



УДК 342:951 (045/046)



**А. М. ДЖУМАБАЕВА**  
КГУСТА им.Н.Исанова  
e-mail [dzhumabaeva@gmail.com](mailto:dzhumabaeva@gmail.com)  
**A.M.DSHUMABAIEVA**  
KSUCTA n.a.N.Isanov,  
Bishkek, Kyrgyz Republic  
*E.mail. [ksucta@elcat.kg](mailto:ksucta@elcat.kg)*

## О КОНСТИТУЦИИ КИРГИЗСКОЙ ССР 1978 Г.

### ABOUT THE CONSTITUTION OF KIRGIZ SOVIET SOCIALIST REPUBLIC OF 1978 YEAR

*Макаланын мазмуну XX кылымдын 70-80-жж. республиканын социалдык-экономикалык жана коомдук өнүгүүсүндөгү 1978-жылкы Кыргыз ССРинин Конституциясынын маанисин ачып берет.*

**Өзөктүү сөздөр:** тарых, конституция, мамлекеттүүлүк, Кыргызстан, социализм.

*Содержание статьи раскрывает значение Конституции Киргизской ССР 1978 г. в социально-экономическом и общественном развитии республики в 70-80-х гг. XX в.*

**Ключевые слова:** история, конституция, государственность, Кыргызстан, социализм.

*The content of article discloses the meaning of Kirgiz Republic Constitution in 1978 on social-economic and social development of Republic in 70-80 years of XX century.*

**Key words:** history, constitution, government, Kirgizstan, socialism.

В истории Кыргызстана XX в. в конкретной историко-политической ситуации действовали Конституции, которые юридически закрепляли определенную форму государственно-политического устройства страны.

Каждый очередной этап развития Конституции Кыргызстана характеризовался изменениями на уровне развития экономики, масштабах осуществления функций государства, распределении компетенции между республикой, РСФСР и Союзом ССР, в состав которых она входила в разное время, полномочиях и направлениях работы государственных органов. Конституции 1929, 1937, 1978 гг. отражали все эти качественно новые явления, обеспечивали динамику государственного, экономического и социально-культурного строительства.

В современных отечественных исследованиях сложилась периодизация развития Конституции Кыргызстана советского периода на основе марксистско-ленинской теории государства и права. Выделяют следующие этапы развития Конституции в Кыргызстане советского периода.

1. Конституция кыргызской государственности в период перехода от патриархально-феодального строя к социализму, минуя капитализм. Конституция кыргызской государственности в форме автономии, принятая в 1929 г. после образования 1 февраля 1926 г. Киргизской АССР в составе РСФСР, началась разработка основного закона республики. На II съезде Советов Киргизской АССР (25-30 апреля 1929 г.) была принята первая Конституция Киргизской АССР.

2. Конституция кыргызской государственности в период упрочения и завершения строительства социализма, в форме союзной республики. Данный этап национально-государственного строительства республики связан с Конституцией СССР 1936 г.,



согласно которой Киргизская АССР была преобразована в Киргизскую Советскую Социалистическую Республику. Киргизская ССР стала суверенной республикой в составе СССР. 20 марта 1937 г. на V чрезвычайном съезде Советов Киргизской ССР была принята вторая Конституция Киргизской ССР.

Конституцией 1936 г. было введено всеобщее избирательное право, осуществляемое при тайном голосовании, изменилась организационная структура Советов. Была введена единая для всех Советов форма работы – сессия Совета. Получил формальное закрепление принцип подконтрольности и подотчетности исполнительно-распорядительных органов Советам [1].

3. Конституция кыргызского государства, закрепившая построение развитого социализма и дальнейшее развитие кыргызской государственности. 7 октября 1977 г. была принята новая редакция Конституции СССР. На ее основе, исходя из основных положений, была разработана и 20 апреля 1978 г. принята третья Конституция Киргизской ССР [2].

Целью данной статьи является изучение истории появления Конституции Киргизской ССР 1978 г. и ее значение в социально-экономическом развитии кыргызского государства.

