

**АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ  
КООПЕРАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ****ANALYSIS OF CURRENT STATE AGRICULTURAL COOPERATION  
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

*Макала Кыргыз Республикасынын кызматташтыкка тиешелүү теориялык жана практикалык маселелери менен алектенет. Кыргыз Республикасынын айыл чарба тармагындагы кызматташтык, айыл чарбасын өнүктүрүүнү талдоо аракети, көңүл айыл чарба чийки өндүрүүчүлөрүн колдоо боюнча мамлекеттик саясаттын төлөнөт.*

***Ачык сөздөр:** тармагына, айыл чарба тармагына, кредиттик коопе-, агро-өнөр-жай комплекси.*

*В статье рассматриваются теоретические и практические проблемы, касающиеся развития кооперации в Кыргызской Республике. Сделана попытка анализа развития кооперативных форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Кыргызской Республики, уделено внимание государственной политике поддержки сельско-хозяйственных товаропроизводителей.*

***Ключевые слова:** кооперация, сельскохозяйственные кооперативы, кредитная кооперация, агропромышленный комплекс.*

*The article discusses the theoretical and practical problems concerning the development of agricultural cooperation in Kyrgyz Republic. Attempts to analyze the development of the cooperative forms of management in agroindustrial complex of Kyrgyz Republic, paid attention to the state policy of support for agricultural producers.*

***Keywords:** cooperatives, agricultural cooperatives, credit cooperatives, agro-industrial complex.*

Сельское хозяйство традиционно является ведущей отраслью экономики Кыргызской Республики как по размеру создаваемой добавленной стоимости, так и по численности занятых. В 2014г. доля отрасли в ВВП составляла 10,4%, численность занятых – 700,3 тыс. человек 30,7%. Индекс физического объема продукции сельского хозяйства за последние 5 лет (2009-2014гг.) вырос на 7%. Главной целью земельно-аграрной реформы, начатой после 1991 г., являлось создание условий для формирования высокоэффективного агропромышленного комплекса, основанного на частном землевладении и рыночных отношений между субъектами агробизнеса. Однако реформа была проведена непоследовательно, при ее осуществлении не были учтены особенности Кыргызстана, она не была доведена до создания эффективного сельского хозяйства. Принцип социальной справедливости, заложенный в основу земельной реформы, привел к чрезмерному дроблению земельных участков и, тем самым, ограничил производственный потенциал производителей сельскохозяйственной продукции (фермеров).

Проблемы производителей сельскохозяйственной продукции усугубились резким сокращением объема предоставляемым им услуг в сфере ирригации, защиты растений и ветеринарии, сохранения и повышения плодородия земель, семеноводства и племенных хозяйств и т.д. Эта группа проблем связана отставанием формирования частных структур в этих областях, а также с недостаточной государственной поддержкой производителей сельскохозяйственной продукции. Наконец, еще одной важной группой проблем сельхозпроизводителей является сбыт произведенной продукции. Фермеры несут

существенные потери при реализации своей продукции из-за незнания спроса и предложения на рынке, нехватки хранилищ. Это не только лишает хозяйства в достаточных финансовых ресурсах для развития, но также лишает экономических мотивов наращивания объемов производства.

*Сельскохозяйственная кооперация* как форма предпринимательства имеет большое экономическое значение для населения республики, а в современных условиях структурного реформирования аграрного сектора республики она представляет собой особую конфигурацию совместной производственной или иной деятельности товаропроизводителей, обеспечивающую ее высокую эффективность, а также социальную поддержку и защиту. Кооперирование способствует рациональному использованию материальных и финансовых ресурсов, снижению производственных и иных расходов, достижению определенных преимуществ на рынке и играет значительную роль в реализации интересов товаропроизводителей. Сельскохозяйственная кооперация играет исключительную роль в укреплении экономического потенциала, конкурентоспособности и социального статуса сельскохозяйственных производителей, улучшении условий хозяйствования и создании стимулов для роста товарной продукции, ее развитие в Кыргызской Республике находится на начальном этапе. В условиях развития рыночных отношений необходимо выработать единую государственную политику по развитию сельскохозяйственной кооперации в Кыргызской Республике, в совершенствовании сельскохозяйственного кооперативного движения, в формировании благоприятной правовой среды, в создании эффективных механизмов и необходимых условий для экономического роста сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В настоящее время, меры по развитию сельскохозяйственной кооперации сконцентрированы в нескольких направлениях. Поддержка осуществляется в форме товарных кредитов и грантов, продажи ГСМ по фиксированным ценам и др. Также обеспечивается функционирование водохозяйственных объектов, защита растений и животных и другие функции, установленные законодательством.

