

АНАРБАЕВА А.К., ТОКТОБАЕВ Б. Т.
КНУ им. Ж.Баласагына, Бишкек

ANARBAEVA A.K., TOKTOBAEV B. T.
KNU J. Balasagyn, Bishkek
Kemelbekovna95@mail.ru

**ЕВРОПЕЙСКИЙ КОМИТЕТ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПЫТОК И
БЕСЧЕЛОВЕЧНОГО ИЛИ УНИЖАЮЩЕГО ДОСТОИНСТВО ОБРАЩЕНИЯ
ИЛИ НАКАЗАНИЯ**

Кыйноолорду жана башка катаал, адамгерчиликсиз же кадыр-баркты басмырлаган мамиленин жана жазанын түрлөрүн алдын алуу боюнча Европалык комитети

European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment

Статья посвящена рассмотрению вопросов, касающихся Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. В ней изложены основные аспекты нормотворческой деятельности по правам человека в местах лишения свободы, а также деятельность Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, показана деятельность основных международных Комитетов по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, выявлена связь между этими Комитетами.

Раскрывается деятельность Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, создавший механизм контроля за соблюдением государствами-участниками общеевропейских стандартов в сфере предупреждения пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания в местах лишения свободы.

Ключевые слова: комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания; международные комитеты; Комитет Министров Совета Европы; пенитенциарные правила; осужденный; Конвенция.

Макала кыйноолорду жана башка катаал, адамгерчиликсиз же кадыр-баркты басмырлаган мамиленин жана жазанын түрлөрүн алдын алуу боюнча Европалык комитети боюнча маселелерге арналган. Макала эркинен ажыратылган адамдардын укугу боюнча ченем жаратуу ишинин негизги багыттарын аныктайт, жана ошондой эле Кыйноолорду жана башка катаал, адамгерчиликсиз же кадыр-баркты басмырлаган мамиленин жана жазанын түрлөрүн алдын алуу боюнча Комитеттин негизги багыттарын аныктайт, эл-аралык комитеттер чагылдырылган, комитеттердин ортосундагы байланышты көрсөткөн.

Кыйноолорду жана башка катаал, адамгерчиликсиз же кадыр-баркты басмырлаган мамиленин жана жазанын түрлөрүн алдын алуу боюнча Комитеттин негизги багыттары аныкталып, эркинен ажыратуу мекемелеринде кыйноолорду жана башка катаал,

адамгерчиликсиз же кадыр-баркты басмырлаган мамиленин жана жазанын түрлөрүн алдын алуу тармагында мүчө-мамлекеттер тарабынан жалпы европалык стандарттарын сакталышын контролдоонун механизмдери талкууланган.

Урунтуу сөздөр: Кыйноолорду жана башка катаал, адамгерчиликсиз же кадыр-баркты басмырлаган мамиленин жана жазанын түрлөрүн алдын алуу боюнча Комитети; Эл-аралык комитеттер; Европа Кеңешинин Министрлер Комитети; пенитенциардык эрежелер; эркинен ажыратылгандар; Конвенция.

The article deals with the issues related to the European Committee for the prevention of torture and inhuman or degrading treatment or punishment. It outlines the main aspects of human rights law-making in places of deprivation of liberty, as well as the activities of the Committee for the prevention of torture and inhuman or degrading treatment or punishment, highlights the main international Committees for the prevention of torture and inhuman or degrading treatment or punishment, and identifies the links between these Committees.

The article describes the Activities of the Committee for the prevention of torture and inhuman or degrading treatment or punishment, which created a mechanism to monitor compliance by States parties with European standards in the field of prevention of torture and inhuman or degrading treatment or punishment in places of deprivation of liberty.

Keywords: Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment; international Committee; Council of Europe Committee of Ministers; prison rules; convict; Convention.

Европейской конвенцией по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 1987г. (далее — Конвенция 1987г.) был учрежден Комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (далее — Комитет), создавший механизм контроля за соблюдением государствами-участниками общеевропейских стандартов в сфере предупреждения пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания в местах лишения свободы. В соответствии со ст. 2 Конвенции 1987г. государство, ратифицировавшее этот международный договор, берет на себя обязательство разрешать членам Комитета в пределах их компетенции посещать любые расположенные на его территории места лишения свободы. Правовой базой для разработки Конвенции 1987г. послужила ст. 3 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950г.

