

ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ

УДК: 331.556.4 (575.2) 04

Матаева Салима Шайлообековна

Старший преподаватель кафедры

«Международные отношения»

УНПК Международного Университета Кыргызстана. г. Бишкек.

E-mail: alyaas80@mail.ru.

Тел: +996707 737 110

Mataeva Salima,

senior teacher, International university of Kyrgyzstan

«СОВРЕМЕННЫЙ МИГРАЦИОННЫЙ КРИЗИС В ЕВРОПЕ: ПРИЧИНЫ УГРОЗЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ»

“АЗЫРКЫ ЕВРОПАДАГЫ МИГРАЦИЯЛЫК КРИЗИС: СЕБЕПТЕРИ КОРКУНУЧТАР ЖАНА КЕСЕПЕТТЕРИ”

“CURRENT MIGRATION CRISIS IN EUROPE: CAUSES, THREATS AND CONSEQUENCES»

Аннотациясы: Бул макалада Жакынкы Чыгыш жана Африка качкындары жараткан Европа Биримдигиндеги өлкөлөр үчүн массалык миграциянын негизги себептери, кесепеттери жана коркунучтары каралат, ошондой эле миграциялык кризистен чыгуу үчүн өлкө тарабынан кабыл алынган иш-чаралары талкууланат.

Негизги сөздөр: коопсуздук, миграция, ЕС, качкындар, диний экстремизм, терроризм, БУУнун резолюциясы.

Аннотация: В данной статье рассматриваются основные причины, последствия и угрозы, которая несет в себе массовая миграция беженцев с Ближнего Востока и Африки, для стран Европейского Союза, а также меры предпринимаемые странами Европы для выхода из этого миграционного кризиса.

Ключевые слова: ; безопасность, миграция, ЕБ, беженцы, религиозный экстремизм, терроризм, ООН, резолюция.

Abstract: This article discusses the main causes and threats, which carries a mass migration of refugees from the Middle East and Africa, for the countries of the European Union and the measures taken by European countries to exit this migration crisis.

Key words: security, migration, the EU, refugees, religious extremism, terrorism, the UN resolution.

В настоящее время для большинства европейских государств угрозой безопасности помимо некомпетентного управления, коррупции, организованной преступности, контрабанды (оружия, наркотиков, людей), этнических и религиозных конфликтов, распространения оружия массового поражения, дефицита природных ресурсов и терроризма, стала масштабная миграция в Европу. По мнению экспертов, Запад создал условия для возникно-

вения угроз собственной безопасности после уничтожения авторитарных, но стабильных режимов в Ираке и Ливии, ослабления режимов в Тунисе и Египте, развязывания гражданской войны в Сирии и появления экстремистского “Исламского государства” (ИГ).

2015 г. ознаменовался для Европы многократным увеличением потока мигрантов и беженцев с Ближнего Востока и из Африки. Данный миграционный кризис, или же еще его

называют европейский миграционный кризис, Еврокомиссия уже признала крупнейшим со времен Второй мировой войны. Размеры и одномоментный характер этого кризиса вызвали неоднозначную реакцию в мире. Некоторые, обращаясь к опыту Римской империи, восприняли миграционный кризис, как начало конца европейской цивилизации. Для других нынешняя ситуация с мигрантами стала проявлением неэффективности европейских институтов и организационных структур, созданных для регулирования миграционных потоков, символом провала политики «управляемой миграции». Для современной науки, однако, миграционный кризис в Европе не явился чем-то неожиданным. По мнению многих специалистов, он представляет собой кумулятивный эффект взаимодействия целого ряда факторов, таких как мировой экономический кризис; углубление социального неравенства во многих странах; последствия военных конфликтов и гражданских войн¹.

В результате, согласно информации Агентства Евросоюза по безопасности внешних границ, с января по сентябрь 2015 года границы стран-участниц пересекли более 500 тыс. мигрантов. А по утверждению высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерики Могерини, миграционный кризис охватывает в целом около 12 млн человек. По оценкам экспертов ООН, общая численность беженцев в странах ЕС в 2016 году превысит 1,2 млн человек. В свою очередь, согласно докладу Организации экономического сотрудничества и развития, в текущем году страны ЕС могут получить более 1 млн обращений от иностранных граждан о предоставлении убежища.