Для развития, государство активно привлекает помощь донорских организаций. За последние годы был заключен ряд соглашений с Всемирным банком, ПРООН, ФАО, ЮСАИД, ИБР на оказание помощи сельскому хозяйству. Проекты охватывают различные направления поддержки сельского хозяйства: развитие семеноводческих и племенных хозяйств, эффективное управление пастбищами, устойчивое управление земельными ресурсами и т.д. Однако, несмотря на предпринимаемые государством усилия и поддержку доноров аграрный сектор остается сектором с низким уровнем доходов, ориентированным на самообеспечение производителей сельскохозяйственной продукции. Сельское хозяйство республики впадает во все большую зависимость от внешней льготной финансовой помощи. Тем самым создается все большая угроза продовольственной безопасности страны. Все это обуславливает необходимость разработки новой государственной политики, стратегической целью которой является создание конкурентоспособного агропромышленного сектора с передовыми технологиями, отвечающего стандартам передовых стран и обеспечивающего полное решение задачи обеспечения продовольственной безопасности, роста доходов сельского населения и притока финансовых ресурсов от экспорта сельскохозяйственной продукции.

*Развитие кооперации.* Количество сельскохозяйственных кооперативов согласно данным Национального статистического комитета КР росло от 301 в 2004 г. до 1240 в 2006 г. на конец 2011 г. по республике насчитывается 426 действующих кооператива, но подавляющее большинство этих кооперативов (88% по данным 2008 и 2011 гг.) занимаются первичным производством сельхозпродукции, т.е. являются производственными кооперативами. Обслуживающие кооперативы, которые имеют ведущее значение в рыночных экономиках, составляют в последние годы всего 12% от общего количества кооперативов в Кыргызстане. Таким образом, существующая информация о кооперативах в Кыргызстане указывает на рост коллективного

производства, но не на развитие кооперативов для обслуживания сельхозпроизводителей. Это отличается от мирового опыта, где главный акцент сделан на обслуживающие кооперативы.

Факторы, которые создают возможности:

- в настоящее время создана правовая база для образования и функционирования кооперативов по современной модели. В частности, деятельность кооперативов<sup>1</sup> подчиняется нормативно установленным принципам: добровольность членства и беспрепятственного выхода, соблюдение прав и законных интересов собственников земельных участков и землепользователей и др.

- сельскохозяйственные товарно-сервисные кооперативы освобождены от налога с продаж, НДС по ряду позиций и на прибыль.

Факторы, которые сдерживают развитие кооперативного движения:

- Не достаточная информированность крестьянских (фермерских) хозяйств относительно прав и обязанностей. В частности, опасения потерять землю, риски неполучения существенных экономических выгод при вступлении в кооператив

- Потеря части прав, присущих при осуществлении индивидуальной хозяйственной деятельности, вследствие делегирования их кооперативу.

- *Основные проблемы.* Отсутствие устойчивых выгод для фермеров при вступлении в кооперативы

В настоящее время в кооперативе объединяются от 7 до 50 фермеров. Многим кооперативам не удастся достичь существенного роста объемов деятельности и доходов. Причины отсутствия устойчивых выгод следующие:

- Кооперативы сталкиваются с теми же проблемами нехватки финансирования, доступа к сервисным услугам, проблемами при реализации произведенной продукции, с которыми фермеры имеют при самостоятельной работе.

- Не смотря на данные кооперативам налоговые преференции, неравенство в налогообложении и социальном страховании между кооперативами и фермерскими хозяйствами, а также между различными видами кооперативов еще сохраняется. Имеются прямые нестыковки в нормативно-правовых актах, регулирующих деятельность кооперативов, что создает противоречия с фискальными органами. В частности это касается понятия кооперативных выплат.

