

## КОНТРАФАКТНЫЕ ШКОЛЬНЫЕ УЧЕБНИКИ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Мектептердеги жасалма китептердин Кыргыз Республикасынын улуттук  
коопсуздугуна коркунуч келтирүүсү

Counterfeit school textbooks as a threat to the national security of the Kyrgyz  
Republic

*Аннотация.* Статья посвящена анализу правотворческой и правоприменительной практики борьбы правоохранительных органов Кыргызской Республики с контрафактными школьными учебниками в Кыргызской Республике в настоящее время.

*Аннотация.* Макалалар азыркы учурда Кыргыз Республикасында жасалма мектеп окуу китептери менен Кыргыз Республикасынын укук коргоо органдарынын каршы күрөшүүсүнүн мыйзам чыгаруу жана укук колдонуу практикасын талдоого арналган.

*Abstract.* The article is devoted to the analysis of the lawmaking and law enforcement practice of combating law enforcement agencies of the Kyrgyz Republic with counterfeit school textbooks in the Kyrgyz Republic at the present time.

**Ключевые слова:** Кыргызская Республика, Президент, авторские права, контрафакт, интеллектуальная собственность, Совет Безопасности.

**Урунтуму сөздөр:** Кыргыз Республикасы, Президент, автордук укук, жасалма, интеллектуалдык менчик, Коопсуздук Кеңеш

**Keywords:** Kyrgyz Republic, President, copyright, counterfeit, intellectual property, Security Council

В своем последнем выступлении на праздновании Дня Независимости Кыргызской Республики 31 августа 2017 года Президент Кыргызской Республики А.Ш. Атамбаев отмечал, что «Мы начали настоящую, системную борьбу с коррупцией, начали чистку органов государственного управления от этого зла, особенно в высших эшелонах власти. С коррупцией мы боролись нещадно и меня ничто не останавливало, кто бы это ни был, какая бы должность не была, друг это мой или родственник. Ыймандуу бийде тууган жок, туугандуу бийде ыйман жок. Только за последние 5 лет выявлены около 7 тысяч коррупционных деяний, в том числе – громкие уголовные дела в отношении чиновников самого высокого уровня. Я могу уверенно сказать, что возврата к прежней коррумпированной системе не будет и народ Кыргызстана этого уже не позволит. Не надо надеяться, что как после 2005 года Бакиевы начали грабить, после 2010 года некоторые “временщики” пытались грабить народ. Больше коррумпированной власти народ Кыргызстана не допустит!». [1]

Также бывший Глава государства отметил, что стратегическим партнером всего народа Кыргызстана является Россия. 1 сентября, в День знаний, когда Президент принял участие в церемонии открытия нового здания школы им. С.Чокморова в селе Чон-Таш Аламудунского района Чуйской области страны, он, рассказывая о проводимых реформах в сфере образования, строительстве школ, отметил, что «Мы должны выше

всего ставить образование. У нас нет нефти и газа, наше будущее – наш народ, наши дети. Мы 24% бюджета направляем на образование, потому что это веление времени. Если выразаться современным сленгом, то это фишка Кыргызстана – образованные креативные люди, новое поколение. За последние несколько лет система образования Кыргызстана сделала большой рывок вперед, и надо, чтобы и дальше такое внимание уделялось образованию», - сказал Алмазбек Атамбаев. [2]

Президент отметил, что за последние годы в стране построены сотни школ и до конца года планируется отремонтировать все аварийные школы в Кыргызстане. В них будут и интернет, и современные учебники, и новая программа. «И самое главное - удалось добиться того, что впервые за 25 лет средняя зарплата учителя была приравнена средней заработной плате по стране», - сказал Алмазбек Атамбаев.

Все эти слова оказались всего лишь популизмом и сотрясанием воздуха, «ветром», как показали все последующие события.

Остановимся только на одном аспекте: полностью разделяем мнение бывшего президента о том, что в школах Кыргызской Республики для достижения указанных им целей, должна быть качественная учебная литература.

В этой связи должны быть приняты все меры для жесткой бескомпромиссной борьбы с контрафактными учебниками, их издателями, производителями, распространителями, одним словом, всех тех соучастников преступлений против авторских и других исключительных прав согласно статьям 199 и 218 УК Кыргызской Республики.

Сегодня, как показывает анализ судебной статистики, практически никем в Кыргызской Республике не проводится такая архиважная работа по защите здоровья детей от этого вредоносного суррогата, несмотря на то, что 90% литературы для школ в Кыргызской Республике являются контрафактными, возбуждаются лишь единицы уголовных дел, которые по каким-то неизвестным причинам слишком поверхностно расследуются самими правоохранительными органами.