Основными причинами возникновения миграционного движения являются экономическая, политическая и национально-правовая нестабильности. К ним относятся войны и вооружённые конфликты, дестабилизирующие

ситуацию в тех или иных регионах.

Непосредственными причинами резкого увеличения числа беженцев в Европу 2015 года являются:

- Отсутствие перспектив: продолжающаяся гражданская война в Сирии, войны в Ираке и Афганистане (основные страны исхода беженцев) и другие препятствовали возвращению беженцев на родину, а заканчивающиеся собственные средства к существованию (беженцы не имеют права работать) вынудили людей покинуть лагерь в направлении стран Европы, в надежде на высокий уровень жизни в этих странах².
- Ухудшение финансирования лагерей для беженцев в Турции, Ливане и Иордании и как следствие сокращение рациона питания беженцев, введение платы за использование воды и электричества. Отсутствие возможности посещения школ детям беженцев³.
- Расширение территорий, находящихся под контролем Исламского государства, что способствовало увеличению количества беженцев и переполнению и без того полных лагерей.
- Вторая Гражданская война в Ливии, которая раньше сама по себе являлась целью прибытия мигрантов, вынудила многих беженцев из стран Северной Африки и самой Ливии сменить желаемую страну проживания на страну ЕС.
- Открытие беженцами более безопасного маршрута через Средиземное море — Грецию — Македонию, далее ЕС, вместо старого через Средиземное море — Ливию — Италию.
- Решение правительства Македонии (середина июня 2015 года) о выдаче беженцам трёхдневных виз, что позволило мигрантам без регистрации пересекать страну в направлении Европы и стимулировало миграционный поток. Согласно Дублинскому соглашению, регистрация или заявка на предоставлении убежища должны происходить в первом государстве-

¹ Гасанов Р.М. Миграционный кризис в Европе: причины, последствия, перспективы разрешения. Саратов.2015. стр-2

² Warum Flüchtlinge nach Europa kommen (нем.). «UNHCR» (25. September 2015). — UNHCR: Почему беженцы бегут в Европу. Режим доступа 09.09.16. URL //http://www.unhcr.de/

³ 8 reasons Europe's refugee crisis is happening now (англ.). «The Washington Post» (18 September 2015). — 8 причин миграционного кризиса в Европе. Проверено 19 ноября 2015. URL/ https://www.washingtonpost.com

⁴ Хвыля-Олинтер Н.А. Миграционный нокаут Европе (15.10.2015) URL/ http://rusrand.ru/analytics/migratsionnyj

члене ЕС, в которое въехал беженец⁴.

Непосредственными причинами возникновения кризиса в Европе вследствие резкого увеличения числа беженцев 2015 года являются:

- Отсутствие финансирования: бюджеты европейских стран составлялись без учёта расходов на содержание беженцев.
- Отсутствие единой концепции по распределению беженцев по странам ЕС.
- Отсутствие свободного жилья: в отличие от таких стран, как Турция, Ливия и Иордания, где для поселения беженцев достаточно было построить палаточные лагеря, в ЕС, в связи с более низкой температурой, беженцев необходимо размещать в отапливаемых жилых помещениях.
- Отсутствие персонала: нехватка персонала для регистрации беженцев, полицейских для пограничного контроля и сопровождения, переводчиков.

К основным угрозам, возможным вследствие неконтролируемой массовой миграции, следует отнести.

1. Угроза территориальной целостности государств. Механизм экспансии через изменение этнического состава населения является необратимой тенденцией глобализации мировой экономики. При этом смена этнического состава населения за сравнительно короткий период обычно приводит к росту межэтнических проблем и сепаратизму. Примерами могут служить отторжение Косово у Сербии, македоно-албанские межэтнические противоречия с требованиями албанцев, проживающих в Македонии, превратить западную часть страны в самостоятельную территорию.

2. Угроза распространения терроризма. Она возникает вследствие того, что мигранты часто выступают в роли перевозчиков “живого товара”, наркотиков, оружия и различной контрабанды. Не исключено, что несколько тысяч боевиков террористических организации целенаправленно едут в Европу для создания сети нелегальных резидентур и подготовки масштабных терактов на континенте. В свою очередь, угроза терроризма провоцирует социальные настроения ксенофобии, широкую общественную поддержку праворадикальных, националистических политических сил и движений.