- Слабое представление о принципах кооперации, о выгодах кооперации в вопросах реализации продукции, поставки ресурсов и других хозяйственных услуг задерживает вступление фермеров в товарно-сервисные кооперативы.

Управление кооперативами не является в должной мере эффективным из-за нехватки знаний, опыта менеджеров.

Причины данной проблемы в следующем:

- нехватка квалифицированных специалистов, способных профессионально заниматься организацией и управлением обслуживающих кооперативов.

- недостаточно распространены принципы кооперативного движения, большая часть населения на селе имеют весьма отдаленное представление о принципах кооперации.

- в органах управления государственной и муниципальной власти недостаточно специалистов, владеющих приемами и методами кооперативного развития.

- отсутствие доступных информационных материалов, разъяснительных, консультационных работ среди участников кооперативов.

- Пути решения. Кооперативная система в Кыргызстане должна развиваться «снизу-вверх». Инициатива должна исходить от крестьянских хозяйств одного или нескольких сел, объединенных общим проектом объединения сил и средств для получения выгод от совместной деятельности. Они создают различные «местные» кооперативы – в первую очередь производственные, а также небольшие обслуживающие

---

<sup>1</sup> Государственная программа развития сельскохозяйственного кооперативного движения на 2012-2015 годы.

кооперативы. Такие кооперативы могут оказывать широкий набор хозяйственных услуг, которые они предоставляют главным образом членам кооператива, но также и другим фермерам. В частности, это могут быть услуги техсервиса. Далее «местными» кооперативами должны создаваться «региональные» кооперативы. К ним относятся перерабатывающие кооперативы (например, молочный комбинат, мукомольное предприятие, овощно-консервный завод и др.). Они по восходящим товарным потокам обслуживают производственные кооперативы – перерабатывают продукцию из близлежащих сел региона: от села к айылному аймаку и далее к району и к области. С «местными» кооперативами их связывают крепкие производственные связи и права собственности. Все перечисленные кооперативы могут объединяться в ассоциации, роль которых представлять интересы этих кооперативов в органах власти, заниматься общими вопросами развития (например, налогообложения, развития экспорта, представительства в созданных государственными органами комиссиях, советах и пр.).

**Задача 1.** Создание пакета стимулов для развития производственных кооперативов.

Основные меры:

- Освобождение производственных кооперативов от ряда видов налогов для уравнивания налогового статуса членов кооператива со статусом индивидуальных сельскохозяйственных производителей. В Налоговый Кодекс рекомендуется внести следующие изменения и уточнения: «кооперативные выплаты членам кооператива (распределяемые из дохода кооператива между его членами пропорционально их участию в хозяйственной деятельности кооператива) освобождены от налогообложения на уровне кооператива».

- Создание единого реестра сельскохозяйственных кооперативов участников кооперативного движения, с указанием типа кооператива (товарно-сервисный, производственный и т.п.),

- Разработка для производственных кооперативов программы развития, включающей механизм увеличения доступа к кредитам и лизингу (через гранты, прямую поддержку и др.).

- Адресная поддержка развития наиболее перспективных кооперативов («точек роста») в производстве сельскохозяйственной продукции, ее переработке, развитии сервисных услуг. В отдельных случаях для наиболее значимых производств - применение механизма государственно-частного партнерства. Одновременно прекращение поддержки убыточных или неактивных кооперативов.

**Задача 2.** Проведение информационной и образовательной кампаний.

- Организация проведения широкой информационной кампании в сельской местности с целью детального ознакомления населения с преимуществами обслуживающих кооперативов и нейтрализации отрицательного опыта населения с кооперативами советского периода.

- Поддержка разработки информационных материалов и пакетов для членов и руководителей кооперативов, включая программы для тренинга и подготовки кадров с привлечением общественных организаций (таких, как Союз сельскохозяйственных кооперативов Кыргызстана); донорских организаций через свои программы технической помощи и сельского развития.

