

ПРОБЛЕМЫ И ПРЕИМУЩЕСТВА ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ ДЛЯ КЫРГЫЗСТАНА

МОЛДАЛИЕВА Н.Д.

Проблема миграции очень актуальна сейчас, потому что у многих есть возможность беспрепятственного въезда на территорию иностранных государств. По большей части люди выезжают на территорию другой страны в попытках найти хотя бы временную или более высокооплачиваемую работу. Активно происходящий во всем мире процесс интернационализации производства сопровождается интернационализацией рабочей силы. Трудовая миграция стала частью международных экономических отношений. Миграционные потоки устремляются из одних регионов и стран в другие.

Порождая определенные проблемы, трудовая миграция обеспечивает несомненные преимущества странам, принимающим рабочую силу и поставляющим ее. Сегодня, в нашей стране, внешняя трудовая миграция затронула каждую семью и основной причиной являются демографические изменения в структуре населения республики. В связи с высокой рождаемостью в 80-х годах в стране, ежегодно увеличивается численность населения трудоспособного возраста, превышая рост занятости.

Основными факторами миграции являются низкий уровень доходов и безработица в Кыргызстане, в сочетании со спросом на рабочую силу в России и Казахстане. Миграция остается основным экономическим инвестиционным решением для семей в нашей стране и важным трудовым ресурсом для Казахстана и России. Кроме того, из-за оттока граждан страны отмечается потеря квалифицированных специалистов. Условия рынка труда других стран гораздо более привлекательны для трудовых мигрантов, чем в Кыргызстане. Средняя зарплата в Кыргызстане составляет около 140 долларов, тогда как в других странах неквалифицированные рабочие могут зарабатывать намного больше, а квалифицированные – еще больше.¹ Отток трудовых мигрантов, большинство которых составляет молодежь, привел к дефициту квалифицированных кадров в нашей стране. В республике не хватает специалистов полиграфической, строительной, швейной отраслей. Внутренние социально-экономические проблемы Кыргызстана, создающие высокую напряженность на рынке труда, во многом решаются путем экспорта рабочей силы.

Еще одним важным фактором является отсутствие визовых барьеров. В США, Германию или Англию просто так не попадешь. В Россию и Казахстан можно поехать без визы, что крайне важно. Ну и естественно большую роль играет отсутствие существенного языкового и культурного барьера. В большинстве своем наши граждане владеют русским языком и вполне адаптивны к культурным условиям республик, в недалеком прошлом составлявших единую страну. Отметим, что с 1 декабря 2012 года трудовые мигранты обязаны проходить государственное тестирование по русскому языку. Президент РФ Владимир Путин подписал указ, закрепляющий изменения в федеральных законах “О правовом положении иностранных граждан в РФ” и “Об образовании”.² Эти поправки обязывают трудовых мигрантов знать русский язык и проходить государственное тестирование по нему. Сертификат, выдаваемый по итогам такого экзамена, будет необходим приезжим для получения или продления разрешения на работу в России. Такое требование адресовано в первую очередь трудовым мигрантам, работающим в сфере жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания и рыночной торговли. Ну а поскольку абсолютное большинство гастарбайтеров трудоустраиваются именно в этих областях, то можно сказать, что данный закон носит почти всеобщий (для прибывающих в РФ на заработки) характер.

¹ Информационный блок www.akipress.org

² Сайт Министерства труда, занятости и миграции КР www.mz.kg

Проблемы миграции можно разделить на две категории. Первое – это риски для самих мигрантов, которые могут угрожать им персонально. Второе – это страновые риски, которые могут угрожать стране, в результате массового выезда мигрантов.

Персональные риски трудовых мигрантов это опасность подвергнуться насилию и унижению по этническому и языковому признакам, незащищенность перед произволом со стороны государственных органов, трудности с устройством на работу, вероятность устроиться преимущественно на низкооплачиваемую работу, проблемы с доступом к качественному медицинскому обслуживанию и образованию, проблемы с последующим пенсионным обеспечением, проблемы семейного характера, проблемы с воспитанием детей, когда один или двое родителей находятся за рубежом и т.п.

Массовые передвижения людей, переконфигурирование местного рынка труда, этнического, социального и культурного пространства в странах приезда мигрантов заставляет задуматься над тем, какие проблемы есть у мигрантов, каким образом нужно их рассматривать с точки зрения прав человека, каким образом можно способствовать тому, чтобы ситуация в принимающих странах не ухудшалась, а права мигрантов не нарушались.³

Что касается рисков для страны, в нашем случае Кыргызстана, то они также хорошо известны. Как видно из официальной статистики, поток мигрантов с каждым годом не уменьшается. Уезжают как высококвалифицированные специалисты, так и те, чей образовательный уровень невысок. Выезд высококвалифицированных кадров уже представляется значительным риском для республики. Причем, высококвалифицированные специалисты, если нашли достойный заработок за рубежом, нередко предпочитают осесть на новом месте, а не возвращаться домой. Они увозят с собой знания, навыки, культуру и, как следствие, перспективы развития целых отраслей промышленности и сельского хозяйства. Истощение прослойки инженеров, работников сферы здравоохранения и образования, искусства, высококвалифицированных рабочих неизбежно ведет к снижению общей культуры труда и возможностей решать сложные научные и технологические задачи, которые если и не стоят перед страной сегодня, то возможно будут стоять в будущем. Когда они станут актуальными, а надежда на это еще есть, то мы столкнемся с нехваткой кадров.

