



УДК 336.221.24+338.3.01+575.2(045/046)



**Т. Т. САТКЫНАЛИЕВ**  
КГУСТА ИМ. Н. ИСАНОВА,  
БИШКЕК, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
E-MAIL: [TSATKYNALIEV@MAIL.RU](mailto:TSATKYNALIEV@MAIL.RU)

**T. T. SATKYNALIEV**  
KSUCTA N.A. N. ISANOV,  
BISHKEK, KYRGYZ REPUBLIC

**Э. Д. АБДУЖАЛИЕВА**  
КГУСТА ИМ. Н. ИСАНОВА,  
БИШКЕК, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

**E. D. ABDUZHALIEVA**  
KSUCTA N.A. N. ISANOV,  
BISHKEK, KYRGYZ REPUBLIC

**З. Х. ТОХТЫЕВА**  
КГУСТА ИМ. Н. ИСАНОВА,  
БИШКЕК, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

E-MAIL: [T.ZULJA@MAIL.RU](mailto:T.ZULJA@MAIL.RU)  
**Z. KH. TOKHTYEVA**  
KSUCTA N.A. N. ISANOV,  
BISHKEK, KYRGYZ REPUBLIC

**С. А. ХАЛИМОВА**  
КГУСТА ИМ. Н. ИСАНОВА,  
БИШКЕК, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

E-MAIL: [JANIMKA\\_NS@MAIL.RU](mailto:JANIMKA_NS@MAIL.RU)  
**S. A. KHALIMOVA**  
KSUCTA N.A. N. ISANOV,  
BISHKEK, KYRGYZ REPUBLIC

*E.mail. [ksucta@elcat.kg](mailto:ksucta@elcat.kg)*

## **ВЛИЯНИЕ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

## **INFLUENCE OF THE TAX POLICY ON THE PROSPECTS OF ENTERPRISE DEVELOPMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

*Салык саясаты ишкердиктин өнүгүшүнө жана мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүн камсыздоого багытталган. Макалада Кыргызстандагы салык саясаты жана анын ишкердиктин өнүгүшүндөгү ролу каралган.*

*Чечүүчү сөздөр: салык системасы, салык саясаты, салыктык жөнгө салуу, Кыргыз Республикасындагы ишкердик.*

*Налоговая политика направлена на развитие предпринимательства и на обеспечение доходной части государственного бюджета. В статье рассматривается налоговая политика Кыргызстана и её роль в дальнейшем развитии предпринимательства.*

*Ключевые слова: налоговая система, налоговая политика, налоговое*



*регулирование, предпринимательство в Кыргызской Республике.*

*The tax policy is aimed at developing entrepreneurship and securing the revenue side of the state budget. The article examines the tax policy of Kyrgyzstan and its role in the further development of entrepreneurship.*

**Key words:** *tax system, tax policy, tax regulation, entrepreneurship in the Kyrgyz Republic.*

В настоящее время налоговая система и предпринимательство Кыргызской Республики динамично развиваются. Следует проследить взаимодействие их взаимодействие и совместное влияние на экономику страны в целом. Во многом благодаря данному процессу предложены и внедряются современные методы налогового администрирования, происходит адаптация наиболее зарекомендовавших себя в международной практике форм и видов налогообложения. Непростой путь налоговых реформ прежде всего, связан с законодательным наследием периода становления государственности Кыргызской Республики. Переход к рыночным инструментам экономики сопровождался поиском стабильных и эффективных источников финансирования государственных расходов. Не всегда найденные решения соответствовали как интересам государства, так и бизнеса. Безусловно, ряд «промежуточных» решений позволил Кыргызстану сбалансировать финансовые интересы государства, однако дальнейшее их существование требует нового переосмысления.

Изучение и внедрение в Кыргызстане наилучшего международного опыта является актуальной задачей. Именно поэтому особое внимание следует обратить на основные доходобразующие элементы налоговой системы Кыргызстана, такие как налог на добавленную стоимость и налог с продаж.

Среди множества экономических рычагов, при помощи которых государство воздействует на рыночную экономику, важное место занимают налоги. Государство широко использует налоговую политику в качестве определенного регулятора воздействия на негативные явления рынка. Налоги являются одним из инструментов управления и обеспечение взаимосвязи общегосударственных интересов с интересами хозяйствующих субъектов.