Появление третьей Конституции Кыргызстана советской эпохи это следствие введения в действие союзной Конституции. Идея создания новой Конституции СССР была озвучена на XXII съезде КПСС в октябре 1962 г. Н. С. Хрущевым, заявившем о необходимости подготовить новую конституцию, которая отразила бы переход страны к коммунизму и создание в СССР «общенародного государства». В 1962 г. была создана Конституционная комиссия, но только через 15 лет был подготовлен новый Основной Закон Союза ССР. Основное содержание Конституции 1977 г. было взято из Конституции СССР 1936 г. Советское руководство отказалось от мифа о скором переходе к коммунизму и отмирании государства, но было введено новое понятие «развитый социализм», отсутствовавшее в произведениях классиков марксизма-ленинизма [3].

Работа над Конституцией Киргизской ССР 1978 г. началась после того, как 7 октября 1977 г. была принята Конституция СССР.

На пятой сессии Верховного Совета Киргизской ССР, состоявшейся 7 июля 1977 г. была образована Конституционная комиссия по подготовке проекта Конституции (Основного закона) Киргизской ССР. Состав Конституционной комиссии был опубликован в республиканской печати 9 июля 1977 г.

Для подготовки и оформления необходимых материалов к новому проекту Конституции Киргизской ССР постановлением бюро ЦК КП Киргизии от 28 июля 1977 г. (протокол № 38 § 2) была образована редакционная подкомиссия Конституционной комиссии в составе 21 человека и секретариата редакционной подкомиссии из 17 человек по выработке проекта новой Конституции республики. Редакционная подкомиссия Конституционной комиссии по выработке проекта новой Конституции (Основного Закона) Киргизской ССР была утверждена в составе:

Председатель редакционной подкомиссии – Усубалиев Т.У. – первый секретарь ЦК КП Киргизии. Члены редакционной подкомиссии:

Ибраимов С.И. – первый секретарь Ошского обкома КП Киргизии

Кулатов Т. – председатель Президиума Верховного Совета Киргизской ССР

Кулматов К.Н. – секретарь ЦК КП Киргизии

Масалиев А.М. – секретарь ЦК КП Киргизии

Минич Н.Г. – председатель Комитета партийного контроля Киргизской ССР

Молдобаев К. – первый секретарь Фрунзенского обкома партии

Наумов П.И. – секретарь ЦК КП Киргизии

Суюнбаев А.С. – председатель Совета Министров Киргизской ССР

Ходос П.М. – первый заместитель председателя Совета Министров Киргизской ССР

Фомиченко К.Е. – второй секретарь ЦК КП Киргизии



Абакиров Э. – председатель Киргизсофпрофа  
Асанкулов Д. – председатель КГБ при Совете Министров Киргизской ССР  
Бегматова С. – заместитель председателя Совета Министров Киргизской ССР  
Кабанов М.Ф. – зав. отделом организационно-партийной работы ЦК КП Киргизии  
Демичев М.Л. – прокурор Киргизской ССР  
Джамашев З.Д. – председатель Верховного суда Киргизской ССР  
Джумабаев М.А. – министр юстиции Киргизской ССР  
Каракеев К.Г. – президент Академии Наук Киргизской ССР  
Турсунов Д.Д. – редактор газеты «Советтик Кыргызстан»  
Шепель В.Г. – редактор газеты «Советская Киргизия».

Помимо подкомиссии был утвержден состав секретариата редакционной подкомиссии по выработке проекта новой Конституции:

Фомиченко К.Е. – второй секретарь ЦК КП Киргизии  
Кулматов К.Н. – секретарь ЦК КП Киргизии  
Масалиев А.М. – секретарь ЦК КП Киргизии  
Кабанов М.Ф. – зав. отделом организационно-партийной работы ЦК КП Киргизии  
Сарбанов Т.С. – зав. отделом пропаганды и агитации ЦК КП Киргизии  
Карыпкулов А. – зав.отделом науки и учебных заведений ЦК КП Киргизии  
Джумагулов А. – зав.отделом промышленно-транспортного отдела ЦК КП Киргизии  
Бусс А.А. – зам.председателя Президиума Верховного Совета Киргизской ССР  
Туменбаева Ж. - секретарь Президиума Верховного Совета Киргизской ССР  
Демичев М.Л. – прокурор Киргизской ССР  
Джамашев З.Д. – председатель Верховного суда Киргизской ССР  
Джумабаев М.А. – министр юстиции Киргизской ССР  
Аскарров Т. – председатель правления Союза писателей Киргизской ССР  
Тургунбеков Р. – зав.отделом сектора государства и права института философии и права АН Киргизской ССР, доктор юридических наук  
Кучерявый Ч. – доцент кафедры уголовного права и процесса Киргосуниверситета, кандидат юридических наук  
Левитин Л.И. – заведующий кафедрой государства и права Киргосуниверситета, доцент  
Сатыбеков С. – доцент кафедры гражданского права и процесса Киргосуниверситета, кандидат юридических наук [4].