3. Угроза трансформации существующей системы международных отношений в Евросоюзе. В условиях массовой миграции ряд стран - участниц ЕС вопреки решениям Европарламента и Еврокомиссии предпринимают шаги по недопущению беженцев на собственную территорию. Так, Австрия и Словакия ввели в сентябре погранконтроль на своих границах с Венгрией, что нарушает один из базовых принципов Шенгенской системы – открытость и прозрачность внутренних границ.

4. Политическая нестабильность. Неконтролируемая миграция оказывает влияние на политическую стабильность европейских стран, так как общественная и политическая активность мигрантов и этнический сепаратизм существенным образом ограничивают функциональность социальных, правовых и политических институтов. Политизация миграционных процессов выражается в стремлении переселенцев выдвигать и отстаивать собственные социально-экономические, политические и культурные интересы посредством создания политических партий и движений, в том числе и радикальных. Среди выдвигаемых ими требований - предоставление равных прав с коренным населением, в том числе права на самобытное этнокультурное развитие, участие в местных выборах, облегчение процедуры получения гражданства, и т. д.

5. Деформация этнодемографической структуры населения. В условиях интенсивной миграции кардинально меняется этнический состав населения многих стран и крупных городов. Наиболее яркий пример - Соединенные Штаты. Сегодня каждый четвертый американец - небелый. По данным Бюро переписи США, в 2000 году около 18 % населения страны не разговаривало дома на английском языке, а 4% - просто не знают его или владеют им очень слабо. В 60 % случаев общение идет на испанском языке, что связано с ростом иммиграции из стран Латинской Америки.

Таким образом, в условиях геоэкономического кризиса фактор неконтролируемой нелегальной миграции остается серьезным вызовом европейской и международной безопасности. Он оказывает негативное влияние на экономическое и социальное благополучие

стран Евросоюза, способствует росту контрбанды оружия, боеприпасов, незаконному обороту наркотиков, террористическим и экстремистским проявлениям, росту преступности, расширению подпольного рынка труда, распространению опасных инфекционных заболеваний, деформации этнодемографической структуры обществ, оживлению сепаратистских настроений и нарастанию внутривнутриполитической нестабильности⁵.

Сейчас Европейские политики предлагают различные способы решения неконтролируемой массовой миграции, в том числе проведение в Евросоюзе законодательных реформ, которые поставили бы заслон нелегальным мигрантам. Среди таких путей премьер-министр Великобритании Дэвид Кэмерон предлагает оказание помощи странам, из которых прибывают иммигранты, ограничение потока экономических иммигрантов при действительной поддержке беженцев, спасающихся от войны. Кроме того, королевство готово направить в международные воды между Северной Африкой и побережьем Италии военный корабль для борьбы с перевозчиками, незаконно осуществляющими переправку экономических мигрантов и беженцев в страны ЕС.

Аналогичной позиции придерживается Германия, правительство которой приняло в сентябре решение о расширении участия бундесвера в операции Евросоюза “Евронавфор - Средиземноморье” по борьбе с нелегальными перевозчиками беженцев в Средиземном море. В будущем в них планируется задействовать до 950 военнослужащих бундесвера, которые получат право останавливать и уничтожать суда нелегальных перевозчиков.

Следует отметить, также что многие исследователи считают, что конфликты на Ближнем Востоке должны быть делом прежде всего богатых арабских стран, Лиги арабских государств (ЛАГ) и Организации Исламского Сотрудничества. А такая бездеятельность говорит о “неуклонном снижении уровня межарабского сотрудничества и двойных стандартах в деятельности самой межарабской

организации”. Некоторые политики усматривают причины крупнейшего мигрантского кризиса в провокационных действиях США и ЕС на Ближнем Востоке, способствующих разжиганию региональных майданов, вооруженных конфликтов и созданию экстремистских террористических организаций. Может поэтому Арабские страны не хотят решать проблемы, которые были созданы политикой Запада. С учетом этого приходит понимание необходимости проведения политики, направленной на мирное урегулирование конфликтов и создание в странах региона приемлемых для населения социально-экономических условий, что исключило бы масштабные миграционные потоки беженцев. В противном случае велика вероятность превращения Европы в Еврабию, источник нестабильности и даже вооруженных конфликтов⁶.