Налог - это обязательный индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с юридических и физических лиц в форме отчуждения, принимаемых им на праве собственности хозяйственного ведения или оперативного управления денежными средствами в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований. В налоговой политике существует два стратегических направлений. Первая – экономическая, направленная на развитие предпринимательства, вторая – фискальная, направленная на обеспечение доходной части государственного бюджета. Для обеспечения стабильности макроэкономики нашей страны имеет разумная политика в области совокупного спроса и предложения для поддержания функционирования рыночного механизма. Важным фактором, определяющим совокупный спрос, являются налоги. Влияние налогов на процесс воспроизводства осуществляется в ходе налогового регулирования, которая представляет собой систему особых мероприятий в области налогообложения, направленных на вмешательство государства в рыночную экономику в соответствии с принятой правительством концепцией экономического роста. Налоговое регулирование охватывает не только отдельные отрасли и сферы влияния, но и всю экономику во всем многообразии ее форм[3].

Налоговое регулирование - это меры косвенного воздействия на экономику, на экономические и социальные процессы путем изменения вида налогов, налоговых ставок, установления налоговых льгот, понижения или повышения общего уровня налогообложения, отчислений в бюджет. Таким образом, снижение налогов способно стимулировать производство, а повышение налогов – сдерживать или даже подавлять



некоторые виды деятельности. Налоговое регулирование призвано активно влиять на структуру общественного воспроизводства путем создания необходимых условий для ускоренного накопления капитала в наиболее перспективных отраслях, определяющих научно – технический прогресс, а также в малорентабельных, но жизненно необходимых сферах производства и услуг.

В мировой практике известны следующие наиболее распространенные методы налогового регулирования: изменение массы налоговых поступлений; замена одних форм или способов обложения другими; дифференциация ставок налогов; изменение налоговых льгот и скидок (в частности, полное или частичное освобождение от налогов, отсрочка платежа или аннулирование задолженности и возврат ранее уплаченных сумм); изменение сфер распространения налогов и др.

В настоящее время в Кыргызской Республике действует налог с продаж, который дублирует НДС, создавая излишнюю административную и налоговую нагрузку, как на налогоплательщиков, так и на государственный бюджет, который вынужден финансировать расходы, связанные с обслуживанием системы взимания налога с продаж.

Проблемы, связанные с НДС, и в меньшей степени с налогом с продаж (НсП), в значительной мере относятся к проблеме администрирования этих налогов. Вопросы администрирования возникают вследствие конкурентного неравенства, с которыми сталкиваются зарегистрированные плательщики НДС и затрат, связанных с обеспечением налогового соответствия. Налоговые органы несут потери доходной части бюджета из-за заниженных отчетных показателей по продажам и отсутствия отчетности, создания фирм-«невидимок» и выдачи фиктивных счет-фактур. Что очень важно, задержка с выплатой возмещений экспортерам, отказ в законном возмещении входного НДС из-за страха возможного мошенничества и не полная регистрация бизнеса, выходящего за границу регистрационного порога, лишили НДС в Кыргызской Республике некоторых ключевых преимуществ этого налога.

Настоящая система управления налоговой службой имеет ряд нерешенных проблем:

- отсутствие четкого разграничения функций и полномочий системы управления налоговой службой;
- несовершенство системы администрирования крупных налогоплательщиков;
- отсутствие автоматизации оперативных процессов учета и обработки базы данных по исполнению доходной части бюджета;
- низкий уровень профессиональной подготовки сотрудников налоговой службы.

Рассматривая любую налоговую политику, следует сделать вывод, что она представляет собой сложный, эволюционный социальный феномен тесно связанный с состоянием экономики страны. Налоговая политика страны меняется с учетом политических, экономических и социальных требований, предъявляемых к ней. Налоги из простого инструмента мобилизации доходов бюджетов государства превращаются в основной регулятор всего воспроизводственного процесса, влияя на все пропорции, темпы и условия функционирования экономического процесса такого как развитие предпринимательства.

В КР функционировало 11 463 малых и средних предприятий. Общая численность работающих в сфере предпринимательства (без учета крестьянских и фермерских хозяйств) за отчетный период составила 438,1 тыс. человек (прирост составил 20,7 тыс. человек).