Членами секретариата редакционной подкомиссии в короткий срок была проделана большая работа по подготовке проекта Конституции (Основного Закона) Киргизской ССР 1978 г., собственно был разработан текст новой конституции.

15 марта 1978 г. на заседании Президиума Верховного Совета Киргизской ССР был рассмотрен и в основном одобрен проект Конституции. Для всенародного обсуждения опубликован в республиканской и местной печати. Проект новой Конституции Киргизской ССР 1978 г. полностью соответствовал положениям и принципам Конституции СССР. Вместе с тем в нем получили отражение исторически сложившиеся особенности Кыргызстана, опыт национально-государственного устройства, были законодательно закреплены изменения в общественной и социальной жизни страны.

С разъяснением общей характеристики и особенности Конституции Киргизской ССР 1978 г. выступил в республиканской печати министр юстиции Киргизской ССР Мухтарбек Акматбекович Джумабаев, входивший в составы секретариата редакционной подкомиссии, редакционной подкомиссии Конституционной комиссии и собственно Конституционной комиссии.

Джумабаев М.А. отмечал, что в Конституции Киргизской ССР 1978 г. воспроизведены все важнейшие положения Конституции СССР, имевшие общее значение для всех союзных республик. Учтены компетенции и особенности республики, обеспечена преемственность с действовавшей Конституцией Киргизской ССР, принятой в 1937 году. Некоторые статьи проекта, особенно характеризующие общественно-политический и



экономический строй, воспроизведены в полном соответствии со статьями Основного Закона жизни развитого социалистического общества. В Конституции 1978 г. нашли достаточное отражение национальные, исторические, экономические особенности республики, а также положения действующей Конституции Киргизской ССР 1937 г.

Структура проекта соответствовала структуре и порядку расположения материала по разделам, главам и статьям Конституции СССР.

Однако были и различия. В проекте Конституции Киргизской ССР не было преамбулы (вводной части Конституции). Ее заменило небольшое вступление. С учетом специфики республики получили отражение вопросы административно-территориального устройства, компетенции высших органов государственной власти управления, внешнеполитической деятельности и обороны страны. Специальная глава о плане экономического и социального развития была введена исходя из особенности экономического развития республики.

Конституция Киргизской ССР 1978 г. зафиксировала ряд новых моментов в дальнейшем развитии национальной государственности кыргызского народа. Конституция определяла Киргизскую ССР как суверенное советское социалистическое государство, которое на основе добровольности и равноправия вместе с другими советскими республиками объединились в Союз ССР. К существующим гарантиям ее прав добавились новые: право участвовать в решении с союзными органами вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР; право координировать и контролировать экономическое и социальное развитие своих территорий; право законодательной инициативы в Верховном Совете СССР.

В Конституции были закреплены следующие правовые гарантии суверенитета Киргизской ССР. Первое - республика имела свою Конституцию, учитывающую ее особенности. Второе - Конституция устанавливалась самостоятельно, принималась Верховным Советом Киргизской ССР. Третье - Конституция республики не утверждалась высшими органами государственной власти СССР.

Первый раздел Конституции «Основы общественного строя и политика Киргизской ССР» открывался главой, посвященной характеристике политической системы. «Киргизская ССР есть социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех наций и народностей республики (ст. 1). Вся власть в Киргизской ССР принадлежит народу (ст. 2).

Тем самым подчеркивался принцип полновластия народа, его суверенитет. Конституция закрепляла как принцип выборности органов государственной власти, так их подконтрольность и подотчетность народу, предусматривая различные конкретные формы участия граждан республики в управлении государством и обществом.

Принципиальное значение имели положения Конституции, определявшие роль Советского государства как основного орудия строительства социализма и коммунизма, как органа народовластия в политической системе советского общества. Основой политической системы советского общества, всех государственных и общественных организаций провозглашалась Коммунистическая партия Советского Союза [5].