Принимая во внимание тот факт, что международная миграция будет только возрастать в свете различий в демографических процессах в развитых и развивающихся странах, принимающие страны должны способствовать созданию эффективного миграционного режима – как на национальном и региональном, так и на глобальном уровнях. Европейская комиссия, пытаясь хоть как-то разрешить кризис в долгосрочной перспективе, предложила, во-первых, расширить квоты на прием мигрантов с 40 тыс. до 160 тыс. человек на весь Евросоюз на 2 года. Во-вторых, согласовать списки «опасных» и «безопасных» государств: выходцам из регионов, где идет война, убежище будет предоставляться по упрощенной процедуре, тогда как нелегалам из «безопасных» (мирных) стран придется доказывать, что на родине им грозят опасность или преследования. В противном случае они будут причислены к экономическим мигрантам с четкой перспективой быть немедленно отправленными на родину. В-третьих, создать на всех «проблемных» границах ЕС центры приема беженцев, которые будут заниматься их регистрацией, со снятием отпечатков пальцев, для занесения в полицейские и иммиграционные базы данных Шенгена и пос-

⁵ Маринин А. « Неконтролируемая массовая миграция - угроза европейской безопасности» // М.2015. режим доступа.: factmil.com/publ/strana/evrosojuz/

⁶ Там же.

ледующим распределением – отправкой на рассмотрение запроса об убежище или возвратом на ранней фазе домой. Наконец, в-четвертых, Евросоюз намерен начать активную борьбу с криминальными структурами, перевозящими мигрантов. Безусловно, реализовать всё это будет крайне сложно⁷.

Чтобы защитить Европу, на глобальные угрозы должен быть дан глобальный ответ. И это требует фундаментального пересмотра всей европейской политики, а не одних лишь мер регулирования миграции. Для этого надо понять, что миграционный потоп является не стихийным явлением, а рукотворным процессом, сулящим выгоду его зачинщикам и спонсорам. Управляемый хаос, который европейские политики в угоду закулисным силам стремятся организовать за пределами Европы, переклестнул ее границы. Бесспорно, самым безумным деянием европейских «политических элит» было соучастие во вторжении в Ливию в 2011 году и организации последующих «цветных революций», дестабилизировавших все южное приграничье Европы. Ливия стала транзитной страной для мигрантов целого континента.

Тяжесть миграционных процессов Европа ощущает, еще и потому что миграционные потоки ориентированы в основном на «миграционное ядро» – наиболее богатые страны, а также на крупнейшие города, обычно – на столицы. Точно такая же ситуация и в РФ – подавляющее большинство мигрантов ориентирована на Москву, Санкт-Петербург и их пригороды.

Демографы рассчитывают, что Европе мало миллиона молодых мигрантов в год, которые возмещали бы трудовые ресурсы стремительно стареющего населения. Они полагают, что необходимо привлекать (по разным оценкам) 1,4-1,9 млн молодых переселенцев в год. И это означает, что у сторонников миграционного замещения населения Европы есть влиятельные спонсоры, которым выгодно миграционным потоком смыть слишком требовательных к социальным условиям и культурным стандартам жизни европейцев и заменить их азиатами и африканцами.

В настоящее время идет замещение коренного населения Западной Европы, которая началась уже давно с 80-х годов, и по прогнозам, численность которого упадет к 2050 и начнет быстро сокращаться. Идет исламизация Европы, которая захватывает вовсе не только выходцев из Азии и Африки, но рекрутирует в ряды радикальных исламистов и европейскую молодежь, находящую только в этой среде прочный коллективизм и приверженность определенным ценностям. Европа вполне могла бы учесть в своей долговременной стратегии, что сохранение идентичности исторических наций невозможно в условиях всесмешения и разбавления «трудовых мигрантов», которые по большей части предпочитают жить на пособие, а не трудиться, не ассимилироваться, а создавать анклав со своим порядком жизни, отличным от европейского. Новые созданные диаспоры Европы уже насчитывают десятки миллионов человек.