Удельный вес малого и среднего бизнеса в общем объеме ВВП составил – 39,0 % или 155,485.4 млн. сомов (2013г. – 38,9 % или 138,042.9 млн. сомов, прирост составил 17,442.5 млн. сомов). При этом объем оптовой и розничной торговли в 2014 году составил 88,7 %. Объем сельхозпродукции, произведенный субъектами МСП составил 61,2 % Объем услуг деятельности гостиниц и ресторанов, произведенный субъектами МСП 92,7 % объем промышленной продукции произведённой субъектами МСП составил 24,1 %.[2]



Принята Концепция фискальной политики КР на 2015-2020 годы:

- процедуры уплаты и сроки предоставления отчетности переведены на ежеквартальную основу для малого и среднего бизнеса
- упрощены налоги для строительной отрасли, установлен фиксированный налог 900 сом/м<sup>2</sup>
- лизинговые компании освобождены от НДС, налога на прибыль и налога с продаж • введен налоговый контракт для общественного питания, курортно-оздоровительной сферы и строительства жилья
- внедрена упрощенная система подачи электронной налоговой отчетности через официальный сайт ГНС (на бесплатной основе).

Проводимые реформы в сфере фискального регулирования:

- освобожден от НДС импорт банковского оборудования;
- осуществляется передача функции по сбору социальных отчислений в налоговую службу;
- лицам, оказывающим услуги по экспорту сельхозпродукции;
- предоставлены возможности ведения посреднической деятельности на условиях обязательного патента;
- рассматриваются льготы по применению пониженных ставок налога на прибыль для вновь созданных предприятий в течение 5 лет и возможность освобождения их от земельного налога рассматривается отмена бумажных вариантов счетов фактур по НДС и присвоения электронных номеров счет – фактур по НДС[2].

Так, если мы знаем четкое представление о том, сколько налогов должна давать та или иная сфера предпринимательства, то путем камеральной проверки, легко можно установить случай, когда предприниматель явно недоплачивает. Естественно, только в таких случаях имеет смысл провести плановые выездные налоговые проверки.

В развитых странах, исполнение налоговых обязательств одной стороной, проверка и контроль над этим процессом другой стороной происходит именно на таком виртуальном уровне - через компьютер. Что практически сводит к минимуму планово-профилактическое общение сотрудников налоговой службы с представителями предпринимательских структур;

- отмена налогов от 16 до 8;
- уменьшение ставок НДС с 20 до 12 процентов;
- снижение ставок единого налога для лиц, работающих по упрощенной системе налогообложения (4 и 6%, вместо 5,6 и 10%);
- созданы условия для совершенствования сбора налогов[1].

Таким образом, можно сказать, что в настоящее время прорабатываются вопросы по:

1. совершенствованию налогового и таможенного администрирования в высокодоходных сферах предпринимательской деятельности;
2. пересмотру ставок и механизма обложения акцизным налогом отдельных видов подакцизной группы товаров;
3. пересмотру специальных режимов для малого и среднего бизнеса (сокращения сфер действия патента, стимулирование перехода на упрощенный режим путем предоставления права уплаты единого налога для субъектов с оборотом, превышающим 4 млн. сом. и др).
4. сокращению сферы действия и количества налоговых льгот, предоставляемых субъектам СЭЗ;
5. внесению изменений и дополнений в НК Кыргызской Республики в целях поддержки развития лизинга.

Следует отметить, что у нас в части ведения налоговой политики больше плюсов, чем минусов. С другой стороны, если учесть членство КР в ВТО, низкую стоимость рабочей силы и стоимости электроэнергии, то в условиях существующей



геоэкономической политики, и соседства очень быстро растущей экономикой Китая, должны уже в ближайшие годы существенно поднять инвестиционную привлекательность Кыргызской Республики.

Одним из приоритетных направлений проводимой налоговой реформы должно стать реальное облегчение налоговой нагрузки на экономику государства. Такое снижение налогового бремени должно сопровождаться мерами, позволяющими увеличить фактическую собираемость налогов, которая должна сближаться с номинальной налоговой нагрузкой. Эти меры должны быть направлены на расширение базы налогообложения и включать в себя сокращение числа и объема налоговых льгот и перекрытие имеющихся в законодательстве каналов ухода от налогообложения в теневую экономику.

*Ликвидация налоговых льгот.* Вместе с тем в условиях, когда государство пока не в состоянии обеспечить бюджетную поддержку тем, кто действительно в ней нуждается, отмена налоговых льгот для некоторых категорий налогоплательщиков должна производиться постепенно. Отдельные нормы, трактуемые сегодня как льготы, могут быть переведены в категорию общих правил.

Налоговое администрирование должно быть направлено на максимально возможный сбор налогов при минимизации соответствующих затрат, включая затраты, которые должны нести налогоплательщики для обеспечения исполнения ими налогового законодательства.