Глава II Конституции – «Экономическая система» устанавливала, что основу экономической системы Киргизской ССР составляла социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности. В этой главе были отражены изменения, которые произошли в экономике Кыргызстана после принятия Конституции 1937 г. Экономика Кыргызстана была охарактеризована как составная часть единого народнохозяйственного комплекса СССР.

В Конституции 1978 г. впервые была введена специальная глава «Социальное развитие и культура». В этой же главе были указаны программные цели государства: забота об улучшении условий и охраны труда, повышении уровня его оплаты, реальных доходов трудящихся в целом, развития народного образования и науки, системы здравоохранения и социального обеспечения, торговли и общественного питания,



бытового обслуживания и коммунального хозяйства.

С учетом природных и социально-экономических особенностей нашей республики, в числе наиболее важных задач по преодолению различий между городом и деревней названо дальнейшее развитие культурно-бытовых центров для животноводов на высокогорных и отдаленных пастбищах (ст.22).

Особое место в Конституции было отведено регламентации основных прав и свобод граждан. Детально отмечены гарантии фактического равноправия женщин. Причем нарушение этого равноправия как сказано в 33 статье Конституции, наказывалось по закону.

Конституция 1978 г., сохраняя в неприкосновенности социально-экономические права граждан, закрепленные в Конституции Киргизской ССР 1937 г., значительно их расширила. Достижения в развитии экономики и культуры дали, например, возможность гарантировать гражданам право на жилище, охрану здоровья, на пользование достижениями культуры и т.д. Конституция закрепляла также право каждого гражданина на участие в управлении государственными и общественными делами, на внесение предложений, направленных на улучшение деятельности государственных органов и общественных организаций.

Ряд прав и свобод граждан ранее гарантировался различными законами. При разработке Конституции 1978 г. они были возведены в ранг конституционных. К ним, в первую очередь, относились: защита государством семьи, охрана личной жизни, тайны телеграфных сообщений и телефонных переговоров, свобода научного, технического и художественного творчества.

Предоставляя гражданам широкие права и свободы, Конституция Киргизской ССР 1978 г. подчеркивала их неразрывное единство с обязанностями. Более того, предусматривалось усиление ответственности личности. Каждый из граждан государства был обязан с достоинством нести высокое звание советского гражданина, оберегать интересы государства, принимать участие и активно содействовать охране общественного порядка, бороться с хищениями и расточительством социалистического имущества.

Новый, более высокий уровень, в Конституции Киргизской ССР 1978 г. приобрели Советы народных депутатов. Впервые в Конституцию Киргизской ССР была включена специальная глава о народном депутате.

Конституция 1978 г. закрепляла испытанные временем принципы всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Но она содержала и ряд новых моментов: снижение пассивного избирательного права в местные Советы до 18 лет, в Верховный Совет Киргизской ССР – до 21 года; права граждан и общественных организаций активно участвовать в организации и проведении выборов; возможность избрания гражданина Киргизской ССР, как правило, не более чем в два Совета.

По мнению разработчиков Конституции Киргизской ССР, особое внимание необходимо было обратить на статью 91 о наказах избирателей. Наказы избирателей выражали существенные запросы и интересы населения, поэтому большое значение получила работа по реализации наказов избирателей, как одна из главных обязанностей Советов.

Процесс расширения демократических основ касался всех сфер жизни в республике. На уровень конституционных гарантий были поставлены нормы действовавшего законодательства, направленные на обеспечение демократизма, объективности и законности в деятельности правосудия. Впервые в Конституции республики было закреплено, что в судопроизводстве по уголовным делам и гражданским делам допускается участие представителей общественных организаций и коллективов трудящихся [6].

Как в Конституции СССР, так и в Конституции Киргизской ССР 1978 г. впервые в мировой практике было закреплено право граждан на жилище. Основанием для этого послужило, прежде всего, планомерное выполнение широкой программы жилищного строительства в целом в СССР и в республике. Масштабы жилищного строительства в Кыргызстане заметно выросли в конце 70-х гг. XX в. Предполагалось, что в начале 80-х



гг. в столице республики, г. Фрунзе, 80% граждан будут жить в отдельных благоустроенных квартирах. Но до полного решения проблемы и обеспечения каждой семьи благоустроенным жильем пройдет еще не один год. Поэтому особо важное значение приобретало соблюдение всех норм жилищного законодательства, которые в тех условиях зачастую нарушались.

