

В сфере развития зеленого транспорта распоряжением Евразийского межправительственного совета от 27 ноября 2018 г. № 23 был утвержден План мероприятий по обеспечению стимулирования производства и использования колесных транспортных средств с электрическими двигателями в государствах – членах Евразийского экономического союза на 2018–2020 гг. [7].

В настоящее время в странах ЕАЭС ведется активная работа по разработке стратегических и плановых документов на следующий пятилетний период. Государствами рассматривается вопрос о расширении использования ВИЭ в своих энергобалансах. Евразийская Экономическая Комиссия планирует включить в Договор о ЕАЭС тематику возобновляемой энергетики, чтобы систематизировать эту работу. Однако при этом в Договоре о ЕАЭС нет специального раздела, регулирующего экологические отношения между странами; существует только Соглашение о взаимодействии в сфере экологии и охраны окружающей среды.

Таким образом, несмотря на наличие Стратегических направлений развития экономик стран ЕАЭС, зеленая экономика не обозначена в качестве отдельного направления в Перечне мер и механизмов реализации Стратегических направлений, а мероприятия неравнозначно распределены по другим направлениям на основе их принадлежности к той или иной сфере экономики. Это подчеркивает необходимость более тесной координации деятельности стран ЕАЭС в разработке единой политики в области зеленой экономики. Обеспечение перехода к шестому технологическому укладу, в котором зеленые технологии являются приоритетными, должно стать ключевой целью совместной деятельности стран ЕАЭС на ближайшую пятилетку.

#### ***Список цитируемых источников:***

1. Энергетический баланс Республики Армения [Электронный ресурс]: Министерство энергетической инфраструктуры и природных ресурсов Республики Армения. – Режим доступа: <http://www.minenergy.am/page/554>. – Дата доступа: 23.02.2020.
2. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана. Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства [Электронный ресурс]: Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан. – Режим доступа: <https://primeminister.kz/assets/media/strategiya-kazakhstan-2050.pdf>. – Дата доступа: 23.02.2020.
3. Евразийские технологические платформы [Электронный ресурс]: Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom\\_i\\_agroprom/dep\\_prom/SiteAssets/broshura%20ETP.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_prom/SiteAssets/broshura%20ETP.pdf). – Дата доступа: 23.02.2020.

4. ГОСТ 33980-2016 Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации (с Поправкой) [Электронный ресурс]: Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200141713>. – Дата доступа: 17.12.2020.
5. Распоряжение Коллегии ЕЭК от 20.10.2020 г. № 144 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте распоряжения Евразийского межправительственного совета «О плане мероприятий («дорожной карте») по формированию общего рынка органической сельскохозяйственной продукции в рамках Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс]: Алта-Софт. – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/20r00144/>. – Дата доступа: 17.12.2020.
6. «О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года». Решение Высшего Евразийского экономического Совета № 12 от 11 декабря 2020 года [Электронный ресурс]: Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01228321/err\\_12012021\\_12](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01228321/err_12012021_12). – Дата доступа: 23.02.2020.
7. План мероприятий по обеспечению стимулирования производства и использования колесных транспортных средств с электрическими двигателями в государствах – членах Евразийского экономического союза на 2018 – 2020 годы [Электронный ресурс]: ЕЭК. – Режим доступа: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom\\_i\\_agroprom/dep\\_prom/SiteAssets/План%20электромобили%202018%20-%202020%20%20итог%20Коллегия%20%28с%20учетом%20РК%20и%20КР%29.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_prom/SiteAssets/План%20электромобили%202018%20-%202020%20%20итог%20Коллегия%20%28с%20учетом%20РК%20и%20КР%29.pdf). – Дата доступа: 17.12.2020.