Для борьбы с уклонением от налогообложения посредством заключения фиктивных сделок на оказание таких услуг, как маркетинг, консалтинг, реклама, НИОКР и других, следует ввести процедуру специальной регистрации в налоговых органах реализаторов подобных услуг. При этом условиями такой регистрации должна быть полная ответственность учредителей по обязательствам организации либо наличие определенной налоговой истории, либо предоставление гарантий обеспечения исполнения налоговых обязательств (залог, банковская гарантия). При отсутствии свидетельства о регистрации в налоговых органах заказчик должен внести авансовые платежи по налогу на прибыль (доход организаций) и НДС за своего контрагента, после чего ему разрешается вычет из налоговой базы каждого налога сумм, соответственно затратам на приобретение услуг «входящего» налога на добавленную стоимость.

Усиление нормативной базы, регламентирующей деятельность банковской системы, позволяет вести эффективную борьбу с открытием счетов без уведомления налоговых органов, с фиктивными банковскими депозитами, с передачей векселей юридических лиц физическим лицам.

Следует отметить, что современный этап развития экономики не позволяет реально оценивать доходы хозяйствующих субъектов для целей налогообложения вследствие невозможности полного контроля над объемом наличных платежей и товарными потоками. Также наличие комплекса субъективных факторов, таких, как несовершенство администрирования, межведомственные противоречия, коррупция, не позволяет достаточно эффективно применять классическую систему налогообложения, на основании которой разработан существующий Налоговый кодекс.

Данная система применима, в основном, для хозяйствующих субъектов с достаточно крупными оборотами, развитой системой безналичных платежей, применяющих общепринятые методы бухгалтерского учета. Однако для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих хозяйственные операции без документального подтверждения за наличный расчет, данная схема не применима и порочна, так как ведет к сокрытию доходов и развитию коррупции в стране.

Поэтому система взимания налогов путем применения фиксированных платежей, таких, как патент, упрощенная система налогообложения и другие, более рациональна. Кроме того, следует признать, что необходим индивидуальный подход к налогообложению отдельных специфических видов деятельности, таких, как страховая,



банковская и финансовая деятельность, инвестиционные фонды. Существующая система взимания прямых и целевых налогов не соответствует специфической природе определения их совокупного дохода для целей налогообложения.

На первом этапе реформы законодательно должно быть определено понятие «субъект малого предпринимательства», для которого применяется специфическая упрощенная система налогообложения. Основной задачей первого этапа является взаимоувязка данных систем для того, чтобы не происходило перераспределение налогового бремени с ущемлением прав отдельных категорий субъектов.

Второй этап реформы должен являться переходным периодом к контролируемому рынку. Полный контроль над доходами субъектов еще не достигнут. Однако развивается система безналичных расчетов, происходит ограничение бартерных операций. Рыночная торговля постепенно заменяется стационарной, в результате чего сокращается применение упрощенной системы налогообложения. Все это должно происходить на фоне создания единой структуры фискальных органов, объединяющей контроль над импортом и внутренним рынком.

Третьим этапом реформы можно считать ситуацию, позволяющую полностью контролировать доходы хозяйствующих субъектов. На данном этапе должен быть полностью отработан механизм налогообложения собственности. Земля и недвижимость облагаются в зависимости от реальной стоимости. Происходит отказ от упрощенной системы налогообложения.

**Вывод.** Дальнейшие заимствования уже никогда не будут иметь прежних масштабов, поэтому единственной устойчивой долгосрочной стратегией предоставления государственных услуг выступает мобилизация необходимых для этого ресурсов в виде налогов. Для функционирования налоговой системы эффективность и прозрачность расходных программ государства имеют решающее значение. Граждане законопослушно платят налоги только тогда, когда видят и понимают, что их средства действительно расходуются на общественно полезные цели. Предлагаемый законопроект позволяет снизить налоговую нагрузку на предпринимательство, усилить налоговую систему разумными экономическими инструментами путем снижения экономического бремени от каскадных форм налогообложения и усиления рыночных налогов, которым является НДС.

Постепенное выравнивание налоговой нагрузки на различные сектора экономики позволит в долгосрочной перспективе полностью отменить каскадную составляющую оборотного налогообложения и повсеместно внедрить НДС. Данное направление позволит принципиально пересмотреть роль упрощенных форм налогообложения.

### Список литературы

1. Налоговый Кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://sti.gov.kg/docs/default-source/form/taxcoderu.pdf?sfvrsn=2>
2. Интернет источник – официальный сайт ГНС – [www.sti.gov.kg](http://www.sti.gov.kg)
3. Жунушова А. Совершенствование правового обеспечения финансового рынка Кыргызской Республики [Текст] / А.Жунушова // Вестник КГУСТА. - № 1(43). – 2014. - с. 201-205.