В соответствии с государственными функциями и компетенцией Киргизской ССР как союзной республики, применительно к главам Конституции СССР «Внешняя политика» и «Защита социалистического Отечества» в Конституцию Киргизской ССР 1978 г. была включена глава – «Внешнеполитическая деятельность и защита социалистического Отечества».

Эта новая глава констатировала, что Киргизская ССР в своей деятельности руководствуется целями, задачами и принципами внешней политики, определенными Конституцией СССР. Конституция устанавливала, что Киргизская ССР имела полномочия в области внешних сношений. Республика вправе вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций. Следовательно, Киргизская ССР являлась субъектом международно-правовых отношений (ст. 73).

Важное место в Конституции было отведено закреплению основных прав, свобод и обязанностей советских граждан. Граждане Киргизской ССР являлись гражданами Советского Союза.

Киргизская ССР имела право приема в гражданство Киргизской ССР, а, следовательно, и в гражданство СССР. Поскольку в соответствии со ст. 31 гражданин Киргизской ССР является гражданином СССР. Право приема в гражданство также относилось к числу суверенных прав республики.

Конституция провозглашала общий принцип равенства граждан перед законом и их равноправия во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни. Принципиальное значение имело подтверждение в Конституции достигнутого в СССР, в том числе и в Кыргызстане, равноправия различных рас и национальностей.

Особое значение имели главы и статьи Конституции, касающиеся национально-государственного и административно-территориального устройства Киргизской ССР.

Во-первых, Киргизская ССР имела право свободного выхода из Союза ССР (ст. 69). Право выхода – суверенное право республики, поэтому оно не может быть ни отменено, ни изменено, ни ограничено Союзом ССР в лице его государственных органов. Во-вторых, территория Киргизской ССР не могла быть изменена без ее согласия. Это суверенное право закреплено в ст. 72. Территория государства – материальный фундамент суверенитета, пространственный предел осуществления государственной власти республики и вместе с тем основа ее независимости. Конституция гласила, что изменение границы между Киргизской ССР и другими республиками должно происходить на основе решения высших органов каждой из них, выражающего волю народа. Данное решение союзных республик подлежало утверждению Союзом ССР.

В раздел «Местные органы государственной власти и управления в Киргизской ССР» были включены ряд положений действовавшего законодательства о местных Советах Киргизской ССР, которые приобрели конституционный характер.

Учитывая значение государственных планов экономического и социального развития, в Конституцию был введен раздел «Государственный план экономического и социального развития Киргизской ССР. Государственный бюджет Киргизской ССР». Этот раздел включал совершенно новую главу «Государственный план экономического и социального развития Киргизской ССР».

В отличие от Конституции Киргизской ССР 1937 г. в Конституции республики 1978 г. была введена статья о Государственном гимне Киргизской ССР.



Краткое перечисление новых положений и особенностей Конституции Киргизской ССР 1978 г. позволяет сделать вывод о том, что Киргизская ССР была объявлена суверенным государством и обладала всеми необходимыми полномочиями для самостоятельного осуществления своей государственной власти. Однако следует подчеркнуть, что объем этих полномочий обуславливался федеративной природой СССР. По Конституции СССР 1977 г. и союзных республик государство являлось таковым. Кыргызстан входил в состав Советского Союза. Конституция 1978 г. несмотря на ее крайнюю идеологизированность, законодательно закрепила качественные социально-экономические и культурные изменения в развитии национальной государственности кыргызского народа в советский период.

### Список литературы

1. Исторические переломные этапы развития Кыргызстана. Комплексный теоретический анализ [Текст] / Под научным руководством академика Т. Койчуева. – Бишкек: Илим, 2011. – С.83.
2. Шерипов Н.Т. Конституционное право Кыргызской Республики [Текст] / Н.Т.Шерипов. – Бишкек: 2013. – С.28.
3. Верт Н. История советского государства.1900-1991 [Текст] / Н.Верт. - М.: Весь мир, 1998. – С.444.
4. ЦГА ОПД КР Ф. 56 Оп.202 Ед.хр. 91 Л.8-11.
5. Джумабаев М.А. На великой основе [Текст] / М.А.Джумабаев //Советская Киргизия 23 марта 1978 г. - №68 (15043). – С.2.
6. Джумабаев М.А. Предусмотрено законом [Текст] ...М.А.Джумабаев // Вечерний Фрунзе 21 декабря 1978 № 249 (1283). – С.2.