- Организация выступления в средствах массовой информации (телевидение, печать, радио) о деятельности товарно-сервисных кооперативов, о достигнутых успехах, обмене опытом, а также проведенных работ по развитию кооперативов.

- Активизация органов местного управления для распространения информации, лучшего опыта для создания заинтересованности в организации обслуживающих кооперативов местными силами, для обучения местного населения. Поддержка обмена информацией и опыта между действующими кооперативами в их регионе, содействие созданию взаимных связей между местными кооперативами и перерабатывающими кооперативами.

**Задача 3.** Развитие общественных организаций и подготовка высококвалифицированных кадров для кооперативного сектора

- Поддержка создания общественных неправительственных организаций, объединяющих кооперативы первого и второго уровней. В необходимых случаях делегирование им ответственности за выполнение отдельных пилотных проектов.

- Создание постоянно функционирующей системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников кооперативов на базе Кыргызского Национального аграрного университета им. К. И. Скрябина, Сельскохозяйственного техникума и средне-специальных учебных заведений сельскохозяйственного направления.

- Принятие мер по обучению работников сельскохозяйственных кооперативов, проведение выездных обучающих семинаров о преимуществе хозяйственной деятельности сельскохозяйственных кооперативов, проведение мероприятий по обмену опытом внутри и за пределами республики.

#### **Задача 4. Развитие сервисных (специализированных) кооперативов**

Основные меры:

- Поддержка образования сервисных кооперативов, ориентированных на предоставление различных услуг: технических, по защите растений, ветеринарных, торгово-сбытовых и др. Наиболее предпочтительным способом образования таких кооперативов является механизм «снизу вверх», то есть стимулирование создания кооперативов самими фермерами.

*Ожидаемые результаты*. В результате предпринятых мер произойдет:

- Повышение квалификации кадров для кооперативного сектора.  
- Увеличение объемов и качества производимой продукции за счет соблюдения всех требований технологического процесса.

- Создание программы обучения и обмен опытом в других странах.

- Будут сформированы документооборот и финансовые отчетности у кооперативов.

- Проведение выездных обучающих семинаров о преимуществе хозяйственной деятельности сельскохозяйственных кооперативов.

- Обеспечение экономической безопасности кооперативной системы.

- Упрочнение финансового положения кооперативов.

- Расширение потенциального рынка сбыта сельскохозяйственной продукции.

- Получение постоянной достоверной количественной и другой информации по участникам кооперативного движения в республике.

- Получение на постоянной основе достоверных данных по производимой и реализованной продукции сельскими товаропроизводителями.

- Повышение уровня информированности населения о преимуществах кооперативного ведения хозяйства.

- Обслуживающие (товарно-сервисные) кооперативы сыграют важнейшую роль в создании цепочек добавленной стоимости на сельскохозяйственную продукцию, что повысит предложение продукции сельского хозяйства на внутреннем и внешнем рынках.

#### **Список литературы**

1. Козенко З.Н. Современная сельская кредитная кооперация: тенденции, риски ориентиры [Текст] /З.Н. Козенко, Д.А. Коробейникова, О.М. Коробейникова // М. ВГСХА, ВолГУ ЮССРЭН ООН РАН; Предисл. Н.Н.Лебедевой. - Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2003.

2. Салова М.С. Кооперативные системы и модели в аграрном секторе [Текст] / М.С.Салова. – М.: Дашков и К, 2012. – 303 с.

3. Данные с сайта Министерства сельского хозяйства КР [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.agroprod.kg/modules.php?name=Pages&page=78>

4. Данные с сайта Министерства Экономики КР [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://mineconom.gov.kg/Docs/Macroeconomic%20policy%20department/Itogi\\_zh\\_mes\\_2015.pdf](http://mineconom.gov.kg/Docs/Macroeconomic%20policy%20department/Itogi_zh_mes_2015.pdf)

5. Население Киргизии [Электронный ресурс] Режим доступа:  
<https://ru.wikipedia.org/wiki/>

6 [Электронный ресурс] Режим доступа: .http:  
//www.knews.kg/society/44030\_uroven\_zanyatosti\_naseleniya\_kyrgyzystana\_sostavlyayet\_60\_c.