Деятельность Комитета существенно отличается от деятельности Комитета по правам человека и Комитета против пыток. Если функции двух последних заключаются в изучении докладов государств и рассмотрении заявлений государств и частных лиц, то основа деятельности Комитета - проведение инспекционных визитов в места лишения свободы. Рассмотрение заявлений о нарушении положений Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950г. в европейском регионе возложено на Европейский суд по правам человека. Возможно, при разработке нового европейского механизма по предупреждению пыток на основе Европейской конвенции 1987г. были учтены недостатки деятельности Комитета против пыток и положительный опыт Международного Комитета Красного Креста (МККК).

Структурно Комитет представлен следующим образом. Количество членов равно числу государств-участников Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания

1987г. Члены Комитета, избираемые Комитетом Министров Совета Европы на четыре года, выступают в личном качестве, они независимы и беспристрастны и являются специалистами в различных областях знаний (праве, медицине, политологии, пенитенциарной системе). После принятия в ноябре 1993г. Протокола № 2 к Конвенции 1987г. члены Комитета могут переизбираться на второй срок. В составе Комитета существует Бюро, которое состоит из Председателя Комитета и двух вице-председателей, избираемых членами Комитета. Председатель Комитета права решающего голоса не имеет. В структуру его входит секретариат, являющийся подразделением Совета Европы. Для регламентации деятельности Комитетом были разработаны собственные правила процедуры [1, с.45].

Для обеспечения беспристрастности членов Комитета, они не осуществляют инспекционных визитов в страну своего гражданства. Во время визита в делегацию Комитета, как правило, входят независимые эксперты в области медицины, в том числе психиатрии, юриспруденции, функционирования пенитенциарных учреждений и др., не являющиеся членами Комитета или какого-либо органа Совета Европы.

В целях обеспечения независимости членов Комитета и экспертов, их свободы и личной безопасности в силу ст. 16 Конвенции 1987г. они наделены определенными, перечисленными в Приложении к Конвенции 1987 года, привилегиями и иммунитетами. Суть их заключается о следующем. Члены Комитета при исполнении своих обязанностей, в том числе и во время служебных поездок, пользуются иммунитетом от ареста и задержания, от наложения ареста на личный багаж. На них не распространяются какие-либо ограничения на свободу передвижения (въезд в государство, выезд из него и передвижение внутри страны). Данное правило действует как в государстве, на территории которого будет проводиться или уже проходит инспекционный визит, так и в отношении страны, через которую члены Комитета и эксперты следуют транзитом в связи с исполнением служебных обязанностей. Что касается иммунитетов и привилегий членов Комитета в области валютного и таможенного контроля, они пользуются аналогичными правами, предоставляемыми должностным лицам временных официальных миссий. Во время проведения инспекционных визитов эксперты, под которыми понимаются указанные в параграфе 2 ст. 7 Конвенции 1987г. лица, обладают тем же кругом привилегий и иммунитетов, что и члены Комитета.

Предоставленным членам и экспертам Комитета иммунитетом и привилегиями обеспечивается реализация положений ст. 2 и п. 3 ст. 3 Конвенции 1987 г., провозглашающих право свободного доступа делегации на территорию, как в целом инспектируемого государства, так и в любое место лишения свободы, включая беспрепятственное передвижение по всей его территории.

Для создания условий независимости членов Комитета и экспертов все относящиеся к деятельности Комитета официальные и рабочие документы неприкосновенны. Более того, корреспонденция Комитета, имеющая статус официальной, не может быть задержана или

подвергнута цензуре. Для создания полной независимости членов Комитета и экспертов предоставляемый им иммунитет сохраняется и после прекращения исполнения ими своих должностных обязанностей.

Правом лишения членов Комитета привилегий и иммунитетов обладает только сам Комитет. При наличии оснований, например, при совершении противоправного деяния, члены Комитета и эксперты могут и должны быть лишены иммунитета, если он препятствует осуществлению правосудия и когда лишение его не наносит ущерба целям деятельности Комитета. Данное обстоятельство объясняется не только необходимостью осуществления правосудия, но и обязанностью члена Комитета обладать высокими моральными качествами (п. 2 ст. 4 Конвенции 1987г.), которые не могут сочетаться с незаконными действиями.