Многие проблемы, которые, на первый взгляд, касаются лично каждого мигранта, являются одновременно проблемой и для страны в целом. Раздельное длительное проживание членов семей неизбежно сказывается на крепости семейных уз и воспитании детей. Разрушение семейных ценностей, недостаток воспитания подрастающего поколения, маргинализация молодого поколения создает риск расшатывания таких фундаментальных вещей как семья, отношения между мужчиной и женщиной, детьми и родителями.

Мобильность населения, трудовая миграция сами по себе не являются злом. Люди вынуждены искать более комфортные условия для жизни. Однако такие фундаментальные изменения должны происходить не хаотично, а желательно под контролем общества и государства. Даже в условиях Кыргызстана можно сделать процессы миграции более осмысленными, прогнозируемыми, управляемыми и направляемыми. В этом случае страна сможет заблаговременно работать с возможными рисками, снижать их негативное влияние, а в некоторых случаях и получать даже выгоду. Для этого нужно хорошо знать международный опыт в сфере миграции и имплементировать его у себя с учетом местных реалий.

Соответственно, политика в области правовой защиты наших трудовых мигрантов, в первую очередь, должна быть направлена на эти страны.

В целом сейчас в Кыргызстане миграционная политика только становится на ноги. Законодательная база улучшается. Важно, чтобы в регионе предпринимались шаги по обеспечению благоприятных условий и безопасной среды для миграции.

³ Посольство Кыргызской Республики в Российской Федерации info@kyrgyzembassy.ru

Тем не менее, положительным для Кыргызстана признано то, что массовая миграция приводит к сокращению уровня безработицы и расходов на социальные пособия, на переобучение безработных, на организацию для них общественных работ, на помощь их семьям. Работая за границей, трудовые мигранты повышают свою квалификацию, приобретают производственные и организационные навыки. Кроме этого, государство получает в виде денежных переводов пополнение значительной части своего ВВП. Объем денежных переводов трудовых мигрантов в Кыргызстан с января по февраль 2013 года вырос на 20% по сравнению с аналогичным периодом 2012 года.

За вышеуказанный период объем денежных переводов физических лиц в Кыргызстан составил более 230,9 млн. долларов, в то время как в прошлом году он составлял 191,1 млн. долларов. Объем трансфертов в Кыргызстан по итогам 2012 года составил 1 млрд. 758,5 млн. долларов.⁴

Согласно докладу Всемирного банка «Миграция и развитие», Кыргызстан находится на 5 месте после Таджикистана, Лесото, Самоа и Молдовы по показателю отношения объема поступающих денежных переводов к ВВП.

Так, 21% ВВП Кыргызстана приходится на поступления денежных средств в виде денежных переводов, в Таджикистане этот показатель составил 31%, в Лесото — 29%, в Самоа — 25%, в Молдове — 23%.

Кыргызстан крайне зависим от денежных переводов из других стран. Как утверждает статистика, зачастую трудовые мигранты тем, что они зарабатывают в других странах, обеспечивают существенную часть объема ВВП своих стран, иногда более половины⁵.

Рекордсменами по доле денежных переводов в структуре ВВП выступают Таджикистан и Кыргызстан. Причем объемы денежных переводов растут из года в год.

В январе-феврале 2013 года объем денежных переводов физическими лицами из стран СНГ и дальнего зарубежья в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 23,7%.

Согласно информации, с начала текущего года в республику переведено 273 млн. 150 тысяч долларов, в соответствующем периоде 2012-го - 220 млн 880 тысяч долларов.

Так, в январе-феврале из стран СНГ поступило 269 млн 330 тысяч долларов, из них основной приток - 266 млн 60 тысяч долларов – пришелся на Россию. В этом же периоде прошлого года из стран содружества поступило 215 млн. 210 тысяч долларов, в том числе из России – 211 млн.

В то же время из стран дальнего зарубежья переведено 3 млн 810 тысяч долларов, из них львиная доля приходится на США – 2 млн 490 тысяч долларов. В первые два месяца 2012 года из стран дальнего зарубежья поступило 5 млн 670 тысяч долларов, а из США – 4 млн 890 тысяч долларов⁶.

Трудовая миграция, денежные средства, поступающие из-за рубежа, позитивно влияют на социальную структуру Кыргызстана, увеличивая численность среднего класса, и, соответственно, уменьшая категорию бедных и очень бедных. Материальное положение домохозяйств, члены которых вовлечены в трудовую миграцию, находятся в более благоприятной ситуации. У них больше возможностей избежать рисков переходного периода, общественных трансформаций.

⁴ www.nbkr.kg

⁵ www.akipress.org

⁶ www.nbkr.kg