Как отмечают независимые эксперты, «Каждый новый учебный год, готовя детей в школу, многие родители даже не представляют, что становятся соучастниками преступления. Сами того не ведая, они покупают школьные учебники, многие из которых являются контрафактными. Они абсолютно беспрепятственно печатаются в типографиях и практически безнаказанно реализуются на книжных рынках и даже в школах. О проблеме прекрасно осведомлены и депутаты, и государственные структуры, однако никаких мер до сих пор так и не принято». [3]

В настоящее время в Кыргызской Республике есть огромное количество коррупционных схем по изготовлению контрафактных российских учебников, которые по завышенной цене поставлены в школы г. Бишкека, хотя российские издательства, если бы рынок Кыргызской Республики был чист от контрафакта, заинтересованы в поставках оригиналов. Более того, они могли поставить их Кыргызской Республике бесплатно в качестве жеста доброй воли для выхода на рынок Кыргызской Республики и заключения соответствующего договора с Министерством образования Кыргызской Республики и другими структурами по нисходящей. Однако такой ситуации не наблюдается, а наоборот, «воз и ныне там»: у нас продолжается контрафактное издание и распространение учебников, выдаваемых за российские, которые по качеству, естественно, значительно хуже оригиналов, а также вредны для здоровья человека, начиная с нечеткого изображения, заканчивая использованием красок с опасными концентрациями свинца и других тяжелых металлов, нарушая многие статьи не только Закона об авторских и смежных правах, но и Уголовного кодекса Кыргызской Республики.

Интересно, по какой причине правоохранительные органы совместно с органами образования не проводят совместные рейды, специальные операции по борьбе с контрафактными школьными учебниками? Или проводят их, но в таких малых «дозах»,

что контрафакт подобнее заразе расплодился до невероятных масштабов. А почему их не показывают по СМИ?

По какой причине контрафакт не выявляется в образовательных организациях?

Почему Книжная палата Кыргызской Республики и какие-нибудь общественные ассоциации книгоиздателей Кыргызской Республики не выявляют факты производства и поставки в школы пиратской продукции?

Хотя Правительство Кыргызской Республики требует обратить повышенное внимание на выявленные случаи контрафакта и работе по пресечению, в частности, фактов книжного пиратства в сегменте школьной учебной литературы и передавать ее по каналам в Финансовую полицию и другие правоохранительные органы (очень хорошо, что финансовая полиция в настоящее время ликвидирована, поэтому борьбу с контрафактом можно возложить на МВД и ГКНБ Кыргызской Республики).

Специалистами в лице Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, Саратовским полиграфическим комбинатом, самими правообладателями, КГТУ им. Раззакова был проведен мониторинг книготорговой сети города Бишкека, результатом которого стало выявление большого количества контрафактной продукции, свободно продающейся в розницу.

При этом Правообладатель несёт большие репутационные и коммерческие убытки, и не имеет возможности полноценно действовать в правовом поле Кыргызской Республики в силу удалённости и регистрации в другом государстве. Вместе с этим учащиеся школ Кыргызстана получают подделки учебников низкого качества, напечатанные без соблюдения санитарно-эпидемиологических норм, способные вызывать аллергические реакции и провоцировать ухудшение зрения школьников из-за низкого качества контрафактной продукции. Кроме того, страдает качество образования ввиду искажённого содержания поддельных учебников.

Наше государство выделяет миллионы сомов каждому районному центру образования на покупку через тендер не контрафактных, а оригинальных учебников. Интересно, а почему тогда так много контрафакта в школах Кыргызской Республики?

Значит, имеет место недобросовестность поставщиков без заключения авторского договора о передаче исключительных прав и обман конкурсной комиссии, обман центров образования и органов управления образованием.

Согласно Государственной Программе развития интеллектуальной собственности в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы (Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 июля 2017 года № 424) в настоящее время в сфере интеллектуальной собственности (далее - ИС) наблюдаются следующие тенденции:

- низкий уровень дохода населения, который способствует широкому распространению контрафактной продукции, в том числе угрожающей жизни и здоровью человека. Эта тенденция также имеет влияние на имидж Кыргызской Республики как правового государства;

- нарушение прав авторов и изобретателей отражается на их уровне благосостояния, что снижает их творческую активность;

- обесценивание престижа работников изобретательской и творческой сферы привело к потере интереса у молодежи к таким профессиям.

Таким образом, на первый план выходят вопросы, связанные с соблюдением прав авторов и изобретателей, формированием атмосферы *нетерпимости* к контрафактной продукции, а также повышением значимости творческих профессий.

Целая государственная программа опять осталась набором благих пожеланий, и ведь как правильно в ней описаны так называемые слабые стороны в борьбе с контрафактом. Особенно следует выделить такие минусы, как:

- недостаточный кадровый потенциал государственных органов в сфере ИС;

-низкая эффективность борьбы с нарушениями прав ИС вследствие межведомственной разобщенности.