К середине XXI века в политике и экономике Европы как прогнозируют аналитики, могут произойти фундаментальные изменения. Европейский образ жизни может уже отойти в прошлое. В политике станут доминировать организации диаспор, которые резко увеличат конфликтность, конкурируя в борьбе за государственные должности и контроль за различными секторами экономики. Традиционная партийная система либо рухнет, либо начнет подстраиваться под новый электорат, заискивая перед агрессивными диаспорами и уступая им все больше и больше. В экономике теневой сектор в значительной степени легализуется. Увеличение численности диаспор не ослабит, а усилит миграционные потоки, которые уже теперь опираются на «миграционные сети» – множество нелегальных структур, предоставляющих «услуги» нелегальным мигрантам и воротилам нелегальной экономики, использующим мигрантов.

Вместо задачи полного прекращения иммиграции из стран Азии и Африки, ставится задача распределения миграционных потоков. Глава Еврокомиссии Жан-Клод Юнкер предложил установить национальные квоты

⁷ Капица Л.М. Миграционный цунами в Европейском союзе // Университет МГИМО – 21.09.2015. – Режим доступа: <http://old.mgimo.ru/news/experts/document277067.phtml>

по приему беженцев, чтобы снять чрезмерную нагрузку Южной Европы, Германии и Швеции. Другой мерой подобного порядка является попытка ЕС получить «добро» Совета ООН на отлов перевозчиков мигрантов в Средиземном море, их задержание в нейтральных водах и буксировку судов в Ливию, которая из процветающей страны усилиями европейских политиков и их хозяев из США стала перевалочной базой африканской миграции. Критики считают, что подключение военного флота и вооруженных сил, которым планируют предоставить право вхождения в территориальные воды Ливии и проведение операций на ливийской земле, – опасной операцией, грозящей дальнейшей дестабилизацией. Действительно, даже масштабные военные меры против контрабандистов в лучшем случае переориентируют миграционные потоки на какую-нибудь соседнюю страну.

Сирийский конфликт обостряется, лагеря беженцев в Турции, Ливане и Иордании переполнены и страдают от острой нехватки ресурсов. На этом фоне и те пять миллионов сирийцев, которые перебрались в соседние государства, и хотя бы некоторая часть из 15 миллионов, все еще остающихся внутри воюющей страны, могут воспользоваться гостеприимством ЕС. К ним могут примкнуть и граждане Бангладеш, Пакистана, Афганистана, Ирака и других стран, где жизнь сейчас тоже полна невзгод. Это потенциальные иммигранты, которые не будут оставлять попыток добраться до более спокойного, процветающего и безопасного места жительства. Европе надо готовиться к миллионам соискателей статуса беженца каждый год. Причем, если нынешние тенденции сохранятся, поток будет только рас-

ти: нынешний кризис – не событие, а процесс с открытой датой завершения.

Список использованной литературы

1. Ариэль Козн. «Массовая миграция: уроки Европы». 10.09.2015. Режим доступа: inosmi.ru/world/20150910/.html
2. Маринин А. «Неконтролируемая массовая миграция - угроза европейской безопасности» // М.2015: factmil.com/publ/strana/evrosojuz/
3. Андрей Савельев. «Закат Европы, или Глобальный Север» // М.2015.: <http://www.km.ru/spetsproekty/-zakat-evropy-ili-globalnyi-sever>.
4. Маринин А. «Неконтролируемая массовая миграция - угроза европейской безопасности» // М.2015. режим доступа.: factmil.com/publ/strana/evrosojuz/
5. Миграционный кризис – у ЕС нет решения // ТАСС. – 19.09.2015. – Режим доступа: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2275152>.
6. Капица Л.М. Миграционный цунами в Европейском союзе // Университет МГИМО – 21.09.2015. – Режим доступа: <http://old.mgimo.ru/news/experts/document277067.phtml>.
7. 8 reasons Europe's refugee crisis is happening now // The WashingtonPost. – 18.09.2015. – URL: <https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2015/09/18/8-reasons-why-europes-refugee-crisis-is-happening-now/>.
8. МОМ: 67 тысяч беженцев прибыло в ЕС морем за первый месяц 2016 года // РИА Новости. – 02.02.2016. – Режим доступа: <http://ria.ru/world/20160202/1368684904.html>