Деятельность Комитета имеет несколько особенностей. В своей работе он использует только внесудебные средства предупредительного характера. Как было отмечено во 2-м общем отчете о деятельности Комитета за период с 1 января по 31 декабря 1991г., "роль Комитета носит, в основном, превентивный характер: его главная цель состоит скорее в предупреждении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, чем в установлении, что такие факты действительно имели место". В этой связи членами делегации не рассматриваются процессуальные основания лишения свободы, а только условия содержания в местах лишения свободы, для оценки которых Комитет опирается на стандарты, изложенные в Европейских пенитенциарных правилах. Комитет осуществляет контроль непосредственно на местах (члены Комитета лично инспектируют тюрьмы, отделения милиции, СИЗО, ИВС, специальные психиатрические больницы). Для проведения инспекции в указанных учреждениях Комитет не нуждается в официальных жалобах — проверки могут проводиться по его собственной инициативе.

Проводя инспектирование, делегация Комитета выясняет общие условия содержания в посещаемых местах лишения свободы, обращение работников правоохранительных органов, администрации и персонала учреждения с заключенными, проводит личные беседы (в некоторых случаях наедине) с лицами, лишенными свободы, для выяснения их физического и психического состояния, наличия жалоб на факты пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Как было отмечено Комитетом в п. 44 2-го общего отчета о его деятельности за период с 1 января по 31 декабря 1991г.,

"Жестокое обращение может принимать многочисленные формы, многие из которых могут быть не преднамеренными, а скорее являться результатом организационных ошибок или недостаточности ресурсов. Поэтому для Комитета большое значение имеет общий уровень жизни в учреждении". Учитывается членами Комитета и уровень переполненности инспектируемого учреждения, который "может оказаться бесчеловечным или унижающим с точки зрения физического существования человека".

При оценке условий содержания заключенных Комитет принимает во внимание также уровень жизни в целом по стране. Этот принцип создания условий для отбытия наказания рассматривается и в уголовно-исполнительном праве.

Во время визита делегация Комитета уделяет внимание медицинскому обслуживанию в местах содержания людей, лишенных свободы, поскольку в основе разработанных им

методов выявления фактов пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания лежит принцип, в соответствии с которым лица, лишенные свободы, имеют право на такой же уровень медицинского обслуживания, какой принят по всем обществе.

Во время инспекций делегация выясняет также условия содержания задержанных иностранцев, в том числе в транзитных зонах международных аэропортов, поскольку, в соответствии со ст. 5 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Комитет рассматривает лиц, задержанных с целью предотвращения незаконного въезда в страну или против которых принимаются меры по выдаче или высылке, как лиц, лишенных свободы. Инспектируя транзитные зоны, Комитет выясняет наличие в них оборудованных спальных мест, обеспечение содержащихся лиц питанием, необходимой медицинской помощью, а также доступом к своему багажу и ежедневными прогулками на открытом воздухе [1, с.88].

Комитет строит свои взаимоотношения с государствами на принципах сотрудничества и конфиденциальности, получаемой в ходе проверок информации, а также руководствуется этическим принципом, подразумевающим партнерство, а не конфронтацию с государствами. Эти принципы деятельности Комитета должны соблюдаться при взаимоотношениях с любым государством-членом Конвенции 1987 г.

В ходе визита члены Комитета могут проинспектировать учреждения, в деятельности которых ранее выявлялись нарушения.

Сравнивая деятельность Комитета и Комитета против пыток, необходимо отметить, что деятельность последнего менее эффективна, т.к. изначально он не был наделен возможностью оказывать воздействие на допустившие нарушения своих международных обязательств государства, уполномочен выносить только рекомендации. Положение Комитета значительно более выгодное: оно действует в отдельном регионе, государстве которые придерживаются (или стараются придерживаться) единых правовых стандартов и не игнорируют рекомендаций Комитета, т.к. в случае отказа сотрудничать с ним и информирования об этом Комитета Министров Совета Европы соответствующее государство может испытывать негативные последствия политического характера.

Список цитируемых источников

1. Права человека: Сборник универсальных и региональных международных документов. Сост. Шестаков Л.Н. М., -1990г. - С. 105 – 108.
2. Протоколы № 1, 2 к Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 4 ноября 1993 г.
3. Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. Сост. Москалькова Т.Н. и др. М., -1998г. -С.125.
4. СРТ — Committee for the Prevention of Torture.

Рецензенты: Молдоев Э.Э. – доктор юридических наук, профессор КНУ им. Ж.

Баласагына

Джумагулов А.М. – кандидат юридических наук, доцент КРСУ им. Б.Н. Ельцина