Действительно, с каждой новой реформой государственного управления в стране становится всё больше и больше правоохранительных органов, которые создаются на базе МВД Кыргызской Республики, прокуратуры и т.д.

Считаем, что от инициативности правоохранительных органов в борьбе с контрафактом зависит всё остальное. Действующий Закон Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах» в ст. 49 содержит требование об уничтожении всего оборудования, на котором был изготовлен контрафакт. Поэтому если бы правоохранительные органы Кыргызской Республики всерьез занялись бы борьбой с контрафактом, можно было бы в течение одного года очистить страну от этого ядовитого суррогата.

Особую отрицательную динамику налагала и так называемая смешанная форма правления в Кыргызской Республике, когда Правительство было узурпировано законодательной ветвью власти, была и должность премьер-министра, но реальная политика исходила от Президента. Поэтому и ущербная парламентская форма правления, которая была внедрена как годовой срок работы каждого нового правительства Кыргызской Республики, также привела к тому, что новое правительство издает новые программы, стратегии, царит полная бесконтрольность по их реализации, обеспечению, отчетности перед населением за их выполнение.

Особенно настораживает тот факт, что ни один правоохранительный орган Кыргызской Республики не является ответственным ни за одно из мероприятий Плана мероприятий по реализации Государственной программы развития интеллектуальной собственности в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы (В редакции постановления Правительства КР от 30 мая 2019 года № 252), Приложение 1 к Государственной программе развития интеллектуальной собственности в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы.

Почему до сих пор в Кыргызской Республике Верховный суд Кыргызской Республики не издал ни одного постановления Пленума о том, как бороться с нарушениями авторских прав, тогда как в Российской Федерации такой акт есть с 2007 года. Да потому что нет уголовных дел по контрафакту, а сам он есть в огромном изобилии.

Вот над чем надо работать. Потому что преступный доход, получаемый от сбыта контрафактных учебников, ежегодно только в Бишкеке, по самым скромным подсчетам, составляет от 60 до 100 млн. сомов!

Выходом из сложившегося хаоса и произвола, царящих в обществе, может стать только совместная конкретная целенаправленная работа правоохранительных органов Кыргызской Республики, начиная с Верховного суда, заканчивая милицией по борьбе с контрафактом под жестким контролем Президента Кыргызской Республики как Председателя Совета Безопасности Кыргызской Республики на его заседаниях, когда речь идет об образовательной безопасности, экономической привлекательности государства, оснащенности школ и т.д.

#### ***Список цитируемых источников:***

1. [http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:6D0OYzbtCzMJ:www.president.kg/ru/sobytiya/vystupleniya\\_obrascheniya/5345\\_prezident\\_almazbek\\_atambaev\\_mir\\_soglasie\\_i\\_stabilnost\\_\\_vot\\_samoe\\_glavnoe\\_chego\\_mi\\_dostigli\\_za\\_poslednie\\_godi\\_\\_strana\\_nash\\_narod\\_nasha\\_ghizn\\_menyayutsya\\_na\\_glazah+&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=kg](http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:6D0OYzbtCzMJ:www.president.kg/ru/sobytiya/vystupleniya_obrascheniya/5345_prezident_almazbek_atambaev_mir_soglasie_i_stabilnost__vot_samoe_glavnoe_chego_mi_dostigli_za_poslednie_godi__strana_nash_narod_nasha_ghizn_menyayutsya_na_glazah+&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=kg). Дата обращения: 10.11.2020 г.
2. [http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:YiUn1VFMTVsJ:www.president.kg/ru/sobytiya/novosti/5371\\_prezident\\_almazbek\\_atambaev\\_prinyal\\_uchastie\\_v\\_ceremonii\\_otkritiya\\_novogo\\_zdaniya\\_shkoli\\_im\\_\\_s\\_chokmorova\\_v\\_sele\\_chon\\_tash+&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=kg](http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:YiUn1VFMTVsJ:www.president.kg/ru/sobytiya/novosti/5371_prezident_almazbek_atambaev_prinyal_uchastie_v_ceremonii_otkritiya_novogo_zdaniya_shkoli_im__s_chokmorova_v_sele_chon_tash+&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=kg). Дата обращения: 10.11.2020 г.

3. Расследование проведено при поддержке Фонда "Сорос-Кыргызстан" и Фонда исследовательской журналистики. Доступно по <https://respublica.kg/2020/02/20/kontrafaktnye-uchebniki-na-rynke-i-v-shkole-kto-vinovat-2/>; [https://www.youtube.com/watch?v=ejV0dffgMTzQ&feature=emb\\_logo](https://www.youtube.com/watch?v=ejV0dffgMTzQ&feature=emb_logo). Дата обращения: 10.11.2020.

*Рецензент: Розахунова Н.Р. – доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и административного права КНУ им. Ж.Баласагына*